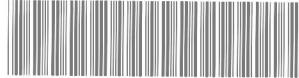




东莞经济社会双转型 理论与实践

达蕃钦 王思煜 孙霄汉 查日升 祝俊峰 著

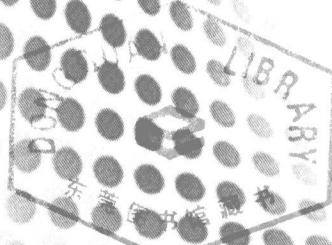
东莞图书馆



00013120029155

东莞经济社会双转型 理论与实践

达蕃钦 王思煜 孙霄汉 查日升 祝俊峰 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

东莞文献专藏

图书在版编目 (CIP) 数据

东莞经济社会双转型理论与实践/ 达蕃钦等著

北京: 中国经济出版社, 2011.8

ISBN 978-7-5136-0524-3

I. ①东 ... II. ①达... III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 -

东莞市②社会发展 - 研究 - 东莞市 IV. ①F127.653

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第005560号

责任编辑 吴航斌

责任审读 贺 静

责任印制 常 毅

封面设计 陈懋鸿

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 东莞市东仁纸品印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 20.5

字 数 320千字

版 次 2011年8月第1版

印 次 2011年8月第1次

书 号 ISBN 978-7-5136-0524-3/F · 8745

定 价 40.00元

中国经济出版社 网址www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街3号 邮编100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与印刷者联系调换 (联系电话: 0769-22266560)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010-68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794

序

中共中央党校教务部主任、博士生导师 王东京

东莞是近些年来我所关注的一个城市。东莞的发展确实算得上是一个奇迹。1978年东莞的生产总值不过6.11亿元，谈不上有任何工业基础，东莞也不像其他一些先发地区，或者有国家大的项目投入，或者有国家优惠政策支持，或者拥有一些特殊资源，东莞就是一个普普通通的农业县。而三十多年里，东莞人凭着敢为人先的一股子闯劲、务实进取的作风，大力推进工业化、城市化，使得东莞发展成为一个工业大市，一个有世界影响的制造业名城，许多经济发展指标列全国地级市前列或首位。“中国特色发展之路”课题赴广东省东莞市调研组在其调研报告《东莞奇迹是如何创造的》是这样描述的：“改革开放30年来，位于珠江口的广东省东莞市，在全国率先引进外商投资，逐步扩大劳动力就业，建立加工贸易基地，培育出口产业集群。既能‘请进来’，又能‘走出去’，逐渐走出了一条外向型经济、园区经济、民营经济交相呼应，信息产业和现代服务业互为支撑的发展路子。城市面貌、投资环境不断改善，村镇经济不断壮大，实现城乡共同富裕。到2007年底，东莞的经济总量跃居全国地级城市第一位，全市地区生产总值、城镇居民可支配收入和农村居民人均纯收入，分别是1978年的120倍、84倍和76倍，创造出举世瞩目的发展成就。”东莞的发展不能不让人啧啧称奇。

传统“东莞模式”的最大特点是靠发展加工贸易，这实际上是改革开放30年中国最典型、最具代表性的模式。这种模式有三个重要支撑点，一是外来资金，二是相对廉价的土地资源，三是源源不断的外来劳动力。东莞在工业化过程中吸引了数以千万计的外来劳动力，使得东莞外来流动人口规模超过户籍人口六、七倍，所以东莞模式在推动东莞经济规模不断上新台阶的同时也改变了东莞的人口和社会结构，东莞成为一个人口超过千万的特大型城市。在经济社会不断发展中，东莞要承接一个“特大型城市”的管理任务，压力可想而知。

而进入新世纪后，社会治安、环境污染、土地资源供给、劳动力短缺等一个个问题考验着东莞，在这样一种背景下，2007年初，东莞市委市政府提出了“推进东莞经济社会双转型”战略，确立了“从资源主导型经济向创新主导型经济转型”和“从初级城市化社会向高级城市化社会转型”的基本思路。为实施这一战略，近几年来，东莞出台了许多相关政策措施，影响比较大的如市财政每年拿出个10个亿扶持企业搞研发、政府对获得国家名牌的企业给予重奖、把外来流动人口改称“新莞人”并通过积分制政策让其有序入户、为改善社会治安状况进行“治摩”、对低收入群体发放“红包”，等等。这些政策措施的出台，对东莞模式的转型起到了非常重要的积极作用，东莞顶住了金融危机的冲击，即使在最困难的2009年，东莞经济仍然保持了持续增长态势，对这样一个以外向型经济为主的城市非常不容易。而这恰恰是因为东莞未雨绸缪，在危机来临之前就提出并实施“双转型”战略。

中国社会转型才刚刚开始，东莞经济社会转型也还任重道远，东莞实施“双转型”战略的很多做法值得认真总结。东莞市委党校达蕃钦、孙霄汉、查日升等几位理论研究工作者和东莞市社科联主席王思煜、办公室祝俊峰同志共同撰写的《东莞经济社会双转型理论与实践》一书，对近年来东莞在推进经济社会双转型战略中的思路和政策措施进行了比较系统的梳理和分析，作为东莞本土的学者，他们对东莞情况非常熟悉，并参与过一些政策的讨论和研究，对东莞是很有发言权的。《东莞经济社会双转型理论与实践》一书，不仅对东莞“双转型”战略进行了理论上的阐述，而且把东莞的转型概括为“从资源主导到创新主导”、“从加工贴牌到现代产业体系”、“从分散型社会到融合型社会”、“从乡村管理到城市管理”、“从管制型政府到服务型政府”从传统农民到现代市民等几个方面，逐一分析其思路和政策措施的着力点，并提出一些政策建议，很符合东莞实际，很有新意、也很具前瞻性。因而本书对正在推进“双转型战略”的东莞的干部群众很值得一读。同时，对关注经济社会转型的学者和其他地区尤其一些先发地区的干部群众和决策者也具有重要参考价值。

借此机会祝愿东莞“双转型”战略能够让东莞模式焕发出新的青春活力，祝东莞有一个美好的明天！

二〇一一年六月

目 录 | CONTENTS

序

第一章 转型：涉过现代化门前的险滩 / 1

第一节 转型的内涵 / 3

- 一、转型的概念界定 / 3
- 二、经济转型与社会转型 / 3

第二节 转型的目标：现代化 / 8

- 一、现代化的内涵 / 9
- 二、中国现代化的基本特质 / 11

第三节 转型的国际经验 / 15

- 一、现代化的两大基本类型 / 15
- 二、新加坡转型及其经验 / 18
- 三、“拉美陷阱”及其教训 / 21

第四节 中国转型的实践与探索 / 25

- 一、中国转型的历史进程 / 25
- 二、改革开放以来中国转型的基本特征 / 29

第二章 双转型：东莞转型大战略 / 33

第一节 东莞双转型战略提出的背景和依据 / 35

- 一、经济全球化和国际产业转移出现新的趋势 / 35
- 二、科学发展观与构建和谐社会等重大战略思想的提出 / 38

三、标兵走远和追兵逼近的区域竞争压力 / 39

四、双优势效应逐步弱化与双边缘化困境逐步显现 / 39

第二节 东莞双转型的内涵和特征 / 40

一、继承性：东莞历次发展战略的继承和创新 / 41

二、整体性：经济社会各领域以及人的观念行为的系统性变革 / 42

三、主动性：自觉破解发展难题的深谋远虑之策 / 43

四、挑战性：处于发展模式转型关键拐点的重大利益格局调整 / 45

第三节 东莞双转型的战略架构和推进历程 / 47

一、东莞双转型的战略架构 / 47

二、东莞双转型的推进历程 / 51

第二章 模式转型：从资源主导到创新主导 / 65

第一节 东莞传统发展模式不可持续 / 67

一、土地空间难以继 / 67

二、环境容量难以承载 / 69

三、能源水源不堪重负 / 72

四、社会容量逼近极限 / 73

第二节 探索加工贸易转型升级之路 / 76

一、以转化企业形态促转型 / 77

二、以深化合作档次促转型 / 81

三、以推动扎根发展促转型 / 82

四、以整合产业链条促转型 / 84

五、以引导有序转移促转型 / 86

六、以再造监管模式促转型 / 86

第三节 构建内外双源主导的经济驱动模式 / 88

一、大力发展民营经济 / 88

二、重视引进内资企业 / 93

三、积极拓展内需市场 / 94

第四节 防止传统发展模式的复归 / 97

- 一、创新引资模式，防止饥不择食 / 98
- 二、改变发展路径，防止路径依赖 / 99
- 三、深化产业合作，防止单打独斗 / 100
- 四、强化科技创新，防止受制于人 / 101
- 五、优化资源配置，防止主次不分 / 103
- 六、着力农村转型，防止坐地食利 / 106
- 七、硬化节能减排，防止生态恶化 / 110
- 八、创新政绩考核，防止GDP论英雄 / 113

第四章 产业转型：从传统加工贴牌到现代产业体系 / 115

第一节 东莞产业转型升级的形势 / 117

- 一、东莞产业发展的优势与劣势 / 117
- 二、东莞推动产业转型升级的举措 / 120
- 三、东莞产业转型升级出现的新变化 / 122

第二节 提升传统支柱产业的竞争力 / 124

- 一、提升产业技术竞争力 / 126
- 二、提升产业渠道竞争力 / 127
- 三、提升产业产品竞争力 / 128
- 四、提升产业品牌竞争力 / 129
- 六、提升产业集群竞争力 / 133
- 七、提升产业规模竞争力 / 139

第三节 抢抓战略性新兴产业发展机遇 / 141

- 一、战略性新兴产业是东莞新一轮经济发展的引擎 / 142
- 二、东莞发展战略性新兴产业的突破口 / 143
- 三、东莞发展战略性新兴产业的政策 / 150

第四节 大力发展现代服务业 / 153

- 一、“制造东莞”与“服务东莞”相得益彰 / 154
- 二、东莞服务业发展的“得”与“失”分析 / 156
- 三、东莞发展现代服务业的战略重点 / 158

第五章**社会转型：从分散型社会到融合型社会 / 173****第一节 东莞社会转型的目标 / 175****一、东莞社会文化特点 / 175****二、建设东莞融合型社会的模型设计 / 177****第二节 东莞通向移民社会的基本路径 / 182****一、从城乡分割到城乡协同 / 182****二、从本外冲突到本外一体 / 183****三、从阶层分化到阶层和谐 / 185****四、从文化分散到文化融合 / 186****第三节 全方位推进新莞人融入东莞城市社会 / 187****一、新莞人融入东莞城市社会的主要障碍 / 187****二、全方位促进新莞人融入东莞的措施 / 190****第六章****体制转型：从乡村管理到城市管理 / 199****第一节 体制转型：双转型的保障 / 201****一、体制转型的关键：完善政治生态环境 / 201****二、东莞对完善政治生态环境的视角 / 201****第二节 镇村管理体制改革创新 / 203****一、“村改居”——农民变市民 / 203****二、村级体制改革——理顺镇村管理职能 / 206****三、“新莞人”社区的创立——社区建设的新模式 / 209****第三节 公共服务体制改革 / 214****一、实行大部制改革 / 214****二、创建新莞人服务局 / 218****三、简政强镇改革 / 221****四、正视社会现实需求建立现代社工制度 / 228****第四节 立规体制改革 / 230****一、不得不为之的选择——申请成为较大的市 / 230****二、争取立法权：已经具备“较大的市”的基本条件 / 233**

第七章 政府转型：从管制型政府到服务型政府 / 237

- 第一节 构建服务型政府是现代政府转型的基本方向 / 239
 一、提供公共服务是现代政府的首要和核心职能 / 239
 二、东莞人口结构的特殊性决定了政府必须承担更多的公共服务 / 243
- 第二节 探索建立城乡一体的公共服务体系 / 244
 一、率先建立城乡一体的社会保障体系 / 244
 二、建立健全覆盖城乡的基础服务体系 / 250
 三、探索建立普惠性的社会福利制度 / 255
- 第三节 创新政府公共服务机制 / 259
 一、营造良好政务环境 / 259
 二、再造政府服务流程 / 268
 三、推行阳光政务 / 272
 四、建立惠民的公共财政 / 277
- 第四节 逐步推进基本公共服务均等化 / 279
 一、推进发达与欠发达镇村基本公共服务均等化 / 279
 二、推进户籍人口和非户籍人口基本公共服务均等化 / 281

第八章 人的转型：从传统农民到现代市民 / 287

- 第一节 以人的转型支撑经济社会双转型 / 289
 一、人的转型与经济社会转型的关系 / 289
 二、东莞人口素质迫切需要转型 / 290
- 第二节 推进观念转型，构建双转型的理念支撑 / 291
 一、用双转型战略凝聚思想共识 / 291
 二、用“五破五增”引领新一轮思想大解放 / 292
 三、用幸福核心价值理念主导传统发展模式转型和城市升级 / 294
- 第三节 提升全民素质，构建双转型的能力支撑 / 296
 一、以提高执政能力为核心，塑造知识型和专家型党政干部 / 296
 二、以提高经营管理水平为核心，塑造现代成型和国际企业家

及高层次技术人才 / 298
三、以提升就业创业能力为核心，塑造现代市民 / 299
四、以提升技能和素质为核心，塑造新型产业工人 / 301
第四节 营造人才高地，构建双转型的智力支撑 / 302
一、优化人才成长和发展的环境 / 302
二、搭建高层次人才创新创业的载体 / 304
三、完善充满生机与活力的人才工作机制 / 305
第五节 弘扬城市精神，构建双转型的人文支撑 / 306
一、弘扬包容兼容精神 / 307
二、弘扬纳新创新精神 / 308
三、弘扬厚德尚德精神 / 310
四、弘扬求务实实精神 / 312
参考文献 / 314
后记 / 315

第一章

转型

涉过现代化门前的险滩



从上个世纪末到本世纪初以来，“转型”一词越来越频繁地出现在中国语境中，在学界尤其经济学、社会学领域，“转型”成为学者们关注度极高的一个“关键词”，这是社会文化对社会实践发展的一种必然反应。肇始于上世纪七十年代末的中国改革开放取得了举世瞩目的辉煌成就，中国的发展成为一个奇迹，一种模式，这种模式也把中国社会推到了一个新的历史阶段，中国已经走到现代化的大门前。早在新中国成立之初，毛泽东、周恩来等中国共产党第一代领导人就提出了实现现代化的战略思想，但由于众所周知的原因，直到中国共产党的十一届三中全会提出实现工作重心转移后，现代化建设在我国才由一种设想逐步变成国家战略。邓小平提出了“分三步走”基本实现社会主义现代化的战略步骤，由此，中国现代化的蓝图越来越清晰，在中国特色社会主义旗帜指引下，中国现代化建设走上了正轨。历经30年的发展，中国实现了从温饱到小康的跨越，离现代化的门槛越来越近，而世界上许多国家发展的历程告诉我们，现代化的大门前还有一段崎岖的路程，还有许多暗礁险滩，从传统到现代的转型，还有一个艰难而痛苦的嬗变过程——由此，转型，成为当下中国社会发展的一个突出的主题。

第一节 转型的内涵

一、转型的概念界定

转型，是一个内涵丰富并被广泛使用的概念。从一般意义上讲，转型是指事物从一种形式或运动状态向另一种形式或运动状态转变的过渡过程。在西方学界，转型一词多出现在社会学领域。社会转型最早来自西方发展社会学理论和现代化理论。“转型”是社会学对生物学概念的借用。在生物学中，“transformation”为生物演化论，特指一物种变为另一物种，它是指“微生物细胞之间以‘裸露的’脱氧核糖核酸形式转移遗传物质的过程”^①。西方社会学家借用这一概念来描述社会结构具有进化（或演化）的意义和转变，“转型”通常是指传统型的原型社会规范结构向“发展逻辑”更高层次的结构演化。在我国，“转型”这一概念是1992年以后开始流行，这一年，以邓小平南方谈话和中国共产党第十四次全国代表大会为新起点，中国改革在理论和政策领域的一个重大变化或突破是明确了建立社会主义市场经济体制的改革目标，“转型”最早的也是最典型的含义是体制转轨，即从计划经济向市场经济体制的转变。这与西方国家主流理解是一致的。国内的社会学一般都把英文的“social transformation”译为社会转型，用它来表示社会由传统社会向现代社会的一种发展与成长过程，尤其是把中国各种发展特征都用转型来表达，特别是指社会结构的变动。国内多数学者要么把社会转型看成是以经济体制及经济结构转变为主要内容的变革，即把社会转型看成几乎等同于经济转型；要么把经济转型看成社会转型的组成部分，很少有学者把经济转型与社会转型作为两个相对的概念来界定。本书试图把经济转型同社会转型作为各自相对独立的范畴来理解，并试图阐述两个转型之间的内在联系。

二、经济转型与社会转型

（一）经济转型

^① 《简明不列颠百科全书》（第9卷），中国大百科全书出版社1986年版，第544页。

经济转型是指经济系统从一种类型向另一种类型或由一种运行状态向另一种状态的根本性转变。中国的经济转型，主要是指改革开放以来，我国经济从传统的高度集中的计划经济体制向现代市场经济体制转变的过程以及与之相应的经济结构、经济模式等一系列变化。我们对经济转型的界定，归纳起来，主要有以下几个方面：一是经济体制转型，即由计划经济体制转为市场经济体制，以及由此而引起的经济制度的变迁；二是增长方式的转型，即由粗放型的增长方式转变为集约型的增长方式；三是发展战略的转型，即由单纯性的量化发展战略转向整体性的全面性的发展战略；四是发展路径的转型，即由封闭型的发展模式转变为开放型的发展模式；五是经济结构转型，即由不协调的失衡型经济结构转变为协调和优化的经济结构。^①

就中国而言，经济转型主要是指改革开放以来中国工业化快速推进的过程。始于1978年的这次经济转型到目前为止已经进入到第32个年头了。在中国经济转型的这一伟大进程中，毫无疑问，体制的转型起了决定性、根本性、关键性的作用，是前一阶段中国经济转型的核心内容。经过超过30年的转型，特别是上世纪90年代后期以来的一系列重大改革，我国已初步建立起社会主义市场经济体制及一系列与之相匹配的经济制度。目前这一转型还并没有完成，转型在继续中。在已经完成的转型部分基础上，下一阶段经济转型的重点，除了要继续推进经济体制转型，实现建立起比较完善的社会主义市场经济体制的改革目标外，更要着重于推进经济发展方式的转变。

发展方式的转型区别于增长方式的转型。经济增长主要反映的是经济总量的扩张，最常用的衡量指标是GDP（国内生产总值）总量、GDP增长率和人均GDP，较少考虑经济结构、增长所需要的投入或代价、增长的持续性等。经济发展以经济增长为基础，但其内涵比经济增长更全面、更深刻、更系统，它强调经济系统由小到大、由简单到复杂、由低级到高级的变化，是一个量变和质变相统一的概念，不仅包含生产要素投入变化，而且包括发展的动力、结构、质量、效率、就业、分配、消费、生态和环境等因素。^②由增长方式的转型到发

^① 参见贾国雄：《中国转型的内涵及相关问题的经济分析》，载《青海社会科学》2006年第1期；张书颖、杨玉泉：《论经济转型的主要内容和特点》，载《乡镇企业研究》2004年第4期。

^② 周叔莲、刘戒骄：《从转变经济增长方式到转变经济发展方式》，载《光明日报》2007年12月11日，第10版。

展方式的转型，其实质就是要落实科学发展观的要求，调整经济发展诸要素的配置方式和利用方式，进一步提高经济发展质量，实现经济全面、协调、可持续发展。

（二）社会转型

广义的社会转型包含了经济转型。而当把社会转型作为与经济转型相对的范畴来理解时，社会转型就有其特定的内涵。简明地看，社会转型是指社会系统从一种类型向另一种类型的根本性转变。而相对于经济系统，社会系统的内客更加宽泛、更加繁杂，也更加具有不确定性。除了经济因素外，社会系统包括政治及政治体制、司法及法律制度体制、社会文化及相应的制度体系、社会管理机构与相应的社会管理制度以及人自身，等等。因此，社会转型的内容也更庞杂，更具全局性。本书所关注的社会转型，主要是指中国启动改革开放政策以后，随着经济体制和经济发展模式的转换，以及由工业化、市场化、城市化、全球化的深入发展而引起的社会结构变迁、社会体制的转变和社会生活变革、人们思想观念和生活方式的变革等一系列变化。社会学关于转型的内涵一般包括以下几个层次：^①

第一，指社会体制在较短时间内急剧的转变。在这一层次上，“社会转型”与“体制转轨”意义基本相同。1978年后，中国传统的高度集中的计划经济体制就开始松动，实现家庭联产承包责任制是中国农村经济体制的根本性转轨；此后，城市经济体制改革，从承包制改革到股份制等改革探索，特别是1992年宣布建立社会主义市场经济体制，中国社会转型就建立在明确的经济体制转型的基础上。改革是从制度开始的，因此，社会转型的制度解释是根本性的解释。

第二，社会结构的重大转变。社会转型是一种整体性推进与发展，也是一种特殊的结构性变动。相对而言，我国社会学者更关注的是社会结构变动，结构解释比制度解释更为多见。从结构转变角度看，社会转型实际上已成为描述和解释中国改革开放以来社会结构变迁的重要理论范式，同时也成为许多学科经常使用的分析框架。中国当今的改革早已不再仅仅局限于体制变革的狭隘领域，它是全社会、全民族思想、文化、政治、心理等各方面的“革命”，它已

^① 参见宫志刚著：《社会转型与秩序重建》，中国人民公安大学出版社，2004年7月第1版。

同发展中国家的现代化进程一道融入了世界范围内的后发国家的社会转型和现代化潮流之中，是一场全面的、整体性的社会结构变革。

第三，社会发展的阶段性转变。许多学者把社会转型看作为现代化的过程。陆学艺认为，社会转型是指中国社会从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的变迁和发展。^①郑杭生等认为，社会转型是一个特定的社会学术语，意指社会从传统型向现代性的转变，或者说由传统型社会向现代型社会的转型过程。^②刘祖云对社会转型的界定也与这一看法接近，他认为，社会转型是指社会从传统型向现代型转变的过渡过程、是传统因素与现代因素此消彼长的进化过程、是一种整体型的发展过程。^③在这个意义上“社会转型”和“社会现代化”意义基本相同。

上述社会转型的三种含义都具有一定的分析价值与解释力，我们更倾向于对社会转型的第三种界定方式。因为，从更宽泛的意义上看，自从人类社会产生以来，社会转型就一直不断的进行着，人类社会发展史本来就是一个从量变到质变、在新的质（社会形态）上发生量变积累和酝酿新的质变，从而实现社会不断从较低级形态到较高级形态的过程。而我们主要着眼的是，人类进入工业化社会以来的社会转型。社会转型包括从传统社会向现代社会的转型，从农业社会向工业化社会的转型，从乡村社会为主向城镇社会为主转型，从同一单质性社会向异质多样性社会转型，从封闭半封闭社会向开放型社会转变，从以物为本的社会向以人为本的社会转型等。^④

在社会转型中，我们要重点提及的是人自身的转型。人是社会的主体，人在推动社会转型的过程中也推动了自身的转型。现代化是社会转型的目标，而社会现代化的基础和落脚点是人的现代化。因此，社会转型从一定意义上说是人的转型。人的转型是人的现代性获得的过程，包括人的思想观念的现代化、思维方式的现代化、行为方式的现代化和生活方式的现代化等。伴随着我国经

^① 参见陆学艺、景天魁：《转型中的中国社会》，黑龙江人民出版社1994年版。

^② 参见郑杭生、李强等著：《当代中国社会结构和社会关系研究》，首都师范大学出版社1987年版。

^③ 参见刘祖云著：《中国社会发展三论：转型·分化·和谐》，社会科学文献出版社，2007年8月第1版。

^④ 参见何雪松著：《社会问题悖论：以转型为视角》，华东理工大学出版社2007年第1版，第37页。