

中国公益发展报告 (2011)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S CIVIC PHILANTHROPY
DEVELOPMENT (2011)

中山大学公益慈善研究中心
主 编 / 朱健刚

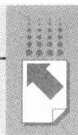


社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

公益蓝皮书

BLUE BOOK OF
CIVIC PHILANTHROPY



中国公益发展报告 (2011)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S CIVIC PHILANTHROPY
DEVELOPMENT (2011)

中山大学公益慈善研究中心
主 编 / 朱健刚



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国公益发展报告. 2011/朱健刚主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 5

(公益蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3347 - 9

I. ①中… II. ①朱… III. ①公用事业 - 研究报告 - 中国 - 2011 IV. ①F299. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 078649 号

公益蓝皮书

中国公益发展报告 (2011)

主 编 / 朱健刚

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 王 绯

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 曹长香

责任校对 / 王彩霞

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京鹏润伟业印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 5 月第 1 版

印 次 / 2012 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3347 - 9

定 价 / 78.00 元

印 张 / 19.5

字 数 / 335 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

公益蓝皮书编委会

编委会主任 李 萍

副 主 任 王垂林

顾 问 王振耀

编 委 梁庆寅 陈春声 颜光美 蔡 禾 陈少明
郭巍青 张和清 程美宝 刘志伟 王燕鸣
邓启耀 周大鸣 徐忠信 吴重庆 朱健刚

主 编 朱健刚

特别感谢《南方日报》对本报告调查的资助

特别感谢中山大学“985”工程对本书出版的资助

摘 要

2011 年中国公益进入了媒体称为“狂飙突进”的时代，全民公益的理念被越来越多的公众所接受，同时也成为推动中国社会转型的重要力量。全民公益又称人人公益、微公益，是指普通人的捐款、捐物以及志愿服务行动。本报告指出，当代全民公益的核心是“公民公益”，并提出“公民公益理论框架”。报告按照社区、社会、政府、文化这四个层面对 2011 年公益领域发生的事件进行总结与分析，发布了民间公益组织公信力报告、基金会调查报告、国际资助方评估报告以及公益法规政策研究报告等。本书特别回顾了 2011 年“微公益”的发展，介绍公益教育的发展状况和民间实践，并对过去十年的公益研究进行全面的综述。

本书一方面希望能够为政策制定者提供参考资料，另一方面也力图向实务界提供一个理论视野。同时，本书也可以作为对公益感兴趣者学习现代公益理念、培养公民意识的一般读本。

Abstract

The year of 2011 witnessed the enormous leaps and bounds of philanthropy development in China. When the concept of civic philanthropy is accepted by more and more general public, it also emerges as an important force to promote the transition of Chinese society. Civic philanthropy is defined as voluntary activities done by general public. Based on such understanding, this blue book includes a theoretical framework of civic philanthropy. Furthermore, the book covers analysis on China philanthropy in the year of 2011 at the level of community, society, government and culture. The book also includes reports on accountability of grassroot philanthropic organizations, Chinese foundations, international funding agencies and the related regulations and laws. Additionally, it illustrates and analyzes the legislative environment on civic philanthropy. The book includes reviews on China's "micro philanthropy" in 2011 and the current situation of philanthropic education, as well as a comprehensive review on philanthropic studies in the past decade.

Through this blue book, on the one hand, we expect to provide academic knowledge to policy makers; on the other hand, we hope to provide a broad perspective to practitioners working in philanthropic organizations. On top of this, we wish it could further provide the contemporary concept of philanthropy and cultivate civic awareness among general public.

序一

迎接全面建设现代慈善的时代

2011年，中国慈善事业经历了一场系统深入的现代理念洗礼。

这是历史上任何一场思想解放运动都无法比拟的理念冲击。因为，普通大众——通过网络系统——广泛持久地参与到了激烈的辩论之中。整个社会在思索，在学习，在提升，构成了一幅绚烂多彩的公益文化快速转型的动画图景。

历史的逻辑往往是理性的，而现实的逻辑更为感性。仅仅是一个年轻姑娘的炫富，并突然加上了“中国红十字会商业总经理”的头衔，于是就在几天之内，成为全国轰动的重大事件，并由此引发了整个社会对于公募行为透明度不足的强烈质疑。

与以往的质疑事件不同，此次质疑，由于大众与记者、学者和政府、公益组织之间产生多方位的直接互动，从而使其更带有理性探讨的要素。人们将一般的质疑提升到了理性的思索，更多地探讨以下四个与实践结合密切的理论问题：

- 慈善与商业的关系；
- 带有政府背景的基金会体制改革的方向；
- 政府的公益慈善管理政策如何调整；
- 中国公益慈善事业发展的前途。

这四个问题，长期以来，在我国社会中实际上并没有达成共识。由于我国社会长期贫困，基本处于短缺经济水平，因而形成与短缺经济水平相适应的意识形态，多方面的传统与理念甚至管理体制都与此紧密联系。社会大众的慈善理念，基本停留于传统性的施舍与做好事等互帮互助层面。而对于这四个问题的反复讨论，则标志着民族整体认识的提升。

但是，2011年的社会大讨论，人们终于明白的基本道理是，原来，商业与慈善的密切联系，竟然是国际社会推动的社会企业运动的重要内容。用商业的方法从事慈善，是慈善事业更有活力的一个有效途径。而以小额贷款帮助穷人并最



终成为大银行家的孟加拉国尤努斯教授，居然发展成为拥有几十亿美元的银行家并得到诺贝尔和平奖。并且，曾经世界最富有的洛克菲勒家族，一边巨额捐赠，一边全面发展企业、银行业甚至改造华尔街和曼哈顿地区的实践，更使人们感受到商业与慈善并不是截然对立的。

我们对商业与慈善关系的讨论，还是与 20 年前经济全方位开放时期讨论的市场经济定性问题一样，重农抑商，渗透到人们的基本价值观中，总认为商业、私人企业就是欺诈和不守信用的代名词。接受商业文明的一些价值观，我国社会还有相当长的路要走。而在发达国家，恰恰是以商立国——商业文明、社会责任如同慈善事业一样，商业也必须对社会负责。所以在西方社会，人们并不避讳慈善与商业的有机结合，同时建立起两者之间的明确边界。

带有政府背景的基金会体制的系统改革，在 2011 年也提到了社会议程。尽管人们最早从增强透明度的要求开始，但不久就发现，透明度是一个复合性的指数。如果没有良善的体制，不可能产生让人们简单易懂的透明度。不然，年年人民代表大会讨论政府财政预算，年年人民代表都在抱怨，让人民代表阅读的预算过于简单，因而也没有办法发表实质性的参与意见。于是，公募型慈善组织的系统改革提上日程。体制要改革，大众要参与，行为要规范，然后才有可能真正恢复慈善的民间本原。

政府的公益慈善管理政策如何调整？这也是 2011 年公众所集中讨论的重点之一。一个明显的宏观体制缺陷在于，我们的国家体制还缺乏管理现代慈善的结构，社会的讨论进入不到体制内部，由此变成了网络辩论，也不可能进入各级人民代表大会工作机构的经常性讨论议程之中，而在行政管理的层面上缺乏协调功能，出现谁说了都算、谁说了也都不算的局面。而依赖于行政机构来起草慈善法，结果因各个部门权衡重点的不同导致无限期推迟立法的公共行为。公共行为中的谁都希望负责，最后的结果是谁都负不了责，就是社会中经常说的互相扯皮，也出现在公益慈善的管理体制之中。而现行法律法规中有关的不适合现代慈善的标准与规范，如双重管理、注册门槛儿过高、行政费用比例过低、股票捐赠必须上缴所得税等，也确实到了必须改革的时候了。过去的一年，实际上是整个社会对于慈善事业的公共管理进行了一次系统的盘点。

关于中国公益慈善事业的发展前途，是全世界都在关心的一个问题。能否快速实现慈善事业的现代转型，在一定意义上也决定着中国社会总体转型的节奏与



趋向。我们所欣喜的是，2011年，整个社会接受了现代慈善的理念，这标志着社会大众对于慈善事业特别是对于自身的爱心行为进行了一次重新定位。这是一次历史性的定位。一个民族的成熟与否，相当重要的考验就是，在民族发展的重要转折关头，这个民族的更改思考者和社会大众能够产生并接受什么样的理念选择。这一次的定位与选择，确实说明我们的民族已经相当成熟地定位社会建设的基本方向。因此，中国慈善事业的发展一定进入加速发展期。

更进一步的是，2011年，对于什么是社会组织、其主要的社会功能是什么的问题，我国社会也同样经历了又一重要转型。在相当长的历史时期，我们总以为非政府组织就一定会与政府组织有一定的摩擦，政府与非政府之间好像总有一定的对立。而过去的一年，我国社会终于明白，绝大部分社会组织其实就是社会服务组织，其主要的功能就是承担政府所无力承担的公共服务，如养老、残疾人和儿童服务等，许多类似的公共服务项目完全可以委托社会组织来办理。这种质朴的认识，既能为社会组织的发展奠定良好的社会心理基础，也能为社会组织的发展开拓巨大的发展空间。

令人特别惊异的是，微公益的兴起与其展示的巨大社会功效，成为2011年的重大历史事件。以邓飞发起的“免费午餐”项目为集中代表，人们突然发现，公益慈善项目，完全可以引领政府政策的改变。政府与公益慈善行为，完全可以产生积极的互动。

2011年中国社会的巨大转型，为中山大学公益慈善研究中心所特别关注，朱健刚教授组织专业团队，对过去一年的发展进行分析、总结与展望，这是非常有意义的思想建设工作。他们所发起的全民公益思想峰会，更是直接推动了现代慈善理念的巩固发展。中国南方——如同当年经济改革引领全国经济开放一样——正在社会领域推动扎实的社会改革与开放，中山大学的同行，在时代的大潮中不负众望，编纂蓝皮书，记录时代变迁，展望未来，规划发展，为社会改革作出又一贡献。

谨以序言向各位作者致敬！

北京师范大学中国公益研究院院长

王振耀

2012年3月21日

序 二

经过半年多的共同努力，多次的统稿和讨论，由中山大学公益慈善研究中心完成的这本《公益蓝皮书》终于放到了读者的面前。这个年轻的机构在年轻人的努力下，初生牛犊不怕虎，出版了这本试图勾勒出 2011 年公益现状与前景的政策报告，让我深感欣慰。本报告关注全民公益，在我理解就是人人都能参与的公益，实质上就是指公民参与的公益。公民通过公益可以参与公共生活，公益也可以将普通人塑造成为公民。在我看来这是本书的核心理念。在过去的 2011 年，无论是邓飞的免费午餐计划，还是人们对“郭美美事件”的关注，似乎都佐证了这一点。公益慈善在过去的一年备受关注，全民公益的理念被越来越多的公众所接受，各地的公益活动蓬勃发展，相关的公益公信力问题也引起政府和公众的广泛关注。这本蓝皮书的出版或许正逢其时，希望本书的著述能够为公益政策制定者提供学术思想上的指导和参考，也给实务界提供一个更广阔的视野。

“小悦悦事件”在 2011 年公益慈善领域引起重大关注，作为一位伦理学教授，我也特别想提到这件事情带给我的思考。我认为慈善是发乎仁爱之心去做善事，公益则是人们关注公共利益和价值而采取的志愿行动。这两者都强调人们内心的道德价值观。当代中国的社会转型不仅仅需要制度的建设，也同样需要道德的建设。而道德建设在我看来并不是作为一种口号，而更应该体现在日常生活中。道德即生活，而我们通过做公益，尤其是支持青年人做公益，让他们可以在公益中得到道德的操练。在我看来，这种道德教育更真实，也更能带来青年人实实在在的改进。这也是我愿意担任中山大学公益慈善研究中心主任的原因。中山大学由孙中山先生于 1917 年首创，地处华南，濒临港澳，保持着悠久的“两岸四地”^①学术交流传统。地处改革开放前沿的广东，中山大学也极为重视对公益慈善的研究，积极推动政治学、社会学、人类学、行政学和传播学等各学科的学

^① 两岸四地，此处指的是香港、台湾、广州、北京。



者进行跨学科的合作研究。我衷心希望中国的公益研究能够成为一门显学，研究也能为政府决策和众多公益组织的实践提供理论上的支持。

这本蓝皮书的独特之处在于，它并不是对 2011 年全民公益现象进行散乱的拼凑，而是按照一定的理论框架来进行总结。围绕着“公民公益”这个核心概念，本书按照公益组织、公益行为、公益政策、公益文化四个部分，对 2011 年公益领域发生的事件进行分析。它既探讨社区层面普通人如何参与公益，社会与政府层面对普通人实践公益的支持与阻碍，也分析了普通人的公益行为与公益文化之间的相互影响。在我看来，我们需要推进公民公益的发展，也需要在实践公民公益的过程中对其进行及时的总结，以开创更开阔的局面。《公益蓝皮书》为此提供了一个很好的平台。在本书即将出版之际，我衷心感谢相关人员对此书出版所作出的贡献，感谢所有为全民公益发展努力过的人，我也希望此蓝皮书能成为我们走在全民公益道路上的一个印记。

中山大学公益慈善研究中心主任

李萍 于康乐园

2012 年 3 月 13 日

目 录



序一 迎接全面建设现代慈善的时代	王振耀 / 001
序二	李 萍 / 001

Ⅱ I 总报告

B.1 公益事业的公信力、创新与转型	朱健刚 / 001
一 走向普通人的公益	/ 002
二 公信力：危机与重建	/ 005
三 创新激发活力	/ 010
四 公益转型带动社会转型	/ 015

Ⅱ II 公益组织

B.2 问责，让行动更有力量	
——民间公益组织问责状况研究报告	胡小军 / 019
B.3 2011 年中国基金会发展报告	梁玉成 / 035
B.4 国际资助方评估报告	
——中国非政府组织如何看待与国外资助机构的合作	
..... 迈克尔·博盟 (Michael Büsgen) 朱健刚 张峻玮 / 057	

Ⅱ III 公益行为

B.5 普通人的公益与政策改变	马 骅 / 100
------------------------------	------------------



ⅢⅣ 公益政策

B.6 公益慈善领域立法的现状、问题与展望

..... 中山大学公益慈善研究中心政策研究课题组 / 119

B.7 中国的慈善法律与公益组织的法律实践 梁 枫 / 141

B.8 从广东公益政策法律改革看地方政府创新路径选择

..... 唐 昊 / 162

ⅢⅤ 公益文化

B.9 2011 年中国微公益传播报告

..... 张 宁 吴嘉颖 袁 丹 林丽婷 / 180

B.10 NGO 公益传播中的数字鸿沟现象研究

..... 钟智锦 李艳红 / 194

B.11 当前我国公益教育的基本格局及其发展战略 赖伟军 / 207

B.12 中国公益研究十年：知识生产的停滞与转型

..... 朱健刚 / 224

B.13 附录1 2011 年全民公益思想峰会会议综述 吴 波 / 245

B.14 附录2 中国公益组织互联网使用情况分析

..... 麻省理工学院新媒体行动实验室

中国科学技术大学知识管理研究所 中山大学公益慈善研究中心 / 257

B.15 附录3 2011 年十大公益事件 / 286

B.16 代跋 中国期待社会转型 陈健民 / 292

CONTENTS



Preface 1 Embracing the Age of Constructing the Modern Philanthropy

Wang Zhenyao / 001

Preface 2

Li Ping / 001

Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Accountability, Innovation and Transformation of Philanthropy

Zhu Jiangang / 001

1. *The Philanthropy for Ordinary People* / 002

2. *The Accountability: Crisis and Reconstruction* / 005

3. *Vitality Stimulated by Innovation* / 010

4. *The Social Transition through Philanthropic Transformation* / 015

Ⅱ II Philanthropic Organization

Ⅱ.2 Accountability to Strengthen Actions: A Report on Accountability of Grassroot Philanthropic Organizations

Hu Xiaojun / 019

Ⅱ.3 Chinese Foundation Development Report in 2011

Liang Yucheng / 035

Ⅱ.4 The Evaluation Report on International Funding Agencies:
How Chinese Philanthropic Organizations View Their
Collaboration with International Funding Agencies

Michael Büsgen, Zhu Jiangang and Zhang Junwei / 057



Ⅲ Philanthropic Action

- B. 5** Ordinary People's Philanthropic Actions and Policy Changes *Ma Hua* / 100

Ⅳ Philanthropic Policy

- B. 6** The Current Situation, Problems and the Future of Philanthropic Legislation *The Center On Philanthropy at SUSY* / 119
- B. 7** China's Philanthropic Laws and Its Practices by Philanthropic Organizations *Liang Feng* / 141
- B. 8** An Alternative of Local Government's Reforms: The Reform on Philanthropic Policies and Laws in Guangdong Province *Tang Hao* / 162

Ⅴ Philanthropic Culture

- B. 9** Chinese Micro Communication on Philanthropy in 2011
Zhang Ning, Wu Jiaying, Yuan Dan and Lin Liting / 180
- B. 10** A Study on Digital Gap of NGOs' Mass Communication
Zhong Zhijin, Li Yanhong / 194
- B. 11** The Structure and Development Strategies for Philanthropy Education in China *Lai Weijun* / 207
- B. 12** China's Philanthropic Studies in the Past Decade: the Stagnation and Transition of Knowledge Generation *Zhu Jiangang* / 224
- B. 13** Appendix 1: A Summary on 2011 Civic Philanthropy Conference
Wu Bo / 245
- B. 14** Appendix 2: An Analysis on Internet Use by Chinese Philanthropic Organizations
MIT New Media Lab, USTC Knowledge Management Institute, The Center on Philanthropy at SUSY / 257
- B. 15** Appendix 3: Top 10 Philanthropic Events in 2011 / 286
- B. 16** Postcript: China is Expecting the Social Transformation *Chan Kin-man* / 292

总 报 告

General Report



B.1

公益事业的公信力、创新与转型

朱健刚*

2011 年中国公益事业的发展可以用“爱恨交织”这样一个词来描述。一方面，类似“郭美美事件”激发出人们对慈善事业中腐败与灰暗面的关注与痛恨；而另一方面，类似于“邓飞免费午餐”网络行动又展现出社会各阶层正热情涌动，广泛地参与到公益事业中来。这种爱恨交织展示着中国公益事业正进入一个狂飙突进同时也是大浪淘沙的转型时代。2008 年的“5·12”地震救灾使得中国人经历了前所未有的慈善井喷。之后，中国的公益慈善事业经历了 2009 年的大规模分化和重组，2010 年以基金会为龙头的本土公益价值链的打造，终于在 2011 年，中国的公益慈善事业进入一个从制度到文化痛苦而又迅猛的转型。似乎在一夜之间，中国进入了全民公益的年代，公益慈善开始民间化、多元化和主流化，这种民间化、多元化和主流化推动着社会结构的转型，但同时，我们也看到，这种转型同样存在中国转型所特有的众多复杂性、停滞性和不确定性。

* 朱健刚，中山大学社会学与人类学学院教授，中山大学公益慈善研究中心副主任兼秘书长。



一 走向普通人的公益

2011年，公益这个概念因为其内涵更为丰富和更具有社会学的想象力正逐渐取代传统的慈善概念而成为更重要的公共话语。伴随着随手拍做公益、公益深交会以及壹基金在深圳的慈善马拉松赛，人人公益，抑或全民公益，或者微公益开始深入人心。它们虽然说法各异，但是核心实质却是一样的，公益已经成为普通人都能参与的公益。何为公益（philanthropy）？根据美国印第安纳大学慈善研究中心被广泛接受的定义，公益是指个人或者组织基于价值观来实现公共利益的志愿行动。这个概念比传统的捐款捐物的慈善定义要宽广，而且能准确地描述出这个时代正在发生的变化。当然，同时，我们也应指出，这种志愿行动在不同的文化中有着不同的内涵。在中国，公益的概念既与中国传统文化中的扶危济困、邻里守望、好人福报、慈悲大爱等一脉相承，也与中国社会主义文化中的“学雷锋，做好事”相承接，更是现代文化中公民权责与公民美德的展现。正如杨团在《中国慈善发展报告（2010）》中所指出的，“现代慈善”就等同于“民间公益”^①。

在当代中国，区别于以往计划体制下的政府包办慈善和当前的富人慈善，学者们提出了平民慈善、全民公益、人人公益等理念^②。按照本文的公益概念，这些加上前缀的政策概念实际上和公益本来的理念有着同样的含义。公益本身实质上就是每个普通人都能参与的行动。它与政府主导的计划慈善相对立，强调慈善回归民间。它也不是把公益只看做富人施舍，而是视做作为平等主体的公民之间的礼物交换。正因为这种礼物交换，公益人才可以在奉献社会、服务人群的同时，自身也得到很多非物质的收获和成长。

公益因为千千万万普通人的参与而成为人们进行公共参与的重要管道，进而成为社会建设的关键领域。当前中国社会正进入社会转型的关键期，社

① 杨团主编《中国慈善发展报告（2010）》，社会科学文献出版社，2010。

② 参见陶传进《全民公益：发育、成长与意义表达的现状与机制研究》，在这篇文章中，陶传进指出了全民公益的概念是强调普通公众可以进入社会公益领域。不过他对公益的定义只是指公共利益，而不是针对公共利益的志愿行为，这样就使他需要用社会公益来区分一般的公益行为。本文则指出公益就是社会公益行为。