

清廉的官员最平安

廉

叶建华◎著

国家行政学院出版社

清廉的官员最平安

叶建华/著

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

清廉的官员最平安 / 叶建华著. —北京: 国家行政学院出版社, 2012. 7

ISBN 978-7-5150-0394-8

I. ①清… II. ①叶… III. ①廉政建设—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 165272 号

书 名 清廉的官员最平安
作 者 叶建华
责任编辑 姚敏华
出版发行 国家行政学院出版社
(北京海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68929009 68928761
网 址 <http://cbs.nsa.gov.cn>
经 销 新华书店
印 刷 北京市燕鑫印刷有限公司
版 次 2012 年 10 月第 1 版
印 次 2012 年 10 月第 1 次印刷
开 本 16 开
印 张 11
字 数 180 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0394-8/D. 0159
定 价 28.00 元

序 一

清廉是人生的大智慧

中国化工集团公司总经理、党委书记 任建新

腐败是一个世界性的话题，也是一个久远的话题，公权与私利，就如硬币的两面，从产生的那一天起就纠葛在一起，使腐败与人类的政治、经济活动如影随行，也使反腐败的斗争具有艰巨性、长期性。作为一个企业管理者，深切地感受到随着市场经济活动的活跃，意识形态的多元化，反腐败的任务也日趋艰巨。大家都知道反腐败需要标本兼治、多管齐下。在加强政策约束、法制建设、强化监督、严惩犯罪等的同时，必须加强廉洁文化建设。而且我们的传统文化中给我们留下了许多明志修身、廉洁自律的宝贵遗产，吸取先贤智慧，认识腐败危害，增强自律意识，对各级领导干部包括企业的管理干部无疑是十分有益的。

建华同志曾担任过中国蓝星集团公司监事办主任和中国化工集团公司政策法规部主任，查处过企业内部的违纪案件，又喜欢收集古今贤文与案例，他潜心撰写的《清廉的官员最平安》一书，就是从大大小小的案例故事出发，告诫手中有权力的人，如何以史为鉴、以人为鉴，构筑反腐拒贪的思想道德防线。

清廉是人生的大智慧，清廉也是事业成功的基础。中国化工集团公司的发展实践一再说明，建设廉洁文化、固化反腐机制、加强队伍建设、严惩腐败行为，是凝心聚力，健康快速发展的坚强保证。

在利益多元，诱惑多多的当下，我们需要不断修炼慎独、清廉和自律品质，与古今中外贤者对话，以汲取正本清源，辩清本末的大智慧。《清廉的官员最平安》无疑是一本修炼慎独、清廉和自律的好读本，愿读者朋友开卷有益。

序 二

清廉是平安的保障

国务院国资委研究中心主任、党委书记 李保民

反腐败已成为民众关心的热点问题。一个社会如果缺少清廉公正，那么经济发展了也没有意义。实践证明，哪里腐败盛行，哪里就怨声载道，经济发展受损。

我们党一贯重视反腐倡廉工作，新时期相继出台了一系列政策、法规和措施，尤其是近年来开展的惩防体系建设富有成效。但离我们党的要求和民众的期待还有一定的差距，反腐倡廉工作任重道远。

腐败是一个世界性的话题，有着深远的历史渊源。反腐败需要标本兼治、多管齐下。在加强政策约束、法制建设、强化监督、严惩犯罪等他律的同时，必须加强廉洁文化建设，吸取先贤智慧，认识腐败危害，增强自律意识。他律是外因，自律是内因，外因只有通过内因才能发挥根本性的作用。

每个官员都承载着组织的重托与家族的希望，一个官员不仅要履行职能、开拓创新、勤奋敬业、成就事业，而且要修养慎独、清正廉洁、远离腐败。否则，一旦东窗事发，就会自毁前程，甚至命丧黄泉。腐败行为不仅给党和国家造成重大损失，而且给家庭乃至家族造成不可估量的伤害。清廉是人生的智慧，清廉是平安的保障。

建华同志是中国传统文化的爱好者，并乐于以通俗的方式解读中国传统文化与智慧，曾以《增广贤文》为题出版多本专著与读者分享。他专注于廉洁文化研究并有纪检监察工作的实践，潜心撰写的《清廉的官员最平安》一书，从官员权力来源、调整心态、修炼慎独、慎重交

友、注重节俭等方面阐述了慎独自律的意义，还就如何筑牢家庭防线、做个真正孝子、海外并非贪官天堂等问题进行了深入解剖，其中不乏古今中外经典案例。

这是一本具有思想性与可读性的读本，希望更多读者从中受益，享受平安幸福人生，是以为序。

目 录

第一章 官员,你从哪里来?	1
官员是怎样产生的	1
官员权力的来源	2
权力的运行有规则	4
受人之托,忠人之事	6
清廉源于清醒	11
第二章 侥幸带来不幸	15
若要人不知,除非己莫为	16
“人肉搜索”使贪官原形毕露	22
囚徒困境瓦解攻守同盟	23
不要藐视法律的尊严	26
惧法朝朝乐,欺公日日忧	27
第三章 官员交友须慎重	31
纯洁交友动机	32
净化人际交往圈	34
洞察人性善恶	36
辨别朋友益损	38
远离风尘色友	40
近朱者赤,近墨者黑	43
果断迷途知返	46



第四章 官员要调整好心态	49
鱼和熊掌不可兼得	49
将军赶路,不抓小兔	52
不要心理不平衡	54
君子爱财,取之有道	56
多则惑,少则得	58
要勇于挑战劣性“潜规则”	60
认清贪腐的危害性	63
第五章 慎独是官员的护身符	70
何谓“慎独”?	71
夜惕“四知”,心存敬畏	72
慎初,将贪欲止步萌芽	74
慎小,勿以恶小而为之	75
慎权,敬畏手中的权力	78
怎样修炼慎独?	81
第六章 节俭是清廉之根本	86
节俭是一种美德	87
奢侈违背自然规律	89
成由节俭败由奢	90
少而寡欲颜常好	95
大厦千间夜眠七尺	98
奢侈是腐败的孪生兄弟	100
让节俭成为一种习惯	102
第七章 清官尚须廉内助	107
“太太”称谓的来历	108
太太将丈夫和自己双双辅导进了牢房	109
太太的枕边风将官员吹进了监狱	111

夫唱妇随走进高墙	115
太太逼死了原本清廉的官员	117
大难来时各自飞	121
妻贤夫祸少	123
 第八章 贪官岂有真孝子	127
孝道的本义	127
他们忘记了父母的嘱咐	130
他们使父母丧命	133
他们使家庭蒙羞	134
他们辱没了祖宗	135
贪官没有移孝作忠	138
清官方为真孝子	141
 第九章 海外并非贪官的乐园	145
外逃贪官的基本状态	146
国际反腐力度不断加大	147
外逃贪官生存空间不断压缩	149
预防贪官外逃的天网正在收紧	152
外逃贪官的悲惨故事	154
 参考文献	159
后 记	161



第一章 官员，你从哪里来？

近年来，一些贪官的言论在网络上盛传，成为世人的笑料。李真说：“与其一旦江山易手，自己万事皆空，不如权力在握之时及早做好经济准备，如有不测也万无一失。”张二江说：“不让我回去，天门市160万人民怎么办？皇帝还有三宫六院，我有两三个相好算什么？”李长河说：“我怎么知道什么是犯罪，什么不是犯罪，我又不懂法。”杜保乾说：“你们要和县委保持一致。县委是什么呢？县委就是县委书记。”这些贪官有的赤裸裸的权力寻租，有的是法盲，有的以个人代替组织，这些贪官的言论虽各有特色，但都有一个共同盲区，就是不明白或者忘记了官员的权力来自哪里。

古今中外的实践证明，清廉的官员最平安。要想做一个清廉、平安的官员，不仅要知其然，而且要知其所以然。需要认识事物本末，了解国家的起源，知道官员来自哪里？懂得官员的权力从何而来？明白权力如何规范运行？惟此，官员才会敬畏手中的权力，用好手中的权力，自觉地抵制各种诱惑，做一个清廉、平安的官员，享受快乐幸福的人生。

官员是怎样产生的

官员，今天称为公务员，古代称为：父母官、大人、吏等。官员是指经过组织任命的、一定等级的政府工作人员。我国现今公务员共设立了科员、科级、处级、厅级、部级和国家领导等六大级别。根据有关规定，国有企事业单位管理人员比照国家公务员进行管理，本书所称官员包括政府公务员和企、事业单位管理人员。



官员是保证国家政府机构正常运行而设立的职业，是随着国家的产生而产生的，是社会进步的产物。

马克思主义认为：国家不是从来就有的，它是社会发展到一定阶段的产物；国家的产生，是社会内部发展的结果，是生产的发展、私有制的出现、阶级的形成、阶级矛盾不可调和的产物；国家的职能是缓和阶级矛盾，保证国家机器正常运行。

法国思想家、哲学家卢梭认为，国家的产生是人们相互之间或人民同统治者相互订立契约的结果，即国家是共同协议的产物。契约论具有进步意义，为新兴的资产阶级反对封建专制统治提供了有力的思想武器。

尽管国家的起源有多种论说，但履行国家职能，保证国家机器正常运行离不开从上到下的各级官员。根据马克思主义生产关系一定要适应生产力发展，上层建筑一定要适应经济基础的基本原理，作为上层建筑的国家政府职能部门的设置是随着生产力尤其是科学技术的发展和适应经济全球化形势的变化而变化的。

我国改革开放后，政府机构改革大体5年一次，与政府的任期时间大体相当。每次政府机构改革，都为官员带来机遇与挑战。在一些官员调整、晋升的同时，也有一些官员被精简分流到了企事业单位或其他部门，从而改变了人生轨迹。

通过以上分析，说明社会是不断发展的，发展是有规律的，任何个人在社会和规律面前都是渺小的。只有顺应历史潮流，遵循社会规律，发挥自身优势，才能实现人生价值，如果逆历史潮流而动，违背社会规律，可能会到处碰壁，不会有好下场。

官员权力的来源

根据国家起源理论，国家的基础是人民群众，国家政府职能的运行离不开官员，要保证政府职能的正常运行就需要赋予官员一定的权力。官员的权力从表面上看来自政府机构，而实质上来自人民群众。



关于官员权力的来源，是一个恒古的话题，中外有识之士对此做过广泛而深入的研究和论述。

历代统治者和思想家为了巩固统治，愚弄民众，大都宣传君权神授，君贵民贱的思想。而我国春秋战国时期的思想家孟子却独树一帜地提出了“民为贵，社稷次之，君为轻”的思想。孟子认为，人民是国家的根本，是第一位的，人民与君主的关系是本与末的关系，谁得到了人民就可以得到天下，谁失去了人民就会失去天下。

“民贵论”与“契约论”异曲同工。“契约论”认为统治者的权力是由被统治者让渡的，被统治者之所以愿意让渡自己的权力，是因为希望统治者能够发挥规模效益，更好地为被统治者服务，否则，即可推翻统治者，收回让渡的权力。用现代的话来说，就是没有了群众，也就没有了干部。群众和干部是相互依存的两个方面，失去一方，另一方就不复存在。

唐朝开国皇帝李世民认识到“日所衣食，皆取诸民者也”，故而把“安诸黎元，各有生业”视为君主利益之所在；强调“亡隋之辙，殷鉴不远”，深以“隋主为君，不恤民事，君臣失道，民叛国亡，公卿贵臣，暴骸原野，毒流百姓，祸及其身”为戒，故而“览此兴亡，极怀战惕”。唐太宗曾将人民群众与官员的关系作过一个形象的比喻，将人民群众比作水，将官员比作舟，得出了“水可载舟，亦可覆舟”的精辟论段。说明官员的权力为人民群众所让渡，也可由人民群众收回的道理。唐太宗的民本思想体现在治国理政、官员选择、廉政建设的方方面面，为开创贞观盛世提供了积极的思想资源和治国理念。

我国明朝思想家黄宗羲则奏出民本思想的最强音，他的代表作《明夷待访录》，堪称中国十七世纪的“人权宣言”。提出了“国家究竟归谁所有？”、“天下是公天下，还是私天下？”等一个个令帝王胆怯的命题，得出的结论是：国家归人民群众所有，天下是公天下，而非私天下。黄宗羲的民本思想给明朝沉寂的思想之海投入了一块巨石，掀起了冲天大浪，激起了社会波澜，也对后世产生了深远影响。

我国清末思想家谭嗣同说：“生民之初，本无所谓君臣，则皆民也。民不能相治，亦不暇治，于是共举一民为君。夫曰共举之，则因有民而



后有君。君，末也；民，本也。天下无有因末而累及本者，亦岂可因君而累及民哉？夫曰共举之，则且必可共废之。君也者，为民办事者也；臣也者，助民办事者也。赋税之取于民，所以为民办事之资也。如此而事犹不办，事不办则易其人，亦天下之通义也。”谭嗣同不仅大声疾呼民本思想，弘扬民本效应，而且参与戊戌变法，变法失败后，他本可脱险求生，但却从容赴死，以身殉国，流芳百世。

伟人毛泽东曾说过：“人民，只有人民，才是创造历史的动力。”、“我们的权力是谁给的？是工人阶级给的，是贫下中农给的，是占人口百分之九十五以上的人民给的。”

以上先祖往圣的论述都说明官员的权力不是与生俱来的，而是来源于人民群众。

从现实生活来看，官员的产生有多种渠道：选举可以产生官员，也可以罢免官员；一张任职通知可以任命官员，一张免职通知也可以免掉官员。如果是通过聘任程序产生的官员，也可以通过一定的程序解聘官员。在我国已经废除领导干部终身制的今天，没有一个官员是可以终身制的。

权力的运行有规则

为了保证国家政府职能正常运行，需要赋予各职能机构和官员相应的职权。

大家可能都喜欢看足球比赛，我们就以足球比赛为例来做一个通俗的比喻，为了保证一场足球比赛的顺利进行，不仅需要诸如比赛方法、替补程序、选手替换、罚球违例、侵人犯规、技术犯规、判罚点球等一整套比赛规则，而且需要主、副裁判员现场执法，根据国际通行的或双方认可的比赛规则对比赛过程中出现的问题进行裁定，保证比赛的顺利进行。在足球比赛场上，裁判员具有全部权力执行与比赛有关的竞赛规则。无论球员的身份多么高贵，都必须听命于裁判员的指令。裁判员有权判定得分是否有效，有权使用黄牌警告运动员，有权出示红牌将运动

员罚下场。在运动场上裁判员可以说一不二，权大无比。

但透过现象看本质，其实足球裁判员的权力运行并非为所欲为，而是有规有则，这个规则就是足球的比赛规则。裁判员只有认真执行比赛规则，才能保证权力有效。如果裁判员或因缺乏敬业精神，执法不尽心造成误判，或因丧失职业道德收受贿赂而吹黑哨有意错判，操纵比赛结果，这样的裁判员必定会受到道德谴责，甚至被剥夺裁判资格，如果触犯刑法还会被判刑坐牢。那昔日足球场上风光无限、炙手可热的裁判员还有权力可言吗？

2011年3月31日，中央电视台《焦点访谈》栏目主持人敬一丹以《国际级足球裁判钻体制漏洞，吹黑哨告别辉煌生涯》为题报道了人们普遍关心的我国足球黑哨事件。采访了陆俊、黄俊杰、周伟新三位国际足球裁判员，他们是曾经活跃在绿茵场上的国际级裁判员，甚至还有着金哨、银哨的美誉。而他们出现在《焦点访谈》演播室，成为人们关注的焦点，是近年来足球场上发生的与他们有关的几起悬案，以及这些悬案背后令人吃惊的真相。他们都因为违背了职业道德，被金钱所收买，或吹了不该吹的犯规，或判罚了不该罚的点球，或出示了不该出示的红牌。他们因为亵渎了足球比赛的公正公道，引起了球员和观众的不满与愤怒，甚至还引发了北京国安集体罢赛事件，给我国本已广受国人诟病的足球界造成了恶劣影响。陆俊、黄俊杰、周伟新异化权力、出租权力、以权谋私，最终导致失去权力，等待这三位国际足球裁判的将是法律的裁判。

窥一斑而知全豹。我们通过剖析陆俊、黄俊杰、周伟新三位国际足球裁判员权力的获得和丧失，可以懂得所有官员权力的获得和丧失并无二致。

官员手中的权力运行是有规则的，这个规则就是党纪、国法和规章制度。官员手中的权力是用来保障国家、部门、单位、企业正常运行的。权力只有遵循规则，才能有效。如果异化权力、出租权力、以权谋私，必定会影响履行职能，损害国家、社会和群众利益，引发民愤和组织不满，最终将会丧失权力，甚至和陆俊、黄俊杰、周伟新一样受到党纪、国法制裁。



沈阳市原市长慕绥新因收受了夏任凡的贿赂，违反权力运行规则，不顾多方反对，把沈阳客运公司提格成正局级单位，将该公司原经理夏任凡提拔为沈阳市交通局局长。夏任凡则不顾法律授权，把办公室改名为办公厅，把办公室主任任命为秘书长。他们上演了一幕幕政坛丑剧，最终都受到法律的惩罚。

据中新网报道：因其是地方官员，竟让读书的女儿吃财政空饷长达5年，2012年1月15日，这位身为县委书记的父亲因此被免职。

此前有网民反映“山西省静乐县县委书记女儿5年吃空饷10万元”问题，称在山西省疾控中心人事科有一名女科员，2011年7月从山西省中医学院本科毕业、当年10月第一次到山西省疾控中心上班，却从5年前入读大学时，就每月领取由财政全额拨付的基础薪、生活补贴及住房公积金等，5年的学费亦由山西省疾控中心承担，累计吃财政空饷达10万余元。

这是一起典型的违反权力运行规则的案件，一名还在读书的学生，却吃了长达5年的空饷，暴露出官员贪欲何其严重？管理何其混乱？

山西省纪委已与山西省委组织部、省人力资源和社会保障厅组成调查组，正在进行调查。经山西省纪委会常委会研究决定，给予当事人静乐县县委书记杨存虎党内严重警告处分。1月15日，山西省委常委会作出决定，免去杨存虎静乐县县委书记职务。对于其他涉案责任人员，也将会依纪依法受到处理。

一些官员一旦得志，就忘乎所以，甚至一人得道，鸡犬升天，滥用职权，谋取私利，败坏风气。其实乌云遮日是不会长久的，终究会阳光普照。官员们只有遵循权力运行规则，才能平安幸福。

受人之托，忠人之事

官员是经过组织命令或聘任履行一定管理职能的角色。组织上根据工作需要，设定相应职位，每个职位都有其工作目标和任务。官员接受组织任命或聘任，承担起实现工作目标，完成工作任务的责任。

为了保证官员实现工作目标，完成工作任务，组织上同时授予官员相应职权，负责处理相关事宜。当官员履行职能遇到困难时，组织上会调配资源，给予支持。

自被任命或聘任之日起，官员就已经与组织建立了委托与受托关系即合同关系，规定了相应的责任、义务和权力。官员必须励精图治、勤奋敬业实现工作目标，完成工作任务，同时要按照组织意图和规则行使手中的权力，而不能自行其是、滥用手中权力，否则，组织上就会收回权力，追究责任。

受人之托，忠人之事是我国传统文化的重要内容，是个人成就事业的道德底线，也是现代官员的职业文化。凡为官者当努力弘扬受人之托，忠人之事的职业文化，并从先贤往哲身上汲取智慧。

受人之托，忠人之事的历史渊源可以追溯到三国时期。在一次面对几路魏军进攻时，蜀军多有惧色，蜀将徐盛在作战前动员时说：“食君之禄，忠君之事，何惧哉！”遂引猛士数百人，用小船渡江，杀入李典军中，大获全胜。“食君之禄，忠君之事”后来引伸为“受人之托，忠人之事”。“受人之托，忠人之事”是指：接受了别人的委托，就要忠实地去办理，去做好。我们的先辈无论从政、尚武还是经商都非常重视“受人之托，忠人之事”的职业文化。

一次宋高宗赵构问岳飞元帅：“天下如何才能太平？”岳飞回答说：“文官不贪财，武官不怕死，天下太平矣。”

为什么说文官不贪财，武官不怕死，天下就会太平呢？因为文官掌握人事、钱财等重要资源，如果文官以权谋私、贪图私利，那么就会腐败盛行、政治黑暗、民众怨声载道，国家就会出现动乱，政权就会不稳。我国许多朝代的更迭，主要原因是文官贪腐、政治黑暗、民不聊生、激起民变，导致旧的朝代被推翻，新的朝代得以建立。武官的职责就是保卫国家免遭敌国侵略，如果武官贪生怕死、遇敌逃窜，那么国家就难免遭受外敌入侵，甚至亡国。因此，只有文官不贪财，武官不怕死，政权才能稳固，国家才能太平。

因关羽败走麦城被吴将杀害，刘备失去理智，举全国之兵攻打东吴，结果被吴军青年将领陆逊火烧连营几百里，几乎导致蜀军全军覆



没。刘备带领残兵败将退守白帝城，在病重期间请来诸葛亮交待后事，这就是历史上著名的“白帝城托孤。”诸葛亮面对刘备临终托孤，承诺“鞠躬尽瘁，死而后已”辅佐后主刘禅。诸葛亮知恩图报、一诺千金，明知不可为而为之，竭尽全力上演了“七擒孟获”、“六出祁山”、巩固后方、争霸中原的波澜壮阔的历史大戏，成为我国历史上“受人之托，忠人之事”的千古典范和智慧化身。

唐朝魏征忠人之事，犯颜直谏，不顾个人安危，为历代官员树立了榜样。魏征原为太子李建成即李世民的政敌的重要谋臣，多次献计欲置李世民于死地。玄武门之变后，李世民捐弃前嫌，不仅没有治罪魏征，而且对他信任重用。魏征感谢李世民的知遇之恩，在担任谏官期间向李世民提出了200多条好意见，有些意见直指李世民的痛处，为贞观盛世做出了重要贡献。魏征去世，李世民极为悲痛。李世民说：“以铜为镜，可以正衣冠；以史为镜，可以知兴衰；以人为镜，可以明得失。”他说魏征去世使自己失去了一面难得的镜子。

清朝和珅违反职业道德，以权谋私、贪得无厌、贪污受贿的价值高达八亿多两白银，抵得上朝廷十年的财政收入。因此有“和珅跌倒，嘉庆吃饱”的戏言，大贪官和珅被永远钉在了历史的耻辱柱上而遗臭万年。

在我国历史上步贪官和珅后尘，违反权力运行规则，以权谋私的官员屡见不鲜，他们利令智昏、亵渎公权、自私贪婪、谱写着一本本反面教材。

新中国建国初期，天津发生了举国震惊的“新中国反腐败第一大案——刘青山、张子善贪污案”。刘青山曾任中共天津地委书记，被捕前任中共石家庄市委副书记，张子善曾任天津地委书记。他们做过很多有益的工作，无论是在抗日战争还是在解放战争中，都曾进行过英勇的斗争，建立过功绩。他们本应用好手中的权力，为建设新中国献智出力，但在和平环境中，经不起腐朽思想和生活方式的侵蚀，逐渐腐化堕落，违反权力运行规则，以权谋私，中饱私囊，成为人民的罪人。从1950年春到1951年11月，刘青山、张子善俩人为了满足腐化的生活需要，利用职权采取骗取银行贷款、侵占防汛水利和救灾专款、倒卖治河民工粮食从中渔利，贪污、挪用公款171.6272亿元（旧币），大约折合今