

2003
浦东新区
社会发展
报告

2003 Social
Development
Report
of
Shanghai
Pudong New Area

上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2003 浦东新区社会发展报告/浦东新区社会发展局,
浦东-复旦社会发展研究会编.

—上海: 上海人民出版社, 2003

ISBN 7-208-04913-0

I. 2... II. ①浦...②浦... III. 社会发展—概况—
浦东新区—2003 IV. D675.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 102369 号

责任编辑 刘耀明

装帧设计 陈楠

2003 浦东新区社会发展报告

浦东新区社会发展局 编
浦东-复旦社会发展研究会

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 10 插页 4 字数 189,000

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-3,000

ISBN 7-208-04913-0/D·855

定价 60.00 元

2003 浦东新区社会发展报告编审委员会

顾问：王沪宁 胡 炜 姜斯宪 王生洪 秦绍德 戴海波
王午鼎 林泉璋 张耀伦 栾国梁 臧新民 张恩迪
陈南岗

主任：曹锡康

委员：(以姓氏笔画为序)

王 战	王志文	王家瑜	王德宝	邓伟志	左学金
刘季曾	杨德林	吴 铎	吴 震	张广生	范金成
胡建平	姚锡棠	桂世勋	徐国平	钱越民	钱绍伟
黄震宇					

2003 浦东新区社会发展报告编辑委员会

主 编：马伊里 彭希哲 尹后庆

副主编：陈家华 盛国生

委 员：(以姓氏笔画为序)

马伊里	尹后庆	卢国雄	宋宪东	张浩光
杜永法	陆康强	陆萍萍	陈家华	励肇华
郁鸿胜	盛国生	梁 鸿	阎嘉陵	彭希哲
戴星翼				

序



对一年一度的《浦东新区社会发展报告》我很熟悉，甚至还蕴含着一份特别亲切的感情。1996年9月，我担任了新区社会发展局局长，就指导编辑出版过当年的《浦东新区社会发展报告》。编写这样一本被我们称之为“绿皮书”的目的，主要是想忠实地记载一年中浦东社会发展的变化历程，记录一段浦东开发开放的发展轨迹，想通过连续10年的跟踪调查，从一个侧面留下这段浦东开发开放的历史。此后，虽然我的工作屡屡变动，但仍然一如既往地关注着“绿皮书”的出版，对每年一本的“绿皮书”必定要浏览一番，而且作为资料收藏在案头。

经济和社会必须协调发展，这在浦东开发之初，就成为新区领导层的共识，新区领导当时明确了这样一个指导思想：浦东开发不是单纯的经济项目和土地开发，而是功能的开发，社会的开发，是社会的全面进步。2002年，新区坚持“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的方针，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，使经济和社会发展的主要任务和各项工作都取得了新的成绩，迈上新的台阶。

2002年，新区国内生产总值达到1253.13亿元，完成工业总产值2193.82亿元，固定资产投资总额实现587.20亿元，分别比上年增长16.7%、21%和41.1%；外贸进出口总额达到368.98亿美元，同比增长21.9%；地方财政收入逾95亿元，同比增长14.6%，各项经济指标全面攀升，综合实力显著增强。与此同

时,社会事业得到稳步发展,教育教学质量不断提高,卫生资源进一步优化配置,文化活动精彩纷呈,体育工作深入基层,社会保障体系进一步健全,精神文明建设取得了新的成果,先后荣获“上海市文明城区”和“全国创建文明城市先进城区”的称号。

以教育为例,为落实市委“走通华山天险一条路”的指示,实施“科教兴区”战略,新区继续加大了对教育的投入。2002年新区教育投入达12.12亿元,比上年增长13.9%,占新区财政事业经费投入总数的80%。特别令人欣慰的是,在重视抓好基础教育的同时,新区的高等教育呈现快速发展的势头。随着海运学院、第二工业大学、杉达学院等高校的进一步发展,新区高等学校在校生达到28464人,比上年增长86.2%。随着上海中医药大学新校区、复旦张江微电子学院等高校新校区的建成,浦东缺少高等院校的历史将会被改写。这从一个侧面见证了浦东教育的发展步伐,也从一个侧面反映了社会事业的发展变化。

一滴水可以见太阳。透过这本“绿皮书”,可以帮助我们了解、回顾、分析过去一年浦东开发开放的工作实绩,从中汲取经验或者教训,从而更加正确地指导浦东开发开放的实践。

出版者的目的基于此。

我的感想也同样基于此。

目 录

序	戴海波 1
---------	-------

第一篇 研究报告

1. 迎接挑战 续写辉煌 ——2002年浦东新区社会发展综述	3
2. 流动人口：繁荣经济和文化的重要动力	48
3. 公共财政对经济建设和社会事业的推动作用	77

第二篇 市民意向

4. 2002年浦东的社情、民生与民意	105
---------------------------	-----

附录

创新政府资源配置方式 健全源头治腐机制	131
对解决浦东新区就业结构性问题的思考	141
后记	144

专栏

1.1 对新区发展二次创业的思考	10
1.2 新区失业率上升原因浅析	14
1.3 住宅房地产市场：远景看好，近忧隐现	20
1.4 区域功能分化与发育的制度安排	28
1.5 新区社会发展若干“问题”一瞥	36

1.6	关注犯罪问题	39
1.7	长抓不懈树新风	41
1.8	如何理解经济快速发展中出现的贫困人口 增多现象	43
2.1	流动人口会加剧城市居民的失业吗?	53
2.2	地方文化: 民工潮带来什么?	58
2.3	民工子弟学校的隐忧	70
2.4	对二代民工问题的初步探讨	72
3.1	“择校热”——教育资源分配不公的产物	88
3.2	新区目前养老机构现状及其策略探讨	95
3.3	社会事业的二重性	97
3.4	公共产品的供给、生产和消费	101

表

1.1	新区主要经济指标占全市比重	4
1.2	张江高科技园区重点发展行业产值	7
1.3	新区近 10 年职工人数变化最大的 10 类职业 ...	14
1.4	新区 2002 年 15 个行业在岗职工平均工资 排序	17
1.5	新区人均社会消费品零售总额中吃穿用 构成变化	18
1.6	2000—2002 年新区水、气人均消耗量的 变化	18
1.7	历年新区旧改动拆迁工作完成量	24
1.8	新区在建和拟建其他交通设施情况	24
1.9	2000—2002 年新区清运垃圾量的变化	25
1.10	2000—2002 年新区工业废水、粉尘排 放量 and 达标及回收率变化	26
1.11	新区城市绿化面积及人均指标	26
1.12	2002 年新区教育事业增长率指标	31
1.13	新区 2002 年和 2001 年各类学校师生比 变化	32
1.14	新区 1993—2002 年医院病床周转和使用 率变化	34

1.15	新区近几年居民医疗支出占国内生产总值 比重	35
1.16	新区交通及火灾事故变化	38
1.17	1999—2002 年市民对新区政府部门作风的 综合满意度	40
1.18	2001—2002 年新区政府行政效率满意度 得分	40
1.19	2001—2002 年新区政府部门作风得分	41
1.20	近三年新区城区和农村社会救助人数一览 ...	43
1.21	新区刑事案件分类表	44
1.22	新区财政社会保障资金投入状况	45
1.23	新区各部门社会保障工作	45
1.24	2001—2002 年新区机关工作人员中存在的 主要问题	46
2.1	新区几次流动人口调查中的文化程度分布 状况	51
2.2	新区流动人口从业人员的职业分布	52
2.3	新区流动人口分学历的职业分布	53
2.4	新区流动人口分职业居住状况	59
2.5	新区流动人口居住方式变化情况	60
2.6	不同居住类型流动人口家庭在上海平均月支 出比较	64
2.7	新区流动人口分教育程度的初婚年龄	64
2.8	新区流动人口的婚姻状况	65
2.9	不同居住类型流动人口的婚姻状况比较	67
2.10	民工子弟学校和新区正式(中小学)学校教师 学历分布状况	68
2.11	民工子弟学校与新区、原籍教育部门经常性 联系的主要方式	69
2.12	流动人口在重新选择就读方式时父母与子女 的差异	71
2.13	流动人口不同居住类型不同居留意愿下的 收入及教育比较	76
3.1	1993—2002 年新区社会事业支出具体分配	

	状况	83
3.2	1993—2002 年新区教育总投入和人均投入 及其增长率	85
3.3	主要年份新区各类教育占地面积	85
3.4	新区各类教育办学条件基本变化情况	86
3.5	近年新区普通中学和职业学校人均教育资源 情况	89
3.6	新区各类医院经营指标与财政补助的关系 ...	90
3.7	新区医院各类指标与财政支出的相关系数 ...	91
3.8	新区主要年份综合医院、专科医院和街道 医院各项硬件设施	92
3.9	新区主要年份乡镇卫生院各项硬件设施	92
3.10	新区万人占有各级财政管辖医疗机构硬件 设施	93
3.11	新区养老机构主要概况	94
4.1	浦东开发宗旨体现情况的民意反应	105
4.2	浦东开发受益面的地区差异	108
4.3	新区生活环境满意度的因子结构	109
4.4	新区教育事业现状的满意率	110
4.5	新区卫生事业现状的满意率	110
4.6	新区文化事业现状的满意率	110
4.7	新区体育事业的满意率	111
4.8	新区社会保障事业的满意率	111
4.9	新区现代性分数的年度比较	112
4.10	新区不同文化程度者的现代性分数均值	112
4.11	新区不同社区居民的现代性分数均值	113
4.12	浦东与浦西的比较意见	113
4.13	浦东人对外来人员的评价	116
4.14	新区政府表现的民众满意率	117
4.15	生活现状的满意度	118
4.16	食品支出比例与家庭收入水平的关系	120
4.17	受访者对居住社区的感觉	121
4.18	幸福感与文化程度的关系	122
4.19	幸福感与婚姻状况的关系	122

4.20	幸福感与工作状态的关系	123
4.21	年龄与孤独感的关系	123
4.22	文化程度与孤独感的关系	123
4.23	年龄与危机感的关系	124
4.24	文化程度与危机感的关系	124
4.25	竞争参与意向的 logistic 回归	126
4.26	竞争适应能力的 logistic 回归	126
4.27	阶层定位与社会地位满意度的关系	128
4.28	对新区外来人员教育、管理和服务现状的 评价	128

图

1.1	新区营业收入分布图(法人单位)	4
1.2	新区分产业 GDP 增长率	6
1.3	新区与全市三项主要经济指标的对比	6
1.4	新区国外直接投资额(1997—2002)	8
1.5	新区 2002 年三次产业从业人口和 GDP 增长 率示意图	12
1.6	新区 2002 年三次产业中各行业从业人数 构成	13
1.7	新区居民年收入与恩格尔系数变化趋势	16
1.8	新区第一、二产业职工主要年份工资变动 趋势	16
1.9	新区居民购房时间分布图	19
1.10	居住浦东新区购房家庭来源地构成	19
1.11	新区居民家庭建筑面积情况	21
1.12	新区购车人群与非购车人群学历构成比例 ...	21
1.13	新区家庭收入比较图	22
1.14	新区购车与非购车人群职业构成比较图	23
1.15	新区打算购车和不打算购车家庭收入比较 ...	23
1.16	新区境外人士居住质量满意度一览表	27
1.17	新区历年房地产业增加值及增长率	29
1.18	新区 2001—2002 年度房地产景气指数趋势 ...	30
1.19	2001—2002 年新区中小学学龄人口入学升	

	学和专任教师学历合格率	32
1.20	新区每万人拥有医院床位和卫生技术人员数 ...	33
1.21	1993—2002 年新区医院医生门诊量 变化 (人)	34
1.22	2002 年新区罪案结构	37
1.23	新区劳动者收入基尼系数	42
2.1	新区流动人口发展态势	48
2.2	新区流动人口分布图	49
2.3	新区流动人口与常住人口的年龄结构比较 ...	50
2.4	新区外来流动人口主要消费支出比例	55
2.5	新区流动人口彩色电视机、冰箱、空调、 移动电话占有率	56
2.6	新区流动人口的职业类别对医疗费用的影响 ...	57
2.7	新区流动人口住房类型分布图	57
2.8	不同居住类型流动人口家庭的住房设施比较 ...	61
2.9	不同居住类型流动人口年龄构成	61
2.10	不同居住类型流动人口受教育年数比较	62
2.11	不同居住类型流动人口参加过高考和到上海后 接受过继续教育者比重比较	63
2.12	与上海户籍人口通婚的流动人口来源地分布与 流动人口总体来源地分布比较	66
2.13	与上海户籍人口通婚的流动人口学历分布与流 动人口总体学历分布比较	66
2.14	新区民工子弟学校学制分布	69
2.15	民工子弟学校学生家长户均月收入分布	71
2.16	新区财政教育经费投入、中小学学生人数、 教育校舍面积变化	73
2.17	不同居住类型流动人口家庭长期留上海打算 比较	74
2.18	不打算长期居住在上海的流动人口婚姻状况 分布	75
3.1	新区财政总支出结构	78
3.2	1993—2002 年新区公共财政非社会事业支出 各项比例	78

3.3	新区企业挖潜改造各年投入费用情况	79
3.4	1993—2002年新区财政非社会事业支出各项 逐年变化图	80
3.5	新区财政各项事业费支出	81
3.6	新区财政支出中的行政管理费用变动状况 ...	82
3.7	新区社会事业各项支出比例	83
3.8	1993—2002年新区教育经费投入情况	84
3.9	新区基础教育资产分布	86
3.10	新区教育资源分配的洛伦兹曲线	87
3.11	1993—2002年新区卫生事业经费投入情况 ...	89
3.12	新区各类医院财政、人员经费和诊疗人数 对比	91
3.13	新区医院分布状况	93
3.14	新区养老机构分布状况	96
4.1	浦东开发给新区人带来的变化	106
4.2	经济开发与社会发展协调性评价	107
4.3	浦东开发受益面的变化	107
4.4	新区社会环境要素的满意度分数	108
4.5	新区社会事业的民众满意率	109
4.6	2002年新区人现代性得分分布	112
4.7	新区人对浦东的感觉	114
4.8	新区社会经济形势的民众满意率	115
4.9	新区对外来人员表现的评价	115
4.10	新区居民与外来人员的关系	116
4.11	新区民众对新区政府的态度	117
4.12	新区家庭收入(1998—2002)	119
4.13	家庭和谐与安全感的关系	123
4.14	人际关系与孤独感的关系	123
4.15	对社会竞争的感觉	125
4.16	阶层划分的依据	126
4.17	新区社会风气评价	129

第一篇

研究报告

1

迎接挑战 续写辉煌

——2002年浦东新区社会发展综述

2002年，世界依旧不太平。围绕恐怖与反恐怖这一主线，大国关系、地区局势都发生了诸多变化，国际社会格局更加扑朔迷离。在反恐的名义下，美国单边主义进一步得到加强，并正试图以一超独霸的强势改变国际格局。“9·11”事件为改善大国关系提供了契机，中国采取“韬光养晦，冷静观察，沉着应对”的外交策略，在国际事务中发挥着越来越重要的作用，国际地位明显提升。

2002年，中国进入人民生活水平不断提高，经济快速增长与社会协调发展的一个重要战略机遇期。能否在各种危机中保持发展的主线，关系到国家兴衰和人心向背。当前的经济增

长对财政扩张政策依赖性高，经济发展存在某些不协调之处，在经济快速增长的情况下，出现通货紧缩、消费指数下降、失业率攀升、股市低迷、企业效益不佳等现象。这表明，中国的经济社会发展还潜伏着一些隐忧，需要更加注重增长和发展的质量。

2002年，新区锐意进取，开拓创新。经济增长依然强劲，产业结构优化升级取得进展，市民需求持续增长，社会发展势头良好，各项经济社会度量指标呈现良好走向。但仍有一些发展问题需要我们关注，如可持续发展、就业的结构性问题、社会保障、社会治安等，尚存许多有待努力之处。

一、经济运行良好，综合实力增强

新区经济发展态势良好，反映经济发展水平的综合指标国内生产总值连年攀升，招商引资势头仍然强劲，新兴产业方兴未艾，产业结构渐趋合理，三大开发区建设已具规模，打造城市五大中心初见成效。

●集聚经济发展的增长极

2002年，新区国内生产总值达到1253.13亿元人民币，比2001年增长16.7%。全年完成工业总产值2193.82亿元，同比增长21%。固定资产投资总额实现587.20亿元，同比增长41.1%。外贸进出口总额达到368.98亿美元，同比增长21.9%，高于全市平均增幅3.2个百分点，其中进口232.96亿美元，出口136.02亿美元，分别增长24.2%和18.2%。社会消费品零售总额256.23亿

元,同比增长9.9 %。地方财政收入逾95 亿元,同比增长 14.6 %。新区各项经济指标全面攀升既是经济持续高速增长趋势的延续,更是多年基础设施建设和功能开发所结出的丰硕成果。

自 1990 年浦东开放开发以来至

2002 年底,新区国内生产总值保持了 19.6 %的年均增长速度,占全市的比重由不足 1/10 跃升到 1/5 强。2002 年新区占全市经济总量的比重进一步提高,由 2001 年的 21.9 %增加到 2002 年的 23.2 %。具体各项指标见表 1.1。

表1.1 新区主要经济指标占全市比重

指 标	2000 年			2001 年			2002 年		
	浦东新区	上海市	浦东新区占全市比重 (%)	浦东新区	上海市	浦东新区占全市比重 (%)	浦东新区	上海市	浦东新区占全市比重 (%)
国内生产总值(亿元)	920.63	4551.15	20.20	1082.36	4950.84	21.90	1253.13	5408.76	23.20
地方财政收入(亿元)	56.40	497.96	11.30	83.02	620.24	13.40	95.18	719.79	13.20
出口总额(亿美元)	95.80	253.54	37.80	115.11	276.28	41.70	136.02	320.55	42.40
外商直接投资合同金额(亿美元)	28.84	63.90	45.10	20.02	73.73	27.20	26.68	105.76	25.20
年末居民储蓄存款余额(亿元)	360.99	2524.05	14.3	448.26	3001.89	14.90	606.10	4915.54	12.30

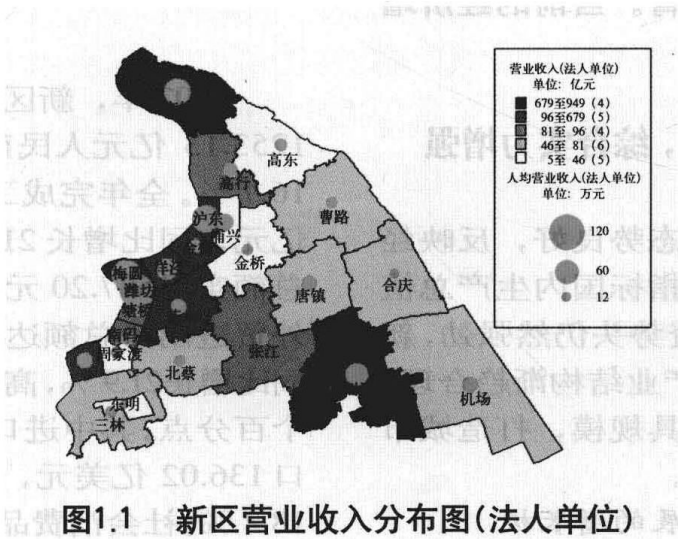
资料来源:《上海统计年鉴》、《上海浦东新区统计年鉴》(2002、2003)。

浦东开发开放以来,新区主要经济指标占全市的比重有一个变化的过程。开发之初,新区的国内生产总值占上海全市总值的 10.8 %,外商直接投资合同金额占上海全市合同总金额的 24.6 %,随着新区经济的成熟,外商直接投资比重相对稳定,国内生产总值迅速上升。进入新世纪后,因上海其他新城和新工业区的崛起,新区的某些经济指标开始走低。

● 产业布局梯度合理

新区经济分布重心依然是以沿江地带为主,其中营业收入最高的地区属于陆家嘴地区的几个街道,其次是高桥、沪东、洋泾等传统工业地区,再次是几个开发区。从经济规模而言,

沿江地区经济较为发达主要归于第三产业的兴旺和结算中心的集中。远郊农村除浦东机场带动的镇相关产业外,一般还是比较落后,这也显现出浦东开发目前由沿江向腹地梯度递减的布局状态。



编 号	街、镇 名	从业人员	营业收入	人均营业收入
15004	潍坊新村街道	71844	80526846	1121
15005	梅园新村街道	107651	94866472	881
15007	周家渡街道	21010	3240463	154
15008	塘桥街道	37487	9275970	247
15009	上钢新村街道	32590	9765576	300
15010	南码头街道	35645	8397905	236
15011	沪东新村街道	31772	24619337	775
15012	金杨新村街道	27122	9635241	355
15013	洋泾街道	43929	20454887	466
15014	浦兴路街道	9707	3309853	341
15015	东明路街道	5563	591680	106
15103	川沙镇	62495	6988152	112
15104	高桥镇	85458	67925716	795
15105	北蔡镇	39176	5916429	151
15108	机场镇	28361	6328087	223
15110	合庆镇	38738	4624255	119
15114	唐镇	31645	8050590	254
15117	曹路镇	34281	6009042	175
15120	金桥镇	19290	2688046	139
15121	高行镇	37488	8294829	221
15123	高东镇	20874	4033550	193
15125	张江镇	64968	11081033	171
15126	花木镇	48062	11504398	239
15130	三林镇	43523	6501602	149

资料来源：第二次全国基本单位资料普查浦东新区资料。

●产业结构不断优化

2002年，新区第一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重分别为0.51%、52.02%和47.47%，其中第一、二产业增加值比重分别下降了0.05和0.15个百分点，第三产业增加值比重上升了0.2个百分点。这表明，新区的产业结构已略有调整，虽变化幅度不大，但其持续调整的趋势意义深刻：1990—2002年，新区第二产业产值由45.89亿元增长到645.37亿元，年均增长24.6%；第三产业产值由12.13亿元增长到601.38亿元，年均增长38.4%。

三次产业增长速度的不同，特别是二、三产业迅速壮大，导致产业结构发生了明显的变化。三次产业增加值比例，1990年为3.68：76.18：20.14，其中第二产业比重畸高；到2002年已呈三产和二产并驾齐驱格局。新区新一轮开发战略已确定在今后几年内重点打造现代服务业，建设金融服务、经营管理控制、现代物流、会展旅游和国际贸易五大现代服务中心。产业结构的微调反映了新区发展的战略方向的调整，可以预计在今后几年内，新区第三产业将得到进一步发展。