

2009

金融危机背景下

推进科学发展的探索

——2009宁波发展研究报告

◆ 阎 勤 主编



人民出版社

金融危机背景下
推进科学发展的探索
——2009宁波发展研究报告

阎勤 主编

人 民 大 学 出 版 社

策划编辑:贾立钢

责任编辑:李椒元

装帧设计:徐 晖

责任校对:夏明朗

图书在版编目(CIP)数据

金融危机背景下推进科学发展的探索:2009 宁波发展研究报告/阎勤主编.

-北京:人民出版社,2010.7

ISBN 978-7-01-008969-0

I. ①金… II. ①阎… III. ①地区经济-经济发展-研究报告-宁波市-2009

②社会发展-研究报告-宁波市-2009 IV. ①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 094571 号

金融危机背景下推进科学发展的探索

JINRONG WEIJI BEIJING XIA TUJIN KEXUE FAZHAN DE TANSUO

——2009 宁波发展研究报告

阎 勤 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

宁波报业印刷发展有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

字数:419 千字 印张:22.25

ISBN 978-7-01-008969-0 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

顾 问：王 勇 谭大辉

主 编：阎 勤

副主编：方建新 吴 勇 陈利权

编 委（以姓氏笔画为序）：

史迪钢 邓小河 农贵新 沈小贤

杜铁奇 张 华 谢 玲 谢莉萍

求真創
新
治政育
人

巴音朝魯



再创全面开放新优势 推动科学发展新跨越

(代序)

毛光烈

开放是宁波优势的本质特征，是宁波发展的基本动力。改革开放以来的实践证明，开放优势是宁波一个带有根本性的核心优势。新的时代背景和发展时期，尤其是当前面临国际金融危机的严重冲击和影响，对宁波再创开放新优势、推进科学发展提出了新要求。我们要按照科学发展观的要求，站在全局和战略的高度，把握有利机遇，重新审视和谋划开放优势，明确再创全面开放新优势的方向和重点，着力加快内外对接的开放体系建设，走出一条从开放立市到开放强市的新路子，实现科学发展新跨越。

(一)

新时期推动科学发展必须再创全面开放新优势，其核心是强化内外对接的开放体系建设，形成立足宁波、依托浙江、服务长三角、辐射中西部、对接海内外的全面开放新格局。

首先，再创全面开放新优势是被宁波改革开放实践所证明了的必由之路。资源禀赋只有与开放优势结合起来才能成为发展的巨大动力。纵观世界上发达的港口城市，一般都具有开放度高、资源禀赋与开放结合紧密的特点。宁波在改革开放前有天然良港但没有发展优势，改革开放后港口、产业、市场等资源与开放迅速有机组合，形成巨大的发展优势。尤其是加入 WTO 后，宁波外向经济发展迅速，港口集装箱从 2000 年的 20 万标箱、全球第 67 位上升到 2008 年的 1084.6 万标箱、全球第 8 位，出口近 10 年年均递增 31%，造就了块状经济、民营企业、临港大工业、进出口贸易和国际航运服务业等方面的优势，综合实力明显增强。近 10 年全市 GDP 年均增长超过 13%，人均外贸超过 1 万美元，到 2008 年人均 GDP 超过 1 万美元，城市居民人均收入超过 2.5 万元，农民人均收入超过 1.1 万元。开放优势的不断再创使宁波迸发了发展的巨

大力量。

当前国际国内开放格局正在深刻调整,宁波面临着不进则退的关键抉择。从国际格局来看,一方面国际金融危机影响仍在加深,国际市场需求总量仍处于萎缩之中,国际贸易保护主义有所抬头;另一方面整合国际资源的机会在增加,人民币区域化也迈出了重要一步。宁波既面临着国际竞争日趋激烈和自身传统出口竞争优势逐步弱化的双重压力,也面临着利用国际资源进一步优化经济结构的重大机遇。从国内格局来看,区域经济之间的竞争和合作向纵深发展,沿海地区新的开放格局日趋明朗,环渤海、长三角、珠三角和海峡经济区等新一轮开放战略部署基本确定,并且西部大开发、中部崛起的战略不断深化、创新和实施,这些区域中的重点城市新的开放格局正在形成。宁波既面临着区域之间开放竞争进一步加剧的挑战,也面临着扩大区域合作和对内开放的难得机遇。深刻变化的形势表明,宁波已经到了再创全面开放新优势的关键时期,而且也只有再创全面开放新优势才能使宁波得到新的科学发展。

其次,再创全面开放新优势是把宁波现代化国际港口城市建设全面推向新阶段的动力之源。宁波市第十一次党代会作出了把现代化国际港口城市建设全面推向新阶段的重大决策,这是未来一个时期宁波发展的重大战略目标。在人均 GDP 突破 1 万美元,进入工业化、城市化和国际化的重要提升期以后,宁波要把现代化国际港口城市建设全面推向新阶段,就是要以国际先进城市为标杆,实现现代化、国际化、生态化和特大港口城市的有机统一,实现港口、城市、产业的互动协调发展,形成立足宁波、依托浙江、服务长三角、辐射中西部、对接海内外的全面开放新格局,建设亚太地区重要的国际门户城市。

但与国际国内先进城市相比,目前宁波在开放产业体系、服务体系、制度体系、人才支撑体系等方面都还存在着明显差距,这些差距必须通过再创开放新优势来解决。通过再创开放优势,吸引更多的国内外优质资本、企业、人才、技术落户宁波,动员更多的本地企业、资本“走出去”,行商闯天下,加快宁波经济结构的调整,形成新的国际竞争力;通过再创开放优势,强化重点区域之间、城市之间、职能部门之间的经济产业战略合作,拓展港口腹地范围,增强城市的辐射带动和服务功能,进一步推动宁波经济的转型升级;通过再创开放优势,加快港口集疏运交通网络体系、城市基础设施和商务设施建设步伐,完善区域性中心城市功能,打造全国现代物流节点城市,使宁波城市的能级进一步提升;通过再创开放优势,提高城市的国际化水平,营造国际化的人文、商务和制度环境,增强城市软实力,使宁波形成具有较强影响力的城市品质和形象。所以,再创全面开放新优势,既有利于港口设施完善、产业升级、腹地的扩张和合作,也有利于城市功能优化、地位提升和开放型经济体系转型升级,既有利于具有国内外对接的开放型经济的优势再造,更有利于现代产业体系的重铸,是把宁波现代化国际港口城市建设全面推向新阶段的动力之源。

再次,推进开放经济“内外对接”是再创开放新优势的核心之策。随着国际金融危机的加深,以外向型经济为主的宁波面临着巨大的考验。宁波2008年的GDP占全国GDP比例为1.3%,而出口的比例却占3.24%,外贸依存度和出口依存度分别达到了118.9%和81.2%,全市60%以上的工业产品依赖出口,有4000家专门从事进出口的外贸企业,1万多家国际航运、内陆运输企业,吸引外资总额占浙江省的近30%。这样以外向为主的开放型经济结构导致了金融危机对宁波的冲击和影响更为剧烈,开放型经济体系原有的政策优势、产业和产品优势、机制优势等受到冲击并逐步弱化,甚至一时成了劣势。就外贸竞争力而言,目前宁波出口的商品主要是劳动密集型产品,机电产品出口占全市出口额的50%左右,高新技术产品出口占比只有13%左右,出口产品品牌、技术竞争力不强;出口的市场仍较为单一,主要集中在欧美日市场,非洲、大洋洲市场等新兴市场拓展较慢;外贸企业的规模实力不够强,破解国际贸易保护和壁垒的能力和手段还不足,等等。在国际金融危机冲击、市场需求萎缩的情况下,外贸的这些弱点更加凸显,外贸出口急剧下滑,导致经济增速下滑。

造成这种情况的深层次原因还在于我们的开放型经济过于倚重国外市场,风险相对集中,现有的开放尚未向国内外开放同时延伸,内外开放体系没有很好地对接,发挥不出整体优势。因此,对于宁波原有开放优势中的精华我们要巩固和坚持,不要“倒洗澡水时把孩子一起倒掉”,但同时必须在全面正确评估原有开放优势的基础上进行扬弃、修复、完善和创新,再创全面开放新优势。当前重点是要抓住开放型经济体系中的深层次矛盾和问题,加快形成新的开放理念、载体、平台、体制、机制,在“立足宁波、依托浙江、服务长三角、辐射中西部、对接海内外”的总体思路下,围绕科学发展全局和重点领域,建立完善内外对接的开放体系,把内外合作、内外市场、内外营销体系、内外服务打通,发挥出全面开放的综合优势。

(二)

再创开放新优势必须准确把握“内外对接”的实质内涵和基本要求,这是理清新时期开放思路、调整开放策略和提升开放水平的关键所在。

首先,实现内外对接是突破传统思维局限,树立与时代特征、区域特点相适应的开放理念的创新之举。长期以来,有些同志对开放的认识比较片面,简单地认为对外开放就是要面向国外市场和国外资源,在推进开放的部署中,主要是强调政策法规、体制机制、部门设置、人员配备、工作摆布与国外市场、资源的对接、配套和联动。事实上,开放是一个动态的过程,不同时期开放的内容、形式、重点和目标等并不完全相同。二十年前讲“两个市场、两种资源”的背景现在已发生了重大改变,目前国内国际市场一体化是大势所趋。我们必须树立“宁波之外都是外”的开放新理念,既把国

外当作“外”，也把国内其他地区当作“外”；既做外贸，也做内贸；既吸引外资，也利用内资；既与国外城市交流，也与国内其他地区及国家部委合作；既引进跨国公司，也与国内的大企业大集团（包括央企）合作，形成国内外对接的“内外都可逢源”的一体化发展的开放型经济新优势。

具体来说，“内外对接”主要有四个方面的内涵：一是内外并举，就是要提外拓内，内外市场并重，充分利用两个市场、两种资源，提高产业、贸易的综合竞争力；二是内外融合，就是要通过平台、载体、主体建设，使对内开放与对外开放在经济体系、产业体系、贸易体系、物流体系、服务体系、制度体系等方面实现融合对接；三是内外合作，就是要促进涉外部门系统之间、涉外部门与其他部门之间、宁波与国内外城市之间、宁波与中央部委和省级部门之间的联系与合作；四是内外统筹，就是要在开放战略、政策、资源、财力和工作力量等方面做到统筹兼顾、协调统一、合理配置、形成合力。

其次，实现内外对接的基本要求，概括起来就是要坚持推进“四个转变”。一是由“境外国外才是外”向“宁波之外都是外”转变。要进一步丰富“外”的内涵，扩大“外”的外延，在立足宁波的基础上，向全省、长三角、中西部、海内外主动打开大门，主动走出去，充分利用国内国外两个市场、两种资源，为宁波开放创造更加广阔的空间。二是由“单打独斗”向“合作共赢”转变。新时期城市开放需要有良好的合作环境，区域的差异化发展使竞争也能实现共赢，开放合作已经成为开放的重要内容。比如宁波港口的开放和发展离不开腹地城市的支撑，需要做大海铁联运、建好“无水港”；宁波需要在为周边城市、中西部城市提供开放服务中来拓展服务网络、强化服务功能；宁波要提高开放效率、创新开放政策、理顺开放关系、完善开放制度，必须得到国家、省有关部门和兄弟城市的积极支持。这些都说明，我们要创新利益协调和增进机制，加强开放各系统间的有机合作，加快形成优势互补、相互促进、互利共赢的开放合作新格局。三是由“经济开放为主”向“经济社会全方位开放”转变。社会领域开放本身就是投资、贸易开放的新增长点，同时，国际化的人文社会环境也给开放提供了强大的支撑。因此，扩大开放要由传统的经济领域，逐步向经济、社会、科技、文化等全方位、宽领域开放转变，形成整体的开放优势。比如扩大社会开放领域，加强科技、教育、文化的国内外交流合作，在开放中利用多种要素为区域发展服务；推进社会保障、人才流动制度的区域对接，实现人才的无障碍流动等，这些都是现阶段开放应该重点考虑的问题。四是由“内外分割”向“内外融合”转变。目前我们内外开放的制度设计、职能机构设置、政务服务、管理制度乃至微观主体的业务运作往往是相互割裂的，比如我们的贸易体系内外贸自成系统、缺乏衔接，内贸企业不精于做外贸，外贸企业不精于做内贸，出口外贸、进口内贸的营销系统还没有建立起来。在国际金融危机冲击下，过去有 100 分的外销优势，现在可能只有 60 分，必须通过建立内外对

接的开放型经济体系,用40分的内销优势来弥补,再创100分的开放新优势。

(三)

再创开放新优势的重点突破口,是加快构建国内外一体化的现代营销、贸易和物流网络体系,加快市场主体培育、网络体系构建及相关平台载体建设,不断提升服务海内外的能力和水平。

第一,加快组建培育一批规模大、实力强、网络辐射海内外的营销物流集团。重点要做好“分离、联合、引进、提升”等项工作。鼓励已设有国内外营销物流网络的大企业分离设置独立的营销物流公司,向专业化的营销物流龙头企业方向发展。在产业集群内引导联合组建特色产品大型营销物流集团,为中小企业提供国内外营销网络服务。推进宁波企业并购重组或引进国内外营销物流网络资源,如引进一批国内外知名的大型商贸物流集团、第四方物流企业、航运巨头等,快速形成辐射海内外的营销物流优势。提升供销社系统和现有营销贸易企业的市场开拓能力,努力形成营销贸易大集团。加快推进传统物流企业的转型升级,以宁波港集团、宁波海运集团等有实力的本地港口物流企业为基础,以现代物流理念进行升级改造,打造一批具有较强国际竞争力的综合性物流集团。

第二,加快形成内外并举的营销物流网络体系。加大力度鼓励内外贸企业和生产企业到国内外城市设立营销网点、直销基地和销售中心。鼓励本市大型骨干企业充分利用现有国内外市场营销网络资源,做大做强自主性的营销网络。围绕宁波全国现代物流节点城市建设,促进物流网络上规模上水平,加快实施物流园区、物流中心 and 配送中心的建设规划,加快推进宁波梅山保税港区物流园区、镇海大宗货物海铁物流枢纽中心、宁波国际空港物流园区的开发建设。进一步优化公路、铁路等运输网络系统。坚持“客货并举、货运为主”,加速改变空港“短板”格局,大力开辟国际货运航线,努力打造区域性乃至国际性航空货运枢纽。

第三,加快推进海铁联运,发挥进出口贸易物流的优势。当前要加快推进国际集装箱枢纽建设,在已开通义乌等地“五定班列”的基础上,尽快把衢州、鹰潭、南昌、上饶、武汉、成都、重庆等腹地城市的海铁联运市场培育起来,加快海铁联运网络市场的构建进度,大力发展集装箱海铁联运。

第四,加快建设一批营销、贸易和物流的平台载体。要继续在国内外重点战略合作城市和腹地城市举办“宁波周”活动,组织企业到国内外城市举办宁波产品专场展会,同时充分发挥好国际贸易会展中心等平台优势,加大力度引进知名展会,形成内外融合的会展平台体系。提升优化大型专业市场功能,继续发展一批电子商务平台,培育形成一批具有全国性乃至国际性影响力的实体和网上专业交易市场。搭建与营

销体系紧密结合的、具有高水平服务功能的新型物流服务平台,着力推进物流信息化服务平台建设,进一步完善宁波电子口岸公共信息平台功能,积极创造条件推动第四方物流网上运输市场建设,推进宁波物流网络体系的信息化、网络化和标准化建设。

(四)

再创开放新优势必须抓好的一个基础环节,是加快构建以现代服务业和先进制造业为主导的现代产业体系,着力于建设产业基地、强化自主创新和健全体制机制,推进产业转型升级。

第一,坚持以现代服务业和先进制造业为主导,不断调整优化产业结构。当前要紧密结合国家的“十大产业调整和振兴规划”,深入实施全市工业创业创新倍增计划和服务业跨越式发展行动纲要,做强做优装备制造、电子电器、汽车及零部件、石化、高档纺织服装等五大优势产业和新材料、新能源、新光源、软件及服务外包、医疗及保健设备等五大新兴产业,做大做精外贸出口、进口及内贸、运输物流、金融服务、会展、休闲旅游等六大支柱产业和科技与信息、文化创意、中介、高端培训等四大主导产业。同时,要进一步巩固农业基础,不断提高农业科技水平,加快发展高效生态的现代农业。根据现代产业发展的趋势和区域经济的特点,宁波在构建现代产业体系的过程中,要大力推进产业发展与市场的对接融合,尤其是宁波的制造业要从面向国外生产转向面向国内外两个市场生产,通过大力建设内外对接的营销贸易体系,把产业的外向型优势重组为内外对接的新优势。

第二,加快建设一批优势产业基地,提升产业集群化发展水平。建设优势产业基地是构建现代产业体系的重点抓手,是当前调结构、促转型、提水平的主攻方向。要促进工业园区和块状经济的转型提升,突出抓好核心企业、知名品牌、重大项目、服务平台,建设一批具有国际竞争力的先进制造业产业基地。要结合城市功能区块发展,加快建设现代服务业产业基地,推进服务业内外开放,加大“招商、招展、招机构”力度,大力引进国内外知名现代服务业机构和高端服务业资源,培育形成一批布局合理、特色鲜明、产业高端、功能互补的服务业产业基地。要强化产业基地发展的基础资源保障和制度保障。

第三,强化自主创新,提高产业核心竞争力。当前推动宁波产业创新发展,要重点做好两方面工作:一方面要进一步增强自主创新能力。不断完善产业创新体系,深入实施知识产权、技术标准和自主品牌三大战略,引导企业向设计研发和品牌营销等高端产业链延伸;加快建设产业创新公共服务平台,大力发展知识密集型科技服务业,加强科技孵化器建设和科技投融资平台建设,积极有效地发展科技创新风险投资,促进产学研的紧密结合。另一方面要创新产业的发展形态和组织形式。这就要

求大力发展总部经济、网络经济、创意经济等新型业态,占据产业链高端环节,促进宁波产业由加工制造走向先进制造,由简单服务走向增值服务;推进临港工业向集群型、循环经济型、高端服务型转变,加快临港大工业与总部经济、研发经济、循环经济等新型业态的有机结合,大力支持临港大工业在研发、营销和总部等环节的延伸;遵循“微笑制造”规律,促使一般加工生产环节的适度向外转移外包,降低制造成本,占据产业链高端。

第四,加快产业发展体制机制创新。要着力探索创新大企业大集团引进培育机制,制造业与服务业融合发展机制,制造业大中小企业联合配套发展机制,块状经济向现代产业集群转型机制,鼓励优势企业实施兼并重组的激励引导机制等,使产业体系尽可能利用区域内外的资源提升发展素质。在服务业领域,要探索垄断、半垄断领域的市场化改革路径,加快医疗、教育、文化事业发展,探索创新政府服务外包机制,壮大服务外包市场,探索培育服务业大企业大集团的体制机制和政策体系。推进产业服务机制的内外对接,逐步对内外资企业采取统一的市场准入、公共服务标准。

(五)

再创开放新优势的有效路径,是建立与国内外城市和区域的开放合作体系,以更宽阔的眼界、更丰富的知识、更强的能力和魄力来有效地解决区域竞合中的问题,建立不同主体和层级的开放合作体系。

第一,进一步提升国际合作水平。要整合各方力量做好“提外”工作,大力拓展国际市场,做到巩固传统市场和拓展新兴市场并举,延伸外贸产业链。提升利用外资质量,切实把利用外资和城市功能建设、产业结构调整、社会事业发展结合起来,加大服务业领域引资力度,积极吸引跨国公司来宁波投资设立地区总部、建立跨国采购中心等。拓展国际城市合作领域,提高国际城市合作的水平和实效。我们发展国际友好城市、学习国际标杆城市,最重要目的还是要加强与这些城市的实质性合作,尤其是在当前力求规避国际贸易摩擦的背景下,国际城市合作更显重要意义。要深入挖掘宁波与国际先进城市在港口、物流、科技、教育、人才、会展、医疗、旅游等领域的合作机会,积极寻找项目,探索多元化合作方式,通过加强合作来提升宁波的国际化水平。

第二,加强与腹地城市的合作。在合作理念上,要树立有舍有得、求同存异、创新服务的理念,切实强化服务意识。在合作范围上,要以搭建国际化平台、提供开放服务为重点,加强与周边兄弟城市的合作,把与重庆、南昌、武汉、成都等内陆城市合作推向深入,创造条件不断扩大与其他中西部城市和地区的合作。在合作领域和方式上,要在贸易、市场、物流、港口、产业、基础设施、资源等方面挖掘合作潜力,探索服务

方式,建设服务平台,完善服务体系,切实把宁波的营销物流体系、无水港体系、海铁联运系统、贸易平台、开放服务等延伸到周边和中西部城市。

第三,有力推进与国家、省有关部门和央企的合作。要加强与商务部、铁道部、交通部、海关、国检等国家重点部委的长期合作关系,积极争取省里各部门支持,积极开展三方合作、多方合作,培育宁波开放体系的联合服务新优势。在国家应对金融危机实施一揽子计划、出台十大产业调整与振兴规划背景下,抓住央企和大企业进行市场重组、完善项目和产业基地区域布局的机遇,在企业兼并重组、优势产业基地建设、港口发展、基础设施建设、服务业发展等领域加强与央企的战略合作,利用央企的资本、规模、市场、人才、技术优势,加快宁波产业结构升级和开放优势提升。

第四,积极主动服务长三角。充分发挥宁波港口和口岸服务优势,强化对长三角城市的开放服务,提升城市战略地位。扩大与长三角城市的服务合作范围,在基础设施、旅游、港口、交通、市场、人才、环保、信用体系建设等领域深化合作,大力促进长三角一体化发展。坚持虚心学习、主动接轨,以对接世博会为重点,争取与上海在产业对接、专题合作上实现新突破。完善与长三角城市的合作机制,以政府为引导,以企业为主体,加强与长三角兄弟城市的交流。加快构建宁波都市经济圈,加强与绍兴、嘉兴、舟山、台州等城市的合作,促进优势资源在更大范围内的优化配置,进一步提升区域合作的层次和水平。同时,要以“山海协作”、“港口联盟”、“无水港”建设等为重点,加强与衢州、金华和温州等城市在资源、港口服务等方面的跨区域合作,不断扩大合作领域,形成城市间紧密联系、优势互补、共赢发展的良好格局。

第五,完善港口、口岸的合作服务体系。重点要做好几个“港”的工作:一是加快推进“无水港”建设,完善港口与内陆腹地的联动发展机制,加强与内地政府、口岸单位的合作,建立和完善以“无水港”为节点、宁波港口为枢纽的物流网络;二是加强宁波—舟山港建设,完善宁波—舟山港联合发展机制,共同推进港口一体化进程;三是加快港口联盟建设,充分发挥宁波—舟山港的龙头作用,组建港口联盟,形成重点突出、功能明确、布局合理的浙江港口群;四是加快国际空港建设,建设集航空口岸、货物集散配送、流通加工、保税等功能为一体的开放型国际空港物流园;五是加快“电子港”建设,推进口岸大通关,创新口岸监管模式,推动港口物流和贸易便利化。

(六)

再创开放新优势的强大动力和有效保障,是加快构建内外开放的制度体系、功能体系、政策体系,营造良好的开放环境。

第一,着力推进内外对接的开放型经济政务服务体制创新。要结合新一轮机构改革,建立健全与内外开放一体化相协调的行政管理体制,使开放办、经合办、外经

贸、贸易局、物流办、口岸办、会展办等部门形成整体的服务优势,实现职能的衔接和资源的共享。建立部门联动组织协调机制,在事关开放的重要事务中,做到重要规划一起制定,重大政策共同研究,重头工作统筹部署,重点措施配合推进。探索适应海铁联运、无水港运作的高效监管服务模式,包括与相关城市监管部门的合作机制、电子口岸延伸机制。探索宁波与国家有关部委的稳定合作机制,加强与铁道部、国家海关、国检局、商务部的固定联系。强化考核机制,统筹考核标准,确保各项政策落实到位,各项任务完成到位。

第二,进一步完善内外开放的空间功能布局。开放战略必须落实到空间布局上,有开放的城市体系来支撑。要加快构筑现代化大都市框架,按照“东扩、北联、中提升、南统筹”的区域发展要求,构建并形成以快速交通体系和均衡公共服务体系为支撑的具有高度竞争力的、富有弹性且结构开放的“网络都市”。要优化市域城镇体系,进一步增强中心城市综合服务功能,积极推进重点中心镇改革发展并建设成为有较强实力和鲜明特色的卫星城,统筹城乡一体化发展,加快形成大、中、小城市功能互补、互为促进、综合效应明显的市域城市群。进一步优化余慈区域、杭州湾区域、象山港区域、三门湾区域、四明山区域等的功能定位,积极探索重点区域新的管理模式、开发体制和运作机制,对其中跨政区的重点区域要创新联合开发机制,通过制度创新加快开发进程。加快建设以高速铁路网、公路网、轨道交通网等为重点的市际、市域快速客货专运交通网络,提升软件和运营管理水平,把市域主要大、中、小城市,以及宁波与长三角其他城市有机对接起来,促进市域、市际的资源要素交流,促进现代运输业的升级。同时,要加快建成市域一体、覆盖城乡的供水、供电、供气、公交、生态设施等公用事业基础设施网络。

第三,推进对接海内外的开放功能平台建设。开放平台的功能优势是开放优势的核心组成部分,能否把这些平台率先开发建设好、功能深度利用好,一定程度上决定了我们能否在新一轮开放中取得先发优势,这一工作的紧迫性显而易见。当前要重点推进保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区等特殊监管区域的开发开放,加快特殊监管区域的转型升级,积极探索特殊监管区域与宁波城市、产业、港口协调发展的路径,积极推进特殊监管区域间的功能整合,使其向多功能、综合型园区转变,实现特殊监管区域政策、管理制度、监管模式的规范统一,进一步提升能级水平。加快推进国际贸易大平台建设,以国际商务会展功能为主体,以港口和物流服务功能为依托,以家电电子、汽车配件、文具等优势产业为基础,把宁波建设成为国际商家在中国的主要采购基地,建设成为对接海内外的国际化服务平台,并加快国际航运服务中心、国际金融中心建设,使之尽快形成国际门户城市的功能平台体系,发挥更大的作用和效能。

第四,努力营造统筹协调的政策资源环境。一是实现内外开放政策间的统筹协调

调,促进政府在内外开放领域政策投入和扶持的相对平衡。比如只要是拓市场,不管是拓展国际市场还是国内市场,在扶持政策上一视同仁。二是促进不同层级政策间的协调,推进国家、省、市和县(市、区)之间政策措施协调,密切关注国家出台的开放试点政策,做好研究准备工作,抓住时机及时跟进。三是促进不同领域政策的统筹,现阶段建立内外对接的营销网络体系、推进大企业大集团的跨行业跨地区重组等都需要组合政策配套,要推进产业、财政、规划、土地、金融等重要政策间的协调配合,对再创开放新优势的重点环节要有能够迅速组织政策资源加以推进的机制和环境。四是积极争取有利于内外对接开放的国家政策试点,进一步清理完善现有地方性法规、政府规章和相关政策性文件,积极探索建立内外开放一体化的政策体系。

第五,努力形成有利于再创开放新优势思想和舆论氛围。在开放型经济遭遇巨大困难的时刻,事实说明我们绝对不能过于倚重原有优势吃老本,创新突破才是唯一的选择。各级一定要树立创新求变、敢闯敢试的意识,形成上下一心、共创优势的良好氛围。新闻媒体要加大对宁波开放新战略、新形势、新成就和未来发展潜力的宣传,阐述成就要全面,分析问题要客观,使我们在坚定发展方向的同时,对现阶段的开放形势有一个正确的评估和认识。要以报纸、网络、论坛等为载体,掀起解放思想、再创全面开放新优势的讨论活动,多出科学发展的新思路、好举措,搞好典型经验和有效做法的宣传推广,以凝聚和激励人心,加快推进宁波改革开放和现代化建设,实现科学发展新跨越。

毛光烈,中共宁波市委副书记,宁波市市长。

目 录

再创全面开放新优势 推动科学发展新跨越(代序)	毛光烈(1)
-------------------------------	--------

保增促调

围绕企业破难题 创新服务促发展

——宁波应对国际金融危机的实践探索	课题组(1)
关于扩消费拓市场保增长的政策建议	课题组(8)
“拓市场”是个高招	阎勤(14)
科学把握扩大消费促发展这个基本立足点	课题组(17)
当前扩大消费需要破除体制性障碍	阎勤(26)
对当前扩大消费政策和发放消费券的几点看法	课题组(32)
有效应对国际金融危机促进宁波经济科学发展的若干思考	方建新(36)
当前宁波经济形势的基本判断与对策建议	课题组(46)
宁波经济结构调整进展和结构性增长点分析	课题组(51)
当前宁波经济形势的几点看法	课题组(58)

民企投资

在经济复苏背景下促进民营企业投资的对策思考	阎勤 童明荣(67)
当前扩大民营企业投资的十条建议	课题组(73)
运用政策组合拳推动民营企业投资	任月红(78)
转型升级:后金融危机时期宁波中小企业发展的路径选择	刘军(82)
后危机时期进一步促进宁波中小企业发展的对策建议	史迪钢(86)
近年宁波民营中小企业发展面临的主要问题与对策	张小兰(91)

产业经济

宁波建设海洋高技术产业基地的现实基础及发展对策	课题组(95)
加快发展宁波新能源产业的对策建议	任月红(103)
宁波建立高性能金属新材料基地研究	邓小河 梁伟(109)
宁波软件外包服务发展面临的困境及对策	顾晨辉(116)
引导和支持 IT 服务外包产业发展的几点建议	任月红(120)
加快推进宁波信息化公共服务平台建设	课题组(123)
宁波电子商务的发展现状及推进策略	梁伟 尤廷(128)
推进宁波国有经济布局优化和结构调整	方建新(134)
加快推进宁波块状经济向现代产业集群转型的对策建议 ...	陈利权 刘军(142)

宁波工业企业整合重组的思路与对策	课题组(149)
加快宁波洗涤行业整合升级的建议	韦风涛(158)

改革开放

关于公共服务市场化改革与政策创新的理性思考	课题组(163)
非政府组织参与公共政策制定研究——基于宁波实践的思考	赵全军(169)
拓宽干部竞争性选拔渠道研究	吴 勇 谢莉萍(176)
宁波加快推进“三网融合”的对策建议	阎 勤 钟海州(181)
进一步加快农村土地承包权流转的对策建议	
——大岐山村土地承包权流转情况调研报告	张利永(186)
宁波主动对接上海“两个中心”建设的对策研究	课题组(191)
宁波申办世界海洋博览会可行性研究报告	课题组(196)
宁波特殊监管区整合发展的对策思路	刘 军(209)
原材料价格大幅波动下的外贸策略选择	鲍盛基(216)
推动宁波异地兴办开发区(产业基地)的对策思路	农贵新(221)
关于推动宁波企业赴欧上市的建议	陈利权 钟海州(226)

轨道交通

宁波轨道交通建设带动产业发展的路径与对策研究	课题组(229)
轨道交通制造业发展前景与宁波轨道建设带动策略	钟海州 卢 跃(241)
宁波轨道交通建设带动服务业发展模式研究	农贵新 赵全军(253)
宁波轨道交通建设与房地产开发的联动分析	沈小贤 童明荣(265)
加快推动宁波地下空间开发管理	王 巍(276)
宁波地铁一号线建设期间开辟东西向若干辅道疏导 城市交通的建议	课题组(279)

综合研究

2010年国内外宏观经济走势与宁波经济发展对策	课题组(283)
金融危机下宁波经济面临的新挑战	方建新(290)
探索城市发展与产业发展有机融合的新路子	
——基于宁波实践的思考	课题组(294)
全域都市化视角下宁波城乡一体化目标及战略研究	刘 军 任月红(302)
江东区综合交通格局演变与区域发展对策选择	课题组(309)
慈城历史文化名城建设中亟待解决的问题及对策建议	课题组(316)
建立基本药物产购销用体系的构想	史迪钢 周威锋(322)
宁波对口帮扶和对口支援西部地区的经验及启示	课题组(332)
宁波少数民族流动人口服务和管理研究	农贵新(338)

后记	(342)
----------	-------