

主编 周海波 朱旭辉 张 榜

新城城市设计



图书在版编目(CIP)数据

新城城市设计 / 周海波, 朱旭辉, 张榜主编.

上海: 同济大学出版社, 2011. 12

(理想空间; 48)

ISBN 978-7-5608-4750-4

I. ①新... II. ①周... ②朱... ③张... III. ①城市规

划-设计-中国 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第279272号

理想空间

2011. 12 (第四十八辑)

名誉主编 李德华 董鉴泓 陶松龄 吴志强

编委会主任 夏南凯

编委会成员 (以下排名顺序不分先后)

赵民 唐子来 周俭 彭震伟 戴慎志

郑正 夏南凯 赵辉 李懿 宋海瑜

缪敏 张榜 顾枫 李卫 周玉斌

王新哲 王颖 王骏 江浩波 匡晓明

桑劲 秦振芝 徐峰 王静 陈河江

艾侠 赵万民 代晓利 马良伟 叶树南

汤学虎 焦民 谢瑞欣 黄菲

执行主编 王耀武

主 编 周海波 朱旭辉 张榜

责任编辑 宋磊

编 辑 周海波 陈超 鲁赛 郭雁 管娟

李峰 刘喆 夏凡 郭长升

平面设计 沈晨捷

网站编辑 郭长升

主办单位 上海同济城市规划设计研究院

地 址 上海市杨浦区中山北二路1111号同济规划大厦

1107室

邮 编 200092

征订电话 021-65988891

传 真 021-55619588-1150

邮 箱 idspace2008@163.com

售书QQ 575093669

淘宝网 <http://shop35410173.taobao.com/>

网站地址 <http://idspace.com.cn>

广告代理 上海旁其文化传播有限公司

协办单位 上海禾木城市规划设计有限公司

北京市城市规划设计研究院

出版发行 同济大学出版社

策划制作 《理想空间》编辑部

印 刷 上海锦佳印刷有限公司

开 本 635mm x 1000mm 1/8

印 张 17

字 数 272000

印 数 1-10000

版 次 2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-4750-4

定 价 45.00元

本书若有印装质量问题, 请向本社发行部调换

编者按

高起点规划、高标准建设、高品质管理是耳熟能详的对新城规划建设的要求, 进一步的要求是要眼光长远, 一百年不落后。这是领导者对新城规划建设的希望。

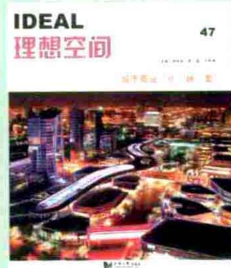
宽阔的大道, 成片的林荫, 优美的河道这是我们描绘的新城景致。同时人气不足、鬼城、泡沫也是经常与新城发展相伴的描述。

我们善于拆除一个旧世界, 却不那么善于建设一个新世界。今天的新城也会变为明天的老城, 扪心自问, 时光流逝, 他会变成一个让人留恋, 有故事有生活的空间么?

除了会展中心、行政大楼、商务金融区这些炫耀权利与财富的场所, 新城也应当可以容纳一些小街小巷, 除了连锁店也应该留一些空间给那些特色的小店和老字号。

本书所选案例注重生态规划、滨水景观, 代表了当前新城设计的流行趋势。希望读者能够有所感悟, 有所反思, 做出更好的设计作品来。

上期封面:



CONTENTS

目录

主题论文

- 004 行动规划在新城规划设计中的应用 \ 朱旭辉 钱征寒
008 欧洲现代新城规划 \ 张亚津

专题案例

生态新城

- 012 生态低碳新城规划方法探索——以上海南桥新城城市设计为例 \ 匡晓明 徐 伟 朱弋宇
018 城市蔓生——莱州市云峰新城的空间形态设计 \ 张学文
024 桂林市临桂新区中心区城市设计 \ 宋 为
030 彩虹城市与生态流动——万宁城北新区城市设计策略 \ 项金平 毛晓娟
036 生态绿洲，蓝领慧城——以生态为导向的长兴西太湖科教生态城规划设计 \ 郭建强

滨水新城

- 042 智慧创新之城、魅力休闲之城、生态宜居之城——佛山市高明西江新城城市设计 \ 匡晓明 郝园园 张运新
050 基于触媒理论的新区发展框架构建——东营黄河水城南展区城市设计案例 \ 李凤会 张震宇 王 萍
056 佛山强心语境下的岭南特色新城城市设计探索——以东平新城设计实践为例 \ 刘 泉 张震宇
062 复合新卫都，悠享公园城——立足于城市发展运营战略的观海卫新城规划设计 \ 郑醉文 陈国生
066 栖湖花都——常州西太湖概念性城市设计 \ 黄 鸣 段慧云
072 “海峡两岸的共同家园，全面合作的共同平台”——平潭综合实验区概念规划 \ 黄 鸣 陈月丽
078 绿色宜居的滨水新城设计——江都市滨江新城沪陕以北片区城市设计 \ 胡永武 蔡宇超 刘战领
084 新城再设计——以衢州市西区（一期）城市设计评述为例 \ 蔡 靓 江浩波
090 三亚市海坡片区控制性详细规划——从旅游区到旅游城区 \ 于世勇 蔡 靓

新城中心区

- 094 基于实施开发的“后”市中心——镇海新城核心区城市设计 \ 江 骅
100 广州珠江新城核心区地下空间及中央广场建筑方案设计 \ 张亚津
104 福建省厦门市滨北金融商贸区城市设计 \ 张亚津
108 江都绿楚洲、七里运河城——淮安新城湿地公园规划设计 \ 赵国春 朱东君
112 “荔林文献名邦、兰溪水岸新城”——福建莆田市木兰溪两岸城市设计 \ 黄 鸣 陈月丽
118 巢湖市滨湖新城中心区控制性详细规划及城市设计 \ 朱玲玲 季正嵘 危良华

西行漫记

- 124 罗马：穿越古今 \ 桑 劲

Top Article

- 004 Application of Action Planning Methods in New Town Planning and Design \Zhu Xuhui Qian Zhenghan
- 008 Modern Europe New Town Planning \Zhang Yajin

Subject Case

Ecology New Town

- 012 Research of Low-carbon Eco-town Planning Methods—Urban Design of Nanqiao New City, Shanghai \Kuang Xiaoming Xu Wei Zhu Yiyu
- 018 The Spread of Urban Growth—With The Case of Metro-space Form Design of Yunfeng New Town in Laizhou \Zhang Xuewen
- 024 The Center Urban Design of Lingui New District of Guilin \Song Wei
- 030 The Rainbow City and Ecology Circulation—Urban Design Strategy of North New District in Wanning \Xiang Jinping Mao Xiaojuan
- 036 Ecologically-oriented West Tai Lake Science, Education & Eco-city Planning and Design in Changxin \Guo Jianqiang

Waterfront New Town

- 042 Intelligent and Innovative City, Attractive and Leisurable City, Ecological and Livable City—Urban Design for Xijiang New District in Gaoming, Foshan \Kuang Xiaoming Hao Yuanyuan Zhang Yunxin
- 050 Study on the New City Development Framework based on the Catalyst Theory—A Case Study of the Urban Design of the South Area in Dongying \Li Fenghui Zhang Zhenyu Wang Ping
- 056 Lingnan New City Urban Design Research under the Context of Strengthening Foshan Centre—A Case Study of Dongping New City \Liu Quan Zhang Zhenyu
- 062 Guanhaiwei New Town Planning and Design—Based on Urban Development Operation Strategies \Zheng Zuiwen Chen Guosheng
- 066 Develop Strategy and Conceptual Plan for Waterfront New City in West Tai Lake of Wujin, Changzhou \Huang Ming Duan Huiyun
- 072 Concept Master Plan for Pingtan Comprehensive Pilot Area \Huang Ming Chen Yueli
- 078 Green and Livable Urban Design for New Towns with Land of Rivers and Lakes—Urban Design for the North Area of Hushan Highway, Binjiang New Town in Jiangdu City \Hu Yongwu Cai Yuchao Liu Zhanling
- 084 Urban Redesign of West District, Quzhou \Cai Liang Jiang Haobo
- 090 Regulatory Planning of Haipo District, Sanya \Yu Shiyong Cai Liang

Central District of New Town

- 094 An Implemental Urban Design for the Core Area of Zhenhai New City \Jiang Hua
- 100 Design of Underground Space and Central Square of Zhu Jiang New Town Core Area in Guangzhou \Zhang Yajin
- 104 Urban Design of Bingbei Financial Business District in Xiamen, Fujian Province \Zhang Yajin
- 108 Jiangdu Green Chau Chu and Seven Mile Canal City—Huai'an Mew City Wetland Park Planning and Design \Zhao Guochun Zhu Dongjun
- 112 Concept Plan of Waterfront Area Along MuLan Stream, PuTian \Huang Ming Chen Yueli
- 118 Regulatory Planning and Urban Design For Lakeside New Town Center Of Chaohu \Zhu Lingling Ji Zhengrong Wei Lianghua

Wandering in the Cities of Europe

- 124 Roma: A City Beyond Time \Sang Jin

行动规划在新城规划设计中的应用

Application of Action Planning Methods in New Town Planning and Design

朱旭辉 钱征寒
Zhu Xuhui Qian Zhenghan

[摘要] 新城规划建设是我国目前城市建设中面临的重大命题。行动规划作为一种面向操作与实施的规划思维，可以在城市空间角度为新城建设和发展提供合理完善的解决方案和咨询建议。本文阐述了行动规划的概念和内容，对其理念在新城规划设计中的落实进行了具体讨论，并结合实践经验总结了其在新城规划设计各个系统中的应用。

[关键词] 行动规划 新城 规划设计

[Abstract] New town planning and construction is currently a major proposition in China. As an operation and implementation oriented planning thinking, Action Planning can provide reasonable solutions and comprehensive advice in terms of urban space. This paper described the concept and content of Action Planning, its idea in the implementation of new town planning and design for a specific discussion, and combined with practical experience, summarized its application in different subsystem in new town planning and design.

[Keywords] Action planning New town Urban planning and design

一、引言

改革开放以来，我国进入了快速城镇化时代，城镇人口迅速增加、城市规模迅速扩大，伴随而来的是新城建设热潮涌动。一方面，新城建设极大地完善了许多城市的功能布局 and 空间结构，促进了城市发展水平的提升，但另一方面，目前新城建设中还存在许多问题，比较突出的包括：（1）新城求新求洋，由此导致千城一面的城市形象特色危机；（2）大拆大建导致的生态环境破坏和历史文脉割裂；（3）部分新城人气不足，活力缺失，建设成效与冀望差距甚远；（4）过于关注形象和规模，新城“人”味不足，配套欠缺；（5）不够重视经济测算与分析，造成一定的财政负担等等。

在当前关注民生和谐和经济社会转型的大环境下，新城建设也必须实现一定的“转型”才能更好地适应时代需求。城市规划和设计是新城建设重要的前期准备和有效工具，我们必须重新认识其在新城建设中的效用和价值，从新的操作性的角度为新城建设提供更好、更有效的解决方案和咨询建议。

二、行动规划理念下的新城规划设计

1. 行动规划的概念

行动规划是基于对新时期规划价值和效用的认识而提出来的，其精髓是：精确把握客户需求，科学研判发展趋势，合理谋划发展蓝图和工作目标，在传统规划技术基础上，提供更符合空间发展逻辑的规划设计方案和趋近于现实操作环境的实施指引。行动规划提倡“让规划行动起来”，其核心是实现规划愿景与具体操作的有效结合，制定“可实现的目标”，设计“可实施的方案”，提供“可操作的指引”。

与传统规划设计理念相比，行动规划更注重新城建设的“时间”、“财力”、“组织”三个维度。在工作思路，行动规划更强调现实需求导向；在工作目标上，行动规划更体现目标效用为重；在工作内容上，行动规划更注重方案与操作相结合；在规划方案上，行动规划更追求弹性动态实施。

2. 行动规划的内容和环节

行动规划在工作流程和内容上，包括四个主要部分：

（1）目标谋划

目标谋划是明确规划设计价值取向、寻求发展定位和目标的过程。行动规划强调对战略性资源的识别和判断，并在此基础上对外结合形势、要求确定地区发展方向。同时，对于规划设计工作本身，应设立有限的工作目标，有针对性地解决发展中面临的关键

问题。

（2）路径策划

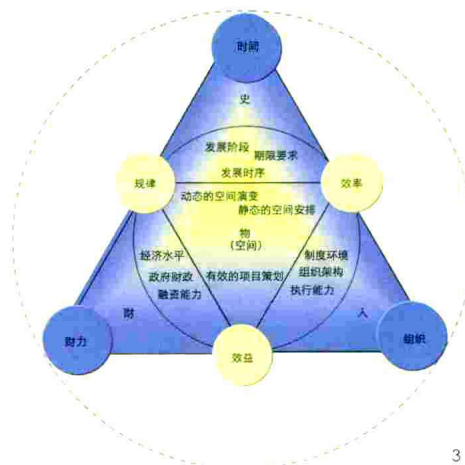
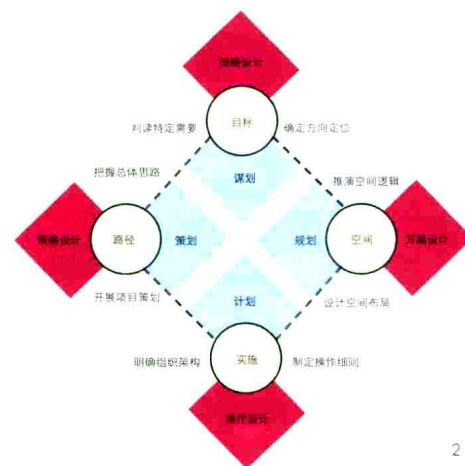
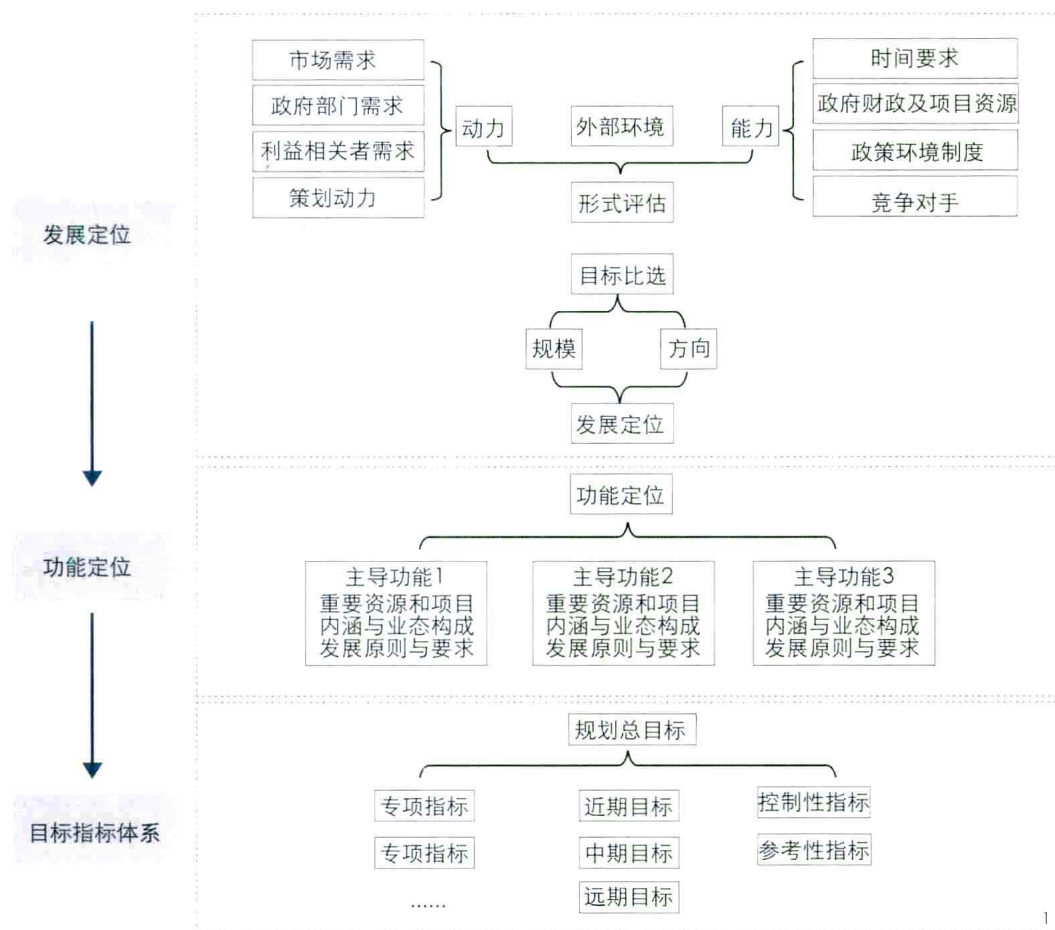
路径策划是策略和策划层面的工作，主要解决发展路径的问题。行动规划理念要求在发展方向指引下，基于资源条件（时间、财力、能力）的考量，制定工作思路，提出工作的重点与方向，既包括硬性的城市建设手段，也包括软性的社会经济手段，既可以分时安排，也可以分块、分条安排。

（3）空间规划

空间规划主要是指常规规划设计中的物质空间组织落实工作。行动规划强调将空间资源作为社会经济人文发展的空间载体，结合发展规律梳理规划区的空间发展逻辑和空间资源价值评估，将时间演进的规律体现到方案设计中来，注重方案的动态、弹性、可实施。规划设计方案不应将城市空间作为刻板僵硬的研究对象，而应紧密融合城市中人的诉求和活动，实现物质空间与非物质活动的有效紧密结合。

（4）实施计划

实施计划对应于成果中的管理要求和操作指引，也就是非法定规划中经常用到的“行动计划”。实施计划的核心是围绕规划方案和设计蓝图提供一整套趋近于现实环境的操作指引，强调整个规划在目标、策略、行动三者上的逻辑递进关系，为各项工作明确目标和要求，包括项目库、制度建议、政策建



1.目标定位的体系构成和推演逻辑
2.行动规划的“四划”逻辑
3.“操作三维”与物质空间规划的辩证关系

议、保障措施、经济分析和资金解决方案。

3. 行动规划与新城规划设计

与国外严格意义上的新城定义有所不同，这里所讨论的新城，其实是指跨越原有核心城区空间范围发展的新城区，如各类开发区、大学城、居住区、城市新区等等，既包括了单一功能区，也包括综合功能区。所谓的新城模式，也更多地体现为对原来蔓延发展模式的反思，是城市空间拓展方式的一种，更为强调以独立组团的方式去有序组织安排新的城市空间。

鉴于新城建设在我国现阶段的重要意义，新城规划设计中需要重点关注的工作内容，与行动规划的四个重要内容有着密切的联系：

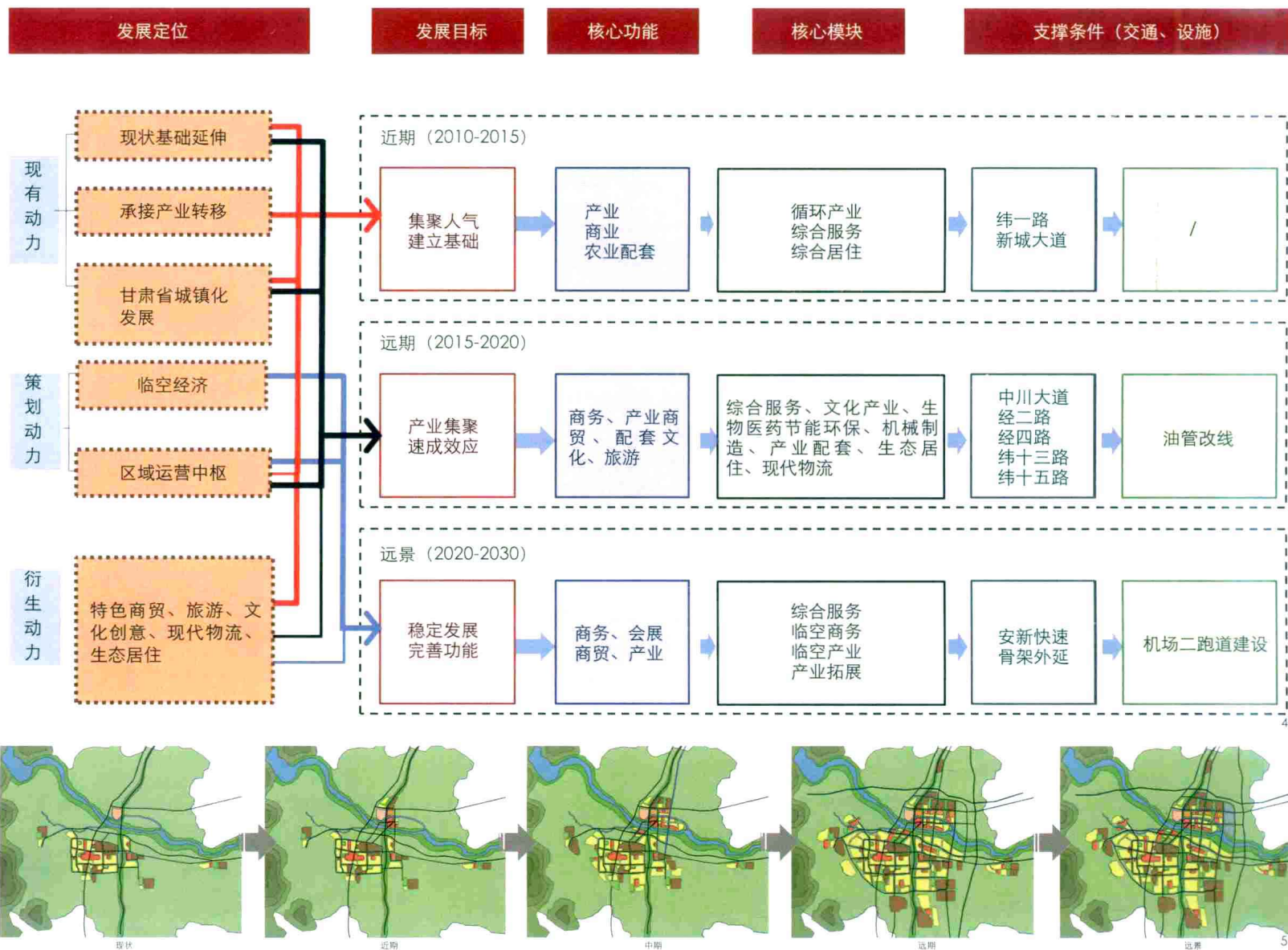
(1) 在区域视野下审视确定新城的定位功能和发展目标。新城的建设往往具有带动城市整体提升、优化区域整体空间格局的目的，尤其是在大都市地区。其定位、规模和发展的价值取向，仅从城市本身完善的角度是远远不够的，必须满足区域协调发展的要求。同时，作为一个全新的城区，其发展动力仅靠

城市本身的支撑也是不够的，需要从区域空间资源合理配置的角度，整合区域有效发展资源。更重要的是，目前我国新城的建设，都有很强的政策性，许多都已经上升到国家战略、区域战略层面，更需要从更高的层面谋篇布局。因此，新城发展的目标定位，需要整合各方面条件要求，进行合理科学的谋划。

(2) 以全新思路演绎新城的发展路径和空间生长逻辑。在市场经济体制下，新城区的建设主体和模式与计划经济时代迥然相异，各个城市的具体发展环境也有所不同，由此也导致了新城发展路径问题备受重视。就实践情况而言，地方政府十分关注新城建设的阶段性工作安排，并要求将其落实到具体空间功能上。规划师需要结合政府工作要求，根据城市发展的内在规律，总结出适用于不同地区的新城空间发展逻辑，将其落实到分期建设的时序安排，并保证功能的协调性和结构的完整性。这需要运用行动规划的理念，从软硬两方面着手，提供切实可行又充分预留弹性空间的策略性安排和具体用地方案，并将其与新城建设的阶段性要求实现良好的对应。

(3) 关注新城特色品质、人文环境和建设成效。进入经济社会转型年代，城市建设的品质和内涵更受关注。从目前新城规划情况来看，单一的产业功能新区已较为罕见，而更多地强调“工城一体”、“园当城建”。诚然，城市即人，尤其落实到城市设计层面，城市空间更是为人的活动设计，以人的活动为焦点，可以透视城市物质与非物质层面间的交互联系。新城作为城市功能完善和品质提升的重要着力点，要“关注人性”、“集聚人气”、“塑造人文”。近年来新出现的“人气规划”就代表了这种需求趋势。事实上，这种趋势正体现了行动规划寻求规划从“见物不见人”到“见物又见人”的革新方向。

(4) 优化组织新城的建设管理的操作指引。新城规划设计必须保证规划设计成果在面对新城建设这一实际问题中的有效应用，这种情况下，传统规划设计成果过于终极化、技术化的表达出现了很多问题，面临的最大反响就是普通人看不懂、规划管理人员不好用。行动规划强调在面对这一类具体问题时，应将规划设计成果进行有效转化，一部分转化为贴近管理



需求、图文并茂、刚性控制和弹性管理结合的规划设计管理指引；另一部分则结合近期政府重点工作，将其在空间上加以统筹，在效益上加以评估，形成软硬操作要点兼备的行动计划。这也是“让规划行动起来”这一理想中最贴近实际应用的工作内容，只是为了保证其合理、可用、见成效，离不开前面各个阶段的工作内容。

总而言之，就规划设计技术方面，新城由于是一个全新的物质空间载体，规划设计面临的不确定性较多，实际操作要求又强，尤其需要用到行动规划的理念和方法，特别是空间综合设计、系统解决策略、空间经济思维、启动与开发策略和模式等方面。这就需要在面对这类工作时，从一开始就转变传统点、线、面、体的空间三维思路，运用时间、财力、组织操作三维思路，发现和认识规律、确保空间组织的效率、评估建设运用的效益，把人、城、业这

三个有着辩证逻辑关系的规划对象进行有机结合，更好地具化到详细的物质空间安排。

三、方法与实践

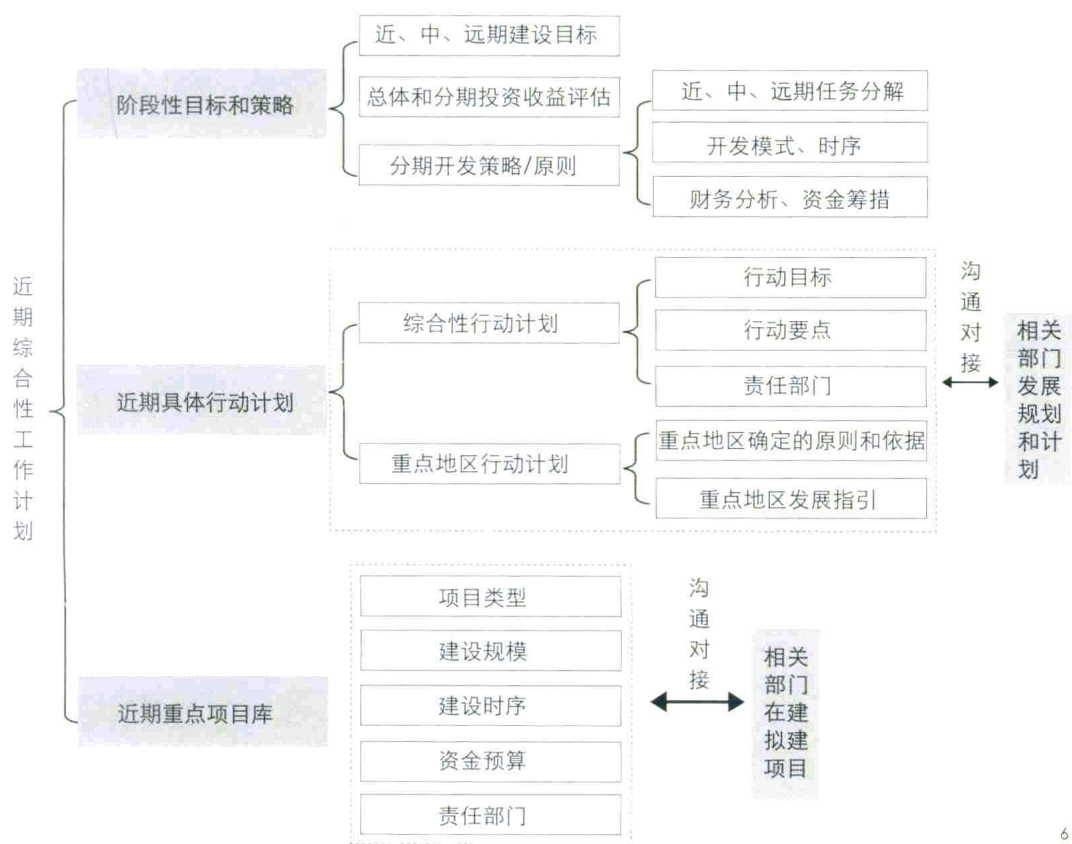
如前所述，行动规划理念方法的运用，在新城规划设计中更多地体现为常规性工作内容的创新和操作性工作内容的补充。如果不是特别精确地将规划设计成果区分为目标与路径系统、空间与物质系统、操作与实施系统的话，经过几年的实践应用，在各个分系统中均有一些值得讨论和总结的经验与方法。

1. 目标与路径系统——角色判断、谋划动力

目标与路径系统解决目标谋划和路径策划的问题。所谓规划的目标定位，就是将规划要形成或达到的意向转化为一个可描述的对象。在新城规划设计

中，目标定位事实上是一个体系性内容，包括城市性质、发展目标、功能定位、形象要求、品牌设计、阶段目标、指标体系等，并且根据规划类型和工作任务的不同有所组合。与传统做法相比，行动规划着眼于以动力、能力结合发展要求等方面的评估推演目标定位，确保发展设想既符合政府建设新区的宏观愿景，又能切实可行、扎实推进。

新区发展的动力来源直接决定了其目标定位和发展过程。在资源、区位分析的基础上，行动规划运用发展策划的思路进行动力谋划，分析其现实发展动力，策划其未来可能借助的外来和内生动力，以及伴随发展过程而来的衍生动力。在动力谋划的基础上，确定各阶段发展目标和核心功能，并将其组织到具体的空间要求。同时，为确保目标愿景的切实可行，行动规划还注重进行能力分析，分析新区发展面临的制度环境和地方政府的财政能力等各种门槛因素，在此



划不超脱政府的财力，不违背市场经济规律。具体行动计划包括条状组织的产业招商、生态环保、拆迁安置等内容和块状组织的重点地区建设计划。而重点项目库主要依据近期建设的要求，落实基础设施、公共设施等配套要求，提供近期可出让的建设用地安排。

四、结语

行动规划是基于对当前规划效用的反思提出来的、确保规划切实可行的一整套理念和方法。行动规划不是一种规划类型，而是可应用于已有规划品种，同时不断创新规划品种的一种思维。在目前国情下，新城建设是一项复杂的以政府为主体组织开展的空间行动，行动规划在其中最能体现“行动”的内涵。在政府推动、市场介入模式下，行动规划综合了政府主体和市场主体的不同需求与价值思路，并提供完整的以空间平台搭建为核心的解决方案，既增强了规划的科学性和技术性，也避免了物质空间“一叶障目”的弊端，将其应用到新城规划设计实践中，将有助于规划设计成果更有效地服务于新城建设，从而更好地为推进我国新型城镇化进程、促进经济社会转型发展服务。

基础上，提出争取外部政策、改善内部管理、进行经济测算等一揽子与规划方案实施直接相关的框架性内容，直接服务于后续的行动计划。

2. 空间与物质系统——价值评估、模拟增长

空间与物质系统即规划传统的对物质空间内容的管理和设计。在这一过程中，空间资源价值的研判是最为关键的前提环节。行动规划理念下，空间价值的评估必须与实际操作的要求紧密结合，除了常规开展的区位、交通、地形、生态、人文等方面评析之外，还必须补充土地权属情况、可能的开发模式和开发主体等方面的内容，对开发的难易程度和后续效益进行评估，将其直接作为价值评估的一个重要内容纳入方案设计和比选中。

为应对新区空间发展阶段性安排的需要，行动规划还设计了模拟增长的思路和方法，以期建立一套与地方发展实际可能相结合的新区空间增长逻辑。模拟增长是指在发展动力分析和空间价值评估的前提下，确定起步发展区及其主体功能，并设计各阶段空间生长前提，据此演绎结构的分期生长和功能的不断完善，最终推导出终极发展蓝图。模拟增长重点在于确定每一阶段发展的重点区位和重点功能，与传统的静态蓝图式规划相比，更有助于为地方政府确立新区的发展思路，也能更有效地应对

发展的不确定性和复杂性。

3. 操作与实施系统——管理导则、综合计划

操作与实施系统实际上包括了规划管理怎么推进、新城建设怎么进行两部分的内容，前者可命名为管理导则，后者事实上包括了软硬两方面的综合性工作计划。行动规划注重在规划成果表达方面进行更面对实施操作的革新，为地方规划管理部门提供更简便易懂、好操作的管理导则，同时为新城管理机构出谋划策，提供具有建设性意见的行动方案。

在规划管理导则部分，行动规划更强调刚性和弹性管控区间的划分。对于新城建设最需要出形象、补功能，最能体现新城建设成效的空间，进行较为全面的刚性管控，规划设计条件细致、完善。对于其他更多交与市场主体开发的空間，可进行较为弹性的规划管理，确保公共利益不受侵犯。在表达上，尤其是城市设计内容，力图通过一张图的表达方式，以图件为主要载体，附加设计条件要求和其他方面软性操作内容，直观、形象地为规划管理部门提供工作指南。

基于对近期建设规划、年度实施计划及其他类型行动计划编制的总结，行动规划理念下综合性工作计划的内容可以分为阶段性目标与策略、具体行动计划和重点项目库等三部分内容。其中，制定目标策略时，必须注重开展经济效益的评估分析，确保开发计

作者简介



朱旭辉，高级规划师，注册规划师，深圳市雷奥城市规划设计咨询有限公司总经理，总规划师。



钱征寒，高级规划师，深圳市雷奥城市规划设计咨询有限公司副总规划师，研究中心经理。

4. 新区发展动力谋划的主要结论示例
5. 模拟某城市新区与主城区的互动生长过程
6. 近期综合性工作计划内容体系

欧洲现代新城规划

Modern Europe New Town Planning

张亚津
Zhang Yajing

[摘要] 新城规划是现代城市规划历史上进行城市扩张的重要规划手段。本文在研究分析欧洲新城发展历史的基础上，指出区域经济发展与人口压力等是影响新城发展的重要因素，并揭露出新城规划中面临的三个重要问题：由于新城经济基础薄弱造成产业居住分离进而带来巨大的钟摆交通负担；新城的文化环境与软性环境难以在短期内形成；新城单一脆弱的产业关系极易受到各种经济浪潮的波及。最后提出新城是和其他城市完全一样的城市有机体。

[关键词] 新城 新城规划 新城建设

[Abstract] New Town planning is an important planning tool for the urban expansion in the history of the modern urban planning. This study analyzed the historical development of the European urban planning history and pointed out that regional economical development and population pressure are important factors, which are affecting the New Town development. It exposed three important problems in the New Town planning: first of all, due to the weak economical basis, industry and living areas were separated from each other and the traffic pressure was strong; it was difficult to create and develop a cultural environment in a New Town in a short term; the risk was high that the single and fragile industrial relations became affected by economical waves. Finally, it was figured out that the New Town, like other cities, is also a city organism.

[Keywords] New Town New Town planning New Town development

- 1.城市发展模式的分析图
- 2.华盛顿新城与城市中心
- 3.卡尔斯鲁厄的城市平面
- 4.星状结构今天的形态
- 5.埃礼尔沙里宁的大赫尔辛基规划：城市中心部分
- 6.霍华德理论模型
- 7.1947年Abercrombie制订的大伦敦区域规划中的城镇结构，8个新城围绕伦敦城发展，人口从两万到12万不等
- 8.1929年8月对以汽车交通为中心的未理想巴黎城的城市形态描绘

新城“New Town”在哥伦比亚大学编纂的词典中的标准含义为“A planned urban community designed for self-sufficiency and providing housing, educational, commercial, and recreational facilities for its residents.”这一含义概念包括三个层面（1）被规划的城市社区；（2）自给自足的能力；（3）提供给居住者居住、教育、商业、娱乐设施。“New Town”这一名词在城市规划学科上代指在二战后，英国政府与规划当局依托花园城市理论，利用大城市周边的一些新兴城市的规划作为疏解大城市人口的手段，它们不仅被称为新城，而且在城市发展政策与规划上致力于形成一个独立一体的、综合性的、包括各个产业类型的城市有机体，并且整体上相对形成了成功的结果。

新城规划与新城建设中，最重要的特点是“新”城，每一个城市都有其诞生的过程，大多数来自于一个城市聚居点、贸易发展点、交通联系点或其他相对原始的人类聚居形态、受到多方作用后形成的一个缓慢的催化结果，自然条件与经济条件的成熟是促使形成稠密的人类聚居区的直接结果。这一点正是两者之间的差异。

自然城市的进一步发展，主要是辐射式的扩张，它局部受到一些交通线或产业布局的影响，但整体来说是均匀稳定地在原有的基础上“层化”地生长。而新城建设来自于一个突变，它是一个“决定”

的结果，背景是政治、经济、军事、甚至文化意图，换言之，也就是一个城市规划的结果。新城的产生一方面无法依赖于薄弱的原有基础，一方面目标却是在短期内形成城市建设效果，其具体工作或多或少地包括城市基础设施的建设、管理系统的建立、人口的吸引与搬迁、产业的吸引与建设等一系列的问题，这意味着在对城市基础设施前期性的大尺度整体投资与高风险，如果在区域发展中没有特殊的原因与强有力的后盾是难以想象的。在漫长的历史中，大多数新城虽然并不是与城市规划者或学科密切相关，但是必然代表了一个经济规划、政治规划、军事规划的意图、计划与实施过程。

新城规划应该说是在现代城市规划历史意义上最显著的一章，它是欧洲在有计划有组织地扩张城市这一过程中的重要规划手段。新城规划本身为城市规划思想提供了一个广阔的天地，作为城市规划思想的结晶，这些新城中的部分优秀作品往往带有突出的时代哲学思想特征，因此具有强烈的景观与文化特色，从而成为城市规划史上的典例。

1. 第一代新城 战后伦敦新城建设

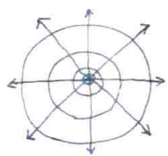
这一代新城的领导理论是霍华德的田园城市，其特征非常有认同性，城市周边围绕以绿带，结构上松散组团围绕中心公共绿地组织，低层低密度的城市形态，有前后花园的独栋住宅占到较大比例等等特

征。花园城市这一阶段的定位，是为了疏解伦敦城市内的工业与工业人口，目的明确，方针清晰，政府起到了绝对性的控制作用。

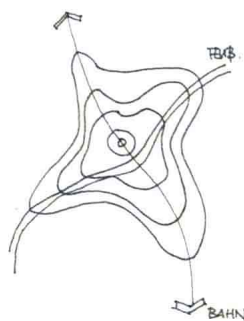
2. 第二代新城 现代主义规划理论引导下的新城

该时期的城市规划理论为《明日的城市》（1922）《阳光城》（1933）中提出的柯布西耶的“理想城市”理论。第二代新城因此而形成了规划史的崭新名词——“卧城”，以居住为主体，没有任何产业，商业服务普遍薄弱，配套设施不足，就业与商业都依靠中心城市，形成了严重的钟摆交通。此外在空间上呈现出无结构而散漫的城市空间，空间等级不清，无公共空间与私人空间的界定。典型的是：新城本身只有服务核，作为交通与服务的中心，往往没有真正的中心区，极其缺乏都市环境气质与吸引力。这一批评可以说几乎或多或少适用于所有的新城，但是在第二代新城中突出地低下。大型散漫的公共空间缺乏社会监视功能，也造成了安全问题。交通上对外交通在欧洲仍然以快速公共交通联系，但汽车交通仍然是重要的交通类型，大面积的停车场占据了大量的空间，而且以地上空间为主，将公共空间进一步打碎。

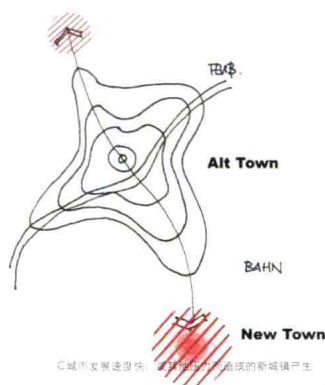
第二代新城在规划上成为比较失败的一代新城，以至在德国形成一个名词，叫做“Stadtflucht”（城市逃亡），就是指从这样的大型城市区域中搬迁出来。在法兰克福西北新城这样相对较为成功的实例



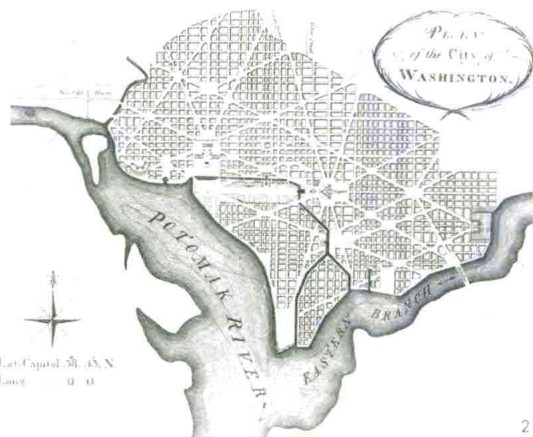
A城市发展的理想圈层模式



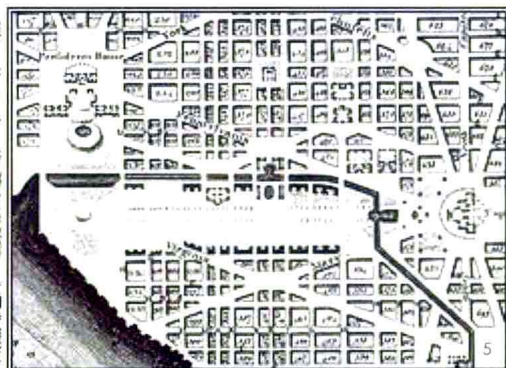
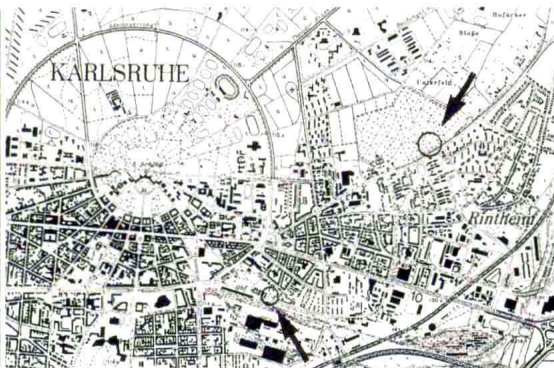
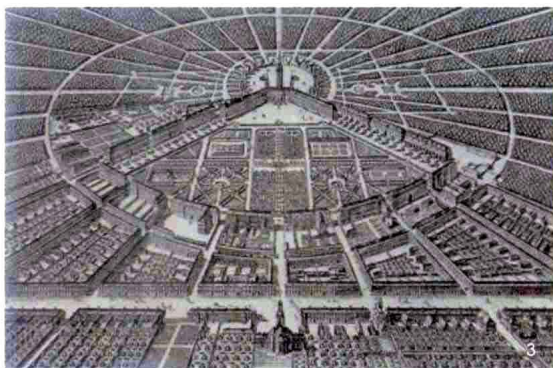
B受到自然环境与交通线路的影响而产生的偏移



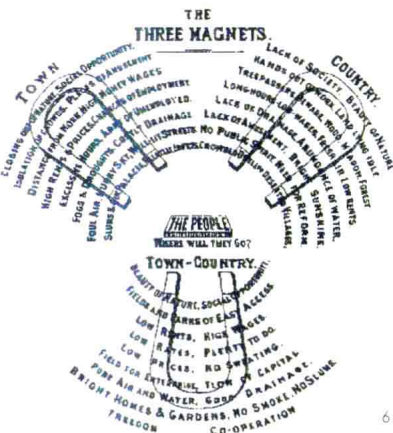
C城市发展速度很快，在旧城市中心形成的新城产生



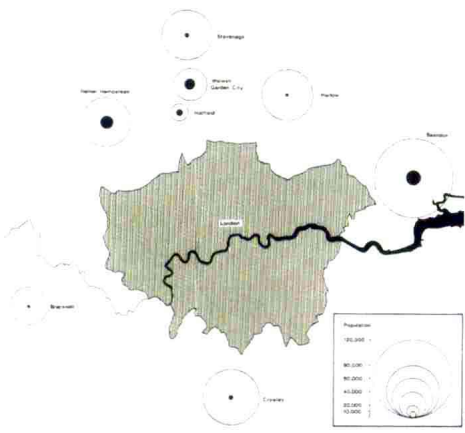
2



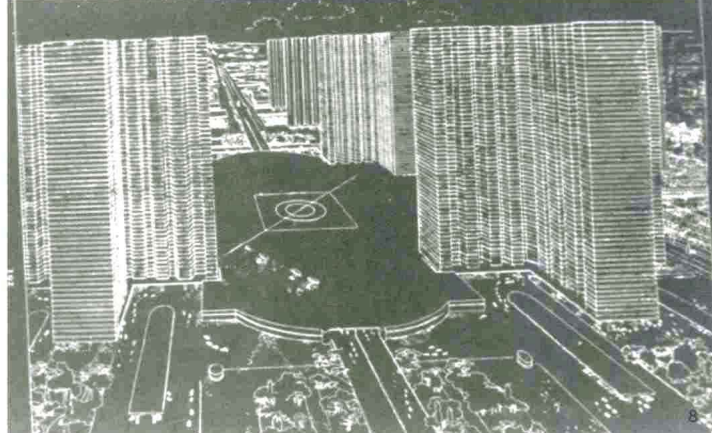
5



6



7



8

中，超过53%的第二代人口离开新城，择地而居，超过整个城市平均25%的情况。在前东德地区的大量类似的住宅区内，情况更加恶劣。陈旧而窄小的户型布局，快速建设中的建筑质量欠佳、公共活动空间不符合居住者的社会心理需求，带来的是大量的社会问题。部分逐渐被社会弱势群体而替换，形成了社会动乱区域。部分形成严重的空置，造成了城市维护费用的流失。城市一旦失去自己的市民，就不再成为城市，这是一个简单但又容易忘记的真理。

3. 第三代新城

1970年代，在欧美的人口压力普遍已经降低的情况下，从整体上讲，欧洲城市化进程已经放缓，但是经济的繁荣造成了大量都市的郊区化，在大都市周

边这一情况尤其突出，其郊区化的无限制发展引起了城市规划者的警惕，而大城市吸引人口的趋势并未降低，压力愈来愈大。不断外溢的城市区域缺乏结构特性，造成了城市环境的恶化。新城再一次成为不得不采取的扩张政策，其规划理论可以说是对前两阶段的规划结果的一次总结与修正。在欧洲，综合性的城市功能被再一次重视起来，规模也因此而扩大，以提高城市的容纳能力。此外，城市生活的丰富性被强调，载体被确定为城市功能、城市形态、城市文化的丰富性。著名案例包括荷兰Flevoland的系列新城，巴黎周边形成的8个新城。

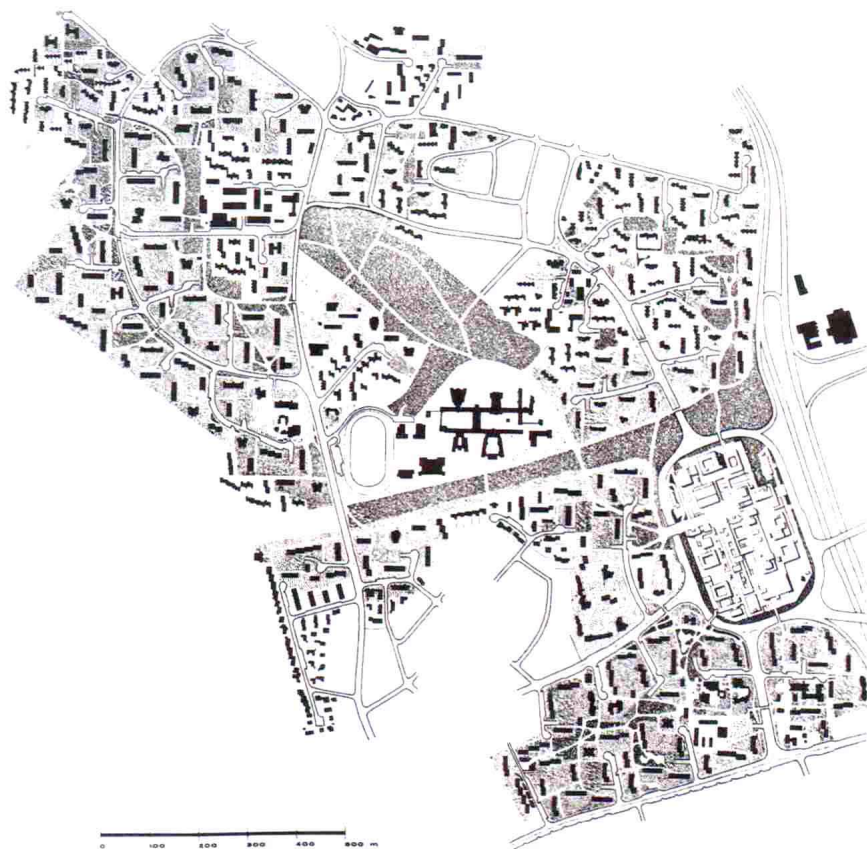
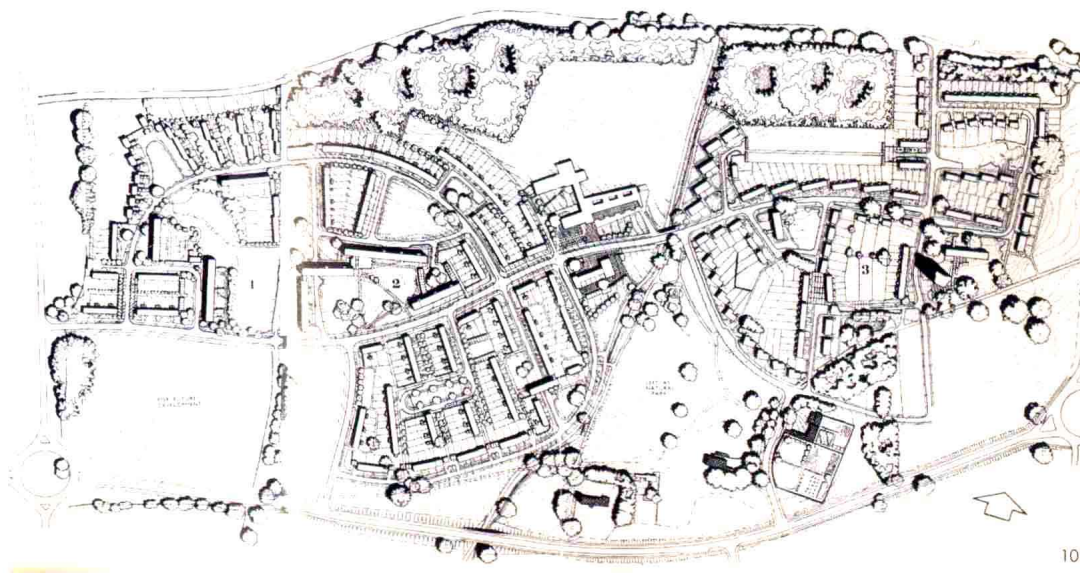
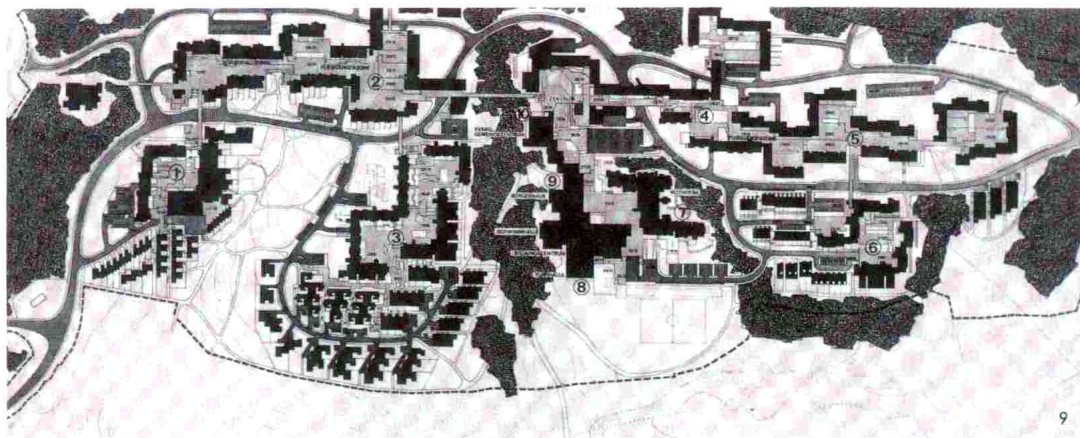
这一批新城建设，可以说是大规模建设新城的最后一个阶段——城市面临的人口压力在大都市的最后一波。欧洲城市建设在1980年代以后进入后工业化时

期，由于人口的负增长、经济的稳步发展，城市化水平已经进入了一个稳定的高水平。自此以后，为了疏解人口压力而建设新城不再是新城建设的主要目标。

这一时期是整体规划理论的反思，以美国为例，新城建设再一次被新都市主义利用作为城市建设思想的试验田，最突出的事例如建设了Seaside等经典案例，但从严格意义上，这些都是基本以居住功能为主的小城镇，人口数目经常仅是3000到5000人，基本无法作为一个具有综合功能体的新城来看待。

4. 今日新城建设

1990年以后欧洲国家进行了一批小尺度新城建设工作。这一批新城建设面临的问题差异较大，从区位上有的位于城市核心位置，有的位于城市远郊；从



现状条件上，有的在大型工业港口的旧址上，有特殊的地理环境，有的仍然在基本空置的土地上。因此有相当一部分在城市开发中，还面临部分城市改造更新的问题。整体来说这一批新城建设面临的问题种种不同，在实际情况下还有不同的开发政策与运营方式。

纵观新城发展历史，可以看到新城的发展与区域经济发展、人口压力有密切的关系。没有这些相应的背景支撑，新城的发展就无从谈起。此外在新城本身的发展中，也有一些因素是特别重要的。

整体意义上的城市，犹如生命，从胚胎时期的萌芽、到其成熟期的复杂机体，甚至衰老期的分崩离析，它来自城市发展各个过程中，经济、文化、历史、政治的积淀，是一个漫长的时间过程。新城规划的特殊意义在于它依靠人工化的规划、经济、政治行为，人为地加速了其自规划萌芽到成熟期的这一阶段。然而这一短期的催熟阶段并不代表通过了全部的城市发展过程的考验。催熟只能针对城市的物质环境，城市的文化环境却不仅仅是通过高速的建设可以满足的。新城与传统城市规划相比往往面临这些问题：

城市的经济环境是产业的基础，产业的契机经常是新城建设的一个重要原因，但大量的由于政治军事或其他原因造成的新城由于经济基础的薄弱而先天不足。城市建设的巨大花费无啻于城市或其他集团的一项产业投资，其投资的回报率与城市的整体产业发展密切相关。新城虽然一方面由于人口的集聚，具有发展第三产业的优势，然而这对于支持一个城市的长期发展明显不足，除非它只是作为一个城市的居住区域定位，这是第二代与第三代新城的明显标志。但这一类新城将产业以及随即产生的交通要求，提交给城市环境来满足，这些新城往往带来了巨大的钟摆交通负担。

“房屋只构成镇，市民才构成城”，城市是代表一个高度文明的结果，文化与文明的占据与传播是城市的另一个特征。而这些贮存文化与文明的容器是人，是城市中的市民。在新城建设中，如何吸引市民进入城市，在城市中生活、发展，形成城市的文化环境与软性环境，这难以在短时间内形成。大量新城巨大的投资压力，往往直接造成很多公共设施的投资被明缩暗减，或直接作为大型居住区来对待。这一问题在短期内往往可以奏效，但作为一个城市生命体，埋下了隐患。很多新城由于缺乏重视这一问题，在几十年之间始终缺乏文化的吸引力与识别性。新城房地产相比中心城市来说普遍具有物美价廉的特征，这是对于城市环境相对弱化的一种平衡，但是这一平衡是脆弱的。当经济水平提高，人们对于居住水平有进一步的要求，或者相反，经济衰落，城市无法提供足够的工作位置，人们往往首先离开的是这些新城，因为它



既不能提供优良的居住条件，也不能提供优良的工作位置。

城市的复合动态组织造成了城市组织的韧性、弹性、抗风险能力，与生机勃勃的城市气氛。这种复合性不仅仅来自于人的聚集，也来自于历史的发展，各种可规划因素与非规划因素的相互交织造成了城市机体的复杂性。而新城作为一个单纯的规划思路产物，最初往往是一个树状的经济结构与组织结构，不仅缺乏文化的丰富性，也缺乏经济的复杂性与抗风险性，一个单一脆弱的产业关系也极易受到各种经济浪潮的波及。

自新城建设的开始，城市规划者就面临着一个两难命题：在城市建设的高速或扩张殖民时期，新城建设必然成为大规模聚居与经济宣泄的宣泄方式，以中国为例，未来发展的城市化目标与现有水平的差距，意味着大量的新城必然是城市化的手段之一，来容纳人口，刺激经济。另一方面，城市不是建筑，城市作为经济项目运营，就可能会面临投资的失败，这意味着基础设施为首的巨大投资付诸东流。中国1990年代初的城市经济泡沫，所留下的不仅仅是几个烂尾楼盘，而且是若干事实上的局部“烂尾”城市。在整体经济的上升趋势下，这些城市或多或少地得到了振兴，但是这样的教训应当在城市规划行业中予以警惕的。

城市发展史可以说是文明史的代名词，城市居

民选择自己的居所，在早期可能更多地从物质需求出发，寻找一片遮风避雨的屋顶，但随着时间的推移，必然会要求居所提供感情需求与思想需求。新城塑造影响城市居民，而且是几百年间的数十代人群。城市环境对社会环境的良性影响可以使其发展为一个公平、高效、人性化的美丽城市，但是其消极影响也可能发展成消极、自私、缺乏教育、暴力短视的城市与市民。社会问题的治理往往需要更大的精力与费用，在城市规划历史中，这一现象并不乏实例。而这一问题对于新城来说可以是一个先天的缺陷，城市本身缺少固有的文化可言，新市民来源不同，也没有共同的成熟社区文化，这样一个相互作用中，如果缺乏足够的引导与重视，将新城作为一个短期的建设项目来看待，缺乏对于其深层次社会含义的理解，那么在发展中就无法获得自己的生命，获得居民在更长的时间间距中对居住区域作为精神家园的认同，必然会在历史的发展过程中萎缩、甚至被抛弃。由于新城建设的周期较长，这一问题往往在建设的早期，甚至在前十年之内都不会明显地出现而被忽视。

城市的特征是它有自我更新、生长、完善的能力，而不仅仅停留在建设初期的城市形态。几乎在每一个经济高速发展的时期，都会因为各种经济与人口集聚的压力造成一批新城的出现。新城发展中的一个重要的阶段性成果就是，新城在经济政治体系中，人们的认同中都不再是一个“新城”，而是一个和其他

城市完全一样的城市有机体。这一特征必须在城市建设早期就埋下种子，等待其生根发芽结果，长成一棵大树。

参考文献：

- [1] Ilse Irion, Thomas Sieverts: Neue Städte, Deutsche Verlags-Anstalt; Stuttgart 1991.
- [2] Jean-Eudes Roullier: 25 years of French New Towns: Impression A.C.E.T.; Paris 1993.
- [3] Frederick Gibberd, Ben Hyde Harvey, Len White: Harlow: The Story of a New Town; Publications for Companies; London 1980
- [4] Andrea Gleiniger: Die Frankfurter Nordweststadt: Geschichte einer Grosssiedlung; Campus-Verl.; Frankfurt/Main and New York 1995.
- [5] David Mohney, Keller Easerling: Seaside, Princeton Architectural Press. 1991.

作者简介



张亚津，德国ISA意厦国际设计集团合伙人，驻中国地区总代表。

- 9.海德堡新城 平面
- 10.哈罗新城总体规划平面
- 11.法兰克福西北新城 平面
- 12-17.Cergy新城中心区与居住区照片

专题案例
Subject Case
生态新城
Ecology New Town

- 1-2.规划理念
- 3.发展模式
- 4.“立体混合”
- 5.平面分布模式转变
- 6.规划结构

生态低碳新城规划方法探索

——以上海南桥新城城市设计为例

Research of Low-carbon Eco-town Planning Methods —Urban Design of Nanqiao New City,Shanghai

匡晓明 徐 伟 朱弋宇
Kuang Xiaoming Xu Wei Zhu Yiyu

[摘 要] 南桥新城是上海“十二五”重点发展的郊区新城之一，本次设计以生态低碳的创新规划思想为纲，在总体思路引领下提炼了九大支撑系统，并通过设计逐步落实和深化规划在土地利用、产业发展、交通组织、景观系统等方面的考虑，建立了一套相对完善的生态低碳新城规划方法。

[关键词] 生态 低碳 新城 复合

[Abstract] Nanqiao is one of the skirt new cities which are planned under the background of the 12th five-year-plan scheme. The Design is based on the new planning ideology of low carbon and proposed nine support systems. By design and deepen this plan on the aspects of land using, industry development,transportation and landscape system we try to establish a improved new method for the low carbon urban planning.

[Keywords] Ecology Low Carbon New City Compound

一、规划背景

郊区新城建设是上海“十二五”规划在空间上的重要部署，是构建与国际大都市目标相契合的城市空间框架的重要组成，是上海创新驱动、转型发展新形势下，城市建设重心所在。

南桥新城是上海市“十一五”规划期间提出的“1966”城乡规划体系中9个郊区新城之一。近年来，随着东海大桥杭州湾大桥铁路沿海大通道的建成，南桥新城作为联系沪浙两大新通道战略节点的区位优势日益显露，由过去的终端区位转变为枢纽型节点，将在上海辐射与服务长三角的区域战略中发挥更为重要的作用。2009年9月初，上海市市长韩正赴南桥新城调研，明确提出将南桥新城列为上海“十二五”期间重点建设的新城之一；2010年1月初，上海市委书记俞正声专程来奉调研南桥新城，在肯定新城规划的同时，强调要进一步加快南桥新城建设，推进上海的城市化进程。

与此同时，在国家“促转变”以及上海建设“四个中心”的宏观背景下，按照市委、市政府关于聚焦新城发展的要求，2009年初以来，奉贤区政府会同市规土局组织开展了《南桥新城战略提升规划》的编制，并全面推进了南桥新城总体规划修编与总体城市设计的各项工作，本次城市设计正是基于此背景展开。

低碳城市（Low-carbon City），是以低碳经

济为发展模式及方向、市民以低碳生活为理念和行为特征、政府公务管理层以低碳社会为建设标本和蓝图的城市。“低碳”理念要求城市的建设和运行过程尽可能减少CO₂排放量成为维持城市可持续发展的核心要求。

2010是中国城市发展的“低碳探索年”，在城市规划领域也开始了关于低碳生态城市的规划实践。在本次设计的过程中，本团队结合低碳城市的国际成功经验，依托南桥新城的生态地缘条件和禀赋特色，首次在上海新城实践中，提出将“低碳、生态、智慧、宜居”的城市发展理念贯穿于新城的规划、建设和管理中，本次设计旨在将南桥新城规划为适应上海构建国际大都市整体目标，功能完善、优质而又富有活力的综合性示范新城，实现“以生态低碳路径为手段”破解上海新城建设难题的规划探索。

二、低碳城市规划理念

1. 规划理念

在经济、社会、环境向前发展的必然趋势下，能源类型和利用方式成为城市碳排放的直接源头和主要控制点，因此，低碳城市的实现最终还要落脚于能源技术模式。从某种意义上理解，低碳是一种综合性的处理方式，提倡生态性、循环性、紧凑性和有机性，体现全方位的空间与产业发展考虑。

在中国快速城市化发展的过程中，必须解决经

济、能源和环境协调发展的问题。低碳生态型的发展模式将是中国城市未来可持续发展的集中体现。在城市发展的过程中，要紧紧抓住地毯发展的主轴，配以生态的要求，推动技术发展和建立低碳经济，创建人与自然和谐的城市发展模式。这种模式在城市规划领域可以总结为以下四个方面：

（1）网络生态

强调生态基础设施对城市扩张和土地开发利用不可触犯的刚性限制。通过将不同规模的生态廊道层次化、网格化，按照层级结构构成生态网格。为城市的持续生存发展提供基础性的支持功能的资源和服务。

（2）紧凑发展

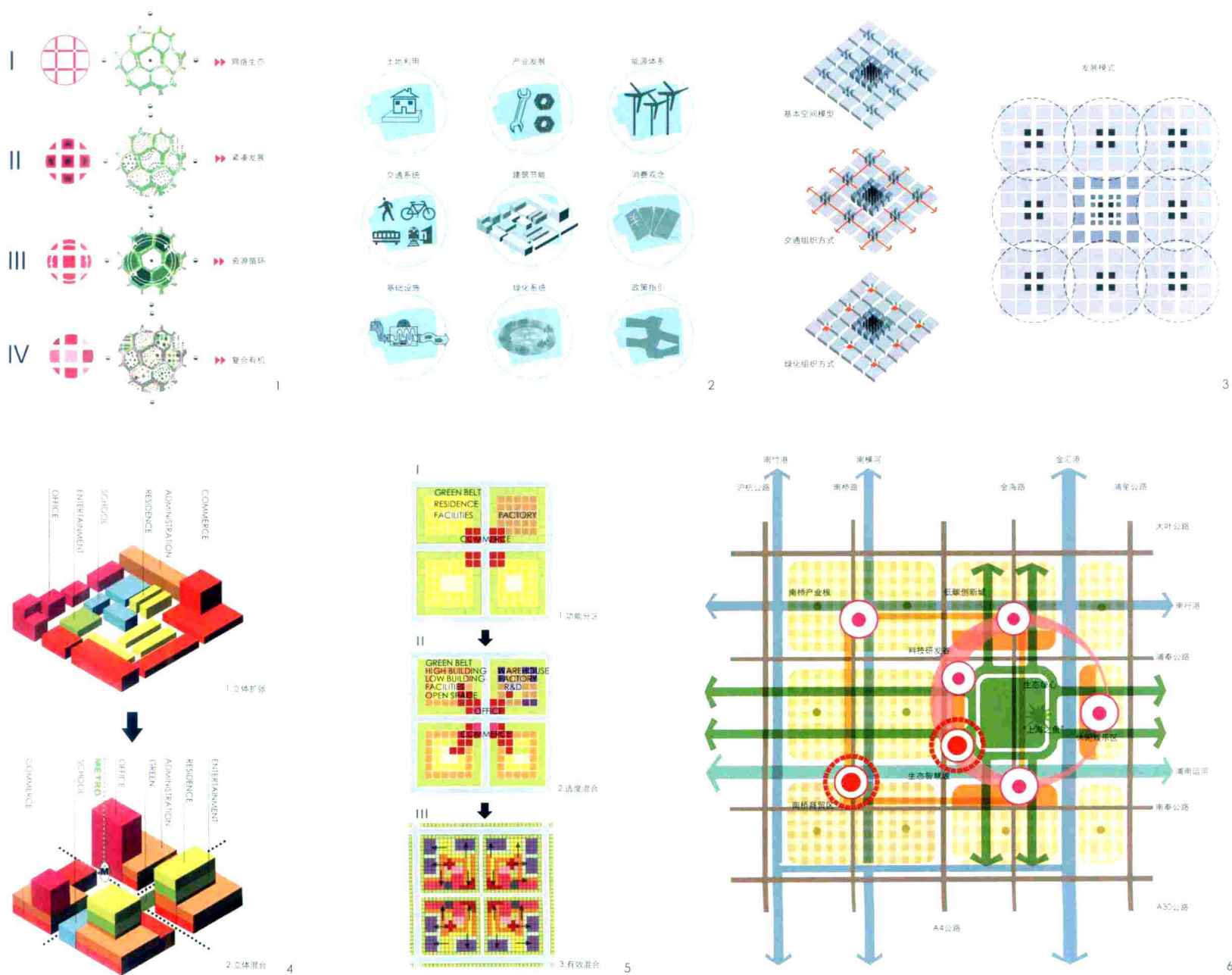
以可持续发展为目的，通过更密集化的土地利用方式、集中化的生活方式实现城市的高效运营。强调集中与遏制、公交与步行并举。以分散化的集中模式实现城市集约性与环境舒适性之间的平衡。

（3）资源循环

注重发展低碳经济，强调环保节能和资源的循环利用，使所有的原料和能源都能在不断进行的经济循环中得到最合理的利用，从而使经济活动对自然环境的影响减少到尽可能小的程度。

（4）复合有机

强调在社区的组织 and 建构上注重各种功能活动的多元均衡混合，强调公交与步行并举。增加社区活力，缓解城市交通压力，解决社会分异带来的负面影响。



2. 规划定位

城市性质：南桥城区是奉贤区的政治、经济、文化中心，作为上海服务长三角南翼以及大浦东开发的重要门户枢纽，应当成为上海杭州湾北岸地区的综合性服务型核心城市。

(1) 规划目标：规划整合南桥新城的禀赋要素，融入创新要素，通过对杭州湾北岸地区以及奉贤的整体研判，提出南桥新城的规划目标：低碳、生态、智慧、宜居。

(2) 功能定位

①面向杭州湾北岸的服务区——创新型生产力服务中心；

②辐射长三角南翼的先导区——区域型现代服务业基地；

③引领全国低碳新城示范区——生态型智慧宜居示范区。

三、低碳城市支撑系统

1. 总体规划结构

“生态网络、点轴推进、核心引领、多元协同。”

(1) 核心引领——规划以中部的片林和上海之鱼共同打造生态核心，在周边聚集主要的城市公共性

职能，引领整个南桥新城的开发建设；

(2) 点轴推进——规划以南北向的两条主要城市道路——南桥路和金海路，以及东西向的两条主要城市道路——南泰公路和浦泰公路作为区域发展的轴线，推动城市由西及东发展，并形成多个功能节点，带动各片区的建设；

(3) 生态网络——规划依托主要的水网系统所造就的生态本底，形成蓝绿交织的绿色网络，构建生态型的新城区；

(4) 多元协同——规划以主要城市道路、重要设施边界划分多个功能片区。各个片区各自独立，又相互联系，强调区内功能的多元复合，共同打造一个



7.总平面图

8.土地利用规划



互动的整体。

2. 分项支撑体系

通过总结生态低碳城市规划的发展模式，规划设计突出了土地利用、产业发展、能源节约等九大支撑系统，本案试图以这九方面的全面升级为契机，实现生态低碳城的设计构想。而本次设计侧重研究以下七大项内容：

(1) 土地复合利用

要明确低碳城市的内涵，对低碳城市进行概念界定，并且科学地界定城市发展边界，高效地利用土地和能源。主要包括三个层面内容：

高效复合：简·雅各布斯关于一个健康城市的秘方是：“一个错综复杂又富有条理的多样化土地使用，使得彼此间无论是在经济上还是在社会中都不断地相互扶持，应提倡土地利用规划在一定程度上的‘有效混合’。”这体现居住与、休闲、商业、办公功能合理的复合利用，一定程度上降低大区域的交通通勤压力。

立体混合：应当提倡以公共交通可达性水平来确定开发强度，以公共交通导向的城市结构鼓励大型城市公共设施集中的城市区域中心与交通枢纽的结

合。本次设计尤其强调轨道交通的引导和上盖开发。最大化发掘5号线的地下空间价值。

层级组团：城市空间的发展以组团式的紧凑模式为基础，通过大运量的公共交通联系各个组团核心，同时单元因地制宜地采取不同的路网密度，核心区鼓励小路网开发，周边密度相对降低，充分体现了空间发展的弹性和灵活性。

此次新城规划发展以多心发展为原则，老城在原有发展的基础上进一步扩大和完善功能，老城北部和东部新城则根据轨道交通和核心绿地的位置，规划了新城商务核心以及生产服务核心，在两大核心的支撑下，进一步完善次一级中心，形成多层次发展模式。

(2) 提升产业门槛

低碳城市的工业产业布局应低碳化、循环化。城市是经济增长的重点，新型的工业布局可为城市的经济发展注入活力，提供就业机会。实施循环经济和清洁生产是低碳城市建设必须坚持的原则和方向。

未来产业链条的核心基础可以归纳为“生态文明+信息社会”。新时代的轮廓是生态文明、以人为本的文明，而非以物为本的文明。生态文明的基础设施正在形成。如上所述，对新兴战略性新兴产业的大规模投资，加速了新能源电厂、智能电网、物联网、

3G、提供公用计算服务的巨型商用计算中心如云计算平台等的建设。

目前，发展新兴战略性产业已成为一种国家战略。新兴的战略性产业包括了新能源、新材料、信息网络、生命科学、生物医药、空间海洋开发、地质勘探等前端性领域。其中，新能源是整个新兴战略性产业中份量最重的行业。

总体空间布局——“四圈两带”。

南桥新城的总体产业布局为“四圈两带”结构，“四圈”包括先进制造业圈、老城商业圈、科技研发圈以及商务贸易圈，“两带”包括金汇港生态休闲带以及由“上海之鱼”延伸出来的生态休闲带。

先进制造业规划——从承担上海总体发展战略、发挥区域综合优势的角度，南桥新城要大力发展支柱产业，培育发展战略产业，优化发展基础产业，优先发展以光仪电产业、输配电设备及配套制造业、智能技术与纳米科技等为重点的先进制造业。

现代服务业规划——南桥新城应当结合自身发展实际与产业基础，有选择、有重点地发展一批生产性服务业，如依托化工园区、输配电产业等基地发展的科技研发产业，依托清洁生产的碳交易产业、依托现代物流业发展的贸易后台产业等商务服务产业。

