

B 贵州蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF GUIZHOU

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

贵州社会发展报告

(2011)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GUIZHOU (2011)

主 编 / 王兴骥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



贵州蓝皮书

BLUE BOOK
OF GUIZHOU

贵州社会发展报告 (2011)

主 编 / 王兴骥

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF GUIZHOU (2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵州社会发展报告. 2011/王兴骥主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 10

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2762 - 1

I. ①贵… II. ①王… III. ①社会发展 - 研究报告 - 贵州省 - 2011 IV. ①D677. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 202382 号

贵州蓝皮书

贵州社会发展报告 (2011)

主 编 / 王兴骥

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 丁 凡

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 高忠磊

项目统筹 / 丁 凡

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 24. 25

版 次 / 2011 年 10 月第 1 版 字 数 / 419 千字

印 次 / 2011 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2762 - 1

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商
行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版
社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵
害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标
专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出
版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

贵州蓝皮书编纂领导小组

- 组 长** 金安江 贵州省社会科学院党委书记、研究员
吴大华 贵州省社会科学院院长、研究员、博士后
- 副组长** 雷厚礼 贵州省社会科学院副院长、研究员
- 成 员** 吴祖平 贵州省委支持研究室副主任
曹安勇 贵州省政府研究室副主任
方 征 贵州省社会治安综合治理委员会办公室专职副主任
王碧海 贵州省教育厅副厅长
谢冰如 贵州省文化厅副厅长
马天云 贵州省民政厅副厅长（正厅级）
侯丽江 贵州省人力资源与社会保障厅副厅长
胡德怀 贵州省广播电影电视局副局长
彭 翔 贵州省人口与计划生育局副局长
杨克勤 贵州省卫生厅副厅长
王建忠 贵州省体育局副局长
张 平 贵州省发展与改革委员会总经济师

贵州蓝皮书编委会

主 编 王兴骥

副主编 罗 芬 杜双燕

成 员 陈朝伦 杨 军 张 印 吴焱辉 虞奇勇
王园园 龙超英 贾 昕 吴学伦 赵 莹
杨 慧 张玉林 林 苑 杨红英 周芳菱
高 刚 杜双燕 罗 曼 王义飞

本书作者 (以文序排列)

王兴骥	陈朝伦	杨绍东	程联涛	陈 成
罗 曼	王国勇	刘 洋	唐正繁	李 荣
张羽琼	高 刚	杜双燕	周芳菱	杨红英
王义飞	何文江	王明铮	徐海涛	林家俊
吴献春	许 碧	彭建中	李 杰	黄明建
颜 君	杨 红	莫 丹	蔡志坚	彭 翔
陈康海	陆卫群	吴坤凤	李朝卉	王 丹
周 晶				

摘 要

本报告立足于贵州省权威部门的统计数据和政府职能部门的资料，经过严格科学的社会调查，全面跟踪了 2010 年贵州省社会发展进程，密切关注贵州省重大发展战略变化后省委、省政府在社会发展方面采取的若干惠民政策和具体措施，在省政府社会发展部门总结的基础上，深入解读 2010 年贵州省社会发展领域发生的重大事件、热点问题对贵州省未来社会发展的影响。

本报告研究认为，2010 年贵州省虽然受国际金融危机严重冲击的影响仍在延续，遭受了干旱等自然灾害，但是社会事业仍然加快发展，民生领域等薄弱环节投资快速增长，人民生活不断改善，社会更加和谐稳定，在实现重大发展战略的转变、经济社会发展历史性跨越的宏伟事业中取得了新的进展。随着新一轮西部大开发的推进，新一轮扶贫攻坚的推进“十二五”规划的实施以及十项民生工程的推进，以人为本理念的深入人心，2011 年贵州省社会发展将更加迅速，公共服务水平将进一步提升，人民的生活水平将进一步提高。但由于贵州省发展基础薄弱，经济社会仍然处于比较落后的发展阶段，人民需求与经济社会发展的矛盾仍然突出，抑制物价上涨、改善社会治安状况、降低物价水平、缓解就业压力尤其是农民工和大学毕业生就业压力等形势仍将严峻。

Abstract

The report is based on the statistical data from some authorities and the resources from the government staff functions, through rigorous scientific investigation and following the tracks of the development of Guizhou province in 2010. And it closely focuses on the policy of benefiting the people and the measures taken by the government in the social development in Guizhou province in the aftermath of the major developing strategies. On the basis of the conclusion in government social development, it analyzes the impact of the major events and the issues happening in the field in 2010 on Guizhou social development in the future.

It is reported that, despite the negative effect of international financial crisis and natural disaster of drought on Guizhou province in 2010, the society developing fast, the people's livelihood improving, and the social stability maintaining and more harmonious, new progress has been achieved in the course of realizing the change of great developing strategies and the historical development of economical society. With a new round western development, a new round of assault fortified positions of poverty alleviation, the implementation of "12th Five-Year Plan" and ten people's livelihood projects, and people-oriented idea winning support among the people, in 2011 the society in Guizhou province will develop more rapidly, the level of public services will be further enhanced, and people's living standard will be further improved. However, as the development foundation in Guizhou province is weak and economic society is still relatively backward in the stage of development, the contradiction between people's demand and economic society development is still formidable. And rising prices, the state of social security, reducing the price level, alleviating employment pressure, especially the migrant workers and university graduates employment situation will still be serious.

说明：本书英文翻译者为贵州师范大学外语部黄林副教授。



目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1	2010~2011年贵州社会形势分析与展望	001
-----	-----------------------------	-----

Ⅱ II 综合篇

Ⅱ.2	贵州省加强和创新社会管理研究报告	039
Ⅱ.3	2010~2011年贵州省民主政治建设分析报告	062
Ⅱ.4	2010~2011年贵州省应急管理状况研究报告	079
Ⅱ.5	贵州省西部大开发十年回顾与思考	098
Ⅱ.6	贵州农村空洞化问题研究	108
Ⅱ.7	2010~2011年贵州省社会治安状况分析及预测	124
Ⅱ.8	贵州社会公众对职业发展及趋势的态度评价与预期	145
Ⅱ.9	贵州省城市低收入阶层生存状况研究	168

Ⅱ III 专题篇

Ⅱ.10	2011年贵州省就业形势分析与对策研究	189
Ⅱ.11	“十一五”时期贵州高等教育事业发展研究	202
Ⅱ.12	2010年贵州省人口和计划生育优质服务研究报告	218
Ⅱ.13	2011年贵州社会救助体系建设现状分析及其展望	232



B.14	贵州省世居少数民族人口生殖健康研究	257
B.15	2010~2011 年贵州省社会扶贫问题研究	278
B.16	2010 年贵州省农村留守妇女问题研究	299

B IV 大事记

B.17	2010 年贵州省社会发展大事记	320
------	------------------------	-----

皮书数据库阅读使用指南





CONTENTS

Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1** Analysis of and Expectation on Guizhou Social Development
in 2010-2011 / 001

Ⅱ II The Comprehensive Report

- Ⅱ.2** The research report about enhancement and innovation of
social management in Guizhou province / 039
- Ⅱ.3** The main political construction analysis report in Guizhou
province from 2010 to 2011 / 062
- Ⅱ.4** The research report about emergency management situation
in Guizhou province from 2010 to 2011 / 079
- Ⅱ.5** The review and prospect of Western Development / 098
- Ⅱ.6** The research on the problem of the lack of rural labor force in
Guizhou province after the outflow of labors / 108
- Ⅱ.7** The analysis on public security situation in Guizhou province
in 2010 and the forecast analysis in 2011 / 124
- Ⅱ.8** The evaluation and anticipation of Guizhou public attitudes
to the occupation development and trends / 145



- B.9 The research on the situation of city low income stratum
in Guizhou province / 168

B III Monographic Study

- B.10 The analysis on employment situation and the countermeasures
study in Guizhou province in 2011 / 189
- B.11 The research on higher education in Guizhou Province during
the period of “the eleventh five-year plan” Period / 202
- B.12 The research on the population and the good services in family
planning in Guizhou province in 2010 / 218
- B.13 The analysis and forecast of current construction situation of the
social assistance system in Guizhou province in 2011 / 232
- B.14 The research on reproductive health of minority nationalities
in Guizhou Province / 257
- B.15 The research on the problem of social poverty alleviation
in Guizhou province from 2010 to 2011 / 278
- B.16 The research on the problem of rural left-behind women
in Guizhou province / 299

B IV Memorabilia

- B.17 The memorabilia about the social development in Guizhou
province in 2010 / 320



总 报 告

General Report

B.1

2010 ~ 2011 年贵州社会 形势分析与展望

王兴骥*

摘 要: 2010 年贵州省克服了国际金融危机的持续影响和百年未遇的大干旱等自然灾害的不利影响,利用全省发展战略转变的重大时机,把民生作为经济社会发展的出发点和落脚点,采取了一系列保民生、促经济的应对措施,使得全省总体的经济社会发展处于比较良好的运行状态,社会事业发展加快,人民生活不断改善,社会更加和谐稳定。2011 年贵州省将实施十大民生工程,进行城镇居民养老保险等一系列社会发展改革,全省社会事业将呈现前所未有的发展势头。然而由于物价水平趋于上涨,工业强省和城镇化带动战略带来的征地和拆迁问题,加上政府机关工作作风存在的问题,给社会稳定带来一定的影响,应该密切关注。

关键词: 贵州 社会形势 分析 展望

* 王兴骥,贵州省社会科学院社会研究所所长、研究员。



一 “十一五”时期贵州社会形势分析与 “十二五”时期展望

2010年是贵州省第十一个国民经济与社会发展五年规划的最后一年,回顾五年的发展历程,这一时期是贵州省经济社会发展的最好时期,克服了百年不遇的雪凝灾害、国际金融危机和特大旱灾带来的不利影响,经济平稳较快发展,社会事业全面进步,完成了“十一五”规划的主要目标任务,进入了全面建设小康社会的新的历史时期。“十一五”时期是贵州省经济社会发展战略和发展方式大调整时期,新一届省委班子根据贵州省所处的历史阶段和现状,深化省情认识,完善发展思路,确定了“加快发展、加快转型、推进跨越”的发展主基调,由生态立省和绿水青山也是政绩的发展理念转变为更切合贵州省实际的重点实施工业强省战略和城镇化带动战略。过去的五年是贵州省经济增长速度最快、发展质量最好、社会进步显著、城乡面貌变化大、人民群众得到实惠最多的五年,在加快经济发展的同时,切实加强社会建设和管理,贵州省财政对教育、科技、文化、卫生、体育事业的投入达到252.3亿元,是“十五”时期的2.9倍。

(一) 经济综合实力迈上新台阶

2010年地区生产总值达到4550亿元,年均增长12%以上;财政总收入969.7亿元,一般预算收入533.9亿元,年均分别增长21.6%和24%;固定资产投资3186.3亿元,年均增长24.1%;社会消费品零售总额1482.1亿元,年均增长19.2%;2010年末金融机构存贷款余额分别为7363.9亿元和5747.5亿元,分别是2005年末的2.7倍和2.5倍。

(二) 人民生活水平得到提高

五年投入财政扶贫资金85.6亿元,减少农村贫困人口272.4万人。全面实施了农村居民最低生活保障制度,全省年平均保障标准达到1186元。城市低保全省月平均保障标准达到231元。城镇职工基本医疗、基本养老、失业、工伤和生育保险覆盖面不断扩大,保障水平不断提高。在27个县开展了新型农村社会



养老保险试点。新型农村合作医疗制度全覆盖，城镇居民基本医疗保险制度全面推行。城镇新增就业 95 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。省财政投入 103.6 亿元，完成 60.2 万户农村危房改造，解决近 14 万户城镇低收入家庭住房困难。2010 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 14180 元和 3400 元左右，比上年实际增长 7% 和 9% 左右，年均分别增长 8.3%。

（三）义务教育取得历史性突破

“十一五”时期是贵州省教育事业取得巨大成就的重要时期，特别是“两基”目标的实现，使贵州省教育发展站在了一个新的起点上。长期积累的办学基础、师资力量和工作经验，增强了贵州省教育发展后劲，为下一步教育事业的改革发展和教育规划纲要的实施奠定了良好的基础。

学前教育持续发展，2010 年全省幼儿园数达到 2196 所，比 2005 年增加 609 所；在园人数达到 76.91 万人，比 2005 年增长 11.2%；学前三年毛入园率达到 55%，比 2005 年提高 17.9 个百分点。义务教育普及程度、师资水平、办学条件等各项主要指标大幅改善，“两基”顺利通过国家督导检查，义务教育发展取得历史性突破；全面实现城乡免费义务教育，小学适龄儿童入学率达到 97.89%，初中毛入学率达到 96.7%。普通高中教育稳步发展，2010 年普通高中在校生达到 62.02 万人，比 2005 年增长 25.2%；办学条件进一步改善，高中阶段毛入学率达到 55%，比 2005 年增长 24.5%。职业教育发展迅速，职业院校基础能力建设明显增强；中等职业教育在校生人数和招生人数迅速增加，2010 年在校生数达到 41 万，比 2005 年增长 80.30%；普通高中和职业教育比例日趋合理，高等职业教育在校生数达到 13.89 万人，比 2005 年增长 55.9%。高等教育办学资源增加，步入大众化发展时期，2010 年全省各类高等学校达到 47 所；在校生人数达到 56.1 万，比 2005 年增长 38.5%；高等教育毛入学率达到 20%，比 2005 年超过 9 个百分点。

（四）卫生事业取得较快发展

深化医药卫生体制改革启动实施，医疗卫生服务体系逐步完善，疾病防治能力不断增强，基本医疗保障制度稳固发展，群众健康水平不断提高，“十一五”卫生事业发展规划主要约束性指标全部完成。2010 年与 2005 年相比，人均预期



寿命由 68 岁提高到 69 岁以上，孕产妇死亡率由 109.95/10 万下降到 32.66/10 万，婴儿死亡率由 30.55‰ 下降到 11.72‰，5 岁以下儿童死亡率由 32.7‰ 下降到 15.39‰。

“十一五”期间全省实施卫生基础设施建设项目 14548 项，是规划数的 383 倍；总投资 72.5 亿元，是规划数的 1.54 倍。2010 年全省医疗卫生机构病床数由 2005 年的 6.18 万张增加到 10.37 万张；每千人病床数由 2005 年的 1.66 张增加到 2.73 张。卫生人才数量质量进一步提高，全省卫生人员总数达到 11.95 万人，其中卫生技术人员 10.14 万人；每千人拥有卫生技术人员 2.67 人，比 2005 年增加 0.69 人；每千人拥有执业（助理）医师 1.07 人，比 2005 年增加 0.16 人。疾病预防控制成效显著，2010 年与 2005 年相比，甲乙类传染病报告发病率由 320/10 万下降到 226.62/10 万。

（五）覆盖城乡的社会保障体系建设快速推进

统筹城乡的社会保障体系建设得到切实重视，社会保障资金投入不断加大，社会保险制度覆盖面不断扩大，基金征缴收入逐年递增，统筹层次不断提高，新型农村社会养老保险制度开始建立，社会保障水平进一步提高。

社会保险制度改革取得新突破。出台了城镇个体工商户、灵活就业人员、机关事业单位聘用人员、未参保困难集体企业职工以及退休人员参保政策，并纳入城镇企业职工基本养老保险制度覆盖范围。企业职工基本养老保险实现了省级统筹，启动了城市老年居民养老保险试点；在 27 个县开展了新型农村社会养老保险试点，探索建立了新被征地农民养老保障制度；启动实施城镇居民基本养老保险机制，将大学生纳入城镇居民基本养老保障体系；出台了政策性关闭破产企业退休人员基本养老保险的具体意见，开展了城镇居民基本养老保险门诊统筹试点、贵阳市单病种付费试点和异地就医费用联网结算尝试；建立完善失业保险市级统筹机制，扩大失业保险基金支出范围，实行阶段性较低社会保险缴费费率，对受金融危机影响的困难企业给予岗位补贴和社会保险补贴等政策措施，切实减轻企业负担，稳定就业岗位；实施工伤保险“平安计划”，逐步将煤矿、非煤矿山、建筑等高风险企业及农民工较为集中的服务行业和其他企业纳入工伤保险覆盖范围，出台全省统一的工伤认定和劳动能力鉴定管理规定，统筹建立地区工伤保险储备金和省级工伤保险调剂金两级风险控制制度，将“老工伤”人员逐步



纳入社会统筹管理。

社会保险扩面征缴取得新成绩，参保人数大幅增加，基金收入快速增长，保障水平稳步提高。截至 2010 年底，新型农村社会养老保险参保人数达到 224 万人，50 余万农村老年人领取了养老金；连续五年调整企业退休人员基本养老金待遇，全省企业退休人员养老金待遇水平大幅度提高，月人均养老金从 2005 年的 643 元增加到 2010 年的 1305 元；调整提高失业保险金标准，失业人员人均领取失业保险金超过 522 元，较 2005 年的 248 元增加 1.1 倍。

管理服务体系建设进一步加强。法律监督、行政监督、社会监督及内部监督相结合的社会保险基金监督体系初步形成，日常监督与专项检查项结合的基金长效监管机制基本建立，社会保险经办机构内控制度得到完善；社会保险经办机构建设取得新成效，县级经办机构得到加强，全省乡镇社会保险经办服务平台基本建立，部分社会保险机构参照公务员管理办法；省级劳动保障数据中心基本建成，社会保险信息系统建设和运用取得初步成效，城镇居民基本医疗保险信息系统、新型农村养老保险信息系统、劳动保障集群网站、12333 电话咨询服务和连接部、省、市、县、乡五级的金保工程业务专网陆续建成并投入使用。

然而贵州省作为一个落后的少数民族山区省份，经济社会发展还存在不少问题。主要是经济总量小、发展速度慢、发展方式粗放；工业化和城镇化水平低，农业基础薄弱，农村贫困人口多、贫困程度深，人民生活水平还不高；科技创新能力弱，教育事业发展滞后，人口资源环境压力大；市场机制不完善，政府职能转变还不到位，政府行政效能和服务管理水平有待进一步提高等，对这些问题我们必须从战略的角度加以重视。

“十二五”时期既是贵州省可以紧紧抓住并且大有作为的战略机遇期，又是实现经济社会发展历史性跨越、全面建设小康社会的加速期，更是调整经济结构、转变发展方式的攻坚期；贵州省正进入工业化、城镇化的加速期，有利于我们激活内生动力，谋求更好更快发展。贵州省的经济社会发展要围绕转变经济发展方式的主线，突出加速发展、加快转型、推动跨越的主基调，重点实施工业强省战略和城镇化带动战略，大力提高农业产业化和服务业发展水平，统筹区域发展，深化改革开放，优化发展环境，切实改善民生，积极促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，为实现经济社会发展历史性跨越、全面建设小康社会打