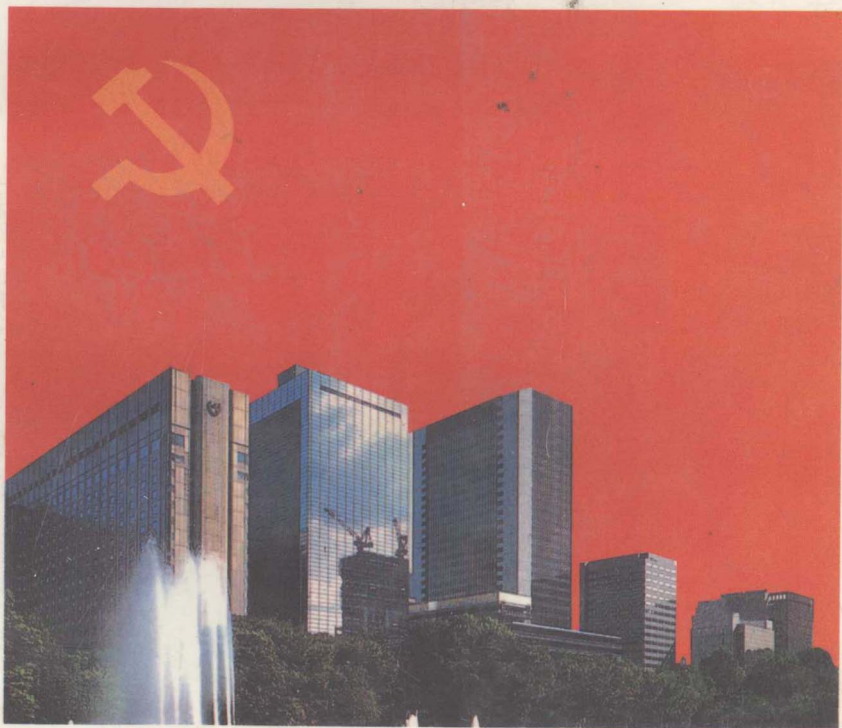


主 编 张亚伟
副主编 高 勇
张向朴



SHEHUIZHUYISHICHANGJINGJITIAOJIANXIA
DANGDEJICENGZUZHIJIANXIA

社会主义市场经济条件下 党的基层组织建设



河南大学出版社

社会主义市场经济条件下 党的基层组织建设

D262
/

主 编 张亚伟

副主编 高 勇 张向朴

河南大学出版社

社会主义市场经济条件下党的基层组织建设

主 编 张亚伟

副主编 高 勇 张向朴

责任编辑 史锡平

河南大学出版社出版

(开封市明伦街 85 号)

河南省新华书店发行

郑州市邙山书刊商标装璜厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:7 字数:176 千字

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—3000 定价:10.00 元

ISBN7-81041-412-7/D·122

前言

在建设有中国特色社会主义事业承前启后、继往开来的重要时期，中国共产党十四届六中全会召开并审议通过了中共中央《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》。这是继1992年邓小平重要谈话和党的十四大以来，党中央又一次对事关党的全局性问题做出的又一重大决策，必将在我党发展史上产生重大的现实意义和深远的历史意义。党的十四届三中全会做出了关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定；四中全会做出了关于加强党的建设几个重大问题的决定；五中全会做出了国民经济和社会发展的“九五”计划和2010年远景目标的建议；六中全会从全面实现跨世纪宏伟目标的要求出发，集中分析了国际国内面临的形势，认真总结了精神文明建设的形势、经验和教训，做出了关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议。这一系列决定和决议丰富了建设有中国特色社会主义理论的内容，是全面推进社会主义现代化事业、促进物质文明和精神文明协调发展的行动纲领。精神文明建设与党的建设相互关联，密不可分。加强社会主义精神文明建设对加强党的建设提出了更高要求，加强党的建设是搞好精神文明建设的保障，党组织在精神文明建设中发挥着领导作用和模范带头作用。因此，加强党的基层组织建设，是贯彻十四届四中、六中全会精神的一项长期而重要的任务。

今后15年，是我国改革和发展的一个重要的关键的历史时期。从时间上说，这15年跨越了两个世纪；从发展阶段说，跨越了

我党第二步和第三步战略部署。这个时期工作的好坏，将直接关系到我国以什么样的姿态跨入 21 世纪，决定着我国国家在新世纪的世界格局中所处的地位，关系到我们党、国家、民族的前途和命运。

纵观世纪之交的国际国内形势，我们有不可多得的历史机遇，也面临着严峻的挑战。从国内形势看，经过 18 年的积极探索和艰苦努力，我国改革开放和现代化建设取得了伟大的历史性成就。国民经济持续快速发展，经济实力显著增强；社会主义市场经济体制在逐步建立，国民经济的市场化、社会化程度明显提高；对外开放总体格局基本形成，封闭半封闭状态已经根本改变；综合国力明显增强，各项社会事业取得了显著成绩。这些都是我们今后继续前进的基础。从国际形势看，前苏联的解体，世界两极格局终结，各种力量重新分化组合，世界格局正在向多极化方向发展。在新的世界格局形成过程中，和平与发展仍是当今时代的两大主题。今后 15 年，虽然局部冲突仍将存在，但世界大战打不起来，国际和平环境可望继续保持，我们可以继续集中精力从事现代化建设。但是，我们也应看到，国际上霸权主义和强权政治依然存在。以美国为首的西方国家不希望我们强大起来。他们在与我国发展关系的同时，一方面加紧实施“和平演变”战略，企图从政治上分化我们，另一方面还会继续利用人权、台湾、西藏等问题对我们进行施压牵制。因此，机遇与挑战并存。中国能否在世界格局的大变动中抓住机遇，排除干扰，发展自己，取得比较主动的地位，能否在国内改革开放和现代化建设的大变革中，坚持以经济建设为中心，正确处理好改革、发展、稳定的关系，能否在加强物质文明建设的同时，大力加强精神文明建设，使我国成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国，归根到底取决于我们党，取决于党的建设的进一步加强。

我们党从以毛泽东为首的第一代领导集体到以邓小平为核心的第二代领导集体，以至江泽民为核心的第三代领导集体，历来都十分重视加强党的自身建设。早在民主革命时期，毛泽东就把统

战线、武装斗争和党的建设喻为我党战胜敌人的三大法宝，并把“党的建设”豪迈地称之为“伟大工程”。在新的历史时期，以邓小平为核心的第二代中央领导集体，坚持把马克思主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合，创立了建设有中国特色社会主义理论，确立了“一个中心，两个基本点”的基本路线。同时紧密联系这条路线开展党的建设，在党的思想建设、理论建设、政治建设、组织建设、作风建设等方面都取得了引人瞩目的成就，从而领导和推动了社会主义现代化建设事业的顺利进行。

1992年邓小平视察南方重要谈话和党的十四大的召开，开创了我国改革开放和现代化建设的新阶段，同时也开创了执政党的建设这一新的“伟大工程”的新局面。党的十四届四中全会在分析国内外形势和党的状况基础上，做出了中共中央《关于加强党的建设几个重大问题的决定》，明确了“在当代世界风云变幻的条件下，在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中，把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”的目标。这是以邓小平为核心的第二代中央领导集体开创的，以江泽民为核心的第三代中央领导集体正在领导全党继续进行的党的建设新的伟大工程。这项工程，对于加强党的建设和改善党的领导，提高党的凝聚力和战斗力，全面贯彻党的基本路线，推进我国改革开放和社会主义现代化建设更好更快地发展，必将产生深远的影响。

“建设物质文明关键在党，建设精神文明关键也在党”。我们党作为执政党，肩负着历史的重任，经受着时代的考验。党必须善于在改革开放的新形势下，认识自己、加强自己、提高自己，认真研究和解决在自身建设中出现的新矛盾、新问题。在建立社会主义市场经济体制的新形势下，为了帮助广大党员和党员干部加深对加强党的建设重要性的认识，增强改善和加强党的建设的自觉性，我们

目 录

第一章 新时期加强党的基层组织建设的重大意义

第一节	党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础	(1)
-----	----------------------	-----

第一节 党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

第二节	党的基层组织建设的传统与经验	(5)
-----	----------------	-----

第二节 党的基层组织建设的传统与经验

第三节	市场经济条件下基层党组织建设面临的新情况	(15)
-----	----------------------	------

第三节 市场经济条件下基层党组织建设面临的新情况

第四节	学习基层党组织建设理论,探索市场经济条件下	(21)
-----	-----------------------	------

第四节 学习基层党组织建设理论,探索市场经济条件下

第二章 党的基层组织建设的指导方针和根本任务

第一节	新时期党的基层组织的基本任务	(26)
-----	----------------	------

第一节 新时期党的基层组织的基本任务

第二节	新时期党的基层组织建设的指导方针	(32)
-----	------------------	------

第二节 新时期党的基层组织建设的指导方针

第三节	用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党	(40)
-----	-----------------------	------

第三节 用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党

第四节	是党的基层组织建设的根本任务	(48)
-----	----------------	------

第四节 是党的基层组织建设的根本任务

第一节	切实改进和加强党员的教育和管理工作	(48)
-----	-------------------	------

第一节 切实改进和加强党员的教育和管理工作

第二节	做好发展党员工作是党的基层组织建设的一项经常性的工作	(60)
-----	----------------------------	------

第二节 做好发展党员工作是党的基层组织建设的一项经常性的工作

第三节	基层党组织的党风建设	(69)
-----	------------	------

第三节 基层党组织的党风建设

第四章	企业党的基层组织建设	(84)
-----	------------	------

第一节 牢固确立企业党组织的政治核心地位

第二节	国有企业党建工作的现状和经验	(86)
第三节	加强和改进国有企业党组织工作的基本思路 ...	(92)
第四节	建立现代企业制度为加强企业党建工作提供了 机遇	(101)
第五节	新经济组织中的党建工作	(104)
第五章	农村党的基层组织建设	(114)
第一节	加强农村党组织建设是社会主义市场经济体制 建设的新要求	(114)
第二节	新时期农村基层组织建设的目标和指导思想	(120)
第三节	切实把加强农村党组织建设落到实处	(126)
第四节	加强对农村基层组织建设的领导	(134)
第六章	高等学校党组织建设	(139)
第一节	做好新时期高校党建工作的重要意义	(139)
第二节	明确职责,努力把高校党建工作提高到一个新 水平	(143)
第七章	机关党组织建设	(154)
第一节	加强机关党组织建设的重要意义	(154)
第二节	机关党组织的基本任务	(160)
第三节	积极探索和完善机关党组织建设工作	(166)
第八章	党的基层组织建设效益	(174)
第一节	党的基层组织建设效益概念提出的依据	(174)
第二节	党的基层组织建设效益及基本特征	(177)
第三节	党的基层组织建设效益评价	(184)
第九章	党的基层组织建设机制	(188)
第一节	党的基层组织建设机制的内涵	(188)
第二节	建立党的基层组织建设机制的意义	(199)
第三节	建立党的基层组织建设机制的原则	(205)

第一章 新时期加强党的基层组织建设的重大意义

目前,全国共有党的基层组织 340 多万个。党的十一届三中全会以来,随着改革开放和社会主义现代化建设的不断推进,党的基层组织建设进入了一个新的发展时期。进一步深刻认识加强和改进党的基层组织建设的重大意义,总结继承基层党组织建设的优良传统和丰富经验,认真分析党的基层组织建设面临的新情况和新问题,努力探索社会主义市场经济条件下基层党组织建设的新路子,是摆在全党面前,特别是各基层党组织面前的一项重要任务。

第一节 党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

加强党的基层组织建设的重要性,十四大通过的党章用一句话作了简明深刻的概述:“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。”基层党组织在党的整个组织和全部工作中的地位和作用,主要体现在以下几个方面:

一、党的基层组织是党的基本细胞

列宁在领导俄国无产阶级革命过程中,明确提出了党的基层组织是党的“基本细胞”的思想。他在《关于俄国社会民主工党统一代表大会的报告》中指出:“要进行顽强的工作,使基层组织真正成为而不是口头上成为党组织的基本细胞。”并提出“我们应该力求

全面地、彻底地实现这个组织上的理想”。^① 中国共产党根据无产阶级政党的建党原则，已经完全实现了列宁的这个“组织上的理想”。我们党是根据党的纲领和章程，按照民主集中制原则，由党的中央组织、地方组织和基层组织有机结合起来的统一整体，有5700多万名党员、340多万个基层组织。党的基层组织是党的最基层单位，遍布各个地方、各条战线。党章明确规定，每一个共产党员都必须参加党的一个组织，并在其中积极工作。党正是通过基层组织把全体党员组织起来，使全党成为具有统一意志、统一纪律、统一行动的有机整体。所以说，党的基层组织是党的细胞、党的基础。由于有了一个个细胞，使党成了有机整体；由于有了一块块基础，使党成为大厦。因此，党的基层组织是党的组织体系的基础。中国共产党是领导我国社会主义现代化建设事业的核心力量，而这种力量的源泉就来自基层党组织。基层党组织处在第一线，对所在基层单位实施政治、思想、组织领导，党的路线、方针、政策和各项工作任务，最终要靠基层组织去团结、组织、带领广大党员和群众贯彻执行，因此，基层党组织又是党的全部工作和战斗力的基础。只有基层组织是坚强和活跃的，全党才是坚强和活跃的。基层活则整体活，基层强则整体强。

二、党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带

党的基层组织建立在社会基层组织之中，建立在人民群众聚集的地方，同广大人民群众最接近。一方面，党的基层组织可以经常了解群众的情绪，倾听群众的呼声，掌握群众的要求和愿望，熟知群众的生产和生活状况，把这些情况及时地反映给上级党组织和党中央，成为上级党组织和党中央制定路线、方针、政策及各种决定的客观依据，为党的领导机关提供及时可靠的决策信息。另一

^① 《列宁全集》，中文1版，第10卷，345页，北京，人民出版社，1958。

方面,党的路线、方针、政策和各项决定,又需要通过党的基层组织传达给群众,带领群众去贯彻落实。由于基层党组织在人民群众中的直接工作,使大家明了党的路线、方针、政策同自己的根本利益的关系,激发贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性,从而使党的主张变为千百万人的实际行动,使党的路线、方针、政策得到贯彻落实。因此,党的基层组织是党的领导机关联系人民群众的桥梁和纽带,是贯彻执行党的路线方针政策的基础,也是提供决策信息的基础。

党的基层组织是人民群众了解党、认识党的窗口。党的理论和路线方针政策是否正确,不仅体现在党的纲领和章程中,而且体现在党组织和党员的行动上。群众更多地通过党的基层组织和党员,来了解党,认识党。党的基层组织的状况如何,直接关系到党在人民群众中的形象、威信,关系到党能否赢得人民群众的信赖与支持。因此,把基层党组织建设好,发挥好党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用,才能使党和人民群众保持密切联系,增强党的吸引力和凝聚力。

三、党的基层组织是基层单位的战斗堡垒和政治核心

“战斗堡垒”是对党的基层组织在社会基层组织中的地位和作用的形象化表述。它包括基层党组织自身强有力的含义,又包括它所起强有力作用的含义。

战斗堡垒首先是一个自身建设的概念。党的基层组织要把自身建设成为“团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒”,这样,才能更好地发挥作用。战斗堡垒的另一个含义就是对党的基层组织的作用而言的。在一个社会基层单位中,除了党的组织外,还有经济组织、行政组织、群众组织等。党的基层组织同这些组织的关系,存在着政治思想上的领导与被领导的关系。党的基层组织在政治思想方面实施领导,保证党的意图和任务在基层的落实。当然,这

种领导不是包办、代替这些组织对生产和行政工作的统一指挥，而是支持它们的工作，充分发挥各个组织的作用。党的基层党组织的战斗堡垒作用主要体现在三个方面：一是坚决执行党的路线、方针、政策，保证和监督党的政治任务的完成；二是坚持党要管党的原则，加强对党员的教育管理，发挥共产党员的先锋模范作用；三是密切联系群众，做好群众的思想政治工作。

基层党组织的地位和作用还可以用一句话来概括，那就是中央1989年7号文件指出的：所有基层党组织包括企业党组织是基层单位的政治核心。这是在经历了一场政治风波之后，冷静反思得出来的。我们党是执政党，党的领导主要是通过执政来体现的。党要执政，就要从中央到地方、从事业到企业都体现出来。那种认为党的核心领导作用只有在中央才能体现出来，而在地方和基层不能体现的观点是完全错误的。基层党组织的政治核心地位是我们党的政治领袖地位和领导核心地位在我国社会基层单位具体而集中的体现。充分发挥政治核心作用，不仅关系着党组织的自身建设，也关系着党和国家的前途命运。所以，要切实地把基层党组织的政治核心地位强化起来，充分发挥其战斗堡垒作用，使党的领导建立在坚实的基础之上。

四、党的基层组织是完成各项任务的可靠保证，是实现党的领导的必要环节

党的基层组织分布在工厂、农村、机关、商店、学校、街道和其他社会基层单位，尽管这些基层单位的工作任务、领导体制有所不同，党的基层组织的具体职能、工作方法也不完全一样，但有一点是共同的，就是党的基层组织要团结、组织党内的干部群众，努力完成本单位所担负的任务。通过组织和宣传工作，把党的主张变为群众的自觉行动，协调各种社会组织之间的关系，加强思想政治工作，化解矛盾，维护团结，保证各项工作任务顺利完成。在紧急

关头和关键时刻把握方向，驾驭全局，稳定形势。党的基层组织的这种政治优势和重要作用，是其他任何社会组织所无法替代的。

党的基层组织是实现党的领导所不可缺少的环节。党的中央组织、地方组织和基层组织是统一整体，虽然担负的工作任务和具体职责不同，领导形式、工作方法也不一样，但都是构成党的领导的不可分割的一部分。基层党组织在社会基层单位发挥的领导作用，是党的领导在社会基层的体现，是实现党的领导的必要环节。如果削弱了党在各个社会基层的领导作用，最终将会危及到党在全国的领导地位。江泽民总书记曾经指出，党的战斗力，党的力量，表现在哪里？我看首先表现在 340 多万个基层党组织的战斗堡垒作用上。不然，中央的领导作用从哪里来？如果党的基层组织统统都淡化了，我看总书记就一定会变成“空头司令”。

总之，党的基层组织是党的组织体系的基础，是党和党的领导机关联系群众的桥梁和纽带，是社会基层组织的政治核心、领导核心，肩负着组织群众、宣传群众，把党的路线方针政策落实到基层单位的光荣任务，是完成各项工作的可靠保证，也是实现党的领导的必不可少的一环。因此，重视和加强党的基层组织建设是我们的事业必定要胜利的重要法宝之一，任何时候都不能忘记和丢弃。

第二节 党的基层组织建设的 传统与经验

学习研究党的建设的历史经验，是为了更好地认识现实，把握现实，解决现实中遇到的问题。在新的历史时期，应总结继承党的传统优势，借鉴历史经验教训，把党的基层组织建设的历史探讨与现实分析结合起来，加深对党的建设现状的认识，努力探索基层党组织建设的新路子。

一、重视党的基层组织建设，是马克思主义建党理论的基本原则

根据马克思主义原则形成的党的思想统一，必须用组织的物质统一来巩固，这是无产阶级政党一条重要的建党原则。建立党的基层组织，并随着革命和建设事业的发展，不断加强和改进党的基层组织建设，是无产阶级政党的一个显著特征。

马克思主义创始人在早期建党活动中，就提出党的支部在党的整个组织体系中处于基础性地位。1847年6月，马克思、恩格斯把正义者同盟改造成世界上第一个无产阶级政党组织——共产主义者同盟。同年12月通过的同盟章程规定：共产主义者同盟是由支部——区部——总区部——中央委员会和代表大会有机构成的政党组织。此后，在马克思、恩格斯指导和参与下成立的第一国际和第二国际，也是按照这个方式构建的。马克思认为，按照这一原则组成无产阶级政党，才能形成集中统一的有组织的根植于全社会的革命力量，最终实现无产阶级的历史使命。他后来又强调党的支部应成为工会及其他社会群众组织的“中心和核心”。^①

列宁在创建俄国新型无产阶级政党的斗争中，进一步强调了党的基层组织在实现党的领导中所起的重要作用。列宁指出：“坚强的秘密的党的中央机关，经常出版的秘密的出版物——更重要的是——工人当中的同群众有直接联系的先进分子所领导的地方党支部，尤其是工厂的党支部，这就是我们建立革命的社会民主主义工人运动的不可动摇的坚强核心所依靠的基础。”^②他还指出：“每个支部和每个党的工人委员会，都应当‘成为在群众中进行鼓

^① 《马克思恩格斯选集》，中文1版，第1卷，386页，北京，人民出版社，1972。

^② 《列宁全集》，中文1版，第15卷，4页，北京，人民出版社，1958。

动工作、宣传工作和实际工作的据点’。”^①马克思、恩格斯和列宁的论述和建党实践，回答了党的基层组织建设的地位和作用，即基层党组织是党的基础，是形成集中统一的有组织的革命力量的基础，是植根于全社会的社会群众组织的“中心和核心”，是进行革命工作的“据点”。

加强和改进党的基层组织建设，是由无产阶级政党的性质和历史使命决定的。资产阶级政党代表资产阶级利益，为资产阶级服务，往往是少数政客用来竞选的工具。资产阶级政党的反人民性，决定了它在组织上是很松散的。资产阶级政客的主要活动不在基层，而是在选区或议会内部。资产阶级政党不可能相信人民，依靠人民，不可能得到广大人民群众的支持与拥护。无产阶级政党是无产阶级和广大人民群众利益的忠实代表，无产阶级的利益、人民的利益同党的利益高度一致。因此，共产党人一开始就把自己的组织基础和活动据点放在党支部（总支、党委）身上，依靠党的各级组织特别是基层组织去联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众、带领群众争取革命和建设的胜利，实现无产阶级的历史使命。这样，马克思主义政党同其他政党，不仅在政治上、思想上，而且在组织上形成了根本分界线。马克思主义的敌人在反对无产阶级政党的进程中，总是极力歪曲和攻击党的民主集中制，把我们党领导和组织人民群众以及在民主基础上的统一意志、统一行动，污蔑为“政治专制”、“剥夺公民自由”。在前苏联和东欧一些社会主义国家演变过程中，这些国家的反对派和西方敌对势力，都极力否定和反对民主集中制，反对在基层单位设立党的组织，搞所谓的非党化。这种釜底抽薪的做法，不能不说是前苏联和东欧社会主义制度被葬送的一个重要原

^① 《列宁全集》，中文1版，第15卷，326～327页，北京，人民出版社，1958。

因。国际共产主义运动的经验教训说明,无产阶级政党必须始终坚持民主集中制,高度重视基层组织建设,不断巩固和加强党的基础。否则,就难以实现党肩负的历史使命,甚至有变质垮台的危险。

二、中国共产党的基层组织建设的优良传统

中国共产党一贯重视党的基层组织建设,充分发挥党的基层组织的作用,把加强基层党组织的建设,作为党在各个时期完成中心任务的基础。这是我们党的优良传统和政治优势。

中国共产党是在列宁主义建党原则指导下,在极其艰难困苦的环境中发展起来的。建党初期,党的基层组织建设,根据党必须尽快发展组织、壮大力量的历史需要和领导工人运动、农民运动、推动北伐战争、进行土地革命战争的需要,围绕党的中心任务,在革命斗争的实践中不断得到发展,并且逐步形成了适合中国实际的毛泽东建党思想,发展了列宁主义建党原则。1921年,党的诞生,就是在上海、北京、湖南等7个地方的共产主义小组的基础上创建的。1922年党的第二次代表大会通过的党章,规定了党的组织系统包括四级组织:党的基层组织、党的地方组织、党的区组织、党的中央组织。关于党的基层组织,二大通过的党章规定:农村、工厂、矿山、铁路、兵营、学校及其附近,“凡有党员三人至五人均得成立小组,每组公推一人为组长,隶属地方支部”。^①中共第四届中央执委会第三次扩大会议《关于组织问题的决议案》中指出:“支部并不是分部,而是党在各工厂、矿山、学校及其区域的核心。”“布尔什维克党的组织,就是集合这许多的社会核心,而成为一个党。支部的组织是按照社会的生活而精密划分的”。“要把党的真正基础建设在各支部上面”。这一时期,根据革命斗争的需要,党亟需不断扩

^①《中国共产党建设全书》,第4卷,27页,太原,山西人民出版社,1991。