

2009

广东县域经济发展

蓝皮书

陈鸿宇◎主编 张建军 蔡兵◎副主编



南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

2009

广东县域经济发展 蓝皮书

陈鸿宇◎主编 张建军 蔡兵◎副主编



广东县域经济研究与发展促进会 编



南方日报出版社

NANFANG DAILY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

广东县域经济发展蓝皮书 (2009) / 陈鸿宇主编. --广州: 南方日报出版社, 2010. 4

ISBN 978-7-80652-990-4

I. ①广… II. ①陈… III. ①县—经济发展—白皮书—广东省—2009 IV. ①F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 062982 号

广东县域经济发展蓝皮书 (2009)

陈鸿宇 主编

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中 289 号

电 话: (020) 87373998-8502

经 销: 全国新华书店

印 刷: 广州市怡升印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 14.25

字 数: 220 千字

版 次: 2010 年 4 月第 1 版

印 次: 2010 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

投稿热线: (020) 87373998-8503 读者热线: (020) 87373998-8502

网址: <http://www.nanfangdaily.com.cn/press> <http://www.southcn.com/ebook>

发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

我省县域经济发展潜力巨大，
加强研究，促进发展大有可为。

汪洋

2009年3月19日，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋对成立广东县域经济研究与发展促进会作出重要批示：

我省县域经济发展潜力巨大，加强研究，促进发展大有可为。

《广东县域经济发展蓝皮书（2009）》编委会

主 编 陈鸿宇

副 主 编 张建军 蔡 兵

编 委 （排名不分先后）

吴茂芹 广东省委政策研究室副主任

汪一洋 广东省政府发展研究中心副主任

李 平 广东省委政策研究室协调发展处处长

李振连 广东省委办公厅综合处副处长、调研员

刘洪盛 广东省委农办、省农业厅新农村建设指导处处长

魏济章 广东省发展与改革委员会区域经济处处长

李秋萍 广东省财政厅预算处处长

邱 俊 广东省统计局综合处处长

武临黔 中共高要市委书记、市人大常委会主任

冯敏强 中共怀集县委书记、市人大常委会主任

王 胜 中共博罗县委书记、市人大常委会主任

李玉楷 中共佛冈县委书记、市人大常委会主任

叶木荣 中共新兴县委书记、市人大常委会主任

崔建军 中共连南瑶族自治县委书记、市人大常委会主任

梁 健 中共乳源瑶族自治县委书记、市人大常委会主任

林楚欣 中共南雄市委书记、市人大常委会主任

许志晖 中共龙门县委书记、市人大常委会主任

陈延华 中共揭东县委书记、市人大常委会主任

莫定伟 中共阳东县委书记、市人大常委会主任

执行编辑 蔡 莉 王思佳

目录 CONTENTS

研究报告篇

2009广东县域经济综合发展力研究报告 / 2

理论专题篇

以产业集群和人口集聚推动城市化扩大内需

——高要推动城市化的经验和启示 / 36

科学发展中的“高要现象”

——欠发达地区县域经济科学发展的探索与启示 / 42

落实“双转移”战略 实现跨越式发展

——高要招商选资的成功做法与启示 / 53

发展特色高效现代农业 推进强市富民

——高要全面建设社会主义新农村的经验 / 61

以“一城二区”为重点，推动揭东县域经济跨越式发展 / 67

“要明鹤兴”：县域合作的自觉探索 / 91

珠三角山区县建立创新型城市的探讨

——以怀集县为例 / 109

关于怀集县调整优化工业结构推动产业转型升级的思考 / 127

关于怀集县旅游发展的战略思考 / 138

实践样本篇

加快生态经济特色县建设 谱写生态文明新篇章

.....中共龙门县委员会 / 150

科学发展推动“后发怀集”强势崛起.....中共怀集县委员会 / 157

实施“三化一游”战略 推动县域经济协调发展.....新兴县人民政府 / 166

推进“工业强市” 统筹城乡发展.....南雄市人民政府 / 175

融入珠三角 崛起粤西南.....阳东县人民政府 / 186

打造“绿色产业”强县 绘就瑶山美好蓝图

.....连南瑶族自治县人民政府 / 196

统筹城乡一体化发展 探索区域协调新路.....中共佛冈县委员会 / 205

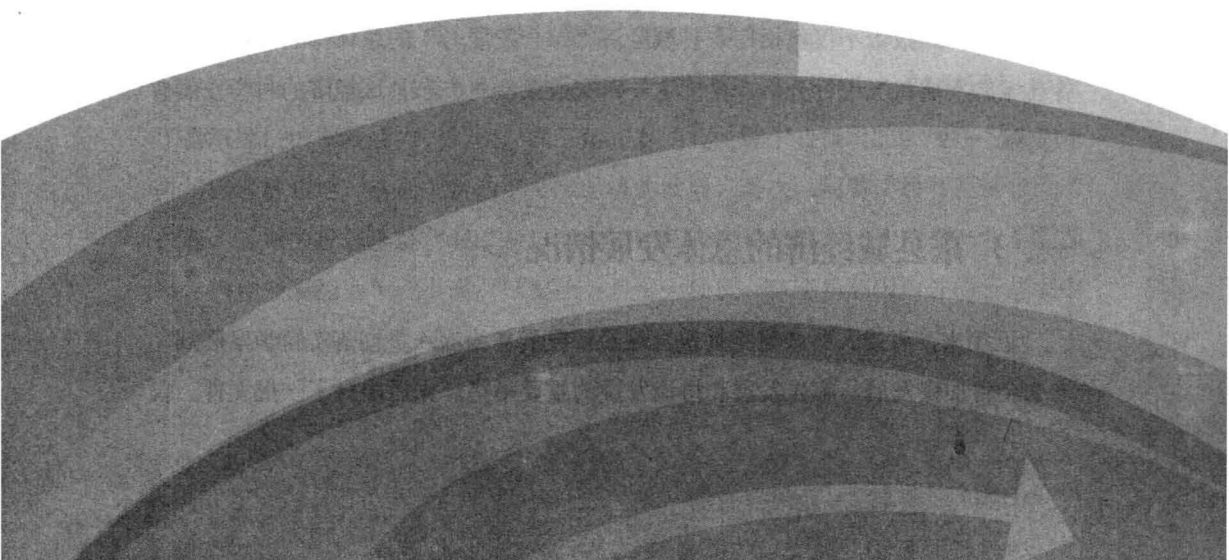
争当全国少数民族地区实践科学发展观排头兵

.....中共乳源瑶族自治县委员会 / 212

后 记 / 221

研究报告篇

- 广东县域经济的总体发展情况
- 县域经济综合发展力界定与指标选取
- 广东县域经济综合发展力评价分析
- 广东县域经济发展类型综合分析
- 进一步加快广东省县域经济发展的对策建议



2009广东县域经济综合发展力研究报告

县域经济是国民经济的基本单元，加速县域经济的发展，不仅与县域经济内的人民生活水平提高、生产活动质量改善息息相关，而且还与国家提高综合国力和现代化建设工作有紧密的关联。可以说搞好县域经济工作，是巩固基层政权，繁荣地方经济，增加农民收入的主要途径。县域经济在广东的地位也相当重要，是广东解决区域发展不平衡、“三农”问题，以及实现城乡统筹发展的主战场。广东省委、省政府对广东县域经济研究与发展一向十分关注和重视。2009年4月11日，广东省县域经济发展与研究促进会成立时，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋对研究会的报告作出重要批示：“我省县域经济发展潜力巨大，加强研究，促进发展大有可为。”为了推进广东县域经济发展与研究工作的，广东省县域经济发展与研究促进会、中共广东省委党校省情研究中心在有关单位、领导和专家的大力支持下，以国家和广东省统计部门公布的2008年统计数据资料为基础，通过数据处理、县域实地调查和研究，完成了《2009广东省县域经济综合发展力研究报告》。报告不仅包括广东县域经济“综合发展力”的总体排名，还对全省各县域的发展状况进行分析，希望这一研究成果能对广东县域经济的科学发展有所贡献。

一、广东县域经济的总体发展情况

近年来，省委、省政府把加快县域经济发展作为深入贯彻落实科学发展观，推动全省加快发展、率先发展和协调发展的重要举措，先后出台了一批文件。仅

从2004年开始，就出台了《关于加快县域经济发展的决定》、《关于加快山区发展的决定》和《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》等文件，有效地推动了广东省县域经济发展工作。从总体看，广东省县域经济取得了很大的发展成就，但发展不平衡，经济总量小等问题依然存在，在一定程度上影响了全省经济发展的质量。

（一）县域经济综合实力不断增强

目前，广东省县域共计67个县（市），包括23个县级市、44个县，县域面积达14.58万平方公里，占广东省总面积17.98万平方公里的81.1%；县域人口4901万人，占广东省户籍人口的60.9%。2008年广东县域GDP 6601亿元，约占广东GDP（35696亿元）的1/5，其中突破200亿的县市有6个，如增城市、潮安县、高州市、博罗县、普宁市和惠东县；地方财政一般预算收入243.7亿元，占全省总量的7.36%，其中突破10亿元的县（市）有4个，如增城市、从化市、台山市和博罗县；县域城乡居民储蓄存款余额达到4216.68亿元，占全省的14.96%，其中储蓄存款余额超过100亿元的县（市）有9个：增城市、从化市、台山市、博罗县、鹤山市、开平市、高要市、四会市和普宁市。广东县域经济是全省国民经济的重要组成部分，从GDP增长速度看，广东县域经济总体上发展速度较快，全省县域经济保持了10%以上增长速度，占全省经济总量的份额略有增加。其中有42个县（市）GDP增长率超过10%，13个县（市）GDP增长率超过15%，显示出广东省县域经济尽管受到全球金融危机的影响，但总体上处于快速发展阶段。

广东县域经济整体获得快速发展的原因是多方面的。首先，广东省委、省政府在政策上加大了对县域经济发展支持。2003年以来，省委、省政府为了推动县域经济发展，加大了对县（市）财政转移支付、实施了财政收入激励机制，激发了县域经济的发展活力。其次，珠三角和东西北区域中心城市的发展在不断地向外扩张经济腹地，客观上带动了县域经济的发展。再次，随着交通等基础设施的改善，县域的投资环境普遍改善，当地的民营经济和资源型、加工型产业不断发展，内生发展能力相应提高；国家的一些重大项目、珠三角和国内外的一些大中型企业相继落户各县（市），成为推动县域经济发展的重要力量。

（二）县域经济结构不断优化

2008年广东省省委、省政府出台《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》和《广东省产业转移区域布局指导意见》，要求结合广东省主体功能区规划，遵循产业转移和区域布局的一般规律，合理利用政府调控手段，促使珠三角地区产业有序转移和东西两翼、粤北山区选择性承接，促进珠三角地区的产业转型升级和东西两翼、粤北山区的工业化进程，加快广东省产业合理布局的步伐。随着“双转移”的逐步推进，劳动密集型、资源开发型工业逐渐从珠三角向周围地区辐射和扩散，县域的资源、劳动力优势与珠三角的资金、技术优势得到整合，使县域二、三产业发展迅速，产业升级加快。2008年，广东省产业转移园入园项目973个，已动工建设项目611个，实现工业总产值302.66亿元，利税27.72亿元，分别是2007年的4.67倍和5.33倍。广东已在粤北和东西两翼地区建立了32个省级产业转移工业园，在县域经济发展中将形成一批布局合理、产业特色鲜明、集聚效应明显的产业转移集群。这些推动产业转移的措施对增强广东县域的产业竞争力与发展后劲作用巨大。同时，许多县（市）还依托自身的经济优势和特点，大力发展具有地方特色的制造业、旅游业、农业的产业集群，由于城镇化水平的提高，许多县（市）的旅游业、建筑建材业、房地产业也得到较快发展较快，从而推动了县域产业结构的优化升级。

（三）县域经济发展不平衡问题依然突出

广东省县域经济发展水平参差不齐，不平衡性问题十分突出。从经济总量看，2008年位于珠江三角洲地区的15个县（市）的总人口仅占全部县域人口的18.7%，而其GDP却占整个县域的33.7%，地方财政收入占46%，城乡居民储蓄存款余额占36.3%，其他主要经济指标也均在广东省县域经济中居举足轻重的地位。县域人口最多的北部山区30个县（市）GDP合计数只是县域总和的25.2%，地方财政收入占27.9%，城乡居民储蓄存款余额占26.2%。包括10个县（市）的东西翼拥有21.5%的县域人口，其GDP占县域总和的17.8%，地方财政收入占12.1%，城乡居民储蓄存款余额占16.9%。西翼12个县（市）的总人口占27.9%，GDP只有整个县域的23.2%，地方财政收入占14%，城乡居民储蓄存款余额占20.7%（见表1）。

表1 2008年广东县域经济区域发展比较

	GDP		地方财政一般预算收入		城乡居民储蓄存款余额	
	县平均值 (万元)	占全省县 域比重	县平均值 (万元)	占全省县 域比重	县平均值 (万元)	占全省县 域比重
珠三角县域	1484912	33.74%	74681	46.0%	1019697	36.3%
西翼县域	1278835	23.25%	28517	14.0%	726752	20.7%
东翼县域	1176497	17.82%	29517	12.1%	711088	16.9%
北部山区县域	554177	25.19%	22650	27.9%	367980	26.2%

2008年珠三角县域人均GDP22790元，东翼12026元，西翼13497元，北部山区12987元；人均地方财政收入从高到低的依次是珠三角2119元，北部山区787元，西翼596元，东翼492元，说明县域经济发展不平衡问题依然比较严重。

广东省县域经济发展不平衡的状况还将在较长时期内存在，一些县（市）发展较为迟缓的原因是各不相同的：既有来自区位差别、资源禀赋程度、原有发展水平等客观因素；也有来自政策和体制约束、自身努力不够、治理水平不高等主观因素；还有统筹人和资源、环境协调发展方面的因素。

（四）县域经济整体还比较薄弱

广东总体经济实力在全国名列前茅，但县域经济却落后于江浙等省份，甚至与全国县域经济相比，优势也不明显。2009年第九届全国百强县评选，浙江有26个县域，山东有26个，江苏有27个进入百强，广东只有2个进入。虽然这与广东部分经济实力强的县（市）转为市辖区，在相当的程度上降低了广东省县域经济竞争力有关，但与广东省县域经济发展工作在全国许多省区相比相对滞后关系更密切。以目前广东省的67个县（市）而言，面积占全省的81.81%，人口占全省60.9%，GDP和财政收入却只占全省18.49%和7.36%。据资料反映，2008年浙江全省58个县的GDP为15310亿元，占全省71%；财政收入为1083亿元，占全省56.02%。2008年江苏全省52个县GDP为16385.79亿元，占全省54.06%；财政收入为1187.89亿元，占全省43.49%（见表2）。相比可见，广东省县域经济在全省经济总量中的比重严重偏低，落后面还比较大。从人均水平看，2008年广东县域

人均GDP15126.48元，比全省平均水平低22431.52元；人均财政收入1006.91元，比全省平均水平低943.61元；人均储蓄存款9176元，比全省平均水平低5103.04元；全年农民人均纯收入低于全省平均水平的县（市）58个，占县（市）总数的86.6%。说明广东县域经济还相当薄弱，县域经济对全省经济的贡献率还亟待提升。

表2 2008年广东、浙江和江苏县域经济所占全省比重的比较

	GDP（亿元）		地方财政一般预算收入（亿元）	
	总值	所占全省比重	总值	所占全省比重
江苏省县域	16385.79	54.06%	1083	43.49%
浙江省县域	15310	71.00%	1187.89	56.02%
广东省县域	6601	18.49%	243.71	7.36%

二、县域经济综合发展力界定与指标选取

对广东县域经济发展现状进行综合评价，必须要有科学的评价目标，并应构建相应的评价指标体系。本研究报告对广东县域经济评价的重点是其经济发展已经取得的成果，特别是评价其经济发展的活跃成度。为此，本报告提出了“综合发展力”概念，以此概念为核心构建了评价体系，并对全省各县（市）进行了综合测评和排名。

（一）县域经济综合发展力排名意义

传统的县域经济竞争力研究，侧重于强调竞争。本报告用“县域经济综合发展力”来衡量各县（市）总体发展状况。县域经济综合发展力指县域单位通过优化资源配置，发挥县域特色，促进县域经济可持续发展的能力。广东县域经济综合发展力测算是在深入调研的基础上，对广东省县域经济发展状况的定量评价，测算县域经济综合发展力，对推动全省县域经济科学发展具有一定的引导意义。

1. 有助于提升全社会对发展县域经济的重视，加大支持县域经济发展的力度。发展县域经济是解决“三农”问题的主要切入点，是稳定基层政权的物质基

础。与江苏、浙江、山东等县域经济发达的省份相比，广东对县域经济发展工作的重视程度还需要提高。通过对广东省县域经济综合发展力进行测算和比较研究，可以引起政府领导和社会各界对县域经济工作的重视和研究，加大对发展县域经济的投入，构建城乡、区域协调发展的新格局。

2. 有助于总结县域经济发展的经验教训，探索县域经济发展的规律。县域经济研究的实证性非常强，通过对广东省县域经济综合发展力的研究，可以对广东县域经济发展的经验、做法、成效以及不同发展模式进行总结，逐渐加深对县域经济发展基本规律的认识。其研究成果也可以供各县（市）间相互交流、学习、借鉴。

3. 有助于找准县域的发展坐标，形成多样化的县域经济发展路径。本报告的经济数据选取和矩阵式计算体系的运用，努力体现客观、公正的原则，报告以定量研究为基础，涉及的经济指标从总量指标到均量指标、增长速度指标都有广泛涵盖。这些指标从各个侧面反映了各县域经济发展的现状。报告除了对67个县域经济的综合发展力进行排序之外，还根据各县域发展实力、发展活力的不同组合，将67个县域经济的发展状态分为4种类型。通过各县域经济发展水平多方位比较，有助于各县（市）因时、因地制宜，探索多样化的发展路径。

（二）县域经济综合发展力指标选取

本报告以科学发展观为指导，以“县域经济综合发展力”指标来衡量各县（市）的经济发展基本状况。在指标选取和权重赋值上重视“人均”指标和发展质量、发展效率指标，同时适当兼顾规模总量指标。

本报告所提出的“县域经济综合发展力”由县域经济“发展实力指数”和“发展活力指数”合成。“发展实力指数”由“发展规模指数”和“发展水平指数”合成；“发展活力指数”由“发展水平指数”和“发展增长指数”合成。因此，本报告首先构建和测算出67个县域经济的规模指数、水平指数、增长指数；进而以规模指数和水平指数测算和形成县域的经济实力指数，以水平指数和增长指数测算和形成县域的发展活力指数，最终由发展实力和发展活力两个指数测算出县域经济综合发展力指标。各指数的相互关系见图1。

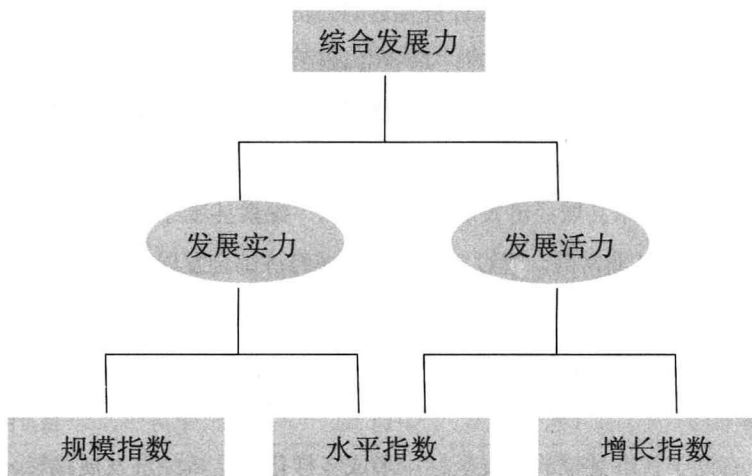


图1 2008年广东省县域经济发展指数与分力相互关系图

本报告基于以下原则选取各项经济指标：一是指标选取的科学性，即指标选取要以经济学，特别是区域经济学、统计学等学科的基本原理以及这些原理已经相对成熟的应用方法为基础；二是指标选取的系统性，即指标反映的经济信息要尽量全面，能够从规模总量、人均水平、发展增速三个基本方面反映县域经济活动的现状和动态变化趋势，每一方面都选取出相应的子指标；三是指标选取的权威性，本报告指标选取限于国家和广东省两级历年公开发布的统计数据。必须说明的是，本报告以广东省各县域经济的综合发展状况为研究对象，因而全部选取直接反映经济发展状况的指标，未选取社会发展、文化发展和生态保护等指标。今后的数据条件和模型条件成熟以后，我们将尝试对县域的科学发展状况进行综合评估。

1. 规模指数，即反映县域经济发展规模总量大小的指数。采用个各县域下列指标测算：

- (1) GDP（万元）；
- (2) 第一产业增加值（万元）；
- (3) 第二产业增加值（万元）；
- (4) 第三产业增加值（万元）；

(5) 地方财政一般预算收入(万元);

(6) 固定资产投资总额(万元);

(6) 社会消费品零售总额(万元);

(7) 出口总额(亿美元);

(8) 实际吸引外商直接投资(亿美元);

(9) 城乡居民储蓄存款余额(万元);

这些指标体现着县域发展的基础条件与现有总量。

2. 水平指数,即反映县域经济发展水平高低或富裕程度的指数。采用各县域下列指标测算:

(1) 人均GDP(元);

(2) 人均财政收入(元);

(3) 职工平均工资(元);

(4) 人均社会消费品零售总额(元);

(5) 农村居民人均纯收入(元);

(7) 人均固定资产投资总额(元);

这些指标反映了地区的发展水平与发展质量。

3. 增长指数,即反映县域经济增长速度和总量扩张大小的指数。采用各县域下列指标测算:

(1) GDP增长率(%);

(2) 第一产业增加值增长率(%);

(3) 第二产业增加值增长率(%);

(4) 第三产增加值增长率(%);

(5) 地方财政一般预算收入增长率(%);

(6) 固定资产投资总额增长率(%);

(7) 社会消费品零售总额增长率(%);

(8) 出口总额增长率(%);

(9) 实际吸引外商直接投资增长率(%);

(10) 城乡居民储蓄存款余额增长率(%);

- (11) 新增GDP (万元);
 - (12) 新增第一产业增加值 (万元);
 - (13) 新增第二产业增加值 (万元);
 - (14) 新增第三产业增加值 (万元);
 - (15) 新增地方财政一般预算收入 (万元);
 - (16) 新增固定资产投资总额 (万元);
 - (17) 新增社会消费品零售额 (万元);
 - (18) 新增出口总额 (亿美元);
 - (19) 新增实际吸引外商直接投资 (亿美元);
 - (20) 和新增城乡居民储蓄存款余额 (万元);
- 这些指标总体上反映了地区发展速度与发展效率。

三、广东县域经济综合发展力评价分析

本报告通过对2008年广东各县域经济规模指数、水平指数、增长指数的测算,对67个县(市)的综合发展力、发展实力和发展活力进行排序。

(一) 综合发展力排名与评价

本次评价的县域经济综合发展力先利用主成分分析法测算分项之规模、水平和增长指数,再得出相应各县域经济的实力和活力大小,最后汇总加权得出广东省县域经济综合发展力大小并排序,前15位排名如下(见表3)。

表3 2008年广东省县域经济综合发展力前15位

县市	综合发展力		发展实力		发展活力	
	数值	排名	数值	排名	数值	排名
增城市	7.6102	1	3.2606	1	4.3496	1
博罗县	5.6827	2	2.3582	2	3.3245	3
从化市	5.6221	3	2.3525	3	3.2696	8
鹤山市	5.5296	4	2.1661	11	3.3635	2
惠东县	5.5211	5	2.2230	8	3.2981	4