

创新思路 推动实践

——2010 年新疆社会科学界青年学者论坛论文集

主 编 李 冰

副主编 巴 达

新疆维吾尔自治区社会科学界联合会 编

新疆人民出版社

创新思路 推动实践

——2010年新疆社会科学界青年学者论坛论文集

主 编 李 冰

副主编 巴 达

新疆维吾尔自治区社会科学界联合会 编

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新思路 推动实践:2010 年新疆社会科学界青年学者论坛
论文集 / 新疆维吾尔自治区社会科学界联合会编. ——乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2011.5

ISBN 978 -7 -228 -14286 -6

I. ①创… II. ①新… III. ①社会科学 - 文集
IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 088977 号

责任编辑 卢 艳

封面设计 王 洋

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
印 刷 乌鲁木齐大金马印务有限责任公司
开 本 787 × 1092 1/16
印 张 19.375
字 数 310 千字
版 次 2011 年 6 月第 1 版
印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1 - 1 000 册
定 价 30.00 元

开幕词

(代序)

杨乃初

尊敬的各位青年学者、各位来宾,女士们、先生们:

大家好!

今天,由自治区社会科学界联合会、昌吉州党委宣传部、昌吉学院共同主办的2010年新疆社会科学界青年学者论坛在这里隆重召开了。这次论坛是在全区上下深入学习贯彻落实中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神,推进新疆跨越式发展和长治久安,新疆经济社会进入新的历史发展时期举办的。论坛受到了各有关方面的高度重视,自治区党委宣传部、昌吉州党委对论坛的举办给予了大力关心和支持;昌吉学院为办好本次论坛做了大量筹备工作,为我们提供了良好的环境;各大专院校和科研院所积极组织,广大青年学者踊跃参与,提交论文140篇,120多位青年学者代表参加了今天的会议。在此,我代表自治区社科联向出席会议的代表,向各位来宾表示热烈的欢迎和诚挚的问候!对昌吉州党委宣传部、昌吉学院为本次论坛所做的工作,为繁荣发展自治区哲学社会科学事业作出的贡献表示衷心的感谢!

自2004年以来,我们已成功地举办了六届青年学者论坛。论坛活动得到了自治区党委、自治区人民政府的高度重视,得到了社会各界的充分肯定,得到了区内各大专院校、社科院所的大力支持,得到了广大青年社会科学工作者的积极响应。通过多年的努力,新疆社会科学界青年学者论坛已经成为自治区有较大影响的品牌论坛之一,在社会上产生了强烈反响,引起了社会各界的广泛关注。众多的青年学者在这个高层次的学术交流平台上,一起探讨理论与实践问题,促进了学术交流和学科发展,提高了教学和科研水平。论坛的举办,为营造良好的学术氛围,推进社会科学学科建设、队伍建设和理论创新,提高青年学者的学术水平,培养造就一批优秀的社科



人才和学科带头人起到了积极的作用,推动了我区哲学社会科学的繁荣发展。

深化和拓展哲学社会科学研究,事关党和国家事业发展全局。哲学社会科学的发展水平,体现了一个民族的思维能力、精神状态和文明素质,反映了一个国家的综合国力和国际竞争力。在全党全国各族人民全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大历史进程中,哲学社会科学具有不可低估的战略地位和不可替代的重要作用。

多年来,自治区党委对哲学社会科学事业高度重视,为繁荣发展哲学社会科学作出了一系列安排部署。同时,自治区也不断加大了对哲学社会科学的投入。各级党委政府对哲学社会科学重要地位的认识进一步提高,哲学社会科学对党委政府决策的思想库和智囊团作用进一步发挥,哲学社会科学对新疆经济社会发展的支撑作用进一步凸显,哲学社会科学工作者的创造活力进一步激发,社会科学研究取得实质性进展。各族社会科学工作者围绕自治区改革、发展、稳定大局,围绕自治区党委政府提出的一系列重大战略思想,推出了一大批有深度、有分量的研究成果。基础研究、应用研究和对策研究明显加强,传统学科、新兴学科和交叉学科共同发展,涌现了一大批功底扎实、锐意进取、成果丰硕的社会科学学科带头人和青年骨干。当前,我区哲学社会科学工作呈现出积极、健康、向上的良好发展态势,为进一步繁荣发展哲学社会科学事业奠定了良好基础。

前不久召开的中央新疆工作座谈会,是党中央、国务院在我国全面建设小康社会进入关键时期、新疆发展和稳定面临重大机遇和挑战的新形势下召开的一次具有里程碑意义的重要会议。中央召开这次会议,是由新疆工作的特殊性质、特殊地位决定的,是由新疆发展和稳定面临的机遇和挑战决定的,是由党在新时期全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的执政使命决定的。会议紧扣新疆跨越式发展和长治久安这一主题,明确提出了推进新疆跨越式发展和长治久安的总体要求、指导原则和工作目标,并围绕改善民生、加快发展、加强民族团结、维护社会稳定、加强党对新疆工作的领导等重大问题,提出了一系列重大的政策措施,为我们做好新时期新疆各项工作指明了方向,为新疆的大建设、大开放、大发展创造了千载难逢的历史性大机遇,使新疆经济社会发展步入了新时期和新阶段。自治区党委七届九次全委(扩大)会议站在新的历史起点上,对深入贯彻落实中央新疆工作座谈会精神作了全面安排部署,提出了新疆实现跨越式发展和

长治久安的奋斗目标、总体战略方向和具体战略选择,明确了工作原则和重点。学习贯彻落实中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神是当前和今后一个时期新疆最为重要的大事。自治区社会科学界和各族社会科学工作者特别是青年学者,要以高度的政治责任感,把学习、宣传、研究中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议精神作为首要任务,深刻认识中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议的重大意义,认真学习、准确把握会议精神实质,自觉地把思想和行动统一到会议精神上来。中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议揭开了新疆改革开放和社会主义现代化建设的新篇章,也为自治区哲学社会科学的大繁荣、大发展提供了难得的历史机遇,为广大社会科学工作者提供了展示聪明才智的大舞台,也对哲学社会科学提出了更高更新的要求。全面贯彻科学发展观,促进新疆经济社会跨越式发展和长治久安,迫切需要哲学社会科学推出更多的理论成果,充分发挥社会科学界和社会科学工作者“思想库”和“智囊团”的作用;推动新疆大建设、大开放、大发展,迫切需要哲学社会科学深入研究一系列前瞻性、战略性和综合性的重大理论和实践问题,为经济社会发展和社会稳定提供有力的理论支撑;动员全疆各族人民为实现新疆全面建设小康社会的目标而奋斗,迫切需要哲学社会科学认真研究回答干部群众关心的热点难点问题,把各族干部群众的思想统一到中央和自治区党委的决策部署上来。面对新形势新任务,我们哲学社会科学战线一定要认清形势,抓住机遇,乘势而上,要充分认识自身肩负的历史使命,以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,牢固树立和认真落实科学发展观,统一思想、明确任务,坚定信心、振奋精神,开拓创新、锐意进取。要把推动新疆经济社会跨越式发展和长治久安作为理论研究的主攻方向,要以推动现代文化,加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程,切实改善民生,加强生态环境建设,维护民族团结和社会稳定等重大现实问题为重点,设计课题,开展科研和学术活动,力争推出一批具有较高学术价值和现实指导意义的社会科学成果,开创新时期新阶段哲学社会科学繁荣发展的新局面,为实现新疆经济社会跨越式发展和长治久安提供思想保证和智力支持。

中青年学者正处于年富力强、思维敏捷、科研活力旺盛的黄金期。通过前几届的论坛,可以清楚地看到,中青年学者已成为我区社科研究队伍中的一支新兴力量,是我区社会科学各学科的学术骨干队伍的生力军。中青年



学者,要牢记社会责任,不辱使命,加强团结协作,以良好的学风和锐意进取的精神状态,开拓探索,深入研究学术前沿问题和我区经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设的理论和实践问题,深入研究中央新疆工作座谈会和自治区党委七届九次全委(扩大)会议提出的新疆经济社会跨越式发展和长治久安的战略思想、方针政策、目标任务、重大措施。为党和政府决策服务,积极促进我区哲学社会科学的繁荣发展,进一步发挥哲学社会科学在认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会方面的重要作用,为实现新疆经济社会跨越式发展和长治久安作出更大的贡献。

最后,预祝大会圆满成功!祝中青年学者们工作顺利、事业有成!祝与会的各位朋友们身体健康!

谢谢大家!

(作者系新疆维吾尔自治区社会科学界联合会副主席)

目 录

新疆对外开放三十年的历史回顾与宝贵经验	田茂秋(1)
论新疆生态文化的发展进路	和 谈 孟 楠(9)
试论充分利用“两个大局”战略 实现新疆跨越式发展	刘智伟(16)
区域人才规划评估的现状、问题及对策	刘 追(22)
新疆兵团特殊农业组织模式制度效率对我国农业现代化发展的启迪	李万明 祝宏辉等(28)
成品油税费改革对地方经济的影响分析	程 艳 苗玉东(34)
关注改善民生 促进新疆和谐发展	黎满云(41)
把握时机,努力实现新疆跨越式发展	廖晓斌(49)
低碳经济背景下新疆工业、产业碳排放分析与研究	热 娜(56)
论新疆经济开发模式转变	彭银春(65)
趁势而发,促进新疆油气产业的大发展大繁荣 ——兼议新疆在中国与中亚油气合作中的重要地位	祝 辉(73)
浅析昌吉州工业化发展	安 民(81)
回顾与反思:论新疆各民族传统道德在构建和谐社会中的作用	邢剑鸿(94)
大城市少数民族流动人口的居留特征与政策启示 ——以乌鲁木齐市二道桥社区为例	韩 芳(102)
十三年对口援疆政策实践启示	杨富强(109)
新疆人口红利对经济增长的作用分析	孙晓伟(116)
在医学人文建设中彰显大学精神 ——浅谈医学院校大学精神的培育	佟晓露(123)
建设高素质人才队伍 提升维稳戍边能力 为新疆长治久安服务	罗利华 王玉柳(128)



基于多民族多宗教新疆城镇规划、建设和管理的特殊性初探

..... 王朋岗(134)

新疆少数民族学前双语教育体系规划的构想 周 欣(142)

优质均衡:南疆三地州农村义务教育跨越式发展的战略抉择

..... 杨令平(153)

牧民定居后续产业发展是全面实现新疆牧民定居的根本保证

..... 张安虎(161)

农产品地理标志建设对新疆兵团特色农业发展的作用探析

..... 朱爱武 陈秀敏(167)

落实科学发展观,持续发展新疆渔业 李尽梅(173)

乌昌经济区耕地现状与保护对策研究 李江南(178)

基于 SSM 的新疆国际旅游产业结构合理性分析与评价 刘凤莲(187)

以产业链的构建提升新疆中小企业竞争力

——以新疆薰衣草产业为例 帕哈尔丁·赛福丁(196)

新疆跨民族交际语言选择视野下的维吾尔语 魏 炜(205)

认知与建构:清代新疆语言政策的历史考察 王泽民(218)

从喀什新城主题文化构建的角度看喀什聚落的文化内涵与时代意义

..... 邬建华(226)

论监管机构的现状及改革思路 周明红(231)

网络隐私谁作主

——“人肉搜索”案之法律剖析 陈 琪(237)

对我国劳动争议仲裁制度的再思考 涂 伟(247)

转变刑事訴訟理念 适应和谐时代精神 卢 静 张 悦(256)

民事虚假诉讼的成因和法律规制 徐 莉 沈建东(263)

完善新疆环境保护法制建设重要性初探 邓 欣(269)

浅谈哈萨克族阿依特斯艺术的基本特征 叶斯保·沙依玛尔旦(277)

当前新疆的语言生活及语言状况 官 媛(281)

句群链接结构的类型及在写作操练中的运用 祁 玲 文 静(289)

新疆公众视觉审美状况研究论纲

——多重语境中新疆公众视觉审美特殊性状况的分类梳理及其

研究价值浅析 杨树文(297)

新疆对外开放三十年的 历史回顾与宝贵经验

田茂秋

1978年12月召开的中国共产党十一届三中全会,明确提出把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来,从此全国各地开始了波澜壮阔的经济改革开放浪潮。30年来,新疆各族人民在邓小平改革开放理论和党的各项方针政策指引下,紧密结合本地实际,不断探索,以科学发展观统领对外开放全局,认真贯彻执行“全方位开放,向西倾斜”、“外引内联,东联西出”的方针,实现了新疆社会经济的全面发展,找到了促进新疆经济发展和发挥区域优势的对外开放的前进之路,对外开放取得了巨大历史性成就。

一、新疆对外开放的历史进程

(一) 对外开放的起步和探索(1978—1991年)

20世纪70年代末是新疆对外开放的萌芽阶段,在党中央、国务院的关怀和指导下,新疆与全国一样,打开了对外开放促进经济发展的大门。1978年12月底,国家批准新疆吐鲁番地区首次把64吨优质哈密瓜运往香港市场销售,从而启动了新疆的对外开放大门。1979年经中央批准乌鲁木齐、石河子、吐鲁番等14个县(市)先后对外开放;1980年新疆第一个中外合资企业天山毛纺织品有限公司成立;1981年国家允许新疆进出口业务全面自营,直接进入国际市场;1982年和1983年国家先后批准开放红其拉甫、霍尔果斯、吐尔尕特3个陆路口岸,打开了新疆与毗邻国家经济交流和文化往来的大门;1986年经国家外经贸部批准,新疆正式同苏联的哈萨克斯坦等5个加盟共和国开展边境贸易;1987年,正式开通了北京—乌鲁木齐—沙迦—伊斯坦布尔的空中航线,乌鲁木齐航空港经国家批准成为国际航空口岸。1988年1月,为推动新疆扩大对外开放,国务院特区办公室以《讨论新疆开放工作纪要》的形式向新疆下达了9项优惠政策,这些政策包括:国家同意北疆铁路



继续修建,将乌苏到阿拉山口段铁路的建设列入国家计划;续建北疆铁路仍采取国家和新疆合资修建的办法,铁路部门在机车购置等方面给予支持;国家同意扩建乌鲁木齐机场,同意购买飞机;外商在新疆投资办企业,国家在进口物资方面实行免征关税等优惠待遇;国家同意新疆提出的出口商品基地项目建议书,新疆向国外派驻经贸机构除派往港澳和未建交国家需按规定报批外,其他均可由新疆自行审批;简化新疆地方进口贸易手续,除国家限制进口的商品外,其他均由新疆自行审批。1989年国务院批准新疆伊宁市、叶城县等11个县市对外国人开放,新疆在乌兹别克斯坦设立第一家合资企业。1990年3月,国务院下发文件《国务院关于调整新疆生产建设兵团计划管理体制和有关问题的通知》,批准兵团实行计划单列,首次提出兵团享有外贸出口权,开启了兵团对外开放之路。1991年11月,自治区党委、政府作出《关于进一步扩大对外开放的决定》,明确提出继续贯彻“全方位开放,向西倾斜,内引外联,东联西出”的方针和一系列相关政策措施,新疆的对外开放之路在探索中稳步前进。1991年年底,自治区实现进出口总额4.59亿美元,其中出口3.63亿美元,进口0.96亿美元。

(二) 对外开放格局的形成(1992—2000年)

1992年春天邓小平南方谈话后,新疆和全国一样掀起了对外开放的新高潮。为进一步扩大新疆的对外开放,自治区党委、政府于1992年4月提出了以边境开放为前沿,以铁路沿线开放为后盾,以两线开放城市为重点,辐射全疆的全方位对外开放格局,并向国务院提出了《关于新疆维吾尔自治区进一步扩大开放问题的请示》,同年6月国务院发布文件,赋予新疆进一步扩大对外开放八条优惠政策;同月,国务院又下发了《关于进一步积极发展与原苏联各国经贸关系的通知》,经国务院批准,建立了国家级乌鲁木齐经济技术开发区、高新技术开发区、石河子经济技术开发区,建立了伊宁、博乐、塔城边境经济合作区,先后开放了乌鲁木齐航空港、喀什机场、阿拉山口、巴克图等一类口岸,使新疆一类对外开放口岸达到17个,经新疆维吾尔自治区人民政府批准对外开放二类口岸12个,第二座新亚欧大陆桥贯通投入运营;1992年9月,第一届乌鲁木齐边境地方经济洽谈会举行,首届“乌洽会”共有38个国家和地区的2000多名客商参加,共签订对外贸易和经济技术合作合同金额18.65亿美元,至此国家四大经贸洽谈会新疆有其一。1994年10月,中国、中亚五国、俄罗斯联邦七国铁路运输会议签署了《口岸无阻碍运输待遇》,实现了各国铁路联运,使新疆通过铁路贸易的口岸更加顺畅;

1996年1月,国务院下发了《关于边境贸易有关问题的通知》,向边疆地区实行政策倾斜;1997年,国务院根据中央1996年对新疆问题的7号文件精神,又专为新疆制订下发了国发18号文件,出台了支持新疆边贸发展的相关政策。

2000年10月,国务院颁布实施西部大开发政策措施,《国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知》指出:进一步扩大西部地区生产企业对外贸易经营自主权,鼓励发展优势产品出口、对外工程承包和劳务合作、到境外特别是周边国家投办工厂,放宽人员出入境限制。实行更加优惠的边境贸易政策,在出口退税、人员往来等方面,放宽限制,推动我国西部地区同毗邻国家地区相互开放市场,促进与周边国家区域经济技术合作健康发展。至此,新疆全方位对外开放格局基本形成,成为国家开放的前沿阵地。

(三) 对外开放步入新阶段(2001—2007年)

2001年12月,中国加入世界贸易组织后,WTO规则将边境贸易与关税同盟、自由贸易区一并列为三种特殊贸易方式,制定了例外条款,新疆在WTO框架下,制定了一系列切实可行的实施配套方案,促进经贸发展。2001年成立了“上海合作组织”,确定6国在能源、交通、电信、轻工、纺织等作为优先领域进行经济技术合作,2002年中国(由新疆参与)中亚区域合作,制定了全面推进经济技术合作的综合行动计划;2006年3月,国务院关于《中国—哈萨克斯坦霍尔果斯国际边境合作中心有关问题作出批复》,明确了合作中心中方区域及其配套区域的功能定位、四至范围、开发建设、监督管理和优惠政策;2007年9月,国务院下发了《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》,对新疆的对外开放提出新的更高要求,明确了要加快对外对内开放,构筑向西开放格局;新疆要进一步加强与内地的经济技术合作,积极吸收内地资金、技术和人才参与新疆经济发展;加快口岸建设,扩大边境贸易;实施面向中亚的扩大对外开放战略,积极发挥中亚区域合作机制,利用上海合作组织、中亚区域经济合作机制、政府间经贸混委会机制等区域或双边合作机制,加快发展与周边国家的投资贸易,推进贸易自由化进程,加快完善乌鲁木齐区域商贸服务功能,以乌鲁木齐为核心把新疆建设成为面向中亚的区域商贸中心等,这些成为新阶段新疆构筑向西开放格局的新目标。2007年年底,自治区实现进出口总额137.16亿美元,其中出口115.03亿美元,进口22.13亿美元,对外开放取得了历史性硕果。

2010年以来,自治区党委继续大力实施向西开放战略,提出充分利用好



国际国内两个市场、两种资源,支持有实力的区内外企业与周边国家积极开展以资源互补为主的深层次合作,不断拓展我区优势与周边国家人流、物流、资金流、信息流的双向大流通。全方位扩大对内对外开放步伐,促使将新疆对外开放提升为国家战略,加快建设一批对外开放经济区;鼓励新疆企业开展对外投资合作;发展面向周边国家的外向型产业,努力把新疆打造成我国对外开放的重要门户和基地;抓住国家将乌洽会升格为“中国—亚欧经贸博览会”的机遇,从国家层面进一步扩大我区对内对外开放。

二、新疆对外开放的成果

(一) 外贸体制改革成效显著

1981 年国家允许新疆全面经营进出口业务,直接进入国际市场,实现了新疆外贸经营方式由计划经济体制下的集中垄断经营向市场经济下的自主性、竞争性、经营性的转变,使外贸企业由国家计划的执行者真正转变为进出口商品的经营者。新疆国有外贸企业积极探索公有制的多种实现形式,以制度创新、组织创新为手段,进行资产重组、债务重组,建立现代企业制度;企业通过技术创新,推动实施品牌战略,加快质量保证体系的建立和运行,促进了新疆外贸增长方式的转变;通过大经贸战略的实施,发展了一批外经贸企业集团,提高了开拓国际市场的能力。2001 年以来,国家取消了私营企业进入外贸流通领域的限制,2007 年新疆私营企业进出口增长 84%,进出口额达到 88.06 亿美元,占新疆外贸进出口总额的 64.2%,为新疆进一步扩大开放奠定了坚实基础。

(二) 对外贸易大幅度增长

进出口贸易额不断增加,1978 年新疆进出口总额 2346 万美元,2007 年达到 137.16 亿美元,比 1978 年增长 584 倍,与 2006 年相比增长 50.7%,在全国各省、市、区排名第 16 位,在西北地区排名第 2 位(见表 1)。对外贸易对 GDP 的贡献度提高。新疆出口 1 亿美元的产品,可拉动 GDP 增长 0.8 个百分点,提供 4000 个就业岗位;平均出口 1 亿美元可实现地方财政收入 0.15 元,2006 年新疆对外贸易实现税收 65 亿元。对外贸易对新疆扩大就业、繁荣市场、发展经济发挥了重要的作用。

表 1

1978—2007 年新疆对外贸易成交额

年 份	进出口总额 (亿美元)	平均增幅 (%)	进口总额 (亿美元)	出口总额 (亿美元)
1978—1991	32.56	30.1	8.62	23.94
1992—2000	125.53	20.8	60.04	65.49
2001—2005	228.13	33.4	102.07	126.06
2006	91.03	14.6	19.64	71.39
2007	137.16	50.7	22.13	115.03

资料来源:《新疆统计年鉴》1979—2007 年

(三) 利用外资取得实效, 直接利用外资规模扩大

1980—2007 年, 新疆累计批准外商投资企业 1639 个, 合同金额 29.69 亿美元, 实际利用外商直接投资 9.82 亿美元(见表 2)。目前, 新疆有外资企业 421 家, 其中, 合资企业 224 家, 合作企业 42 家, 独资企业 148 家, 股份公司 7 家。外商投资项目质量逐步提高, 规模明显扩大。近几年来, 新疆充分利用外商投资加大对技术密集型产业投资, 利用外资逐步向高生产率、高技术含量和资本、技术密集型产业转化。直接利用外资引进了先进技术和管理经验, 弥补了新疆建设资金的不足, 促进了开放型经济的发展。

表 2

1980—2007 年新疆外商直接投资情况

年 份	项目(个)	合同金额(亿美元)	实际利用(亿美元)
1980—1990	46	1.57	0.56
1991—2000	1074	10.20	3.77
2001—2005	329	9.71	1.95
2006	99	3.64	1.04
2007	91	4.57	1.25

资料来源:《新疆统计年鉴》1981—2007 年

间接利用外资效益不断提高: 新疆借用国外贷款(外国政府和国际金融机构)起步于 1983 年, 到 2007 年年底, 累计借用国外贷款 30.95 亿美元。利用外资对新疆石油化工、交通、通信、农业、城市基础设施等领域的发展起到了积极的促进作用。



(四) 企业“走出去”战略取得重大突破,对外直接投资加快

从1989—1992年年底,新疆共批准境外投资企业67个,中方投资额7342.4万瑞士法郎,这时期新疆境外企业举办的数量不多,但效益很好,具有示范作用;1993—2000年为高潮期,境外企业的数量急剧增加,共批准境外企业392家,中方投资额5400万美元;2001—2007年,共批准境外投资企业118个,中方投资额39169万美元。通过境外直接投资,获得了一批重要的境外能源和矿产资源。对外工程承包和劳务合作履约率高、信誉好。目前基本形成了一支石油、成套设备和工民建的对外工程承包骨干队伍。

(五) 新疆对外开放初具规模

截至2006年年底,新疆有国务院批准的国家级开发区4个,国家级边境经济合作区3个,自治区批准的自治区级开发区10个。目前开发区在新疆对外开放中已发挥出示范、窗口、辐射和带动作用。“乌洽会”取得巨大成果,自1992年以来,新疆连续成功举办了19届乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会,累计签订对外贸易和经济技术合作金额275.69亿美元。国际旅游业蓬勃发展。到2007年,新疆共接待入境旅游者43.84万人次,国际旅游外汇收入1.62亿美元,已经形成了以“丝绸之路”为主线,以“五区三线”为重点的旅游格局,国际旅游成为沟通中外经济文化合作的桥梁。

三、新疆对外开放的历史经验

(一) 坚持国家支持与自力更生相结合,是新疆对外开放不断发展壮大的根本保证

新疆的对外开放,必须坚持“两条腿走路”的方针:一是始终不渝地坚持中央的方针政策,在党中央、国务院的领导下,全面落实各项对外开放政策,促进经济和社会事业的快速发展;二是从自治区的实际出发,因地制宜,自力更生,不断完善各项政策的配套改革,大力发展地方经济和对外贸易。

(二) 坚持解放思想、实事求是、与时俱进,积极探索新疆对外开放的新途径

新疆对外开放的历程表明,思想上的每一次重大突破、发展上的每一个重大跨越、事业上的每一项重大成就,无不是解放思想、实事求是、与时俱进的结果。实践证明,自治区党委、人民政府坚持一切从实际出发,扬长避短,创造性地开展工作,带领全区广大干部群众不畏艰险、历尽艰辛探索出来的对外开放之路,完全符合新疆实际。新疆的对外开放,为经济社会发展注入

了强大的生机与活力。只有不断对僵化陈旧的体制机制实行全面而深刻的变革,才能极大地解放和发展生产力;只有坚定不移地实施并不断对外开放,充分利用国内外两个市场、两种资源,才能借八方之力推动经济社会又好又快发展。实践充分证明:改革开放的力度决定着新疆经济社会发展的速度;始终坚持改革开放,新疆社会主义现代化建设就能获得不竭的前进动力。

(三)坚持求真务实的原则,把全面整体对外开放作为工作的重点

新疆经济总量小、自我发展能力弱,实现跨越式发展,必须走擅借外力、扩大开放的路子,要充分利用。作为地处边疆内陆、不发达的少数民族地区,其对外开放必须是既对国外,又对国内其他地区的双向开放。只有这样,才能充分利用兄弟省区市的资金、物资、技术和人才,促进自身经济的迅速发展和增强自身对外开放的能力。同时,作为地处边疆内陆、不发达的少数民族地区,其对外开放必须注意发挥自己的独特地缘优势,大力发展各种形式的边境贸易。

(四)坚持对内对外不断扩大开放,经济社会发展活力显著增强

新疆的对内开放是以增强经济技术合作为重点,实施大企业、大集团战略,主动承接发达地区产业转移,以新疆的资源优势、地缘优势,吸引更多项目资金、技术人才到新疆来搞开发建设。1978—2007年,新疆累计引进区外资金2108.5亿元,一批国内有实力的大企业、大集团在新疆落地,大批民营企业来新疆寻找发展空间,拓展发展领域。对外开放以向西开放为着力点和突破口,立足于充分利用国际国内两个市场、两种资源,大力开拓中亚、南亚、西亚、东欧和俄罗斯市场,已同148个国家和地区建立经济贸易关系,累计引进外商投资企业403家。在疆内,打破所有制、行业、行政区划、隶属关系等束缚,按照市场需求和优势互补的原则,大力推进融合发展,改变了地方企业、兵团企业、中央驻疆企业条块分割、自成体系的格局,融合经济方兴未艾,互利双赢的局面逐渐形成,特别是天山北坡经济带发展势头迅猛,乌昌一体化加速推进,新的经济增长即快速成长,为全区经济社会发展增添了新的生机与活力。

(五)加大对外宣传力度,扩大新疆在国内、国外的知名度

新疆作为地处边疆内陆、不发达的少数民族地区,市场化知名度较低,加快对外开放的步伐,就必须采取各种方式搞好对国内外的宣传,让世人真正了解和认识、知道新疆的真实情况。使新疆这个地处内陆、远离海洋和经



济不发达的少数民族地区所拥有的高山大漠、独特的自然景观和丰富多彩的民族风情展现在世人面前,也把经过半个多世纪的开发建设,目前已经形成的较完备的工商业体系和基础设施,铁路、公路、通讯以及教育、农业等发展迅速的情况告诉世界,新疆是一方投资热土,具有良好的投资环境和潜力。

新疆的对外开放走过了 30 年的历程,各项事业取得了巨大成绩,这 30 年是新疆各族人民告别贫穷落后、走向繁荣富裕、铸造历史辉煌的 30 年,对外开放的伟大实践充分证明了它是实现稳疆兴疆、富民强区的正确选择,是新疆各族人民迈向全面小康的必由之路。今天新疆的经济发展达到了一个新的高度,在今后的对外开放进程中,各族人民将不断解放思想,更新观念,扬长避短,立足实际,以更加饱满的热情,促进对外开放的步伐前进,为推动新疆经济社会又好又快的发展作出更大贡献。

(作者简介:自治区党委党史研究室科研一处)