

读点**石油财经**丛书

丛书主编◎王国樑

看不见的战线

能源争夺背后的信息博弈

任 皓◎编著

应对国际能源争夺背后鲜为人知的信息博弈

揭示了近一个世纪以来国际能源争夺背后纷繁复杂的情报信息战

剖析了中东地区围绕能源而导致的国际争端和政权更替

INVISIBLE INFORMATION GAME
HIDDEN IN THE ENERGY COMPETITION

石油工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

看不见的战线：能源争夺背后的信息博弈 / 任皓编著.

北京：石油工业出版社，2011.8

(读点石油财经丛书)

ISBN 978 - 7 - 5021 - 8542 - 8

I. 看…

II. 任…

III. 能源—国际争端—研究

IV. TK01

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 131709 号

看不见的战线：能源争夺背后的信息博弈

任皓 编著

出版发行：石油工业出版社

(北京市朝阳区安华里二区 1 号楼 100011)

网 址：www.petropub.com.cn

编辑部：(010) 64523604 发行部：(010) 64252978

经 销：全国新华书店

印 刷：北京中石油报印刷厂

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

740×1060 毫米 开本：1/16 印张：17

字 数：240 千字

定 价：45.00 元

(如出现印装质量问题，我社发行部负责调换)

版权所有，翻印必究

《读点石油财经丛书》

编 委 会

主 任：王国樑

副 主 任：周明春 温青山 白泽生

贾忆民 张来斌

主 编：王国樑

编 委：（按姓氏笔画排序）

王 震 车长波 任 皓

刘克雨 朱世宏 张卫国

杨 志 陈 忠 周春生

高世宪 崔民选 黄晓勇

潘国潮 魏巍贤

总 策 划：白泽生 张卫国

编 辑 组

组 长：张卫国

成 员：郎东晓 章卫兵 马小彦

王焕弟

在全球化的视野下，能源问题已经成为国际政治、经济、环境保护等诸多领域的中心议题，甚至成为国际政治的重心。国家间围绕世界能源的控制权所进行的激烈争夺，各国维护自身利益所制定的能源安全战略，以及各国政府积极主导的替代能源开发，使能源问题日益成为国际社会的焦点；而油价波动、低碳经济、气候变化以及环境保护诸多问题，不仅是政府首脑、智库学者的案头工作议题，而且成为切切实实的民生问题。中国在能源领域的国际合作也在不断扩大，从最初的以石油天然气为主，扩展到了煤炭、电力、风能、生物质燃料、核能、能源科技等各个方面，而伴随着能源问题的国际化，中国也从国际社会的幕后走到台前，承担的责任越来越重。

中国石油作为国有大型骨干企业，承担着履行政治、经济、社会三大责任，承担着保障国家能源安全的重要使命，围绕着建设综合性国际能源公司这一战略目标，积极实施“资源”、“市场”和“国际化”三大战略，注重国内外资源和国内外市场的开拓，取得巨大成就。但是，能源问题不再是一个简单的经济问题，石油企业的

海外发展往往伴随复杂的国际政治、经济、社会和环境因素。引人注目的中俄石油管线一波三折，中海油收购美国优尼科石油公司的无果而终，无不打着深刻的政治烙印。中国石油企业的海外创业经验，给扩大国际能源合作提出了一系列亟待解决的重要课题。

在此背景下，组织国内外能源领域的专家、学者，研究能源领域的前沿问题、热点问题，将学术研究与企业决策支持相结合，显得十分必要和迫切。为此，我们考虑建立一种长效机制，从国外引进一批优秀的国际石油政治、经济、金融、法律类图书，翻译出版，并与国内专家学者的研究成果结合起来，组成“读点石油财经丛书”系列，计划每年出版 10 种左右的图书，逐步形成一定的规模，起到一定的借鉴、参考和决策支持作用。

我希望通过“读点石油财经丛书”的陆续出版，为石油企业广大干部、员工提供国内外最新的石油财经方面的知识储备，并为大众读者拓宽能源问题的全球视野。

王国樑

中国石油天然气集团公司总会计师、党组成员

本书编委会

主 编：任 皓

编委成员：任 皓 胡国松 郑寿春

曾 洁 陈 丽 任 欣

贺辉平 吴斯科

在人类社会发展的历史进程中，石油扮演了一个十分重要的角色。尽管石油终究有枯竭的一天，尽管全球气候变暖与我们使用石油作为燃料有密切的关系，但这丝毫没有影响到人们对石油资源的开发和利用。石油依然是我们当今社会的主要能源之一，石油资源在国际上依然占据着非常重要的地位。二十世纪发生的两次世界大战和海湾及其中东地区持续的动荡，无一例外的都与石油有着千丝万缕的关系。过去一百年的历史，既是一部世界经济发展史，又是一部波澜壮阔的石油争夺史。正如美国前国务卿亨利·基辛格所说：“如果你控制了石油，你就控制住了所有国家……”。今天如果没有了石油，任何国家必然面临经济灾难，石油对一国经济、政治、军事、外交等的影响是其他任何因素无法比拟的。

正是基于上述原因，国际上以美国为首的西方发达国家，在围绕石油资源的开发和利用上，除了以各种名义的明火执仗地掠夺石油外，背后还展开了一场又一场没有硝烟的战争——情报信息博弈。本书旨在向广大读者介绍近一个世纪以来国际能源争夺背后纷繁复杂的情报信息战，分析世界上多次国际冲突的起因和能源大国强权政治的核心目的，剖析中东地区围绕能源而导致的国际争端和政权更替，披露日美等经济大国针对能源所进行的情报战，反思国外经济间谍对我国能源生产带来

的危害和教训，警示我们必须重视国家的能源安全，保证国家经济社会的快速稳定发展。读者通过本书的阅读，能够对国际能源争夺背后鲜为人知的信息博弈以及我们应采取的对策有一个清晰的认识。

任皓为本书的主编，胡国松、郑寿春、曾洁、陈丽、任欣、贺辉平、吴斯科进行了撰写。其中：绪论由任皓完成，第一章由郑寿春、贺辉平、任欣完成；第二章和第三章由任皓、吴斯科完成；第四章由曾洁、贺辉平完成；第五章由胡国松、任欣完成；第六章由任皓、陈丽完成。任皓确定了本书的框架，并对全书进行了审校、修改与最后定稿。

在本书的撰写与出版过程中，我们得到了来自多方的帮助和支持，在此，我要感谢石油工业出版社的领导和为本书出版付出辛劳的编辑；感谢本书调研过程中给予我们极大帮助的专家和同行们；感谢本书所用参考资料的作者和信息资源的提供者；感谢为本书创作付出辛劳的所有人们和作者的所有亲人的支持帮助。

由于情报信息涉及面广，加之我们的水平限制和时间紧迫，当我们将本书摆到读者面前时深感诚惶诚恐，书中不足和错漏难免，恳请专家学者和读者不吝指正，我们将由衷的感谢。

任 皓

2011年5月于新都

第一章

偏爱：世界各国石油能源分布 / 1

世界经济强国石油资源——八国集团（G8） / 4

发展中国家石油资源分布情况 / 20

石油资源丰富的国家——中东（沙特） / 28

南极（还未发掘的石油预测）、北极——两极权属争端背后的各样心 / 34

第二章

冲突：能源决定的话语权 / 39

能源大国与经济强国 / 41

经济强国的“拿来主义” / 46

中东各国——追随还是对抗 / 71

第三章

对抗：一场看不见硝烟的战争 / 83

情报战——你所不知道的隐秘战线 / 85

日本所进行的情报战 / 98

美国 / 115

中国——经济腾飞中的信息安全 / 140

第四章

洗牌：不可忽视的软战争之力 / 145

第一次世界大战后情报收集所影响的世界经济、政治、军事格局 / 147

成也石油败也石油——第二次世界大战后各国兴衰命运 / 151

烽火中东，怀璧其罪 / 160

石油金融博弈 / 176

第五章

借鉴：谁的石油谁做主？ / 191

产油国与石油公司的大博弈 / 193

沙特阿拉伯和美国的“联姻” / 201

到底还有多少石油 / 205

美元定价机制 / 209

欧佩克 50 年的回顾与展望 / 215

第六章

警钟：中国，我们所认知的信息战 / 221

中国所面临的国际环境压力 / 223

在以往的信息战中损失的机会 / 232

我们所要寻找的新能源、先人一步 / 239

对未来中国经济的启示 / 250

后记 / 256

参考文献 / 257

第一章

偏爱：

世界各国石油能源分布

- 世界经济强国石油资源——八国集团（G8）
- 发展中国家石油资源分布情况
- 石油资源丰富的国家——中东（沙特）
- 南极（还未发掘的石油预测）、北极——两极权属争端背后的各样心

石油、天然气等是不可再生的重要战略资源。在现代工业文明社会，假如离开了石油，所有现代物质文明也将难以存在。冷战结束以后，全球就开始面临经济发展与能源短缺两方面的压力。随着工业的迅猛发展、人口的剧增和生活水平的不断提升，能源紧缺逐渐成为全球性问题，能源安全也成为越来越多国家关注的焦点。

到目前为止，人类对能源的消耗还主要以石油、天然气为主，并逐渐发展为现代工业发展的动力。然而，世界石油资源的分布却很不平衡，主要体现为能源生产国与消费国的分离。石油资源没有分布在需求旺盛的国家，也没有平均分布在地球的各个地方。从东西半球看，约 $\frac{3}{4}$ 的石油资源集中于东半球，西半球仅占 $\frac{1}{4}$ ；从南北半球看，石油资源主要集中于北半球；从纬度分布看，主要集中在北纬 20° — 40° 和 50° — 70° 两个纬度带内。波斯湾及墨西哥湾两大油区和北非油田均处于北纬 20° — 40° 内，该带集中了 51.3% 的世界石油储量； 50° — 70° 纬度带内有著名的北海油田、俄罗斯伏尔加及西伯利亚油田和阿拉斯加湾油区。

从全球石油资源来看，截至 2009 年末，世界上已经探明的石油储量为 1.33 万亿桶，天然气 187 万亿立方米，其中：中东地区探明储量占世界总探明储量的 57.4%，重点分布在科威特、伊朗、沙特阿拉伯、叙利亚、阿曼、伊拉克以及卡塔尔等国家，这些国家的储量达到 849.3 亿吨；北美地区探明石油储量占全球总探明

储量的 17.2%，其中加拿大的探明储量是 245 亿吨；在前苏联地区，探明储量占全球总探明储量的 6.11%；亚太地区探明储量占全球总探明储量的 1.5%；非洲地区占 6.6%；南美地区占 7.7%。

石油作为一种稀缺的战略资源，不仅在现代工业社会具有不可或缺的基础性地位，在世界政治经济格局中的重要性也日益凸显。石油在 21 世纪前 50 年仍将不可能被大规模替代，而且仍将是各国经济发展的重要支撑和国防装备现代化的动力基础，对世界经济运行仍将起着举足轻重的作用。由于石油资源在国家发展中占据了关键性的战略地位，并且全球石油地区消费量和石油资源拥有量存在严重的分布不均衡状况，国际间围绕油气资源的争夺异常激烈，众多的国际争端和战争的背后都有石油的影子。

世界经济强国石油资源——八国集团（G8）

20 世纪七八十年代发生的两次石油危机，导致全球经济发生严重衰退，西方国家采取了多种应对措施，如成立国际能源机构、成立七国非正式合作机制。第一次七国峰会就是在这样的背景下召开的。1975 年，当时的法国总统德斯坦邀请德国、美国、日本、英国和意大利领导人到巴黎郊区的朗布依埃城堡开会，共同讨论当时正受石油危机影响的世界经济。按照德斯坦总统的设想，这是一次每年都会举行的小型委员会的非正式会晤。1976 年，参加会议的领导人邀请加拿大与会，这样便形成了七国集团。峰会宣布将加强在能源问题上的国际合作，提出要加强能源信息的搜集和交流，发展、保护及合理利用不同的能源资源。

1998 年在伯明翰峰会上，俄罗斯正式加入后便开始形成了八

国集团（G8）。八国集团既不是一个机构，也不是一个国际组织。而是一个工业化国家的俱乐部，它通过定期会晤与磋商，协调各国对国际政治和经济问题的看法和立场。八国集团无意取代任何国际组织，事实已经证明它是一个有效的协调机构。

在全球化进程方面，占全球国民生产总值 60% 的八国集团肩负着特殊的责任。通过加强能源生产国与消费国之间的伙伴关系（包括关于能源的日益相互依赖、供应安全和需求问题的对话），以便能源安全得到最好的保证。G8 成员国在这些方面积极与世界各国以及其他国际组织共同致力于石油储备战略的讨论。

由于 2000 年石油价格两次剧烈波动，促使了 G8 能源安全政策的形成。随后的一系列能源部长会议，分析来自多方面的石油情报，共同讨论消费国和生产国双方保持经济增长和繁荣、保持石油市场稳定的必要性。2009 年 5 月 24 日在意大利首都罗马开幕的八国集团能源部长会议，主题是“超越危机：迈向世界能源新秩序”，重点讨论国际金融危机形势下如何面对能源安全，能源政策如何应对全球气候变化，帮助能源贫困国家等问题。

综观近年来的能源部长会议，能源问题已经从最初的经济问题演变成为政治问题。由于石油价格的不断飙升，引起世界经济和地缘政治变化。G8 成员国对能源安全问题的关注度明显增加，美日欧不择手段大量搜集石油情报，经济间谍渗透到资源国的各个领域，根据搜集到的情报来调整各自的能源战略。能源安全已经不再是区域性、单纯性的经济问题，而是世界各国共同关注的政治问题。为了达到能源供应安全的目标，G8 成员中的主要国家以多种手段介入相关国家和地区事务。随着能源需求迅速增长和环境的日益恶化，G8 以能源独立为目标的传统能源安全观念转变为多层次加强能源安全对话与合作，努力推动能源安全体系的建立，“协同保障”全球能源安全，发展清洁能源技术迎接未来挑战。2010 年会

议的主题是“通往能源安全的低碳之路：以能源合作促进 APEC 可持续发展”，重点讨论了加强亚太地区能源安全合作、提高能效、更加清洁利用化石燃料、促进可再生能源和核能发展、智能电网技术、低碳城镇示范项目等方面的议题。

八国集团在政治安全领域的利益整合程度虽然不高，但是在经济领域的利益整合程度却很显著。全球主要的石油消费国都根据本国的经济社会现状以及石油储备、能耗效率、未来石油需求预测和环境条件制约等因素，综合制定了本国的能源对策。各成员国的对话会有利于加强南北对话，推动多边合作，从而为解决全球性能源问题做出贡献。

透视美国石油战略

美国的石油生产历史悠久，从 1859 年钻探成功第一口井，石油勘探开发已有 150 多年的历史。在 20 世纪 50 年代，美国为世界最大的石油生产国，产量占全世界总产量的 60% 以上，之后随着中东 OPEC 和非 OPEC 国家石油产量增长，美国石油产量占世界的比例逐年下降，20 世纪 80 年代末占 25%，2006 年仅占 7.1%。

根据美国能源信息管理局（Energy Information Administration，简称 EIA）提供的资料，美国油气资源主要分布在全国 5 大油气区 30 多个油气盆地中。5 大油气区分别为：墨西哥湾含油气区、北美地台含油气区、加利福尼亚含油气区、落基山含油气区和阿拉斯加含油气区。目前探明的石油储量主要集中在得克萨斯、路易斯安那、阿拉斯加和加利福尼亚等 4 个州。美国的石油生产主要集中在墨西哥湾、阿拉斯加、得克萨斯和加利福尼亚。最大的 100 个油田的石油产量占美国总产量的 57%，最大的 50 个油田的石油产量占美国总产量的 46.7%，最大的 20 个大油田的石油产量占美国总产

量的 34.2%。尽管美国是仅次于沙特阿拉伯的世界第二大产油大国，但是，美国从 20 世纪 50 年代开始逐渐成为石油净进口国，美国 56% 的石油仍要从海外进口，其中有四分之一来自于中东地区政治和经济动荡不安的国家。美国是世界上经济实力最强的国家，同时也是石油消耗最多的国家，其人口占世界总人口的比例不到 5%，消费量却占到世界石油供应量的 25%。随着美国经济的增长，国内石油消费量不断增大，对外依赖度也逐年增大。为了增加国内石油产量，美国石油公司不断提高技术的极限，尽可能从现有油田多探明和开采出更多石油。美国的石油消耗越来越依赖于国际市场，作为世界第一大能源消费国，美国必须持续得到石油这一“工业血液”来维系经济生命，否则美国经济的发展将会受到严重的威胁与制约。

石油战略作为国家战略的重要组成部分，不仅影响着经济的发展，而且通常会制约其他战略的实现。无论是石油的开发、运输还是储备，都影响着国家其他层面利益的实现。美国石油战略最终目的仍然是服务于国家利益，为美国经济的增长和维护世界霸权提供战略支撑。面对着高油价的压力，世界各国处在焦虑之中，而美国并没有采取措施抑制油价的上涨，因为高油价符合美国的国家利益，体现了石油战略的实现和维护国家经济利益。2007 年美国的债务达到 10 万亿美元，提高油价，美国可以倾销美元，从而使美国的国债减少，进而在无形中攫取了世界的财富。另一方面，美国间接操纵生产，遏制竞争对手。石油的博弈与竞争是一场没有硝烟的战争，胜者除了占有丰富的资源外，更重要的是凭借强大的情报体系，可以控制资源国的经济甚至威胁别国的安全。

美国在石油的开发上主要从国际国内着手，内外兼顾，形成了沿海开发与内陆勘探相结合，石油能源与新能源共同发展，保证进口与提高自给能力相互促进的多渠道多角度的石油供应体系。为维