

民

MINZHENG FAZHAN
YU HEXIE MINSHENG

政发展 与和谐民生

陈利丹◎著

中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

民政发展与和谐民生/陈利丹著

北京:中国经济出版社,2012.1

ISBN 978-7-5136-1306-4

I. ①民… II. ①陈… III. ①民政工作—研究—广西 ②社会保障—研究—广西
IV. ①D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 257900 号

责任编辑 杨 扬

责任印制 常 毅

封面设计 任燕飞装帧设计工作室

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京金华印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 23.125

字 数 343 千字

版 次 2012 年 1 月第 1 版

印 次 2012 年 1 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5136-1306-4/C·213

定 价 40.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390)

服务热线:010-68344225 88386794



▲民政部李立国部长、窦玉沛副部长在广西调研



▲民政部李立国部长调研广西乡镇敬老院



▲民政部李立国部长在广西调研



▲民政部在广西召开专题会议



▲ 自治区党委郭声琨书记调研民政工作



▲ 自治区高雄副主席
检查备灾物资情况



▲ 自治区为各地配发救灾应急装备



▲ 调研村民自治工作



▲ 调研基层民政工作情况



▲ 公开接受社会各界质询



● 广西颁布实施《军人抚恤优待条例》办法



● 广西农房政策性保险签约仪式



● 广西启动边境地区康复关爱行动



▲ 全区民政系统红歌大赛



▲ 给广西福利彩票发行中心颁奖



▲ 在全区福彩工作会议上讲话



▲ 厅党组中心组专题学习



▲ 乡镇民政助理员培训班开班



▲ 向媒体介绍广西民政工作情况



▲ 在抗洪救灾第一线



▲ 勇夺广西厅级干部乒乓球赛冠军



▲ 与群众面对面沟通交流



▲ 在广西民政论坛上讲话



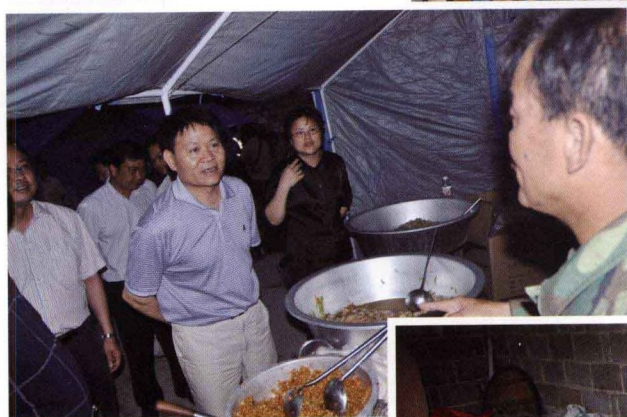
▲ 慰问农村五保老人



▲ 在困难群众家中调研



▲ 检查旱灾灾民用水情况



▲ 检查灾民生活情况



▲ 慰问看望困难群众

前言

理论是实践的先导,思路决定出路。当前,随着我国改革发展的逐步深入,社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生了深刻变化,创新社会管理面临着诸多新课题。民政工作作为构建和谐社会的重要基础,民政部门作为社会建设和管理的重要职能部门,正面临着整体性制度变革的挑战,肩负着更加繁重的任务,迫切需要我们准确地研判宏观形势发展,提高科学决策和政策指导水平,进一步健全完善民政管理体制和工作机制。所有这些改革创新,均离不开政策理论研究的探索解答,离不开政策理论研究的实践指导。

2008年陈利丹同志任广西壮族自治区民政厅党组书记、厅长以来,广西民政厅党组十分重视理论研究工作,连续3年在全国民政论坛评奖中位居全国前列。利丹同志率先垂范,以普通民政人的身份,坚持继承与创新相结合、理论与实践相统一、当前与长远相衔接,深入基层调研,运用党的最新创新理论,紧贴国家重大发展战略的新要求,紧扣人民群众的新期待,亲自执笔撰写理论研究成果,创作出了一批优秀的研究成果,有力促进了广西民政部门科学决策水平的提高,为广西民政事业科学发展、加快发展提供了重要的智力支持。利丹同志作为第十、十一届全国人大代表,多年来积极就民政政策创制提出了不少很有见地的建议案和意见,得到了有关部门的采纳。近年来,广西民政在社会救助、基层政权建设、社会福利、基层民政能力建设等方面创出了许多新亮点。如广西是全国第一个活动所有县级以上人民政府出台加强民政工作政策性文件的省份,广西“五个民政建设年”,即基础建设年、项目建设年、信息化建设年、法制建设年、规范管理年活动成效显著,还率先在全国落实孤儿养育标准,率先在全国边境省份发放边民生活补助,率先在西部地区实施政策性农房保险等等,充分体现了民政理论研究对民政实践的重要推动作用。

本书收录陈利丹同志3年多以来撰写和组织撰写的部分研究成果,

内容包括救灾救助、城乡低保、基层政权和社区建设、社会福利和慈善事业、社会事务、民间组织管理、区划地名、福利彩票、基层民政能力建设、民政事业国际交流与合作、社会工作人才队伍建设、建设现代民政、开放民政机制等方面,几乎涵盖了整个民政重点工作,对民政工作的新情况和新问题作了比较全面的调查和研究。所有文章不论是实际调查专题研究还是实践探索,都十分注重新鲜经验的总结和理论的提升。不少文章既注重吸收国内外民政理论研究的新成果,更注重对民政工作改革创新成果及先进管理经验的理论思考和总结,具有体现时代性、把握规律性、富于创造性的特点。可以说,这本书是陈利丹同志辛勤劳动的智慧结晶,既集中体现了民政人的为民情怀,又充分展示了新时期一个领导人锐利的眼光和独到的睿智。

民政政策理论研究工作事关民政事业发展的未来,衷心希望更多的民政人,特别是我们民政领导人,以更加饱满的热情,更加出色的业绩,推动民政政策理论研究再上新台阶,为民政事业实现科学发展作出新的贡献!

李立国

2011年11月

.....

解读经济欠发达地区民政突围之路：

一切从困难群众利益出发

没有干不好的事 （代序）

——专访广西壮族自治区民政厅厅长陈利丹

.....

在广西老百姓中流传着这样几句顺口溜：“民生政策真够味、农民种粮不纳税、儿童读书不收费、学生上学送路费、困难救助齐到位，建设和谐好社会。”

“这是广西老百姓对各级党委政府落实民生、倾注民利的最好褒奖。”广西壮族自治区民政厅厅长陈利丹坦言，“老百姓很淳朴，只要你想着他、念着他，哪怕是为他们办一点事都能看得到。话说回来，只要一切从群众根本利益出发、时刻想着困难群众，再大、再困难的事也是小事！”

回顾几年来广西民政发展，陈利丹说：“确实让老百姓和困难群体得了实惠。”从量上看，民政资金由 2007 年的 15.2 亿元，猛增到 2010 年底的 65 亿元，翻了两番；农村低保人数从 2007 年的 160 万，扩展到 2010 年的 318 万，几乎翻了一倍；城市低保人数也从 2007 年的 30 多万翻番到 64 万人；“十一五”期间，全区累计发放城乡医疗救助资金 9.3 亿元，累计完成灾后恢复重建房 12.95 万户 37.49 万间，新建受灾群众新村 118 个。从质上看，五保供养标准从以前每人每月 30 元提高到每人每月“50 元钱、30 斤米、1 斤油”；以前有条件的村才有一栋楼或一个小院集中供养五保老人，现在全自治区已建起近 7000 个五保村，而且每 10 位老人就配备一名护理员，帮老人洗衣、做饭、打扫院子；城市社区普遍建起了社区服务中心；全区 1126 个乡镇中，所有乡镇都落实了民政工作经费、设立了民政机构，并配备 3 名以上的民政专干；所有乡镇民政办都有了摩托车、电脑等交通和办公设备；自治区、市、县三级财政共同出资 1 亿元，为全区 1051 万农户统一购买了住房保险；广西陆地边境地区 0-3 公里范围内的 28.3 万农村居民自 2009 年领取的守边生活

补贴今年会从每人每月 50 元提高到 65 元,“自治区财政每年要拿出近 4 亿元,彻底解决边境地区农村居民基本生活的大问题……”

作为一个经济欠发达地区,广西为什么拿出这么多资金投人民政建设?对于记者的这个疑问,陈利丹的回答似乎很简单:“干民政要有底气,民政工作是为人民说话,为最困难、最可爱、最需要帮助的人服务的,向领导反映实际情况、毫不夸张,为基层解决实际问题,就得给他们提供条件,没人、没钱、没服务手段是不行的!”

三年前,刚调到民政厅工作的陈利丹没有忙着下任务、定指标,而是利用几个月时间下去搞调研。通过走访,他发现基层民政非常薄弱,“缺钱、少人、没地方办事的情况非常普遍”。于是,他给自治区党委、政府写报告,自治区领导亲自听取他的汇报后不久,出台了《关于进一步加强民政工作的意见》。当年,“四个民政建设年”活动在全自治区推开,从民政服务基础、民政项目推进、依法行政、信息手段提升等四个方面打响民政突围战。时隔一年,厅党组又将“四个建设年”提升为“五个建设年”。

“不仅仅是数字由 4 个变 5 个,而要从更大范围、更高标准上把这个基础打牢。”陈利丹说,以 2010 年启动的规范管理建设年为例,2009 年全自治区民政项目拉动资金 6 个多亿,2010 年更是达到 10 个亿以上,“这就需要更加严格地监管资金流向和用途,规范管理、阳光操作”。而在推进五保村建设中,出现了空置率高、半拉子工程,民政厅便派出工作组实地调研监察,一方面督促各地完善五保村的各种服务设施,一方面出台相关文件帮助地方解决瓶颈问题,为老人聘请专职护理员。“现在,五保村的入住率已经从 40% - 50% 提高到了 70% - 80%,有的村还主动联合起来建起了联合五保村,实现了资金、人员、服务设施集约化运转。”在广西各级党委、政府高度重视和大力支持以及人民群众的积极参与下,经过几年的不断摸索,广西民政不断高歌猛进。

放眼“十二五”,刚从北京参加全国两会归来的全国人大代表陈利丹信心满怀,近年来,国务院、民政部相继出台《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》和《关于进一步支持和促进广西民政事业发展的意见》,“总理政府工作报告和《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中,关于新时期我国保障和改善民生的目标和措施提到很多也非常具体,作为广西民政人,我考虑的是如何尽快实现从福利型向适度普惠型转变的新课题。

广西民政“十二五”期间将围绕大力推进综合防灾减灾体系建设、社会养老服务体系、城乡社区服务体系建设和社会服务体系建设四个方面做足做好文章”。

在综合防灾减灾体系建设方面,陈利丹说,广西将建立自治区、市、县、乡四级防灾减灾响应体系,加快市、县两级财政救灾物资储备库建设,计划投入5.8亿元提升各级政府灾害救助能力和装备水平;在社会养老服务体系方面,2015年将实现城乡社区居家养老服务基本覆盖,机构养老服务床位数保持年均增长15%以上,机构养老服务床位数达10万张,享受机构和社区养老服务人数达老年人口的3%以上,社区养老服务站达1000个,享受居家养老服务人数达30万人,让所有80周岁以上的老年人统一享受高龄津(补)贴;在城乡社区服务体系方面,将建立市、区、街三级社会工作和社区就业服务设施网络,全区所有建制村都要开立办公场所和固定的村务公开栏,社会工作服务、志愿服务、互助服务和商业服务向农村拓展;在社会服务体系建设方面,将加大财政投入,加快构建覆盖城乡的与人民群众日益增长的社会服务需求相适应的基本公共服务均等化体系。

提起平时爱好,作为全国民政系统屈指可数的几位“博士厅长”之一,陈利丹告诉记者,他比较喜欢看《第六次浪潮》等新思潮类书籍,工作中他要求自己注意方式方法,讲究策略,防止“火上浇油”。为了忠实履行好“为民解困”的宗旨,他希望各级民政人当好群众生活的好管家,切实为困难群众解决实际问题,除此之外,还要当好党委、政府的参谋,积极提出工作建议和思路,为领导决策提供依据。

站高得地利,心远望川平。陈利丹说,“自治区十一届四次会议决定今年筹措300亿元以上实施十项为民办实事工程,民政不仅可为,而且大有作为!”

站在新的起点,一项项惠民举措正将广西民政事业一步步引向深入。号角吹响,我们看到,广西民政大军又在集结……

原载《中国社会报》,作者 陈 华 蒙仕强 冼定同 蒙昭平

目 录

前言	1
解读经济欠发达地区民政突围之路:一切从困难群众利益出发没有干不好的事(代序) ——专访广西壮族自治区民政厅厅长陈利丹	1
用现代民政理念引领民政事业科学发展 ——广西实施四个“民政建设年”活动的探索与实践	1
民族地区农村社区建设研究	16
广西社会工作人才队伍建设研究	31
加快建立广西养老服务体系的思路与对策	48
广西边境地区居民生活状况调查	60
尽快启动中越陆地边境地名普查工作 ——以中越陆地边境(广西段)为例	71
加强基层民政建设的研究与实践 ——以广西为例	82
广西民政事业发展“十二五”规划编制工作的思考	117
加强村民自治法规制度体系建设研究 ——以广西为例	132
加强民政突发事件应急管理探析	147

中国—东盟民政事业交流合作研究	159
广西城乡低保的现状、问题及对策建议	172
抗灾能力的评价方法及应用分析	179
“十二五”时期加快转变经济发展方式背景下的民政政策研究	
——以广西为例	201
加强民政部门社会管理创新能力建设研究	
——以广西为例	217
民政工作与社会服务发展研究	
——推动民政社会服务发展的思路、途径、对策	230
第一节 社会服务实践及基本理论概况	231
第二节 民政工作与社会服务的关系	241
第三节 推动民政社会服务发展的思路、途径	255
第四节 推动民政社会服务发展的对策建议	266
省域民政信息化建设初探	
——以广西民政信息化建设为例	272
广西离婚现象的群体特征、原因和对策	285
充分发挥社会组织作用 推进社会管理创新	302
基层群众自治制度	
——村民自治的实践与思考	307
福利彩票与和谐民生	324
推进广西社会养老服务体系建设的思考	343
附录一	349
附录二	354
后 记	359