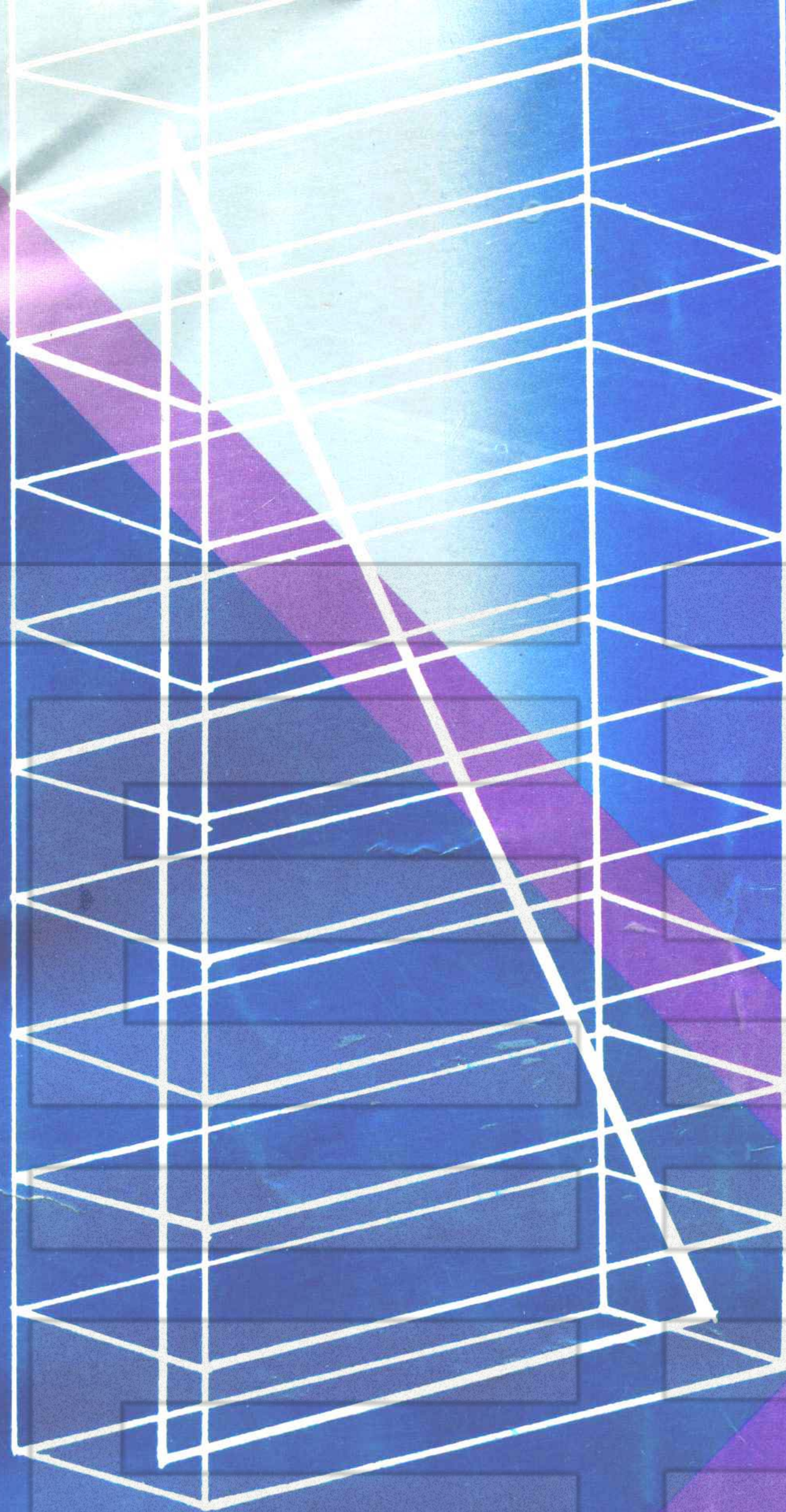




● 新疆维吾尔自治区国土整治农业区划局 编

● 主 编 牛树华 副主编 解文翔

新疆城镇发展与布局研究

● 新疆科技卫生出版社 (K)

新疆城镇发展与布局研究

新疆维吾尔自治区国土整治农业区划局 编

主 编 牛树华 副主编 解文翔

新疆科技卫生出版社 (K)

新疆城镇发展与布局研究

新疆维吾尔自治区国土整治农业区划局编

新疆科技卫生出版社(K)出版发行

(乌鲁木齐市延安路4号 邮政编码830001)

新疆八一印刷厂印刷

787×1092毫米 16开本 12.75印张 6插页 300千字

1993年3月第1版 1993年3月第1次印刷

印数:1——1000

ISBN7-5372-0456-X/F·16 定价:12.00元

前 言

城镇是社会进步的产物，是人类进行政治、经济、文化活动的中心。中国共产党十一届三中全会以后，在改革开放的新形势下，特别是亚欧大陆桥开通之后，城镇在开发建设新疆这一伟大事业中的主导作用、凝聚力、辐射力日益增强。回顾二千多年来新疆城镇形成和发展的轨迹，研究新疆城市化发展的途径和不同规模城镇在国民经济中的地位和作用，认真总结新疆城镇发展的经验教训，并从中探索其发展规律，无疑是一件十分有益的事情。

近年来，结合制定国土规划和区域规划，自治区国土整治农业区划局组织部分专家、学者和实际工作者，联系新疆经济社会的实际，对城市的布局与发展等一系列问题，从理论与实际的结合上进行了广范研究，并取得了一定成果，这对于制定城市政策和城市经济社会发展规划都有一定参考价值。《新疆城镇发展与布局研究》，就是在这一研究基础上，将经过自治区科委评审通过的研究成果和学术论文、城市建设的基础数据资料统筹加工汇编而成的。全书共分两部分，第一部分选编了4篇文章：《新疆城镇发展与布局研究》是由国土局局长李锡纯主持，牛树华、董永茂、曹义、赵建新、黄丽、崔玉子、赵传烈等同志参加的研究课题的综合报告部分，由牛树华、董永茂执笔；《新疆城镇形成与发展的历史沿革》，由解文翔同志撰写；《新疆城镇投资回顾与对策》，由俞一鸣同志撰写；《90年代新疆城市建设改革与发展》，由王德新同志撰写。本书的第二部分为新疆城市建设基础数据统计资料，由俞一鸣同志汇总整理。

城市研究是一门新兴科学，研究领域十分广泛。城镇发展与布局研究，是战略性范畴问题，涉及到社会、经济、历史乃至工程技术许多领域。本书探讨的只是其中的一小部分，其理论深度、论点论据、资料数据、体例风格等方面都存在不足和疏漏。我们希望这本书的出版能为新疆城市科学园地增添一点新绿，不足之处敬请读者批评指正。

编 者

一九九二年十月

目

录

新疆城市发展研究

新疆城镇发展与布局研究	(1)
新疆城镇形成与发展的历史沿革.....	(27)
新疆城镇建设投资的回顾与对策.....	(50)
90 年代新疆城市建设改革与发展	(59)

新疆城市建设统计资料

编表说明.....	(87)
城市设施水平（全社会） 1990 年	(88)
新疆城市面积和建设用地情况 1981~1990 年	(89)
新疆城镇人口及设市城市城镇人口占全区总人口比重 1949~1990 年	(106)
新疆设市城市人口数 1949~1990 年	(108)
新疆城市个数及城市规模 1949~1990 年	(110)
新疆城市建设固定资产投资完成情况 1950~1966、1976~1990 年	(111)
城市公用事业	(126)
1、城市自来水	(126)
2、城市公共交通	(142)
3、城市液化石油气、集中供热	(162)
4、城市市政工程	(168)
5、城市房屋面积、园林绿化	(186)

新疆城镇发展与布局研究

一、城镇发展与现状特点

(一) 新疆先期城镇形成条件与历史沿革

1. 城镇形成条件

自然地理条件

新疆深居欧亚大陆中心，四周高山环抱，境内三山夹两盆的地貌大格局，形成沙漠、戈壁面积大、干旱少雨等特征。自古以来，水多、土肥、草丰的山间盆地和河流中下游地带，是各族人民赖以繁衍生息、从事各项生产和经济活动的基地。概观古今，绿洲是新疆城镇形成和发展的基础条件。

资源经济条件

新疆有着丰富的农业资源和矿产资源，先期城镇出现的基础是绿洲农业，它随着绿洲农业的兴衰而发展或萎缩。现代大小城镇的建设和发展依靠对地上和地下资源的开发，工业的发展，以及经济基础的不断加强。

社会条件

新疆是个多民族地区，各民族在其历史发展过程中，形成了自己独特的文化传统，并因生活习俗和从事生产活动不同，在地理基础条件好的地方形成了许多相对分散的居民点，随着人口的发展，有不少形成后来的小城镇。另外，历代统治者争夺割据时起时伏，必然出现的一些军事、行政管理中心，也是形成先期城镇的原因。

2. 城镇发展的历史沿革

出现和形成阶段

新疆城镇发展的历史悠久，公元前西汉时期的“城廓诸国”即为城镇雏形。自汉、唐“丝绸之路”开通以后，在其南北通道沿线，置官卫戍，建城池、设驿站、修烽燧、移兵卒、兴水利、屯田地，内外商旅穿流不息。这一兴盛时期，许多小城邑在丝路沿线相继出现，新疆也开始了城镇化进程。著名的安西四镇（龟兹、焉耆、疏勒、碎叶）以及北庭大都护府（吉木萨尔）、安西大都护府等，皆为当时重要的军事、政治中心。

明代以后，虽然陆上丝路被海上交通取代，加之沙漠、河道迁移，有些城镇萎缩泯灭，但丝路的走向、城镇的空间分布大格局变化不大，对近代城镇的布局有着重要影响。进入 19 世纪，特别是在 1884 年新疆建省后，各级行政体制相继建立，新疆与内地的政治和经济文化联系进一步加强，与西亚一些地区的经济贸易往来也有发展，又推动了城镇发展和城镇化进程。伊宁、塔城、喀什、吐鲁番、迪化（乌鲁木齐）等城镇先后被辟为商埠。到 1949 年新疆解放时，全疆城镇人口达到 52.93 万人，占总人口的 12.21%。（按城镇非农业人口占总人口比重计，下同）。人口在 2 万以上的较大城镇有乌鲁木齐（人口约

10万)、伊宁(人口5万余)、喀什(3万)、莎车(2万);人口在1-2万之间的有叶城、和田、霍城、吐鲁番、奇台、焉耆、库车、阿克苏、温宿、塔城、乌苏等。

城镇发展新时期

1949年新中国成立后,新疆的城镇建设和发展进入了一个新的发展时期,尤其是农垦事业的发展,水土及矿产资源开发利用的规模不断扩大,农牧业、轻重工业以及公路、铁路交通运输等基础设施建设不断加强,新疆的城镇建设随着整个社会经济的发展,无论规模和数量,都有了较大增加和较快发展。

从1949年到1978年这一时期里,先后建起了石河子、奎屯、阿拉尔、北屯等一大批农工商一体化的绿洲新城和克拉玛依、独山子、可可托海、三道岭、康苏等大小工矿城镇,出现了像乌鲁木齐、奎屯、库尔勒、大河沿等一些具有交通枢纽功能的城镇。

十一届三中全会以来,实行改革开放,工农各业发展步入一个比较协调和速度较快的新阶段。新疆与国内外的经济、文化交流大大加强,全区城市的基础设施建设得到很大的改善。为了促进地区经济的发展,充分发挥城镇的经济核心作用,国家先后又批准库尔勒、阿克苏、和田、昌吉、阿勒泰、塔城、吐鲁番、博乐、阿图什等9个县镇为建制市。到1990年底,全疆城市由原来的7个增加到16个,建制镇增加到126个,具有新疆区域特点的城镇体系框架初步形成。

(二) 城镇化发展过程及其特点

1. 发展过程

城镇化是社会经济发展的必然过程和结果,随着近代生产力的发展速度逐渐加快。新中国成立以来,新疆城镇化道路主要有两个途径:一是在国家计划指导下,通过对重要资源的开发,重点项目的配置,有计划地从内地迁入(包括成建制企业)大批劳动者和驻疆人民解放军执行屯垦戍边任务,一部分进入城镇从事各项生产建设和社会服务事业;二是区内农业人口转为非农业人口。城镇人口的增加,除自然增长外,主要是随着城镇规模的扩大,城镇地域内农业人口转为非农业人口,特别是近10多年来,随着农村商品经济的发展,农村产业结构的调整,一批劳动力向小城镇聚集。

自1950年至今,新疆城镇化发展大体经历了4个阶段。

1950年到1957年是较快的发展阶段。这8年是国民经济恢复和第一个五年计划时期,农牧业稳定发展,农垦事业、现代工矿业以及文化教育事业也都发展较快,在加强以乌鲁木齐为重点建设的同时,石河子新城、克拉玛依(含独山子)等矿区开始建设,加上各行署所在地城镇人口增加,到1957年底,全疆城镇人口已达94.07万,比1949年增加41.14万,年均净增5.14万人,人口城镇化水平达到16.86%。

1958年到1965年为骤增骤减、大起大落时期。这8年,先是受“左”的指导思想影响,掀起了“大跃进”,基本建设膨胀,城镇人口非正常的急剧增加,导致全区城镇人口由1958年的114.37万人上升到1960年的180.04万,平均每年增长28.66万人,城镇化水平由1955年的19.64%,猛升到1960年的26.23%。1961年以后,国民经济进行调整,大力压缩城市人口,至1965年人口城镇化水平下降到16.95%。

1966年至1974年为徘徊停止时期。经过3年国民经济调整,各项建设步入正常,接

踵而来的“文革”10年动乱，使经济建设受到严重破坏，这期间，城镇非农业人口增长仅相当于人口的自然增长，人口城镇化基本上停留在1965年的水平上。

表 1 新疆城镇人口增长速度与城镇化进程表

时 期	人口增长速度(%)			期末城镇 化 水 平
	总 人 口	城镇人口	乡村人口	
1950—1987 年	3.2	5.4	2.7	27.51
恢复时期	2.4	5.2	2.0	13.25
“一五”时期	3.7	8.8	2.8	16.86
“二五”时期	4.6	9.1	3.6	20.76
“调整”时期	4.1	-2.7	5.8	16.96
“三五”时期	4.4	2.3	4.7	15.37
“四五”时期	3.4	7.9	2.5	19.04
“五五”时期	2.1	5.2	1.4	22.08
“六五”时期	1.2	4.8	0.1	26.36
“七五”时期	3.1	7.2	1.9	55.52

1975 年以来，又进入了一个新的发展时期。1975 年以后经过初步整顿，特别是党的十一届三中全会以来，在党的正确路线指引下，由于坚持对内搞活，对外开放，工农业生产有了较快发展，城镇化进程相应加快，由 1975 年的 19.04%，发展到 1980 年 22.08%，1985 年的 26.36%，到 1990 年，全疆城镇人口增至 481.97 万，人口城镇化水平提高到 28.00%。在同期里，城市的交通、道路、供水、供电、通讯等基础设施和环境绿化、文教、卫生、商业网点建设都得到相应的发展和加强。

2.城镇化特点

(1) 城镇化起步迟，但发展进程快。全区城镇非农业人口到 1988 年增加到 399.49 万人，较 1949 年增加 6.5 倍，年均增长率为 5.3%，高于全国 3% 的递增率。同期全疆总人口年平均增长只有 3.15%，在 39 年里城镇人口占全疆总人口的比重由 12.21% 提高有 28.01%，提高 1.29 倍。

(2) 城镇人口地区差异悬殊，发展不平衡。由于地区经济发展不平衡和城镇分布存在十分明显的地区差异。天山北麓的乌鲁木齐、石河子、奎屯、克拉玛依产业密集带（天北区），1988 年城镇非农业人口的比重已达 50%，而南疆西中区还不足 15%，差异明显。以中部区、东疆区、西北疆区、南疆东部区、南疆西部区首末位梯度序列分析，高低位对比为 3.6。

(3) 城镇中农业人口比重大。1987 年 16 个建制城市总人口为 449 万，其中农业人口为 176 万，占城市总人口的 39%；126 个建制镇总人口为 185 万，其中农业人口为 70 万，占城镇总人口的 40%，小城镇人口中有一半以上为农业人口。阿图什市的农业人口

占到 4 / 5。新疆城镇农业人口比重大的主要原因：一是 80 年代后批准设市的城市，其前身均为农业县的县城；二是小城镇的经济基础极薄弱，不具备农转非的环境和条件；三是新疆人口总量少，绿洲分散割裂，城镇自有经济腹地一般都偏小。

	全 疆	中部区	西北疆区	东疆区	南 疆 东部区	南 疆 西部区
总人口(万人)	1498.72	328.76	368.66	88.47	254.32	458.61
城镇人口(万人)	481.97	165.92	102.93	28.64	59.81	61.67
城镇人口占总人口百分比	28.00	50.46	28.94	33.88	23.53	13.47

表 3		城镇规模地域分布 (1990 年)						单位：万人	
经 济 区	城 镇 总 数	大 城 市 (50 万人以上)		中等城市 (20-50 万人)		小 城 市 (20 万人以下)		建 制 镇	
		个数	人口	个数	人口	个数	人口	个数	人口
全区总计	142	1	104.69			15	177.55	126	126.25
中部区	19	1	104.69			2	48.06	16	18.04
北疆西北区	45					6	38.20	38	39.21
东疆区	15					2	21.30	13	8.04
南疆东部区	20					2	30.32	19	27.47
南疆西部区	43					3	26.84	40	33.49

(4) 城镇基础设施差，居民生活质量处于低水平。城镇化水平除以人口城镇化作为主要标志外，它还包括城镇的内部结构、城镇的空间分布、城市设施水平和居民生活质量。40 年来新疆城镇人口虽然增加很快，城镇的建设也有了相应的发展，但为城市生产和人民生活服务的设施能力不足。16 个城市人均年用水量仅 43.1 吨，低于全城市平均 58.9 吨的水平；建有污水处理设施的城市只有 6 个，下水道总长 704 公里，普及率仅为 46.7%，污水处理普及率为 13.4%，在全国 29 个省、区中列 24 位。中小城市服务设施

① 中部区包括乌鲁木齐市、昌吉回族自治州、石河子市、沙湾县；西北疆区包括奎屯市、克拉玛依市、伊犁哈萨克自治州、博尔塔拉蒙古自治州；东疆区包括哈密地区、吐鲁番地区；南疆东部区包括巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区；南疆西部区包括喀什地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、和田地区。

差，是构成制约城镇化的重要因素之一。

(三) 城镇体系现状及特征

城镇体系是社会生产力发展过程中逐渐形成的，也是区域内外自然、经济和社会等多种因素作用的结果。新疆作为我国一个行政单元，相对独立的经济区，基于它的自然地理条件、资源条件以及社会发展水平的不同，在城镇发展和城镇群体组合中，空间分布结构、规模等级结构及职能结构，形成了不同于我国东、中部大多数省区的结构格局。

1. 空间分布结构

(1) 新疆的绿洲是各族人民生存活动的基本空间，绿洲的分布构成了城镇空间布局的基本格局。全疆现有的 142 个城镇和 172 个兵团农垦师团（场）指挥中心，除少数工矿城镇外，绝大部分分散在 50 多个较大的绿洲中心或绿洲边缘交通干线上。

(2) 主要城镇均沿交通线而立，构成线型“串珠”式城镇带和片状城镇群。全疆 16 个城市中有 15 个立于铁路和国道、省道公路线上；70% 的县镇位于铁路、公路干线上。因此，以铁路和主要公路干线为轴，以主要城市联结成城镇网络的特色极其明显。

(3) 城镇的地域分布极不平衡，明显地呈现西多东少，北多南少。全疆 16 个城市中有 9 个在北疆，5 个在南疆。中部区土地面积只占全疆 6.12%，而城市个数却占全疆的 25%。若以和田、木垒为端点作一直线，把全区划分为东西两块，二者面积相当，东部只有 2 座城市，其余皆在西部。城镇分布的不平衡，除受自然地理条件的影响外，与新疆水资源地域分布有关，东部只占总量的 7%，绿洲面积小，人口少。因此，新疆现阶段和未来城镇发展的不平衡，差异明显，乃是客观的反映。

(4) 空间分布疏散，城镇之间距离大。根据新疆城市体系的距离矩阵分析，城市体系的平均最短距离为 958.15 公里，同我国东南部的一些省相比是跨省的尺度。若以乌鲁木齐为中心，其与各地州所在城市的平均距离为 741 公里，也是跨省的距离。城镇密度平均 10 万平方公里 1 座建制市，1.38 万平方公里 1 座建制镇。在全国城镇密度仅大于青海和西藏。

2. 规模等级结构

(1) 城镇规模等级结构不完善，城市首位度高。按国家 1989 年 12 月 26 日颁布的“城市规划法”规定的城市规模划分标准，新疆目前 16 座建制市中，大城市 1 座（乌鲁木齐），结构系数为 6.25%；小城市 15 座，结构系数为 93.75%。城市结构只有大小两头，缺少中等城市，至于县镇、乡镇规模更小，这种非序列型的等级结构基本特征，突出反映了新疆的城镇体系不完善，很难形成合理的城镇网络。

(2) 城镇区面积很大，建成区面积很小。1987 年全疆 16 个设市城市的市区占地面积平均为 1.14 万平方公里，为全国平均每座城市占地面积（2 532 平方公里）的 3.5 倍，而 16 城市的建成区面积只占市区总占地面积的 0.56%，仅及全国平均水平的一半。

表 4

16 城市用地水平 (1988 年)

	人 口 (万人)		面 积 (平方公里)			人口密度 (人 / 平 方公里)
	总人口	其中:	占地面积	建成区 面 积	占比重(%)	
		非农业人口				
合 计	405.8	265.3	182559.8	293.6	0.16	22
乌鲁木齐市	106.7	100.5	835.0	61.5	7.37	1278
克拉玛依市	19.9	19.2	9500.0	19.6	0.21	21
石河子市	22.1	16.7	460.0	22.9	4.98	480
吐鲁番市	21.1	5.6	15738.0	6.3	0.04	13
哈密市	28.1	15.7	85035.0	17.4	0.02	3
昌吉市	24.9	12.2	7726.0	11.4	0.15	32
奎屯市	6.4	5.4	1036.0	18.0	1.74	62
伊宁市	25.1	16.7	575.0	19.0	3.30	437
塔城市	12.4	4.5	4353.0	8.0	0.18	28
阿勒泰市	14.8	6.9	10759.0	15.7	0.15	14
博乐市	14.6	4.7	7517.0	10.6	0.14	19
库尔勒市	24.1	15.1	7450.0	34.0	0.46	32
阿克苏市	35.4	15.3	17196.3	22.7	0.13	21
阿图什市	15.9	3.3	14094.0	6.2	0.04	11
喀什市	22.0	16.9	96.5	10.0	10.36	2280
和田市	12.3	6.6	189.0	10.3	5.45	651

3. 职能结构

(1) 职能类型多样。城镇职能从大的方面可分为经济、政治、文化等职能，在经济职能中又可分为工业、交通运输、外贸等。新疆的城镇大体分为 5 种职能类型：

行政中心城市

新疆现有 16 个城市中，自治区和各地州的首府所在地 13 个城市均属此类型，并这些城市均具有政治、经济、文化、教育、科研、商贸、金融、通讯等综合功能，且政治功能明显，在全区的城市人口中，国家机关、企事业单位、社会福利机构以及各类专业人员所占比重大，一般占 20—30%。

工矿城市

以工矿业为主，多建在矿立资源产区；缺水，环境条件差；机械迁入人口比重大；自成管理和服务系统，与周围地区的经济联系一般不紧密，如克拉玛依、三道岭、可可托海、雅满苏、哈拉通克等。

农副产品加工类型城镇

新疆的大小城市均兼此类型，尤其绝大多数县镇，是联系广大乡村的纽带，具物资商品集散、行政和管理等多职能作用。其特点是：与乡村联系紧密，工业生产主要以农副产

品为原料的加工工业；各种服务设施简单，绿洲经济特色明显。

交通枢纽城市

这类城市主要是解放后随着现代交通运输事业的发展兴起，往往与其它功能重叠，如乌鲁木齐、库尔勒、奎屯等。

特殊职能城市

多因经济发展和区域特殊自然地理条件形成。属于这种类型的有：

①生产建设兵团的农垦区中心，如农业师师部及部分团场所在地，典型的有石河子、奎屯、五家渠、北屯等。其突出特色是：政经结合、工农结合、城乡结合；②农贸中心，即历史上形成的民间自发农贸市场（巴扎），如内地的集镇，这是绿洲农业经济的产物，多为乡政府所在地。③边贸和口岸城市，主要与周边国家和地区进行贸易的城镇，如霍尔果斯、吉木乃、塔什库尔干等。目前这类城镇不多，并多与行政所在地重合，其职能作用虽已明显，但规模尚小；今后类似城镇还将增多，有的可能发展成为边贸中心或边贸与对外产品加工区。

(2) 农业资源在较大的地域范围内的趋同性，形成了主要城市经济结构雷同。16个城市中有13个城市的工业主导部门是纺织和食品工业，而工矿城市的专业和职能极为单一。

(3) 由于地区经济实力一般都很薄弱，加上绿洲经济的封闭性、单一性和有限性，新疆城市的辐射和吸引能力都弱，加上城市本身的经济基础差，整体经济效益低，启动地区经济发展的能力一般都很微弱。目前全疆16个城市集中了全疆工业固定资金的80%，资金使用总额占全疆的76%，财力、物力约占全疆的70%，而国民收入产出额只占全疆总额的55%，城市的财政总支出远大于总收入。

综上所述，新疆城镇在职能结构上反映的问题是：经济结构多雷同，性质特色模糊，优势不明显，城镇结构格局、经济社会功能无大差别，与形成各具职能特点、互有分工，联系、协作紧密，能促使地区产业结构合理化的城镇体系尚相差甚远。

(四) 城镇布局现状评价

城镇的布局与发展随着社会经济的发展而变化，并受自然地理基础条件所制约。40年来，新疆的城镇发展与布局，尽管还存在不少问题，但总的看，是适应于区域的生产力水平的。特别是改革开放以来，各级城市都在不同程度上发挥了作为地域政治、经济、文化中心的作用。为建立符合新疆社会主义四化建设要求的城镇体系奠定了基础条件。

1. 城镇布局基本上符合地域的条件和特点，尤以地州首府城市串联于铁路或公路干线上构成的新疆城市布局的基本框架，有利于工业布局由天山北坡重心带向南北展开，促使地区经济和社会协调发展。

2. 乌鲁木齐—石河子—奎屯—克拉玛依沿兰新线西段（北疆铁路），是目前新疆的一个多工业部门综合产业带，随着带中已建立起的以乌鲁木齐市为中心的城镇体系的不断完善和带内产业向高层次调整发展，对驱动各地区经济社会发展将产生重大影响。

3. 新疆幅员辽阔，各地区对外联系的交通线长，物流、能量流基本系向心型运行，造成经济运转跨度大，“级差效益”明显，一定时期里，对边远地区的城镇发展建设不利。

表 5

城市工业中主导产业状况 (1987 年)

城 市	主导产业(在工业总产值中占比重较大的产业)	主导产业占工业 总产值比重(%)
16 城市	石油加工业 (21.87%)、纺织业 (19.74%)、石油天然气开采业 (11.95%)、食品饮料烟草业 (11.31)	(占全区) 64.87
乌鲁木齐	石油加工业 (21.69%)、纺织业 (15.99%)、机械工业 (12.21%)、建材及非金属矿制品业 (7.19%)	(占地区、下同) 57.08
克拉玛依	石油加工业 (51.75%)、石油天然气开采 (46.96%)	98.71
石河子	纺织业 (49.29%)、食品、饮料等 (26.32%)	75.61
吐鲁番	食品饮料烟草加工 (42.11%)、化学工业 (25.03%)	67.15
哈密	煤炭采选 (33.37%)、食品饮料等 (19.5%)、化学工业 (11.74%)、建材及非金属矿制品 (11.79%)	76.98
昌吉	纺织业 (33.37%)、食品饮料等 (15.79%)、机械工业 (12.44%)、建材及非金属矿制品 (11.28%)	73.49
奎屯	食品饮料烟草制造业 (61.72%)、纺织业 (23.35%)	85.07
塔城	食品饮料等 (50.53%)、纺织业 (11.64%)、皮革、毛皮制造业 (11.19%)	87.06
伊宁	纺织业 (47.67%)、食品饮料 (20.47)、皮革毛皮业 (11.19%)	79.33
阿勒泰	纺织业 (30.39%)、食品、饮料 (26.05%)、皮革、皮毛业 (18.37%)	77.81
博乐	纺织业 (59.44%)、食品饮料 (23.42%)	82.86
库尔勒	纺织业 (23.34%) 食品饮料 (16.58%)、化学工业 (14.28%)、机械工业 (10.60%)	65.74
阿克苏	纺织业 (54.88%)、食品饮料 (15.54%)	70.42
喀什	纺织业 (42.12%)、食品饮料 (20.52%)、建材及其它非金属矿制品 (11.11%)	73.75
和田	纺织业 (33.33%)、食品饮料 (33.33%)、建材及其它非金属 (10.26%)	76.92
阿图什	食品饮料 (48.17%)、纺织业 (26.82%)	74.99

4.新疆城镇之间横向联系薄弱,以中心城市为依托的多层次的经济网络、城镇网络从总体上看没有完全形成,城市的作用未能充分发挥。

5.长期以来,由于农垦事业的发展,在广大垦区逐渐形成了许多人口集聚中心(农业师、团所在地)。这些地方副产品加工业、文教、卫生、商业等都有一定规模,由于体制原因,形成自我管理系统的现状,在一定程度上影响了地域城镇的建设发展和合理布局。

二、城镇化水平预测

城镇发展是有规律的。一般说来,经济发展水平高,城镇化水平也高。新中国成立以后,新疆不同时期的城镇化进程与经济发展的速度密切相关,区域内外环境条件变化和政策对城镇的发展也产生巨大影响。预测新疆 2000 年城镇化水平及未来城镇发展趋势,除以新疆经济发展目标作为主要测算依据外,还应充分考虑区内外条件以及国家政策对新疆城镇发展的影响。

(一) 国际、国内条件分析

新疆城镇发展的外部条件与改革前 30 年和改革 10 年的前期比较都有了较大的变化。这种变化主要是对外开放、发展外向型经济,加快资源开发,促进经济社会发展提供了新的机遇和条件。同时,也为加快城镇化进程创造了条件。

国际条件:

新疆与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯、塔吉克、阿富汗、巴基斯坦、印度 8 个国家毗邻,边界线长达 5 400 公里,是我国与邻国接壤最多、边界线最长的省区之一。在 80 年代以前,新疆的经济发展同国际上交往极少,与周边国家的经济联系和贸易往来,仅在 50 年代初期同原苏联合办过三大公司,至 60 年代前有少量易货贸易。党的十一届三中全会以来,在“一个中心,两个基本点”的基本路线指引下,新疆的经济建设和对外经济技术合作有了长足发展。东欧剧变和苏联解体后,中亚地区各国经济失衡,市场消费品匮乏,为新疆向西开放提供了极好机遇。亚欧第二大陆桥正式营运,形成具有全国意义的“一线两口”格局,新疆作为我国西向到海湾各国和经独联体多国直达欧洲的一个重要的国际贸易陆路通道和口岸的经济地位,随着时间的推移将越显重要。

国内条件:

90 年代国家政策向基础产业倾斜,其中能源、原材料工业具有空间布局指向性,新疆石油大规模勘探开发,能源原材料工业将有较快的发展,工业生产布局大都聚集于中心城市。

随着国际形势的变化,新疆在国家“全方位开放,向西倾斜”的战略方针指导下,实施“东联西出向西开放”的政策,形成以边境口岸为前沿,以铁路沿线为后盾的“两线”开放格局,继乌鲁木齐、伊宁、塔城、博乐等城市,霍尔果斯、吐尔尕特、红旗拉甫、老爷庙等 8 个口岸开放后,还将陆续开放一批中心城市和边境口岸。

在上述国际环境变化和国内有利条件的影响下:新疆所处的经济地位对全国来说日益

重要，开发和建设的速度将要加快，同国际和国内兄弟省区的经济关系将不断拓宽和加强。这一总趋势，必然推动着新疆城镇的发展，特别是沿北疆铁路一线、南疆东北部和靠近边境地带的城镇化进程将要加快。

(二) 区内条件分析

1. 城镇发展的经济物质技术基础已相对增强，社会生产和服务总量也初具规模。

1988年，全区基建和技措投资相应的新增固定资产价值达到285.2亿元；国民生产总值达到188.9亿元，比1952年扩大12倍多。按可比价格计算，在改革10年期间，年平均增长11.7%，大大超过前26年平均增长5.8%的速度。全区工业企业4320个，工业产值达到149.09亿元（现价，含村以下），为1952年的52倍。工业行业门类也较齐全，石油、化工、煤炭、电力、轻工、纺织、建材、机械已是新疆工业经济的骨干行业，其产值占全部工业产值的91.35%。

主要经济指标人均占有水平显著提高。人均国民生产总值由1979年309元提高到1988年的1320元，人均国民收入由273元提高到1079元，人均粮食由303公斤提高到428公斤。

2. 经济布局已朝着合理方向发展。首先表现在各地区加强农牧业发展的同时，围绕着优势资源开发发展加工工业，改变了工业分布偏集天山北坡一带的格局，出现了一些新成长起来的、具有一定工业发展能力和地域特色的城市经济“增长点”，如石河子、奎屯、库尔勒、伊宁、喀什、吐鲁番、阿克苏等。第二，电力、能源、交通、通讯的建设都有了加强；第三，地、州首府城市作为地区的经济中心，在组织协调地区各项生产建设和社会生产服务，沟通城乡联系，发展乡镇企业，活跃农村经济、扩大就业等方面，日益发挥着重要作用。

3. 从现在起到2000年，新疆的经济社会发展处于一个新的成长阶段。至2000年，新疆经济社会要实现的总目标是：国民生产总值达到300亿元，比1980年翻两番半；居民消费水平比1980年提高2倍，达到小康水平；初步形成不同规模的棉花、糖料、畜牧业基地，石油和石油化工基地，纺织、食品工业基地，盐和盐化工基地，同时为21世纪的大开发打好基础。在这个阶段里，新疆经济社会发展的客观形势，需要积极推进城镇化的进程，形成和发展以大中城市为中心，以交通干线为依托的不同层次、不同规模、分布合理、大中小相结合的城镇网络，进而建立起以大中城市为经济中心的不同层次、不同规模、各具特色的经济网络，以促使生产要素的流动和资源配置的合理有效，提高经济社会效益。

按照新疆经济社会发展总目标和经济建设总体布局的客观要求，在进入90年代的中期，现有的16个设市城市的人口规模，除乌鲁木齐市需要控制好市区人口发展外，其他15个城市人口的发展速度都将加快，其中库尔勒市、喀什市、阿克苏市、伊宁市、奎屯市（含乌苏、独山子）、昌吉市、哈密市将先后步入中等城市行列。随着城乡一体化发展，结合各地资源开发规模扩大，在交通要道、边境贸易口岸地带还会新兴起一批工矿城市和小城镇。

(三) 新疆城镇人口发展及增长速度分析

在近 40 年里,新疆城镇人口发展的特征是以机械迁入和农转非为主流。城镇化的进程虽然经历了骤增、锐减和徘徊不前阶段,但负增长和低速增长期只是出现在“三年调整”和“三五”时期,其他时期的城镇人口增长速度多是高于全国两个百分点或更多。实际上,城镇人口发展比较稳定、协调的时期是 1979 年前后的 10 多年间,这与同时期经济持续、稳定发展是相一致的。期间,城镇人口递增率“五五”时期是 5.2%，“六五”是 4.8%，“七五”是 5.0%；这 3 个时期的增长速度又大体同于 1950—1990 年的 5.4% 的增长速度。

从多年来新疆城镇人口增长的客观规律看,按照实现 2000 年新疆经济社会发展社会总目标的要求,预测“八五”和“九五”时期,新疆城镇人口增长仍将保持以往稳定时期的增长速度。城镇人口增长源是农转非、机械增长和城镇人口自然增长 3 个主要因素。

(四) 2000 年城镇化水平预测

参照前述有关新疆城镇人口发展和城镇化进程,采用 3 种预测方法,依据 1949—1988 年新疆维吾尔自治区国民经济统计资料及其它有关资料,通过对各预测结果的对比分析,最终预测 2000 年的城镇化水平。

1. 直接预测城镇人口,测算人口城镇化水平

运用预测模型 $U_t = U_0 (1+r)^t$, 并确定参数高方案 $r=0.05$ (与 1969—1989 年新疆城镇人口年平均递增率相近); 中方案 $r=0.045$ (与 1979—1989 年新疆城镇人口年平均增长率相近); 低方案 $r=0.04$ (与 1984—1989 年新疆城镇人口年平均增长率相近), 计算得出 2000 年新疆城镇人口: 高方案达到 729.5 万人, 中方案达到 685.6 万人, 低方案达到 644.1 万人, 若按照自治区社会经济发展战略确定的 2000 年新疆人口发展目标 1 860 万人测算, 届时新疆人口城镇化水平分别是 40.2% (高方案); 38.1% (中方案) 和 35.8% (低方案)。

2. 多元回归预测人口城镇化水平

1) 选择解释变量

粮食产量 (X_1 单位: 万斤): 新疆是我国的一个相对独立的经济区。粮食消费主要靠自给, 农副产品加工是城镇工业的重要内容, 区域农业经济发展水平对人口城镇化的制约是非常显著的。

基本建设投资 (X_2 单位: 万元): 基本建设投资是生产力布局及调整产业结构的基本手段。目前, 新疆基本建设投资的绝大部分是在城镇所在地实现, 其数量及结构对城镇劳动力就业乃至城镇人口增长有重要影响。

第二、三产业从业人数 (X_3 单位: 人): 大力发展第二、三产业是加速城镇经济发展, 增加城镇人口的基础。从历史资料分析来看, 新疆第二、三产业职工人数与城镇人口之间高度正相关, 其增长变动几乎呈线性增长。

城镇人口的滞后变量 ($u_{(-1)}$), (单位: 万人): 城镇人口增长具有“惯性”。例如, 紧随某年份男性劳动力进入城镇之后的几年中, 其家眷也陆续进入城镇。

时间变量 (t): 时间变量用以体现其它各因素对城镇人口发展的综合影响。

政策因子 (D): 城镇人口增长常常受到国家政策的影响, 因此, 在预测模型中必须考虑加入虚拟变量—政策因子。

2) 建立模型

经过优化选择的预测模型是:

(SMPL 1949-1988)

$$u_t = 8.373 + 0.409u_{(-1)} + 0.00002604X_{1t} + 0.000111X_{2t}$$

$$t \quad (2.77) \quad (7.92) \quad (2.00) \quad (3.78)$$

$$+ 0.0000483X_{3t} + 1.257t + 9.538D_t$$

$$(3.93) \quad (3.33) \quad (6.93)$$

检查结果:

$$R^2 = 0.998 \quad DW = 1.96 \quad SE = 4.85 \quad F = 1805.7 \quad VAR = 97.28 \quad (ut - \text{预测期}$$

城镇人口数, 单位: 万人)

3) 确定解释变量预测期数值

1989-2000 年期间, 各种释变量高中低 3 种方案的数值测算方法如下:

粮食产量

首先依据历史资料进行分析, 认为自治区粮食产量在预测期内仍以几何级数增长, 且高方案年均增长率为 5% (与 1949-1969 年新疆粮食产量年均增长速度相近); 中方案年均增长速度为 4% (与 1969-1979 年新疆粮食产量年均增长率相近); 低方案年均增长率为 3% (与 1959-1988 年新疆粮食产量年增长率相近), 然后按复利公式测算各年数值。

基本建设投资

首先依据历史资料进行分析, 认为基本建设投资额与国民收入的比例稳定在一定范围, 高者达 35%, 居中为 30%, 低者则在 25% 左右。其次, 根据自治区社会经济发展战略中确定到 2000 年新疆国民收入将达到 250 亿元, 分别测算出 2000 年高中低 3 种方案的基本建设投资额。最后, 按复利公式内插 1989-1999 年各年的基本建设投资额。

第二、三产业从业人数: 首先利用 1987 年新疆投入产出模型研究得出 2000 年自治区第二、三产业从业总数为 341 万, 由此求得年均增长率为 4%, 然后依据历史资料分析, 得知 1979-1989 年期间是新疆第二、三产业从业人数的高增长期, 年均增长率在 5% 左右; 1959-1979 年期间为自治区第二、三产业从业人数低增长期, 年均增长率在 3% 左右。因此, 以 5%、4% 和 3% 分别为高中低 3 种方案的参数, 按复利公式分别测算各年的第二、三产业从业人数。

政策因子

我们把由于政策变化导致城镇人口增长停滞的年份取值为-1, 而因政策变化导致城镇人口迅速增加的年份取值为 2, 其它年份则是在政策影响下, 取城镇人口发展较缓的为 0, 较快的为 1。考虑到北疆铁路的建成开通, 以及 1995 年以后国家可能对新疆的石油进行大规模开采, 进而对中小城镇人口控制有所放松, 我们将 1989-1996 年的政策因子分别赋值为 1, 而 1997-2000 年则分别赋值为 2。

4) 预测结果

据多元回归模型计算得出 2000 年新疆城镇人口的高方案为 673 万, 中方案为 629