

·中山大学港澳珠三角研究中心·
粤港澳区域合作研究文丛

粤港澳经济非均衡发展趋向 一体化研究

Research of Non-balance economic development for towards the More integration
of Guangdong, Hong Kong and Macao

周运源 著

中国社会科学出版社

·中山大学港澳珠三角研究中心·
粤港澳大湾区合作研究文丛

粤港澳经济非均衡发展趋向 一体化研究

Research of Non-balance economic development for towards the More integration
of Guangdong, Hong Kong and Macao

周运源 著

第一版 (2015年12月)
第一印 (2015年12月)
开本 787mm×1092mm 1/32
印张 12
字数 250千字
定价 35.00元

中国

一
版
社



图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳经济非均衡发展趋向一体化研究 / 周运源著. —北京:
中国社会科学出版社, 2011. 12

(粤港澳区域合作研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0246 - 6

I. ①粤… II. ①周… III. ①区域经济合作—研究—广东省、香港、澳门②区域经济发展—研究—广东省、香港、澳门
IV. ①F127. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 218441 号

策划编辑 郭沂纹
责任编辑 蔺虹
责任校对 张玉霞
封面设计 四色土图文设计工作室
技术编辑 张汉林

出版发行 中国社会科学出版社

社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720

电话 010—84029450 (邮购)

网址 <http://www.csspw.cn>

经销 新华书店

印刷 北京新魏印刷厂

装订 广增装订厂

版次 2011 年 12 月第 1 版

印次 2011 年 12 月第 1 次印刷

开本 960 × 650 1/16

印张 17.5

插页 2

字数 230 千字

定价 35.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

本丛书受中山大学“211”三期重点学科建设项目
“粤港澳区域合作研究”资助

自序

经过 30 多年的发展，粤港澳的紧密合作取得了举世瞩目的成就。然而，新时期的发展也面临着新的机遇与挑战。2008 年 12 月 18 日，国务院常务会议审议并原则通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（以下简称“规划纲要”）。为珠江三角洲继续“先行”、“先试”赋予了“尚方宝剑”。《规划纲要》作为国家级层次的文件，内容涵盖了“试验区”、“先行区”、“重要国际门户”、“基地”和“经济中心”五大功能定位，为广东特别是珠江三角洲地区新时期的现代化建设提供了指导并具有重要的推动作用，紧接着广东省委、省政府也以多种形式贯彻实施《规划纲要》。《规划纲要》既是对珠江三角洲地区改革开放 30 多年的肯定，也是对这一地区继续实施特殊发展战略提出的更高要求。改革开放以来珠江三角洲地区以经济的高速增长及社会民生等的协调发展，成为举世瞩目的“成长三角洲”之一。在新形势下，全球区域一体化的持续展开，既为珠江三角洲的继续进一步发展形成强大的压力和挑战，也为该地区提供了发展机遇，这就要求必须以全球视野和新的模式谋划珠江三角洲的发展道路。实施《规划纲要》，对创新区域合作模式，继续推动新形势下的粤港澳合作，增强区域竞争力具有独特的意义和作用。改革开放以来，珠江三角洲地区的区域联系特别是粤港澳之间的合作卓有成效，新的发展使命要求这一地区在原有的基础上，更新合作理念，创新合作模式，在粤港澳合作中提升区域竞

争力。同时,实施《规划纲要》为粤港澳应对全球金融海啸的影响提供了方略。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》提出,珠江三角洲要“建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心”。“支持粤港澳合作发展服务业,巩固香港作为国际金融、贸易、航运、物流、高增值服务中心和澳门作为世界旅游休闲中心的地位。”“重点发展金融业、会展业、物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业、外包服务业、文化创意产业、总部经济和旅游业,全面提升服务业发展水平”。广东也提出,力争经过3—5年努力,打造世界一流的物流中心和会展品牌,建设辐射亚太地区的金融后援服务基地,形成较为完整的国际服务外包产业链,建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。到2012年,广东省实现服务业增加值占GDP比重达到50%左右;到2020年,实现全省现代服务业占服务业比重超过60%,推动“服务业大省”向“服务业强省”的转变。这实际为新时期的粤港澳区域经济全面合作发展提供了指引。

可见,《规划纲要》的制定和实施是我国新时期应对国际特殊的机遇,夯实特殊区域发展的基础,加强区域分工合作的重要举措,它对于继续发挥粤港澳的示范和带动作用,提高我国整体竞争力等都有重要的意义和影响。实践证明,平衡与非平衡是一对矛盾,其中平衡总是相对的,非平衡则是绝对的,按照对区域经济学理论的认识,每个国家或地区在其社会经济发展过程中,都不可避免地存在平衡与非平衡相互交错发展的问题。而根据区域协调发展的理论,结合新时期粤港澳区域发展的实际,全面探讨粤港澳经济非均衡发展的原因、分析研究其特点和发展基础,探索这一特殊区域加强合作发展的优势和可能性,研究从珠江三角洲区域经济一体化逐步迈向粤港澳区域经济一体化的发展趋势和远期目标,揭示我国特殊地区的区域发展的规律,无疑成为本书探讨的核心内容。

目 录

自序 / 1

第一章 粤港澳区域经济非均衡发展 / 1

第一节 广东与港澳地区经济非均衡发展 / 3

第二节 粤港澳经济一体化面临的挑战和机遇 / 8

第三节 区域经济一体化的必要性 / 12

第四节 粤港澳区域经济相对均衡发展 / 15

第二章 粤港澳区域经济合作的协同性 / 20

第一节 CEPA 分阶段实施对粤港澳合作发展的影响 / 20

第二节 实施《规划纲要》对粤港澳经济合作发展的促进作用 / 27

第三节 中国—东盟自由贸易区建设与粤港澳经济趋同发展 / 31

第三章 深化和发展粤港澳经济合作 / 37

第一节 深化粤港澳区域经济合作 / 37

第二节 加强粤港澳合作与发展 / 39

第三节 实施“双转移”战略,促进粤港澳经济合作新发展 / 41

第四章 粤港澳经济合作新定位的发展态势 / 49

第一节 粤港澳经济合作发展的若干成效 / 49

第二节 粤港澳经济合作发展的主要经验 / 56

第三节 粤港澳紧密合作新的发展态势 / 59

第五章 新时期粤港澳经济合作发展走向 / 65

第一节 粤港澳区域经济更紧密合作 / 65

第二节 粤港紧密合作与发展彰显一国两制的实践 / 66

第三节 粤港澳加强合作与应对特殊发展环境 / 67

第四节 新时期深化与发展粤港澳经济合作 / 72

第六章 珠江三角洲区域经济一体化中的粤港澳合作 / 76

第一节 全国一盘棋的重要布局——珠江三角洲发展的新机遇 / 76

第二节 实施《规划纲要》促进珠江三角洲港澳资企业新发展 / 78

第三节 南站新城建设与区域经济一体化 / 80

第四节 珠江三角洲实施“五个一体化”与促进粤港澳合作 / 84

第七章 粤港合作发展高技术产业 / 92

第一节 粤港合作发展高技术产业的优势 / 92

第二节 优先支持发展高技术产业 / 96

第三节 粤港合作发展高技术先进制造业 / 99

第四节 加强粤港高科技产业合作 / 106

第八章 粤东地区与港澳经济合作发展 / 110

- 第一节 粤东地区经济发展 / 110
- 第二节 粤东地区经济发展在广东整体经济中的作用分析 / 114
- 第三节 港澳与粤东地区可能的合作途径 / 120
- 第四节 粤东在粤港澳区域经济一体化中的前景 / 124

第九章 粤西区域经济发展与港澳的合作 / 130

- 第一节 新时期粤西地区经济发展 / 130
- 第二节 港澳资本在粤西的发展 / 137
- 第三节 粤西在与港澳合作中的功能定位和面临的问题 / 142
- 第四节 加强粤西与港澳合作,促进粤港澳区域经济一体化发展 / 144

第十章 加强与港澳合作,实现粤北“绿色崛起” / 150

- 第一节 粤北地区经济发展 / 150
- 第二节 粤北地区与港澳经济合作 / 156
- 第三节 粤北地区在粤港澳区域经济一体化中的作用 / 158

第十一章 粤港澳区域经济关系新发展 / 164

- 第一节 新时期发展粤港澳经济关系 / 164
- 第二节 加强和深化发展粤港澳经济合作关系 / 169
- 第三节 联手进军欧盟等国际市场,拓展粤港澳合作的空间 / 176

第十二章 粤港澳区域经济一体化发展 / 180

- 第一节 粤港澳区域一体化的发展规律和新要义 / 180

第二节 粤港澳区域经济合作发展的特殊性 / 186

第三节 粤港澳区域经济趋向一体化展望 / 190

附录一 落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》与加快佛港澳
合作发展 / 198

附录二 珠江三角洲“五个一体化”规划新鲜出炉 / 257

主要参考资料 / 266

后记 / 272

第一章

粤港澳区域经济非均衡发展

中共十一届三中全会以后，中国实行了改革开放的基本国策。为了尽快实现现代化，中国与世界各国、各地区广泛交往，多方吸引外来技术和投资。港澳成为中国内地引进资金、技术和管理经验的重要来源，粤港澳关系也因此进入了一个全新的历史时期。本章通过对广东与港澳地区经济非均衡发展的初步分析，讨论了新时期粤港澳经济一体化面临的挑战和机遇，并且对区域经济一体化的必要性进行了探讨，在此基础上提出了今后粤港澳区域经济一体化的进程和政策建议。

粤港澳自古以来就保持着密切的关系。广东（粤）、香港、澳门均处于中国的东南沿海地区，三地为毗邻关系。香港位于珠江口东侧，新界地区与广东省深圳市相连，而澳门位于珠江口西侧，澳门半岛与广东省珠海市相接。从自然地理区位看，港澳属于珠江三角洲地区，珠江成为两地与广州水上交通的主航道。香港距广州约 150 公里，澳门距广州约 156 公里。香港、澳门两地相距 60 公里，都具有河海港的自然地理性质。由于珠江夹带泥沙，受地球自转的影响，主要在珠江口西岸沉积，澳门口日益淤浅，远洋轮已无法驶入，而香港则拥有深水岸线的自然地理位置优势。从世界自然地理区域看，粤港澳位于同一个自然地理区域，它们都处在世界上最大的欧亚大陆与世界上最大的海洋——太平洋交汇处，加上亚热带的自然地理位置，使其处于东亚季风气候区内。广东省陆地总面积 17.8 万平方公里，约占全国陆地总面积的 1.85%，海洋面积约 35 万平方公里，为陆域面积的两倍。广

东省陆地面积不断扩大,主要是珠江三角洲泥沙堆积,珠江三角洲河口湾在第四纪晚期更新,即3.2万年以前,接受了东、西、北三江来沙和海相泥沙堆积而成,在2000多年前,堆积层逐渐露出水面而成为平原,原来湾中的岛屿(山丘及台地)起于平原之上。现代珠江三角洲仍不断向海渐进,近百年间的发展速度在东江南部为20—30米/年,在北江出口的万顷沙一带为110米/年,在西江出口的灯笼沙一带为174米/年。香港自开埠以来,至1995年共填海造地62平方公里,1995年陆地面积达1095平方公里,1997年年底仍为1095平方公里。澳门土地面积在19世纪时为10.28平方公里,其中澳门半岛3.14平方公里,氹仔岛1.67平方公里,路环岛5.47平方公里。经填海造地,至1994年土地面积增加到23.5平方公里,其中澳门半岛9.1平方公里,氹仔岛6.33平方公里,路环岛8.07平方公里。

广东毗邻港澳,港澳同胞80%祖籍在广东省,而且港澳同胞的亲属约有2000万人,以及随着广东经济的发展,粤港澳经济发生重大变化,益发显示出三方进一步密切合作的重要性和迫切性。西方国家的经济大多陷入增长放缓、下滑或衰退困境,这使得以西方国家为主要市场的香港、澳门的对外贸易大受影响。国际经济形势变化使港澳经济外部环境严峻起来,港澳内部经济结构处在加速转型期,结构性失业增多,市场消费疲弱,生产减缩。港人对发展经济信心不足。而内地经济发展迅速,通过探索科技与经济密切结合的新路子,科技体制创新,逐步实现了产业结构优化升级,使广东从“三来一补”的加工基地发展成全国最大的高新技术产品制造基地。广东居民经济生活总体实现小康,珠江三角洲已处在富裕小康水平,全省处在全面建设富裕社会、加快率先基本实现社会主义现代化的新阶段。广东经济发展更加密切了粤港澳关系,促进了港澳经济的发展。^①

^① 孟庆顺、雷强:《广东省志:粤港澳关系志》,广东人民出版社2004年版,第1.8—9页。

第一节 广东与港澳地区经济非均衡发展

在国际产业转移的新时代背景下,为实现粤港澳特别是珠江三角洲的产业转移和区域一体化目标,我们有必要结合大珠江三角洲地区自身的产业特征与发展特点,同时,更深一步地了解粤港澳之间地区的差异,为粤港澳区域之间更紧密地合作提供基础和保障。粤港澳同属大珠江三角洲经济区,在发展上有很强的关联性。分析粤港澳在可持续发展能力、经济发展能力、科教能力、社会稳定及保障能力和资源环境支持能力上表现出结构类型上的差异;分析港澳所处的不同发展阶段及所面临的不同问题;了解粤港澳三地发展中存在的可持续发展能力的结构问题,对明确可持续发展的任务,采取积极的有针对性的措施,谋求可持续发展具有重要的意义和实用价值。

(一) 制度性差异

粤港澳区域经济在“一国两制”的框架下进行协作和发展,三地的政治、社会具有完全不同的制度体系和运作方式。广东省(粤)政府从项目立项、论证、规划设计到建设周期较长。然而,港澳是特区政府,严格的司法制度也使其从决策到建设的周期较长。制度性的阻碍还体现在港澳行政权限的差异,在广东有的问题需要中央层面才能解决,而港澳地区享有港人治港、澳人治澳的高度自治的权限。此外,粤港澳金融货币制度不同,也给三地经贸往来中带来现实的问题,经济一体化受到影响。此外,粤港澳三地制度差异带来的文化、价值观念的差异和冲突,往往也直接反映到经贸洽谈、运作方式中。CEPA 出台及分阶段实行,为港澳地区带来了零关税等利益,有可能推动区域经济逐步向经济无边界和一体化的方向发展,

但粤港澳三地的制度性阻碍并不可能从根本上消除,仍然会在一定时期对粤港澳三地的经济、社会和文化教育等产生重要影响。

(二) 广东与港澳相比可持续发展能力优势明显

众所周知,港澳地区的结构稳定性和可持续发展能力要优越于广东及珠江三角洲地区,因为这些方面港澳城市发展得比较成熟。香港和澳门经济发展起步早,社会保障机制比较健全,所以它们的可持续发展能力优势体现在经济发展能力和社会稳定及保障能力上。广东及珠江三角洲地区与港澳在这两方面的能力上仍有差距,要在这方面的能力上得到凸显,还需要作出大的努力。广东及珠江三角洲地区在科教能力和资源环境支撑能力上优势明显,科教能力优势反映出从1999年开始的大规模高校扩招,以及随后的大学园区建设热潮已经对珠江三角洲的可持续发展产生比较明显的影响。广东及珠江三角洲地区在资源环境支撑能力上的优势则与港澳城市发展所需资源匮乏不无关系,下面是对粤港澳地区的主要指标进行比较。从表1-1中我们可以看出,广东GDP一直保持着高速增长的势头,平均在20%左右,而香港在经济体系相对完善的条件下GDP难以大幅度提升,2006—2009年平均增长幅度在5%左右;而澳门2006、2007年增长速度分别是23.6%和30.8%以上,而且从2006到2009年的人均GDP都高于香港。这主要是澳门特区虽然市场小,但是博彩旅游业强有力地支撑其发展,而且与不同时期的经济形势好坏相关性相对较大,澳门的对外贸易依存度虽然没有广东和香港高,但澳门区内部市场对外资也有一定的吸引力;而香港金融体系发达、基础设施完善等具有强烈的吸引外资能力,一直都保持300%以上的对外贸易依存度;较香港而言,广东虽没有那么优越的“软件设施”,但其市场空间大,较内地有更好的“软、硬件条件”,因此,近年来广东对外依存度一直高达100%以上,详见表1-1显示的粤港澳地区主要经济指标分析。

表 1-1 2006—2009 年广东、香港、澳门主要经济指标比较

指标	广东(美元)					香港(美元)					澳门(美元)				
	2006 (年)	2007 (年)	2008 (年)	2009 (年)		2006 (年)	2007 (年)	2008 (年)	2009 (年)		2006 (年)	2007 (年)	2008 (年)	2009 (年)	
GDP(亿)	3281.5	4087.9	5139.8	5722.0		1899.3	2070.1	2123.6	2107.3		142.3	186.1	214.3	212.3	
比上年增长百分比(%)	20.2	24.6	25.7	11.3		6.9	9.0	2.6	-1.0		23.6	30.8	15.1	-0.1	
人均 GDP	3548.0	4359.7	5412.3	5966.0		27697.0	29894.9	30863.1	30088.0		28494.6	35401.5	39043.5	39008.0	
比上年增长百分比(%)	18.9	22.9	24.1	10.2		6.2	7.9	3.2	-1.0		17.9	24.2	10.3	-1.0	
FDI(万亿)	178.1	196.2	212.7	202.9		0.7	1.2	0.8	0.5		0.2	0.2	0.3	0.4	
比上年增长百分比(%)	17.4	10.2	8.4	-4.6		42.5	58.5	-29.3	-0.63		29.8	0	50	50	
进出口贸易总额(亿)	5272.0	6340.4	6834.9	6111.2		6475.4	7120.5	7511.9	6616.2		71.3	79.1	73.6	81.0	
比上年增长百分比(%)	23.2	20.3	7.8	-10.6		10.0	10.0	5.5	-0.9		11.6	11.0	-6.9	1.1	
对外贸易依存度(%)	160.7	155.1	133.0	106.8		341.0	344.0	354.0	3.1		50.1	42.5	34.4	0.4	

注:数据主要来源于《广东统计要览 2010》《香港统计年鉴 2009》《香港统计月刊》《澳门经济季刊》。表中数据是经运算后再取小数点后一位的结果。

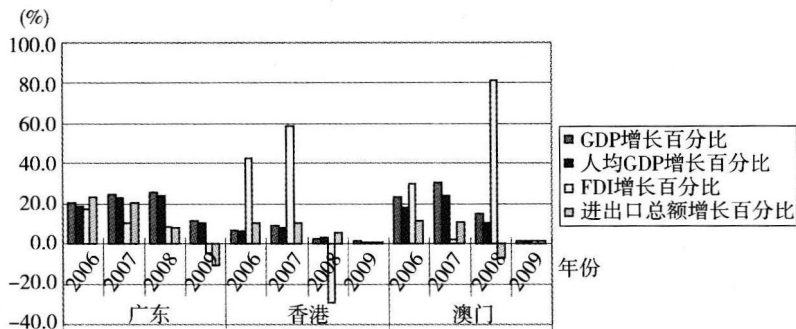


图 1-1 广东、香港、澳门主要经济指标同去年增长百分比比较

从上图 1-1 我们也可以看出：在 2006—2009 年中，广东 GDP、人均 GDP 指标都保持一定的增长，在 2008 年年底以后金融危机影响下增幅有所下降，同时 FDI 和进出口总额显现出较大的影响和变化，尤其是香港 2008 年 FDI 出现明显的负增长，而广东所受影响较小。但总体上考察，广东、香港和澳门近年来主要经济指标仍保持较大的增长态势，这是我们通过分析后形成的基本判断。

（三）粤港澳地区面临的主要问题

对于广东及珠江三角洲地区而言，生产要素成本上升，产业结构高度化动力不足，产业同质化等是其面临的主要问题。由于经济高速发展和城市化进程的不断加快，珠江三角洲中心地带土地后备资源愈显紧缺，工业用地十分紧缺，广东现在未使用的土地大多分布在东西两翼和山区，其开发利用成本较大，长期下去势必影响珠江三角洲以及整个广东的经济发展。同时，珠江三角洲地区劳动力成本也在日益上升；从珠江三角洲地区的产业结构来看，产业技术含量低、单个企业规模小、单位产出利润不高、创新能力不足是其主要问题，这也成为广东及珠江三角洲地区长远发展的软肋。高外贸依存度等贸易结构的不合理性也随着金融危机的来临显露出来。

由于资源环境约束凸显,长期粤港澳区域合作形成的“前店后厂”和“店厂合一”产业分工模式,粗放低效,也造成了经济增长乏力的局面。传统的发展模式已凸显难以为继的局面。同时,广东及珠江三角洲地区面临的又一大难题是产业同质化,产业同构现象非常突出,同质化的产业结构无疑会降低广东的国际综合竞争力。例如,珠江三角洲部分地区之间的产业结构相似系数超过了0.9,^①高度同构导致这些产业同质化发展,产业效率下降,产业链无法向高端延伸。

对香港而言,地价不断上涨,产业“空洞化”,服务业附加值不高,传统的积极不干预政策理念受到冲击是其面临的主要问题。地价不断上涨,逼迫制造业北上珠江三角洲,造成香港工业空心化。中小企业难以扩展经营,一旦房租上涨,就会面临关门或者搬迁的危险,香港的富豪十有八九出自房地产业,而不是其他行业,而且这些房地产富豪利用资金优势反过来从事餐饮、超市等民生行业,结果形成垄断局面,进一步掌控香港经济。地价高企不利于科技创新、文化创意这些周期长、风险高的产业孵化。高新技术产业因为风险高,因此在创业初期都希望成本低廉,而香港的高地租自然不能满足这个条件。除了房地产的畸形发展,随着珠江三角洲地区的发展,其对香港的依赖也越来越少,近年来有关香港“边缘化”,“积极不干预”政策的成效也引起了社会各界的广泛关注。

对澳门而言,20世纪五六十年代澳门的劳动密集型制造业也得到了一定程度的发展,但是澳门的企业规模很小,竞争力也相对有限。博彩旅游成为澳门的主导产业,但是怎么才能减轻对博彩业的高度依赖和由其引发的负面效应,这是社会各界一直在思考的问题。同时,澳门的自由港制度为什么没有像香港那样得到

① 陈建萍:《珠三角亟待实行差异化策略》,《人民政协报》2010年2月4日。