

B 广州蓝皮书®

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国广州农村 发展报告 (2011)

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL
DEVELOPMENT (2011)

主 编 / 李江涛 汤锦华
副主编 / 朱名宏 王健舜



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



中国广州农村发展报告 (2011)

主 编 / 李江涛 汤锦华
副主编 / 朱名宏 王健舜

ANNUAL REPORT ON GUANGZHOU'S RURAL
DEVELOPMENT(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国广州农村发展报告. 2011/李江涛, 汤锦华主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 9

(广州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2589 - 4

I. ①中… II. ①李… ②汤… III. ①农业经济发展 - 研究
报告 - 广州市 - 2011 IV. ①F327. 651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 150417 号

广州蓝皮书

中国广州农村发展报告 (2011)

主 编 / 李江涛 汤锦华

副 主 编 / 朱名宏 王健舜

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 丁 凡

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 谢 敏

项目统筹 / 丁 凡

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 19

版 次 / 2011 年 9 月第 1 版 字 数 / 307 千字

印 次 / 2011 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2589 - 4

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共
和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版
社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵
害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标
专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出
版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

广州蓝皮书编委会

顾问 陈 国

主 编 李江涛 汤锦华

副主编 朱名宏 王健舜

执行主编 张 强 郭艳华 刘 华 黄洪飙

编 辑 卢晓媚 阮晓波 陈 剑 周晓津 陈翠兰
严全文 陈晓阳

摘 要

全书内容主要包括总报告、综合研究篇、发展改革篇、专题研究篇、个案研究篇、文件资料篇。总报告回顾和总结了 2010 年广州农村发展的总体成效及存在的主要问题，对 2011 年广州农村发展形势进行了系统的分析与预测，提出了促进农村发展的对策建议。综合研究篇探讨了广州农村扶贫开发的思路，加强农村集体资产资金管理的对策，提高“菜篮子”工程能力建设，广州农村土地流转现状调查，广州市农村基层选举“贿选”问题等，提出了相应的建议与措施。发展改革篇比较分析了国内外社区综合服务模式，建设城乡综合服务中心的战略研究，推进城乡一体化的思考与白云区的实践。专题研究篇探讨了实施“农超对接”，稳定广州蔬菜价格的举措，增城市主体功能区生态补偿问题，基于福利经济学的农民工规模与市民化成本。个案研究篇探讨了天河区东北部村改制公司如何又好又快发展，增城市如何统筹城乡科学发展推动“三农”工作跃上新台阶，广州市推进观光休闲农业发展的思路与建议，以及从化市农业旅游可持续发展综合评价。文件资料篇提供了《中共广州市委 广州市人民政府关于加强我市农村扶贫开发工作的实施意见》和“十一五”时期广州市农村主要发展指标情况。

Abstract

This book consists of the main reports, synthetical studies, studies on development and reform, studies on special issues, studies on individual cases and files. The main reports look back and sum up the overall achievements and problems of the rural development of Guangzhou in 2010 and put forward measures and proposals. The synthetical studies discuss about ways of the poverty-relief and development for the countryside, how to strengthen administration of the collective property and capital of the countryside, how to improve the ability of the “Vegetable Basket” project, list a survey on the situation of land circulation in the countryside of Guangzhou and correlated suggestions, make a study on the bribe for election at basic levels of the countryside of Guangzhou. Also correlated suggestions and measures are included in this part. The studies on development and reform make a comparison analysis of the synthetical service patterns in communities of home and abroad, study the strategy of building up urban and rural synthetical service centers, and recommend some thoughts and the practice of Baiyun District on how to carry forward the integration of the urban and rural areas, and hence some advices and proposals. The part of studies on special issues discusses about how to carry out the “unification of agriculture and supermarkets” to stabilize prices of vegetables in Guangzhou, how to arrange for the ecological compensation for the main function areas of Zengcheng City as well as the cost for scale of peasant workers and citizenship based on the welfare economics. The part of studies on individual cases discusses how the work of promoting development of the structure-reformed cooperations in the northeastern areas of Tianhe District could be achieved, how Zengcheng should coordinate the scientific development of the urban and rural areas to promote the work of “the Countryside, the agriculture and the Peasants” to a new stage, put forward ideas and proposals for promoting the the development and sightseeing and leisure agriculture; also a comprehensive evaluation of the sustainable development of the sightseeing agriculture of Conghua City is included in this part. In the part of files, both the Guidelines on Strengthening the Poverty-relief and Development for the Countryside in Our City issued by the Chinese Communist Party Guangzhou Committee and the Municipal People’s Government of Guangzhou, and the main indexes of the countryside development of Guangzhou during the 11th Five-year Plan are listed for the reader’s reference.



目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2010 年广州农村发展形势分析与 2011 年预测

…………… 广州市社会科学院经济研究所 广州市农业局综合调研处 / 001

Ⅱ II 综合研究篇

Ⅱ.2 广州农村扶贫开发的思路与建议 …………… 广州市社会科学院 / 025

Ⅱ.3 加强农村集体资产资金管理的对策 …………… 吴金田 / 057

Ⅱ.4 提高“菜篮子”工程能力建设研究

…………… 广州市农业局综合调研处、蔬菜办 / 065

Ⅱ.5 广州农村土地流转现状调查及相关建议 …………… 广州市社会科学院 / 070

Ⅱ.6 广州市农村基层选举“贿选”问题研究 …………… 广州市社会科学院 / 098

Ⅱ III 发展改革篇

Ⅱ.7 国内外社区综合服务模式比较分析 …………… 江彩霞 / 128

Ⅱ.8 建设城乡综合服务中心的战略研究 …………… 广州市增城市供销合作总社 / 154

Ⅱ.9 推进城乡一体化的思考与白云区的实践 …………… 刘少春 / 163



B IV 专题研究篇

- B.10 实施“农超对接” 稳定广州蔬菜价格 阮晓波 / 174
- B.11 增城市主体功能区生态补偿研究 陈 剑 / 192
- B.12 基于福利经济学的农民工规模与市民化成本分析 周晓津 / 211

B V 个案研究篇

- B.13 推动天河区东北部村改制公司又好又快发展 王本成 / 231
- B.14 统筹城乡科学发展 推动“三农”工作跃上新台阶
..... 广州市增城市农业局 / 243
- B.15 广州市推进观光休闲农业发展的思路与建议
..... 广州市农业局农村建设指导处 / 252
- B.16 从化市农业旅游可持续发展综合评价 张 蓓 / 259

B VI 文件资料篇

- B.17 中共广州市委广州市人民政府关于加强我市农村扶贫
开发工作的实施意见 / 272
- B.18 “十一五”时期广州市农村主要发展指标情况 / 287





CONTENTS

B I General Report

- B.1** An Analysis on the Countryside Development of Guangzhou 2010
and Prediction for 2011

The Economy Institute of Guangzhou Academy of Social Sciences and the Synthetical and

Research Division of the Agricultural Bureau of Guangzhou / 001

B II Synthetical Studies

- B.2** An Idea and Proposals for the Poverty Relief and Development of
the Countryside of Guangzhou *Guangzhou Academy of Social Sciences / 025*

- B.3** Ways to Strengthen Management of the Collective Property
and Capital of the Countryside *Wu Jintian / 057*

- B.4** A Study on How to Improve the Ability of the “Vegetable Basket” Project
*The Synthetical and Research Division, the Vegetable Office of
the Agricultural Bureau of Guangzhou / 065*

- B.5** A Survey on the Situation of land Circulation in the Countryside
of Guangzhou and Correlated Suggestions
Guangzhou Academy of Social Sciences / 070

- B.6** A Study on the Bribe for Election at Basic Levels of
the Countryside of Guangzhou *Guangzhou Academy of Social Sciences / 098*



Ⅲ Studies on Development and Reform

- Ⅲ.7 A Comparison Analysis of the Synthetical Service Patterns
in Communities of Home and Abroad *Jiang Caixia / 128*
- Ⅲ.8 A Study on the Strategy of Building up Urban and
Rural Synthetical Service Centers
The General Supply and Marketing Cooperative of Zengcheng City, Guangzhou / 154
- Ⅲ.9 Thoughts and the Practice of Baiyun District to Carry forward
the Integration of the Urban and Rural Areas *Liu Shaochun / 163*

Ⅳ Studies on Special Issues

- Ⅳ.10 Carry out the “Unification of Agriculture and Supermarkets” to
Stabilize Prices of Vegetables in Guangzhou *Ruan Xiaobo / 174*
- Ⅳ.11 A Study on the Ecological Compensation for
the Main Function Areas of Zengcheng City *Chen Jian / 192*
- Ⅳ.12 An Analysis of the Cost for Scale of Peasant Workers and
Citizenhood Based on the Welfare Economics *Zhou Xiaojin / 211*

Ⅴ Studies on Individual Cases

- Ⅴ.13 Promote the Development of the Structure-reformed Cooperations
in the NorthEastern Areas of Tianhe District *Wang Bencheng / 231*
- Ⅴ.14 Coordinate the Scientific Development of the Urban and
Rural Areas to Promote the Work of “the Countryside,
the Agriculture and the Peasants” to a New Stage
The Agricultural Bureau of Zengcheng, Guangzhou / 243



- B.15** The Ideas and Proposals for Promoting the Development and
Sightseeing and Leisure Agriculture
The Guiding Division of Countryside Construction, the Agricultural Bureau of Guangzhou / 252
- B.16** A Comprehensive Evaluation of the Sustainable Development of
the Sightseeing Agriculture of Conghua City *Zhang Bei* / 259

B VI Files

- B.17** The Guidelines on Strengthening the Poverty-relief and
Development for the Countryside in Our City
—The Chinese Communist Party Guangzhou Committee and
the Municipal People's Government of Guangzhou / 272
- B.18** The Main Indexes of the Countryside Development of
Guangzhou during the 11th Five-year Plan / 287



总 报 告

General Report

B.1

2010 年广州农村发展形势 分析与 2011 年预测

广州市社会科学院经济研究所 广州市农业局综合调研处*

摘 要：报告回顾和总结了 2010 年广州农村发展的总体成效及存在的主要问题，对 2011 年广州农村发展形势进行了系统的分析与预测，提出了促进广州农村发展的对策建议。

关键词：农村 发展 形势 分析 预测

一 2010 年广州农村发展总体成效

2010 年，面对持续低温、强降雨等自然灾害频发的严峻局面，面对农产品

* 课题组成员：朱名宏，广州市社会科学院副院长、研究员；郭艳华，广州市社会科学院经济研究所副所长、研究员；刘华，广州市农业局综合调研处处长；严全文，广州市农业局综合调研处副处长。



价格剧烈波动、农业生产成本上升的不利影响，广州加快农业生产方式转变，取得了农业持续增效、农民持续增收、社会主义新农村建设和城乡一体化持续推进等一系列显著成效。

（一）农民收入持续快速增长

2010年广州农民人均纯收入达到12688元，同比增长14.7%，增速连续5年超过两位数，增幅连续3年超过城镇居民可支配收入增幅。亚运工程建设拓展了农民外出就业空间，中心镇、山区镇经济加快发展带动了农民就地就近就业，农民工资性收入继续占据农民收入主体地位。农产品价格上涨推动了农业效益增加，新型农民培训提升了农民生产经营水平，观光休闲农业、乡村旅游、“农家乐”经营兴旺，农民家庭经营性收入增长明显回升。农业农村各项补贴进一步落实，强农惠农政策效应突出，转移性收入继续保持较快增长。城乡“三旧”改造和产业转移效果显著，土地流转加快，农村集体经济股份制改革不断深化，农民财产性收入呈现加速增长势头。

（二）农村基础设施建设扎实推进

广州市坚持规划先行，开展了农村建设用地布局与控制指标等基础研究，完成了788个行政村的村庄规划审批。全市新增扶持153个行政村进行了基础设施建设和村容村貌整治，有68个村开展了农村生态示范村创建工作，增城市西南村成为“国家级生态村”。投资2.7亿元，开展了65项农村“五小”水利工程整治建设项目。完成542个站点共涉及296个行政村的农村生活污水处理工程，受惠农村居住人口66万人。农村自来水改水受益率达到99.96%。完成自然村通水泥路建设400公里，农村和城乡结合部“绿道”建设667公里。完成在册农村危房改造11604户，占任务总量的64.5%。建设中央农村改厕项目3000户，农村卫生厕所普及率达到97.78%。番禺区钟村镇获得“国家卫生镇”称号。农家连锁店达到39个镇级店和1165个村级店，实现镇村全覆盖。

（三）亚运服务保障工作出色

成功建成和运行广州亚运无规定马属动物疫病区，为亚运会马术比赛成功举办和广州市与香港赛马会长期合作创造了坚实的前提条件，实现了我国无规定动



物疫病区国际认可的历史性突破，其成功经验和做法被世界卫生组织推荐给世界各国。深入开展农药、兽药、饲料等农业投入品专项整治，创新开展连续 7 个月、总样本量达 24 万份的供亚农产品质量安全预警监测，组织协调供应新鲜、优质蔬菜、水果以及肉类产品 2300 多吨，高质量完成供亚核心区域植物性农产品抽样检测 9000 多份，确保了供亚农产品“供应零中断、运行零投诉、安全零事故”。全面加强动物免疫和疫病监测，抓好红火蚁防控工作，确保了亚运期间无重大动植物疫情发生。主动化解有关农村不稳定因素，协调解决好农村外嫁女权益等问题，加强农村社会面整体防控，开展农村环境整治和文化宣传工作，形成了农村文明、和谐的环境。

（四）农产品生产供给切实有效

及时组织农业防灾减灾，最大限度降低了自然灾害带来的损失。全市完成建设 7 万亩标准化农田（鱼塘），测土配方施肥面积达到 184 万亩，农业机械化、信息化、标准化取得长足的发展。出台实施了《广州市新菜地开发建设基金征收办法》、《广州市生猪养殖管理办法》，农业法规体系进一步完善。从化万花园、增城小楼人家、花都“花之都”等现代农业园区建设稳步推进，企业集群效应明显增强。全市共有 37 个农业项目被列入市产业发展重点项目，8 个被列入省现代农业 100 强。农村土地流转面积达 68 万亩，占家庭承包耕地面积的 45%。新增农民专业合作社 123 家，江南果蔬批发市场成为国家级农业龙头企业。农产品电子商务、“农超”对接等现代流通方式蓬勃发展。海洋综合管理不断深化，野生动植物资源保护进一步加强。与湖南省农业厅签订农产品产销合作协议，异地“菜篮子”基地建设得到突破。2010 年全市农业总产值达到 323.38 亿元，同比增长 3.5%。

（五）农村社会事业全面发展

整合原有农村社会养老保险和被征地农民养老保险制度，全面实施新型农村社会养老保险，平均养老金提高到每月 431 元，基础养老金提高到每月 110 元；全市共有 93 万农村居民纳入社会养老保险体系，35 周岁以上农村居民社会养老保险覆盖率达到 85%。农村平均低保标准提高到每人每月 303 元，达到城市低保平均标准的 76.1%；“五保”供养标准提高到不低于当地农民上年度人均纯收



人的60%，供养资金全部由财政负担。新型农村合作医疗参合率达到99.8%，人均筹资标准达到260元以上，各级财政人均补助额达到210元以上，平均补偿封顶线提高到8.33万元；有6个中心镇医院达到二级或二级规模，新建、改建村卫生站572个，农村基本公共卫生服务经费补助标准提高到25元。开展57所农村义务教育规范化学校建设，基本完成“农村中小学接入市教育科研网工程”，城乡教育事业进一步均衡发展。

（六）城乡联动改革不断深化

简化建设项目立项审批程序，逐步扩大区（县级市）政府管理权限，区（县级市）政府在城乡一体化的地位进一步巩固。建立“财政横向转移支付调节金”，促进城乡区域财力逐步趋于平衡。中心镇行政执法体制改革试点工作稳步推进。农村社区建设试点范围进一步扩大，农村民主管理得到加强，累计977个村达到省村务公开民主管理示范村标准。基本完成集体土地所有权（经济联社一级）登记，开展集体建设用地使用证登记，城乡建设用地增减挂钩试点和农村存量建设用地集中开发试点工作深入推进。基本完成留用地历史欠账清理审核，核定656个村留用地指标。全面展开集体林权制度改革。实施城乡户籍制度一元化改革，在全市范围内更换统一的广州居民户口簿。成立首家村镇银行，小额贷款公司达到7家，农村产权交易所业务得到进一步拓展。

二 存在的主要问题

虽然处在农业发展环境持续向好、农民收入持续增加的有利形势下，但是广州农村发展仍然存在着诸多问题：农产品流通渠道不够顺畅、农村贫困状况不容乐观、农业粗放发展的势头没有得到根本扭转、现代农业难以成为农业发展的主体。这些问题都在一定程度上影响和制约着广州的农村发展，今后一段时期内，广州转变农业发展方式、实现农业科学发展的任务依然艰巨。

（一）北部山区镇贫困状况不容乐观

从总体上看，广州经济相对发达，但城乡区域发展不平衡、不协调，这是当前制约广州科学发展的最大短板，是率先加快转型升级、建设幸福广州必须首先



解决的一大难题。广州市贫困村、贫困农民基本集中在北部 8 个山区镇。^① 北部 8 个山区镇总面积 2298.9 平方公里，占全市山区镇总面积的 30.9%；耕地总面积 324661 亩，占全市耕地面积的 21.5%；有 227 条行政村，2100 多条自然村，占全市行政村总数的 20%；总人口 44.8 万人，其中农业人口 40.8 万人，分别占全市总人口和农业人口总数的 4.3%、17.3%。北部 8 个山区镇共有农村低保对象 8651 户 22724 人，占全市农村低保对象总数近 33%；共有农村危房 8662 间，占全市农村危房总间数的近 48.2%；有 206 条行政村（占行政村总数的 90.6%）年集体经济收入不足 8 万元。北部 8 个贫困镇仍有 30% 左右的自然村未实现通水泥路、通洁净水，还有近 600 公里的自然村道亟待建设；103 条行政村（占行政村总数的 46%）未开展污水治理，190 条行政村（占行政村总数的 85%）未安装路灯，77 条行政村（占行政村总数的 34%）需要进行二次改水，部分镇水厂和供水管道老化严重。近五年来，广州市北部山区贫困镇农民收入年均增幅比全市农民收入年均增幅低近 4 个百分点，收入差距持续拉大；2010 年北部贫困镇农民人均收入为 7741 元，仅为全市平均水平的 61%，北部山区贫困状况不容乐观。

（二）农产品流通体系不健全、不完善

目前，广州农产品流通特别是鲜活农产品流通体系十分薄弱，包括市场供求信息传导尤其滞后，生产盲目性大，农产品供给大幅度波动而收购环节组织化程度低，农民没有定价话语权，产地仓储和预冷设施严重不足，物流成本过高，批发市场、农贸市场收费名目繁多等多种因素造成广州农产品流通渠道不顺畅，这不仅严重挫伤了农民从事农业生产的积极性，也影响了农民收入水平的提高。因此，如何让农民在流通环节实现价值增值、解决农民“卖难”问题应纳入广州市“民生工程”予以通盘考虑。在市场经济体系建设日趋完善的新形势下，流通具有导控生产的重要功能。毋庸置疑，农民在生产领域的主动权和话语权可以由自己掌握，但在流通领域则要按照市场经济规律办事，要按照现代流通体系组织农产品的经营和销售。由于政府和农民自身对流通体系建设的不重视，导致农

① 北部 8 个山区镇为：花都区的梯面镇，增城市的小楼镇、派潭镇、正果镇，从化的吕田镇、温泉镇、良口镇、鳌头镇。