

● 河南人民出版社

谈办公厅室的调查研究

李立民

谈办公厅室的调查研究

李立民

河南人民出版社

谈办公厅室的调查研究

李立民

责任编辑 李自强

河南人民出版社出版发行（郑州市农业路73号）

河南省委机关印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 8.5 字数 157000

1995年12月第1版 1995年12月第1次印刷 印数 10000

ISBN7-215-03592-1/C·67 定价 8.25 元

序

当《谈办公厅室的调查研究》书稿编定、即将付梓之际，作者李立民同志要我为这本书作个序。因为我曾经分管过省委办公厅的调查研究工作，所以就愉快地答应了。

看完《谈办公厅室的调查研究》书稿后，总的感觉是，作者围绕大兴调查研究之风这一主题，对如何搞好各级党委和政府办公厅（室）的调查研究工作，从理论和实践的结合上，作了深入浅出的论述，提出了许多新的见解。从理论方面来看，作者对自己长期从事信息调研工作的实践经验，进行了认真地回顾总结和理性思维，从而对办公厅（室）调查研究的基本原则和主要特点、形式、方法以及确定调研题目的方式、调查报告的类型等问题，都作了较为准确的理论概括和简明扼要的阐述。从实践方

面来看，作者选择了 20 篇在全省产生过较大影响的调查报告，并对每篇调查报告的形成过程、主要特点和社会作用，作了画龙点睛式的评析。据我所知，这些调查报告都是作者独自或者与别人合作撰写的，其中有的被中共中央办公厅内部刊物采用，有的被省委、省政府主要领导同志批示，有的被省级报刊配发评论发表，较好地发挥了调查报告的决策效应和社会效果。把这些调查报告选入本书中，不仅可以加深对一些理论问题的认识，而且可以增强本书的思想性、实用性和可读性，使读者从中受到有益的启示。应当说，这是一本很有借鉴价值的专著。

加强调查研究，既是各级领导机关了解情况、进行决策的最基本、最可靠的手段和方法，也是各级党委和政府办公厅（室）工作的一项基本功。近几年来，我省各级办公厅（室）的广大秘书工作者，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，紧密围绕各级领导的科学决策和决策的有效实施，广泛深入开展调查研究，为各级领导机关和领导同志提供了许多有情况、有分析、有建议的调查报告，较好地发挥了参谋助手作用，这是应当充分肯

定的。同时也要看到，随着形势的不断发展，随着领导决策科学化进程的加快，目前各级办公厅（室）调查研究的整体水平与各级领导同志科学决策的要求，还有不小的差距。而要改变这种状况，进一步搞好办公厅（室）的调查研究工作，我认为当前需要注意以下几点：

首先，要充分认识调查研究的重要意义。重视和加强调查研究，是我们党的优良传统和作风，也是我们党的一项基本工作方法和领导制度。最近，江泽民同志又强调指出：“加强调查研究不仅是一个工作方法问题，而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题。”我们一定要站在这样的高度，来认识调查研究的重要性，提高做好这项工作的自觉性，并身体力行大兴调查研究之风，使调查研究真正成为各级领导机关及其办公厅（室）的“谋事之基，成事之道”。

其次，要确立正确的指导思想。各级办公厅（室）的调查研究工作，除了要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持辩证唯物主义的认识论和方法论，坚持实事求是的科学态度之外，还必须把立足点放在为领导决策服务上来。

换句话说，要把能不能向领导机关提供高质量的、对领导决策有参考价值的调查报告，作为衡量办公厅（室）参谋助手作用发挥得好不好、服务质量高不高的重要标志。我们搞调查研究，不能只满足于写好一篇调查报告，发表一篇文章，而是应该争取使调查研究成果进入决策系统，变成解决现实问题的推动力量。只有这样，我们才能在为领导服务中进一步拓宽领域，提高层次，优化质量。

其三，要明确主攻方向。当前，随着改革的不断深入，我们面临的新情况、新矛盾、新问题层出不穷。这就要求我们在确定调查研究题目时，必须分清轻重缓急，全力抓住主要矛盾，而不能眉毛胡子一把抓。一般来说，关系改革开放和现代化建设的重点问题，广大群众关心的热点问题，情况错综复杂而又影响较大的难点问题，妨碍我们继续前进的关键问题，也往往是中央和各级领导十分关心、社会普遍瞩目的问题。我们务必把这些问题作为调查研究的主攻方向，深入实际，深入群众，认真地分析新情况，研究新问题，总结新经验，提出新思路，拿出新建议，充分发挥参谋助手作用，为领导决策提供超前服务。

其四，要加强理论研究。办公厅（室）的调研工作发展到今天，要想进一步向前推进，必须注重正确理论的指导。但从总体上看，目前办公厅（室）对调查研究工作的理论研究，还滞后于调查研究工作实践的发展，有许多理论性、规律性的问题，还需要进行深入地研究和探讨。值得欣喜的是，立民同志的《谈办公厅室的调查研究》，已在这方面作了不少努力，并取得了可喜的成果。我们希望各级办公厅（室）的同志，既勇于实践，又善于总结，努力把在工作实践中形成的经验，升华为比较系统的理论，再用这些理论来指导实践，把全省调研工作提高到一个新的水平，为我省改革开放和社会主义现代化建设作出新的贡献。

杨子江

1995年12月8日

目 录

序	杨子江 (1)
---------	-----------

理 论 篇

调查研究是办公厅（室）发挥参谋助手作用的重

要手段	(3)
要重视发挥办公厅（室）的优势搞好调查研究	(7)
办公厅（室）调查研究的主要特点	(9)
办公厅（室）调查研究应遵循的原则	(11)
办公厅（室）调查研究采取的主要形式	(15)
办公厅（室）确定调查研究题目的主要方式	(17)
召开调查研究座谈会应注意把握好的几个环节	(21)
对调查获得的材料要进行分类整理	(24)

要努力实现调查与研究的有机结合	(25)
办公厅(室)调查报告的一般类型	(28)
撰写调查报告应注意的几个问题	(31)
办公厅(室)的调查研究与政策研究室的调查研 究应有区别	(34)
若需强化调查报告的主题,可用“启示”代替 “建议”	(36)
调查研究对文秘人员的素质提出了较高的要求	(38)

实 践 篇

扎扎实实抓好小康村建设的基础工程

——河南南阳地区大力提高农民素质的调查 ... (43)

析 评:关键要出思想

郑州大学深入开展马克思主义理论教育解决师生

中存在的深层次思想问题

析 评:要紧扣领导决策需要

关于郑州亚细亚商场建立新型企业经营机制的调

查

析 评:努力反映基层在改革开放中的新探

索

河南省洛阳玻璃厂深入开展党员责任区活动

析 评:围绕大事找题目

河南省整顿后进村初见成效	(87)
析 评：要选择“应时”的调研课题	(94)
开发“一优双高”农业的成功尝试	
——禹州市建立外向型农业开发试验区的调	
查	(96)
析 评：抓住新事物 反映新事物	(105)
振兴城区经济的一条有效途径	
——郑州市管城区“科技兴区”的调查	(108)
推动“科技兴区”——《河南日报》评论员	(118)
析 评：围绕经济建设作文章	(120)
漯河市坚持多轮驱动多轨运行，使乡镇企业高质	
量高速度高效益发展的调查	(122)
发展乡镇企业的基本方针——《河南日报》评论	
员	(128)
析 评：把握全局，才能选准题目	(130)
对项城县财政收入三年翻番突破三千万元情况的	
调查	(132)
析 评：着力反映对面上工作有指导作用的	
重要经验	(139)
关于西平县“治假堵漏”控制人口增长的调查	(141)
煞住作假风——《河南日报》短评	(148)
析 评：工作中的难点就是调查研究的重点	(150)
私营企业者代表的希望和要求	(152)

析 评：调查研究的方法要灵活·····	(154)
河南师范大学部分教授对发展河南高等教育事业 的几点建议·····	(156)
析 评：办公厅（室）调查报告的一种类型·····	(160)
从市情出发选准加快发展第三产业的路子	
——焦作市加快发展第三产业的调查·····	(162)
析 评：挖掘越深 价值越大·····	(173)
对外流农民工有关情况的初步调查·····	(175)
析 评：应迅速地反映社情动态·····	(178)
当前土地纠纷问题突出的主要原因及解决对策·····	(180)
析 评：注重反映问题，更应注重研究解决 问题的办法·····	(188)
内陆地区贫困县加快经济发展的成功之路	
——林县人民艰苦创业振兴经济的调查·····	(191)
析 评：要善于发现和总结典型经验·····	(203)
关于加快开发利用焦作旅游资源为我省经济发展 服务的建议·····	(205)
析 评：要力求站在全局的高度研究问题·····	(214)
农用生产资料实行专营直供后需要解决的几个问 题·····	(216)
析 评：抓好政策落实过程中的跟踪调研·····	(219)
关于三门峡市湖滨区机构改革情况的调查·····	(221)
析 评：针对问题找经验·····	(235)

围绕市场抓产品

——郑州飞马（集团）公司的调查……………（237）

析 评：内容要服务观点 观点要服务主题

……………（253）

后 记……………（255）

理
论
篇

调查研究是办公厅（室） 发挥参谋助手作用的重要手段

江泽民总书记在 1990 年 1 月 8 日召开的省、自治区、直辖市党委秘书长座谈会上的讲话中指出：“办公厅处在承上启下的地位，在党的工作部门中具有特殊的地位和作用，它工作好不好对党委乃至全党的工作影响很大。办公厅至少有这样一些任务：一是为领导提供情况；二是领导决策以后参加贯彻实施；三是对党委决策前后出现的一些矛盾进行协调，还要把好文件关；四是承担处理领导机关的一些日常事务。”并特别强调当前办公厅要发挥好这样三个作用：一是参谋助手作用；二是督促检查作用；三是协调综合作用。“四项任务”和“三个作用”的提出，是对新形势下各级办公厅（室）工作的内容、形式及经验的高度概括和总结，标志着在改革开放新的历史时期各级办公厅（室）工作的指导思想及其工作方法得到进一步完善，为各级办公厅（室）拓宽工作领域、突出工作重点、提高服务质量指明了方向。各级办公厅（室）如何发挥好参谋助手作用？江总书记指出：“领导要决策，希望了解全面、

准确的情况，办公厅要根据领导的这种要求，做好调查研究，迅速地向领导提供情况，提供信息，提供预案。”近几年来，各级党政领导同志也一再要求办公厅（室），要集中时间、集中力量深入基层搞好调查研究工作。在新的形势下，从中央到地方各级领导同志为什么再三强调办公厅（室）要搞好调查研究工作？这是因为搞好调查研究，向领导反映比较全面、准确的情况，为领导提供有情况、有分析、有建议的高层次系统信息和调研报告，是实现决策的民主化、科学化的客观需要，也是发挥办公厅（室）参谋助手作用的重要手段。

办公厅（室）是连接领导和基层的桥梁，协调部门关系的纽带，保持工作正确运转的中枢。办公厅（室）这一客观地位，决定了其工作的基本职责就是服务，也就是为领导的科学决策和决策的正确执行服务。科学决策是加快改革开放步伐，建设有中国特色社会主义的必然要求。我国经济体制改革的目标，是建立社会主义市场经济体制，这是一个包括从微观到宏观、从经济基础到上层建筑、从社会生活到思想观念在内的庞大系统工程，对各级领导的决策水平、决策能力都提出了新的更高的要求。要适应这种新的要求，各级领导必须善于总结新鲜经验，善于集中党内智慧和人民群众的智慧，努力实现决策的民主化、科学化。只有这样才能把党的路线、方针、政策和普遍性的工作要求，转化成为各方面工作的具体决策意见和具体工作实践，才能创造性地把社会主义建设的各项工作不断推向前进。而民主决策、科学决策，必须坚持从群众中来，到群