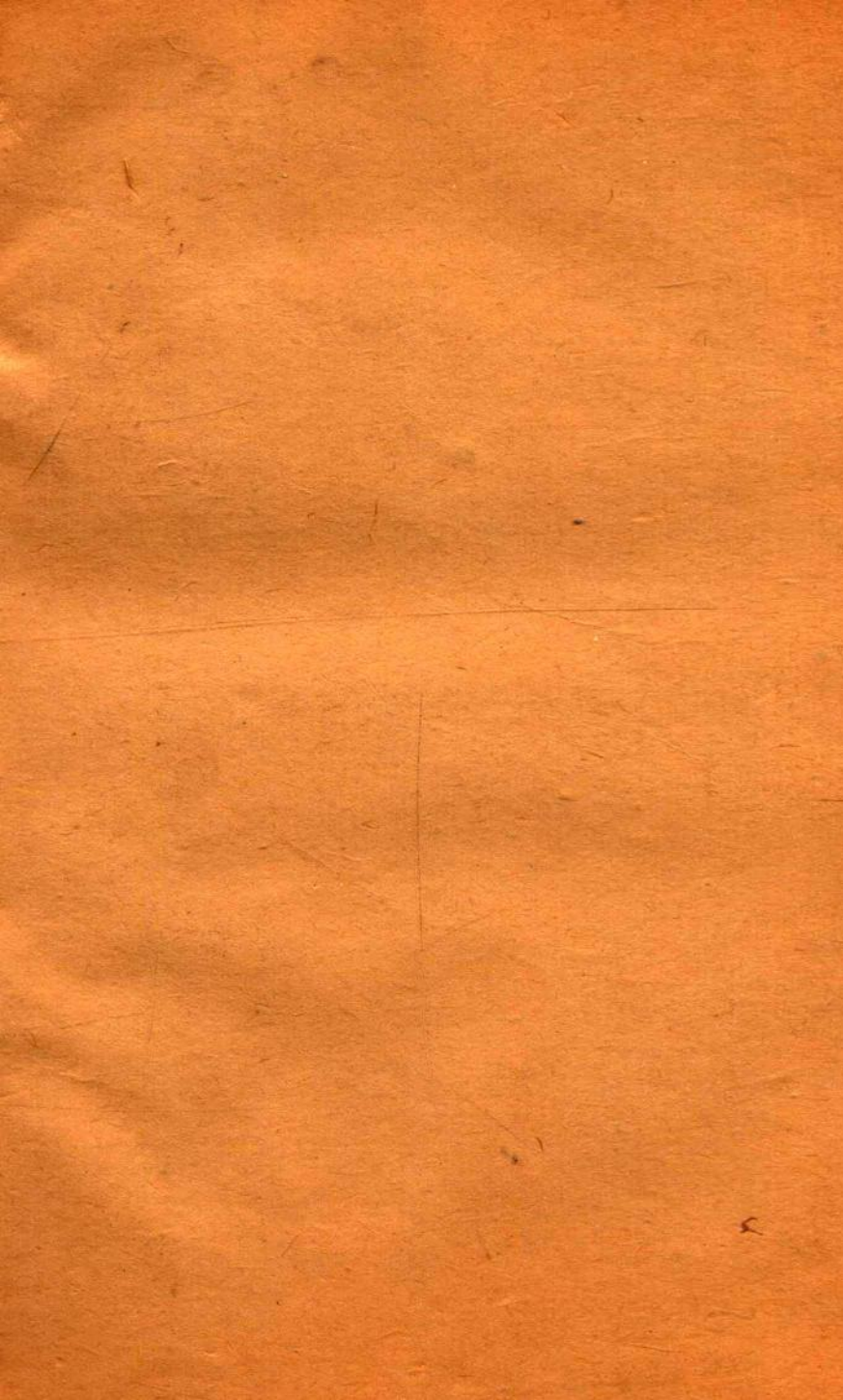




食貨典第八十三卷

荒政部彙考十六

明一

太祖洪武元年詔水旱去處踏勘實災稅糧卽與蠲免令天下立預備倉糴穀收貯以備賑濟按明會典凡蠲免折徵洪武元年令水旱去處不拘時限從實踏勘實災稅糧卽與蠲免又按會典祖宗設倉貯穀以備饑荒其法甚詳凡民願納穀者或賜獎敕爲義民或充吏或給冠帶散官令有司以官田地租稅契引錢及無礙官銀糴穀收貯近時多取於罪犯抵贖以所貯多少爲考績殿最洪武初令天下縣分各立預備四倉官爲糴穀收貯以備賑濟就擇本地年高篤實民人管理

按廣治平略明太祖起自民間歷試艱難尤軫念民瘼洪武元年令各處悉立預備倉各爲糴糶收貯以備災荒擇其地年高篤實者管理已而命戶部運鈔二百萬貫往各府州縣預備糧儲如一縣則於境內定爲四所於居民叢集處置倉民家有餘粟願易鈔者許運赴倉交納依時價償其直官儲粟而局鑰之就令富民守視若遇凶歲則開倉賑給庶幾民無饑餓之患已又令未備處皆舉行

而召天下老人至京隨朝命擇其可用者使齎鈔往各處協同所在官司糴穀爲備 按杭州府志明預備倉始名老人倉洪武初令天下州縣鄉都各量置倉擇耆老一人主之故名爲老人倉其法每遇歲豐縣官勸令諸鄉足食家出米穀不等儲蓄之官籍其數凶年許其本鄉下戶借貸秋成抵斗還官著爲令有古義倉遺意

洪武四年以浙西去年水災詔免今歲田租 按杭州府志四年九月敕曰去年浙西常被水災民人缺食朕常遣官驗戶賑濟今雖時和歲豐念去歲小民貸息必重旣償之後窘乏猶多今賴上天之眷田畝頗收若不全免舊常被水之民今年田租不足以甦其困苦爾中書其奉行之

洪武六年手詔免蘇州各縣原借糧米 按江南通志六年手詔今年三四月間蘇州各縣小民缺食曾教府縣鄉里接濟我想那小百姓好生生受原借的糧米不須還官都免了

洪武七年詔各處存恤流民以蘇松嘉興百姓缺食蠲免今年夏稅 按續文獻通考七年詔各處人民流移願歸或身死拋下老幼還者聽從其便鰥寡鳶廢之人貧難存活者有司勘實官給衣糧養贍 按江南通志七年諭中書省體知蘇州松江嘉興三府百姓們好生缺食生受今歲夏稅

今納的絲綿錢麥等物盡行蠲免恁省家便出榜去教百姓知道有司糧長毋得科擾

洪武八年杭州水災遣戶部主事趙乾等賑之 按杭州府志云云

洪武十年春三月錢塘仁和餘杭三縣水災賑之戶給米一石 按杭州府志云云

洪武十一年以蘇松水災詔免逋租並遣使賜米賑饑 按江南通志十一年五月蘇松水災免其

歷年逋租遣使行賑饑民六萬二千八百四十四戶戶賜米一石

洪武十八年令災傷去處有司不奏許本處耆宿申訴又令有司凡遇歲饑先賑後奏 按明會典

凡報勘災傷十八年令災傷去處有司不奏許本處耆宿連名申訴有司極刑不饒 凡賑濟十八

年令天下有司凡遇歲饑先發倉廩賑貸然後具奏

洪武十九年詔恤鰥寡孤獨河南水命贖民鬻子 按荒政考略十九年詔曰所在鰥寡孤獨取勘

明白果有田糧有司未曾除去設若無可自養者官歲給米六石其孤兒有田不能自爲旣免差役

有親戚者有司責令親戚收養無親戚者鄰里養之母致失所其無田者各一體給米六石鄰里親

戚收養其孤兒名數分豁有無恆產以狀來聞候出幼同民立戶河南大水命贖民鬻子

洪武二十五年令山東災傷去處每戶給鈔五錠 按續文獻通考云云

洪武二十六年令各處災傷官司踏勘明白戶部開寫具奏又詔戶部諭有司先發廩賑饑然後奏聞 按明會典二十六年定凡各處田禾遇有水旱災傷所在官司踏勘明白具實奏聞仍申合干上司轉達戶部立案具奏差官前往災所覆踏是實將被災人戶姓名田地頃畝該徵稅糧數目造冊繳報本部立案開寫災傷緣由具奏 按廣治平略二十六年孝感民饑有請發預備倉糧以貸之者太祖謂戶部曰朕嘗捐內帑之資付天下蒼民糴儲正欲備荒歉以濟民急也若歲荒民饑必候奏請道途往返民之饑死者多矣爾戶部卽諭天下有司自今凡遇歲饑先發倉廩以貸民然後奏聞著爲令先是帝詔天下郡縣立養濟院民不能自生許入院贍養月給米三斗薪三十斤冬夏布一匹小口給三之二已又念天下貧民以水火葬傷風化詔京師設漏澤園天下府州縣於近城寬閑地立義塚凡民無以葬者舉葬之俱著於律

洪武二十七年定災傷處散糧則例 按明會典二十七年定災傷去處散糧則例大口六斗小口三斗五歲以下不與



洪武 年制四方水旱去處驗國之所積優免租糧豐稔之歲擇地瘠民貧處免之 按荒政

考略明洪武寶訓云凡四方有水旱等災驗國之所積於被災去處優免租糧若豐稔之歲雖無災傷亦當驗國之所積稍有附餘擇地瘠民貧優免之特不爲例

成祖永樂元年令有司設法捕蝗布按二司督屬巡捕 按明會典永樂元年令吏部行文各處有

司春初差人巡視境內遇有蝗蟲初生設法撲捕務要盡絕如或坐視致使滋蔓爲患者罪之若布按二司官不行嚴督所屬巡視打捕者亦罪之每年九月行文至十一月再行軍衛令兵部行文永爲定例

永樂二年定蘇松等府水渰處給米及代輸稅糧則例又蠲免租糧 按明會典二年定蘇松等府

水渰去處給米則例每大口米一斗六歲至十四歲六升五歲以下不與每戶有大口十口以上者止與一石其不係全災內有缺食者原定借米則例一口借米一斗二口至五口二斗六口至八口三斗九口至十口以上者四斗候秋成抵斗還官 按江南通志二年以蘇松等府水災令低田

稅糧以帛代輸從戶部奏請十一月蠲今年糧租有差 按杭州府志二年十一月杭州府水免今

年租

永樂三年杭州水災詔免租稅 按杭州府志三年秋八月杭州府大水渰民田七十四頃漂廬舍千二百八十二間溺死民男女計四百四十口戶部覆實詔免今年租稅

永樂四年給粟賑大府流徙復業民戶 按江南通志四年九月賑蘇松嘉湖杭常大府流徙復民戶十二萬二千九百給粟十五萬七千二百餘石

永樂五年發粟賑河南饑以有司不奏災傷悉置於法 按廣治平略五年帝問河南饑而有司匿不以聞又有言雨暘時若禾稼茂實者及遣人視之民所收有十不及五者有十不及一者亦有擷草實爲食者乃亟命發粟賑之逮其官悉寘於法仍榜諭天下有司自今民間水旱災傷不以聞者必罪不宥

永樂六年以瘟疫水滂令賑給停徵又詔切責蔽災不以聞者 按明會典六年令福建瘟疫死絕人戶遺下老幼婦女兒男有司驗口給米稅鹽糧米各項暫且停徵待成丁之日自行立戶當差 按通紀會纂六年福建奏柏生花爲瑞旣而蘇揚二府復言檜花爲瑞上曰近蘇松水滂爲災蔽不

以聞乃喋喋以檜柏稱瑞詔切責之

永樂七年皇太子監國命發廩賑潁州軍民 按通紀會纂七上年巡幸北京命皇太子監國都御史虞謙巡視兩淮潁州軍民缺食請發廩賑貸皇太子遣人馳諭之曰軍民困乏待哺嗷嗷卿等尙從容啟請汲黯何如人也卽發廩賑之勿緩

永樂八年散糧賑饑又給鈔贖還典賣子女 按明會典八年令被災去處人民典賣子女者官爲給鈔贖還 按通紀會纂八年十月戶部言賑北京臨城縣饑民三百餘戶給糧三千七百石有奇上曰國家儲蓄上以供國下以濟民故豐年則歛凶年則散但有土有民何憂不足

永樂十二年蠲蘇松五府及杭州水災田租 按江南通志十二年十一月蠲蘇松五府水災田租 按杭州府志十二年十二月杭州水災奉詔蠲田租初有司議減半徵之上詔戶部尙書夏原吉等曰民田被水無收未有以賑之又有徵稅耶於是悉蠲之

永樂十八年皇太子見山東饑命布政司擅發官粟賑救至京奏聞上爲嘉歎 按通紀會纂十八年皇太子赴北京過鄒縣歲荒民饑競拾菜實爲食皇太子見之惻然乃下馬入民舍視男女皆衣



百結不掩體竈釜傾仆不治歎曰民隱不上聞若此乎時山東布政石執中來迎責之曰爲民牧而視民窮如此亦動念否乎執中言凡被災之處皆已奏乞復今年秋糧皇太子曰民饑且死尙及徵稅耶汝往督郡縣速取勘饑民口數近地約三日遠地約五日悉發官粟賑之事不可緩執中請人給三斗曰且與六斗汝無懼擅發予見上當自奏也皇太子至京卽奏之上曰昔范仲淹之子猶能舉麥舟濟其父之故舊況百姓吾赤子乎

永樂十九年蠲免去年被水稅糧並詔水旱缺食處有司取勘賑濟 按續文獻通考十九年詔自十七年以前各處逋欠稅糧程課鹽課馬草等項及十八年被水地稅糧悉與蠲免 按荒政考略十九年詔曰有被水旱缺食貧民有司取勘賑濟

永樂二十二年令災傷處按察司及巡按御史委官踏勘 按明會典二十二年令各處災傷有按察司處按察司委官直隸處巡按御史委官會同踏勘

仁宗洪熙元年以淮徐山東民乏食詔免夏秋稅糧並命水旱傷災處有司從實奏報 按通紀會纂洪熙元年四月詔免山東及淮安徐州夏稅秋糧之半時有至自南京者上問所過地方何似對

曰淮徐山東民多乏食而有司徵夏稅方急遂召楊士奇等令草詔免之士奇曰斯事亦可令戶部工部與聞上曰救民之窮當如救焚拯溺不可遲疑有司慮國用不足必持不決之意卿姑勿言命書詔畢遣使齎行上顧士奇曰汝今可語戶部工部朕悉免之矣左右咸言地方千餘里其間未必盡無收亦宜有分別庶不濫恩上曰恤民寧過厚爲天下主寧與民寸寸計較耶 按荒政考略元年詔曰各處遇有水旱傷災所司卽使從實奏報以憑寬恤毋得欺隱坐視民患

宣宗宣德 年知縣陶鎔借驛糧賑饑先給後聞上褒美之 按紀事本末宣德初河南新安知縣陶鎔奏民饑借驛糧千石賑救秋成償還上謂夏原吉曰有司拘文法饑荒必申報賑濟民饑死久矣陶鎔先給後聞能稱任使毋責其專擅也

宣德元年令州縣修倉廩以備儲積以巡撫周忱奏於蘇松等府立濟農倉 按續文獻通考宣德元年六月巡按湖廣御史朱鑑言洪武間各府州縣皆置東西南北四倉以貯官穀多者萬餘石少者四五千石倉設富民守之遇有水旱饑饉以貸貧民今各處有司以爲不急之務倉廩廢弛贖穀罰金掩爲己有深負朝廷仁民之意乞令府州縣修倉廩謹儲積給貸以時仍令布按二司巡按御

史巡察違者罪之上諭戶部曰此祖宗良法美意比由守令不得人遂致廢弛爾戶部亦豈能無過

其如御史言違者從按察司監察御史劾奏八月巡撫侍郎周忱奏置蘇松等府濟農水次等倉以

備賑恤

按周忱奏疏其濟農倉事乃在宣德八年後此系於元年八月未詳何據疏載藝文

按廣治平略南直巡撫周忱奏定濟農倉之

法蓋南畿蘇州諸郡田稅最重貧民輸官及耕作多舉債於富家而倍納其息至於傾家產鬻子女

不足以償於是民益逃亡而租稅益虧忱思所以濟之會朝廷許以官鈔平糴且勸借儲積以待賑

忱與諸郡協謀而力行之蘇州得米三十萬石松江常州有差分貯於各縣名其倉曰濟農先是各

府秋糧當輸者糧長里胥多厚取於民而不卽輸官逋負者累歲忱欲盡革其弊乃立法於水次置

場擇人總收而發運焉細民徑自送場不入里胥之手既免勞民且省費六十萬石以入濟農倉於

是蘇州得米四十餘萬石益以各場儲積之贏及前平糴所儲凡六十餘萬有奇松常二郡次之自

是不獨濟農凡運輸有欠失者亦於此給借部納秋成如數還官若民夫修圩岸濬河道有乏食者

計口給之貯擇縣官廉公有威與民之賢者掌其籍司其出納每歲插蒔之際於中下二等戶內驗

其種田多寡齊分給之秋成償官

按江南通志元年九月命行在戶部遣官覆視蘇松諸府被

春夏雨災蠲其稅

宣德二年江南大旱令諸郡大發濟農米以賑貸而民不知饑 按廣治平略云云

宣德三年詔撫山西流民發廩給之杭州臨安新城縣饑以預備倉糧賑給 按通紀會纂三年山

西民饑流徙至南陽諸郡不下十餘萬口有司軍衛各遣人捕逐民死亡者多上諭夏原吉曰民饑流移豈其得已仁人君子所宜矜念今乃驅逐使之失所不仁甚矣其卽遣官加意撫綏發倉廩給之隨所至居住有捕治者罪之 按杭州府志三年冬十一月臨安新城二縣饑奏發預備倉糧一千三百九十六石有奇驗口賑給

宣德四年發倉米賑臨安於潛縣饑 按杭州府志四年冬十一月臨安於潛二縣饑奏發倉米一千五百九十石賑之

宣德五年詔饑民逃移者行布按州郡招諭復業以璽書旌賑饑義民 按續文獻通考五年各處百姓因饑逃移者行布按州郡招諭復業仍善加撫恤免其戶下稅糧雜差 按紀事本末五年

江西淮安饑吉水民胡有初山陽民羅振出穀千餘石賑濟命行人齎璽書旌爲義民復其家

宣德七年蠲蘇松水災田租 按江南通志七年九月命行在戶部遣人覆視蘇松水災田畝蠲其租稅從巡按御史王來奏報

宣德八年以南北直隸及河南山東山西災傷詔停徵蠲免諸項逋欠稅糧 按續文獻通考八年兩直隸河南山東山西凡被災地方自七年前逋欠夏稅秋糧戶口鹽糧及官軍屯糧子粒詔皆停徵其逋欠各項及今夏稅秋糧盡數蠲免 按荒政考略八年詔曰朕以菲德恭嗣天位統御

兆民夙夜惓惓圖維安利今畿內及河南山東山西並奏自春及夏雨澤不降人民饑窘朕甚惻焉夫上天降災厥有所自其政事之有闕歟刑罰之失中歟徵斂之頻繁歟撫字之不得人歟永念其疚內咎於心思惟感通之道必廣寬恤之仁庶天鑒之旋災爲福所有合行事宜特條開列故茲昭示咸使聞知一南北直隸府州縣并河南山東山西三布政司凡災傷去處人戶自宣德七年十二月以前拖欠夏秋稅糧戶口鹽糧及官軍屯種子粒悉皆停徵其拖欠各色課程鹽課并各衙門見坐派買辦採辦諸色物料顏料等項及虧欠孳牧馬驢牛羊牲口悉皆蠲免仍免其今年夏稅軍民乏食者所在官司驗口給糧賑濟如官無見糧勸率有糧大戶借貸接濟待豐熟時抵斗酬還



宣德九年詔水旱蝗災處停止工部派辦物料並令催辦官員回京不許在外擾民 按荒政考略九年敕曰南京直隸應天蘇松等府州縣今水旱蝗蝻災傷之處民人缺食好生艱辛但是工部派辦物料卽皆停止待豐熟之時辦納其不係災傷之處所派辦物料亦令陸續辦納不許逼迫差去催辦官員人等除修造海船物料外其餘悉令回京不許遷延在外擾民違者論罪不恕爾等其體朕恤民之心欽哉故諭

宣德十年詔水旱災傷處有司官毋得科斂小民 按荒政考略十年詔曰水旱災傷之處並聽府州縣及巡撫官從實奏聞朝廷遣官覆勘處置並不許巧立名色以折糧爲由擅自科斂小民金銀段疋等物那移作弊侵欺入己違者罪之

英宗正統 年改兩浙老人倉爲預備倉募義獻米及勸施應命者俱賜書褒美官爲旌表 按杭州府志老人倉歲久頗就隤圯然每逢詔赦之頒敕有司舉行毋怠往者人情敦厚鄉邑間有募義獻給者有勸施而應命者正統初因人言戶部奏遣郎中劉廣衡巡行兩浙勸民預備遂改老人倉爲預備倉仍籍自願獻官與樂輸者多寡之數上之戶部請旌異焉自獻米逾千石特賜璽書褒美

官爲旌表復其家勸而施者亦賜書復其身又准璽書俱立石其家表之

正統二年令各處有司委官挨勘流民 按明會典二年令各處有司委官挨勘流民名籍男婦大小丁口排門粉壁十家編爲一甲互相保識分屬當地里長帶管若團住山林湖澤或投託官豪勢要之家藏躲抗拒官司不服招撫者正犯處死尸下編發邊衛充軍里老窩家知而不首及占恡不發者罪同

正統三年淮揚被災米貴鹽賤從周忱奏撥米於各鹽場收貯令竈戶納鹽易米 按通紀會纂三年淮揚被災鹽課虧少上命巡撫侍郎周忱往視忱奏令蘇州等府將撥剩餘米每月量撥一二萬石運揚州各鹽場收貯照數出給通關准作下年豫納秋糧其米在場聽令竈戶將鹽於附近場分上納卽照時價給還糧米食用於時米貴鹽賤官得貸鹽積聚民得食糧安生上下賴之

正統四年詔諸路添設佐貳官撫治流民大學士楊士奇上備荒之策命戶部急行之又條示寬恤災傷貧民事宜及旌獎出穀賑濟義民 按明會典四年添設山東山西河南陝西湖廣布政司所屬并順天等府州佐貳官各一員撫治流民事簡地方革罷 按續文獻通考四年十月大學士

楊士奇上言堯湯之世不免水旱而堯湯之民不聞困瘁者有備故也我太祖皇帝篤意養民備荒有制天下郡縣悉出官鈔糴穀貯倉以時散斂又相其地開濬陂塘修築圩壩以備水旱小大之民各安其業歲久弊滋豪猾侵漁穀盡倉毀凡諸水利亦多湮廢或被占奪稍遇凶荒民無所賴風憲官不行舉正守令漫不究心事雖若緩所繫甚切請擇遣京官廉幹者往督有司凡豐稔州縣各出庫銀平糴儲以備荒陂塘圩壩皆令修復具實奏聞郡縣官以此舉廢爲殿最風憲官巡歷各務稽考仍有欺蔽怠廢者具奏罪之庶幾官有備荒之積民無旱潦之虞仁政所施無切於此上曰此祖宗良法美意命戶部急行之

按荒政考略四年詔曰朕以眇躬嗣承大統仰惟天眷之隆祖宗創業之難夙夜祇慎用圖治理以寧萬邦一切不急之務悉已停罷尙念羣生樂業上協天心切慮民情幽隱庶職未盡得人承流宣化有所未至深歎於懷竝當春和萬物發舒吾民或有未得其所者悉從寬恤以遂其生爾中外臣僚其體朕心盡乃職務以求實效勿事虛文所有合行事宜條示於後 一各處有被水旱災傷缺食貧民有司卽爲取勘賑濟切勿令失所 一民間應有事故人戶拋荒田地無人佃種有司卽爲取勘除豁仍仰召人承佃中間有係官田地卽照民田例起科若

不係官民田地許令諸人耕種三年後聽其報官起科所種桑棗有司時加提督務求成效不在起科之數 一各處逃移人戶悉宥其罪許於所在官司附籍納糧當差其有願回原籍復業者免其糧差二年遞年拖欠稅糧等項悉皆蠲免 按江南通志四年敕諭行在工部右侍郎周忱總督南直隸應天鎮江蘇州常州松江太平安慶池州寧國徽州十府及廣德州預備饑荒之務金壇民王葵徐以文鄧茂等出穀賑濟降敕旌獎免本戶雜泛差役有差

正統五年令各衛所屯軍因水旱缺食者照民人例賑濟各處預備倉並令查勘處置 按明會典五年今各衛所屯軍有因水旱子粒無收缺食者照缺食民人事例賑濟候秋成還官 又按會典五年奏准各處預備倉凡侵盜私用冒借虧欠等項糧儲查追完足免治其罪其侵盜證佐明白不服賠償者准土豪及盜用官糧論罪又議准凡民人納穀一千五百石請敕獎爲義民仍免本戶雜泛差役三百石以上立石題名免本戶雜泛差役二年又敕廣西布按二司并巡按等官查勘預備倉糧內有借用未還并虧折等項著落經手人戶供報追賠其犯在赦前者定限完日悉宥其罪赦後犯者追完照例納米贖罪若限外不完者不論赦前後連當房妻小發遼東邊衛充軍又令六部