

本课题得到上海浦东新区社会发展基金会资助

2004 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局
浦东—复旦社会发展研究会 编

上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2004 浦东新区社会发展报告/浦东新区社会发展局,
浦东-复旦社会发展研究会编.
—上海: 上海人民出版社, 2004
ISBN 7-208-05438-X

I. 2... II. 浦... III. 社会发展—概况—浦东新区—
2004 IV. D675.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 114940 号

责任编辑 刘耀明

装帧设计 陈楠

2004 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东-复旦社会发展研究会

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 10.5 插页 4 字数 213,000

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-3,000

ISBN 7-208-05438-X/D·934

定价 60.00 元

2004 浦东新区社会发展报告编审委员会

顾问: 王沪宁 杜家毫 胡 炜 张学兵 王生洪 秦绍德
张定鸿 戴海波 王午鼎 林泉璋 张耀伦 栾国梁
臧新民 张恩迪 陈南岗

主任: 曹锡康

委员: (以姓氏笔画为序)

王 战	王志文	王家瑜	王德宝	邓伟志	左学金
刘季曾	杨德林	吴 铎	吴 震	张广生	范金成
胡建平	姚锡棠	桂世勋	徐国平	钱越民	钱绍伟

2004 浦东新区社会发展报告编辑委员会

主 编: 马伊里 尹后庆 彭希哲

副主编: 陈家华 盛国生

委 员: (以姓氏笔画为序)

马伊里	尹后庆	卢国雄	华海旦	邹锦标
宋宪东	张浩光	杜永法	陆康强	陆萍萍
陈家华	郁鸿胜	盛国生	梁 鸿	阎嘉陵
彭希哲	戴星翼			

序

杜家毫

浦东开发14年来，始终坚持社会全面进步的方针，在快速推进城市建设和经济发展的同时，不断加大对社会事业的投入力度，基本满足了人民群众对教育、卫生、文化、体育等多方面的需求。《浦东新区社会发展报告》以年度报告的形式，忠实地记录了浦东开发推动社会进步的足迹，比较深入地总结了新区推进经济社会协调发展的做法和经验。我对第十本报告的出版，表示由衷的祝贺。

社会发展是一个政治、经济、文化互动的有机整体，随着浦东开发进入全面推进功能建设的关键期，这种发展的整体性更加突出。胡锦涛同志强调浦东要“在更高的起点上实现快速发展”，既是对经济建设的要求，也是对文化社会事业和人民群众生活质量的要求。而2010年上海世博会的举办，将是对我们实践这一要求的全面检阅。浦东作为中国改革开放的象征和上海现代化建设的缩影，在加快城市化、国际化、现代化的进程中，必须不断提高文化社会事业的承载力、亲合力、吸引力，提高城市文明程度和市民文明素质，把世博会“城市，让生活更美好”的主题，体现在经济发达、文化繁荣、社会和谐方方面面。我们要全面贯彻科学发展观和科教兴市主战略，始终坚持以人为本，统筹发展、整合资源，推动社会事业布局优化和体制创新，努力使广大市民从中受益，为中外人士提供多样化、高质量的服务，不断强

化社会事业发展对浦东建设上海“四个中心”核心功能区的支撑和带动作用。

社会的协调发展、全面进步，是一个探索积累的过程，也是一个学习比较的过程。在发展的各个阶段，都需要我们立足实际、求真务实，努力学习吸收世界各国和兄弟地区的成功经验，不断探索适合中国国情、体现浦东开发定位和特点的发展道路。10年来，新区有关部门和复旦大学联手，不断深化浦东社会发展问题的研究，这是一项很有意义的工作。希望这项合作能够长期坚持下去，通过扎实深入的研究，更好地服务决策、指导实践、促进发展，取得更为丰硕的成果。

是为序。

目 录

序	杜家毫 1
---------	-------

第一篇 总论

特稿

树立和落实科学发展观 在更高的起点上

实现快速发展	张学兵 3
--------------	-------

1. 穿越非典后的飞跃

——2003年浦东新区社会发展综述	6
-------------------------	---

第二篇 专题研究

2. 奏响现代化城市建设的华美乐章	53
-------------------------	----

3. 发展兼顾公平与效率的教育	75
-----------------------	----

4. 以人为本的发展素描

——浦东开发开放14年	97
-------------------	----

附录

浦东新区加强公共卫生体系建设三年行动计划

(2003—2005)	131
-------------------	-----

浦东新区城市化进程中的农村非农就业

问题和对策研究	138
---------------	-----

浦东新区国际社区管理现状及对策	146
-----------------------	-----

后记	151
----------	-----

专栏

1.1 所有制转变过程中值得关注的几个问题	10
1.2 浦东产业结构现状及调整发展的方向	11
1.3 浦东新区在长三角大都市圈中的定位	14
1.4 关于流动人口管理的思考与建议	21
1.5 浦东新区房地产市场浅析	25
1.6 国内生产总值增长和老百姓生活水平提高 之关系	30
1.7 基本医疗服务杂议之一	37
1.8 基本医疗服务杂议之二	39
1.9 浦东新区动拆迁的若干问题	41
1.10 犯罪主体、原因分析及对策措施	44
1.11 浦东：如何步入发达	46
2.1 浦东新区行政面积概述	54
2.2 浦东新区加强土地管理	56
2.3 关于土地储备制度的两篇报道	57
2.4 浦东新区土地价格上扬的原因	58
2.5 浦东新区城市发展战略的几个问题	62
2.6 浦东人买房心态	68
2.7 进一步推进楼宇经济的思考	73
3.1 从区级增加值看财政性教育经费投入	78
3.2 国民教育要走向平民教育和精英教育并重	85
3.3 素质教育讨论中不需要讨论的问题	86

表

1.1 新区主要经济指标占全市比重	7
1.2 1996—2003 年新区按所有制分的生产总值	9
1.3 2003 年新区电子信息产品制造业按行业分 主要指标	12
1.4 新区重点开发小区开发建设基本情况	15
1.5 新区历年动拆迁工作完成量	22
1.6 新区部分在建重大项目建设情况	23

1.7	新区近3年工业废水、工业固体废物排放量和达标及回收率变化	26
1.8	2003年新区按登记注册类型分的在岗职工平均工资	31
1.9	新区近5年居民消费结构变化	32
1.10	2000—2003年新区水电气人均消耗量变化 ...	32
1.11	2003年新区教育事业增长率指标	34
1.12	新区2003年和2002年各类学校师生比变化	35
1.13	新区1993—2002年医院病床周转和使用率变化	38
1.14	新区近5年居民医疗支出占国内生产总值比重	40
1.15	被访者关于新区所有机关及部门的总体印象和评价	47
1.16	被访者对设有对外接待业务的委办局的评价	47
1.17	被访者对不设对外接待业务的委办局的评价	48
2.1	新区土地功能分配一览	60
2.2	新区高楼分布一览	64
2.3	新区住宅城乡分布	65
2.4	新区各街镇住宅竣工面积一览	66
2.5	新区住宅存量结构	67
2.6	新区住宅形成年代	67
2.7	新区小区分层情况	68
2.8	新区各层小区居民购房情况	69
2.9	新区各层小区居民已购房面积和费用	69
2.10	新区各层小区居民未来二到三年内购房用途	70
2.11	新区各街镇居住密度一览	70
2.12	新区商业网点分布情况	71
3.1	新区历年财政教育事业经费投入情况	76
3.2	新区1997—2003年教育校舍建筑面积	77
3.3	新区1993—2003年生均基础教育设施状况	

1.4	1997—2003年新区国外投资额	13
1.5	1995年以来新区人口迁移态势	16
1.6	1995年以来新区人口负增长态势	17
1.7	新区人口密度的区域分布	18
1.8	新区分街镇义务教育适龄人口比例	19
1.9	新区分街镇劳动力存量	19
1.10	新区分街镇人口老龄化的差异	20
1.11	新区近年房地产产值及增长率	24
1.12	2002—2003年新区房地产景气指数比较 ...	24
1.13	新区和上海市近5年绿化状况对比	27
1.14	新区近5年职工平均工资、平均工资增 长率及国民生产总值增加率	29
1.15	新区近5年不同所有制部门职工平 均工资状况	31
1.16	2002年、2003年新区教育质量指标比较	34
1.17	新区卫生单位分布图	35
1.18	新区万人拥有医院床位数和卫生技术人员数 比较	36
1.19	新区近年医疗主要指标	38
1.20	新区养老机构分布一览	43
1.21	新区机关干部中存在的主要问题	48
2.1	新区居住用地现状	55
2.2	新区房地产的空间分布	65
3.1	新区教育投入比重	76
3.2	新区教育建筑面积与单位个数	77
3.3	新区建区以来生均教育占地面积变化状况 ...	79
3.4	新区建区以来生均教育建筑面积变化状况 ...	80
3.5	外来人口年龄结构	84
4.1	新区开发开放14年GDP值和环比增长率	98
4.2	新区14年人均GDP及增长率	99
4.3	新区开发开放以来增加值在全市GDP总值 中比重变化	100
4.4	新区历年财政收入增长率和在上海全市比重 的变化	100

4.5	新区开发开放以来 GDP 三次产业构成变化 …	101
4.6	新区开发开放以来三次产业增加值增加 幅度变化	102
4.7	新区第三产业内部各行业 GDP 值开发开放 以来变化	103
4.8	新区金融保险和房地产业增加值在第三 产业增加值中比重的变化	104
4.9	新区第三产业内部结构变化	104
4.10	新区开发开放以来工业总产值和环比增长 率变化	105
4.11	新区开发开放以来不同类型工业企业产值 比重	106
4.12	新区 1990—2003 年城市基础设施投资额 …	108
4.13	新区开发开放以来历年外商合同项目和 投资数额	109
4.14	新区外贸进出口商品总额及占上海全市 比重变化趋势	110
4.15	新区开发开放以来人口变动趋势	111
4.16	新区开发开放以来城市基础设施投资	112
4.17	新区开发开放 14 年城市基础设施投资额 和环比增长率变化	112
4.18	新区开发开放 14 年固定资产投资额和环比 增长率变化	114
4.19	新区房地产开发投资和环比增长率	114
4.20	新区 1990—2003 年户籍人口和人口密度 …	116
4.21	新区 2000 年和 1990 年各种文化程度人口 比重比较	117
4.22	新区和上海全市每 10 万人中拥有各种文化 程度人数比较	118
4.23	新区开发开放以来从业人员产业结构变动 …	120
4.24	新区 1990—2003 年职工年平均工资	121
4.25	新区开发开放 14 年农民年人均收入和环比 增长率变化	121
4.26	新区历年区财政社会事业经费投入额变化 …	122

4.27	新区开发开放以来城市绿化变化	124
4.28	新区开发开放以来铺装道路和公交线路 长度变化	124
4.29	新区主要年份全社会房屋施工竣工面积	125
4.30	新区开发开放 14 年各级学校在校学生数 变化	126
4.31	新区 1990—2003 年每万人拥有的病床和 卫生技术人员数变化	127
4.32	新区开发开放 14 年人均社会消费品零售 总额和食品比重的变化	127
4.33	新区开发开放以来年末人均居民存款余额 和环比增长率变化	128
4.34	新区开发开放期间居民收入和基尼系数变 化趋势	129

第一篇

总论

树立和落实科学发展观 在更高的起点上实现快速发展

张学兵

作为一项国家战略，浦东经过 14 年的开发建设，走出了一条高起点、跨越式发展的道路。开发之初，百废待兴，浦东面临着繁重的经济开发任务，在集中力量抓招商引资、项目引进，抓交通、能源等市政基础设施建设的同时，当时的新区党工委、管委会就极具远见地提出，浦东开发不是单纯的经济项目和土地开发，而是功能的开发，社会的开发，是社会的全面进步。这为浦东的远景发展廓清了思路，明确了目标，也为今天浦东经济和社会的协调发展奠定了基础。经过 14 年的开发建设，一个初具外向型、多功能、现代化新城区框架的浦东展现在世人面前。

当前，浦东开发已经进入了一个新的发展阶段，我国加入世界贸易组织和 CEPA 的正式实施，特别是上海取得 2010 年世博会的承办权，为浦东新一轮发展提供了更为广阔的空间，创造了更为有利的条件。区委、区政府明确要以 2010 年世博会为节点，全面实现城市化，加快推进国际化，基本实现现代化。完成这一艰巨的任务，必须认真学习和领会中央和市委关于浦东开发的一系列重要指示精神，牢固树立和认真落实科学发展观，坚持跨越式发展、集约化开发、可持续增长。

具体说，必须突出六方面的工作。

突出先行先试。在扩大开放方面先行先试，发挥对全国的示范、辐射、带动作用，是浦东开发开放最重要的一项任务。上世纪 90 年代，中央和市委、市政府赋予浦东一系列扩大开放、先行先试的功能性政策，以开放促改革、促发展，形成了高层次、宽领域、全方位开放的先发优势，极大地推动了现代产业高地和现代化新城区的建设。进入新的发展阶段，浦东要“在更高的起点上实现快速发展”，仍然必须加强先行先试。重点推进三个层面的先行先试：一是落实中央已经赋予浦东的先行先试政策，充分发挥政策效能。二是继续争取中央和市有关部门对浦东先行先试的支持。比如，在扩大“港区联动”试点、发展“总部经济”等方面，继续加大先行先试的力度。三是按照 WTO 和 CEPA 的要求，力争在服务贸易先行先试、现代服务业发展等方面走在前列。

突出统筹协调。经济社会的发展实际上是一个资源优化配置的过程，资源配置效率的高低直接关系到经济增长的质量。公共资源的配置是政府的重要职能，

是政府公共服务、公共管理水平的体现。政府要提高公共资源的综合利用效率,必须从体制和机制上加强对公共资源的统筹协调,尤其要加强规划统筹、土地统筹和财政统筹。在规划方面,以规划一体化促进功能区域一体化:面上,根据区域功能定位的特点,进一步整合市政、产业和社会规划;点上,做好小陆家嘴地区、花木地区、上海船厂地区、地铁和世博会场馆周边等地区的规划;线上,坚持“一轴三带”城市功能和产业布局。在产业和功能规划方面,重点做好先进制造业和现代服务业的发展规划,努力使产业发展共生共荣,各种设施相互兼容、相互关照。在社会事业规划方面,重点做好教育、卫生、体育、文化等方面的配套规划,特别是重点做好商业、休闲娱乐设施的规划布局。对一个城市来讲,没有强大的工业,就没有发展的脊梁;没有商业,就没有活力。浦东的工业已经有了相当的基础,但商业框架还在建设中,商业潜力非常大,政府应加强统筹协调,积极引导和扶持商业和休闲业的发展。浦东的商业和休闲布局,从点上看,可以规划若干个具有一定规模的商业集群;从线上看,可以规划一些走廊、休闲街;从面上看,应该拥有完备的社区商业体系。点、线、面三者结合,形成一个较大的商业市场。总之,要通过统筹规划,努力使浦东拥有先进的工业基地、繁华的商业街市、具有号召力的旗舰企业、适合居住的社区、适宜创业的环境。在财政方面,进一步强化政府的公共职能,调整和优化财政支出结构,重点向“三农”和社会事业、公共安全、社会保障、生态环境、基础设施等领域倾斜。

突出功能拓展。浦东开发以来,始终注重提升产业能级,大力引进功能性项目、功能性机构,努力构筑浦东的城区功能高地。必须坚持把产业发展与功能拓展结合起来考虑,大力发展现代服务业、先进制造业和创新创业产业等符合浦东功能定位的产业。特别要充分发挥功能性项目、功能性机构的作用,深化主导功能,拓展辅助功能、配套功能、延伸功能,形成相应的功能链。比如,在引进重大微电子产业项目时,要把和它配套的产业链上的企业引进来;在引进金融机构时,要把和它配套的专业服务机构一起引进来;在引进跨国公司地区总部后,要把它投资功能、销售功能发挥出来。同时,还要为这些高端产业中的从业人员做好配套服务,把餐饮、娱乐、休闲、商业等配套设施建好。现在的规划理念,要求居住和创业相邻,和产业共生。浦东的四大开发区不仅仅是经济开发区,也应该成为最适宜人居住的社区。

突出制度创新。创新是浦东的生命力。新的形势对浦东开发开放提出了新的要求,特别是对照科学发展观的要求,还面临一些前进中的问题和矛盾,比如市场配置资源的能级和层次还不高,社会事业发展不够平衡,商业、文化娱乐、社区等城市综合配套功能还不完善等。在新的发展阶段,制度创新仍然是浦东新一轮发展的重要动力。区委一届四次全会审议通过的《中共上海市浦东新区区委关于贯彻“三个代表”重要思想,树立和落实科学发展观,深入推进制度创新和扩大开放的若干意见》在制度创新和扩大开放方面提出了“六个化”的要求:一是推进经济运行市场化,包括提升要素市场能级、健全专业服务体系、发展混合所有制经济等;二是推进商务环境国际化,包括营造符合国际惯例的经济运行环境、双向开放的服务环境和以人为本的人居环境等;三是推进功能开发区域化,包括形成布局合理的功能区域中心,逐步消除城乡二元结构等;四是推进增长方式集约化,包括构建科技创新的公共服务平台、“聚焦张江”、优化公共资源配