

2000 年度国家社科基金
资助课题一般项目

2020 年新疆经济 发展战略研究

主编 徐世义

新疆人民出版社

2020年新疆经济 发展战略研究

主编 徐世义

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2020 年新疆经济发展战略研究/徐世义主编. —乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2002. 1

ISBN 7- 228 -06983 - 8

I. 2… II. 徐… III. 地区经济—经济发展战略—研究—新疆—
2001~2020 IV. F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 2002 第 000975 号

责任编辑 罗 沛

责任校对 许维丽 赵 珍

封面设计 刘堪海

2020 年新疆经济发展战略研究

徐世义 主编

出 版 新疆人民出版社

地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号

邮 编 830001

印 刷 新疆维吾尔自治区党校印刷厂

发 行 新疆人民出版社

开 本 850×1168 毫米 1/32

印 张 11.5

字 数 260 千字

版 次 2002 年 1 月第 1 版

印 次 2002 年 1 月第 1 次印刷

印 数 1—3000

ISBN 7 - 228 - 06983 - 8/F · 519

定价: 24.80 元

《西部大开发战略与2020年新疆经济发展战略研究》

课题组成员名单

课题研究小组：

组长：徐世义 中共新疆维吾尔自治区委员会党校
经济学教研部教授

副组长：姬肃林 中共新疆维吾尔自治区委员会党校
《实事求是》杂志社社长、编审

张 浩 中共新疆维吾尔自治区委员会党校
科研处副处长、副教授

高建龙 中共新疆维吾尔自治区委员会党校
经管教研部主任、教授

卫利·巴拉提 中共新疆维吾尔自治区委员会党校
经济学教研部主任、副教授

课题组成员

薛 健 新疆维吾尔自治区教育厅副厅长

张徐江 新疆维吾尔自治区教育厅计划规划处处长

李周为 新疆维吾尔自治区人民政府经济研究中心
经济发展研究处处长

李洪波 新疆维吾尔自治区计划委员会规划处处长

施尚友 新疆维吾尔自治区计划委员会经济所副所长

吴 筠 新疆维吾尔自治区统计局综合处处长

谢 煊	新疆维吾尔自治区财政厅财政研究所所长
戴光富	新疆维吾尔自治区科技厅综合规划处处长
杨引官	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济管理教研部教授
张 辉	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济管理教研部教授
王玉岱	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济学教研部副教授
高仲霞	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济学教研部副教授
李江萍	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济学教研部副教授
周黎明	新疆生产建设兵团党校政经室主任、副教授
李新娥	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济学教研部副教授
李 艳	中共新疆维吾尔自治区委员会党校经济学教研部讲师

本书编著者

主 编 徐世义

副主编 姬肃林 张 浩 高建龙 卫利·巴拉提

作 者

第一篇 总战略研究报告

徐世义 高建龙 张 浩 姬肃林 卫利·巴拉提

第二篇 分战略研究报告

第一章 张 浩 周黎明

第二章 王玉岱

第三章 徐世义

第四章 李洪波

第五章 施尚友 陈亚莉

第六章 高建龙

第七章 张 辉

第八章 吴 筠

第九章 张 浩

第十章 李周为 谢红彬 高志忠

第十一章 戴光富

第十二章 薛 健 张徐江

第十三章 高仲霞 李 艳

第十四章 杨引官

第十五章 姬肃林

第十六章 李江萍

第十七章 李新娥

第十八章 谢 煊

第十九章 卫利·巴拉提

第三篇 附录

附表一、三、四、五 吴 筠

附表二 李洪波

序

兰其建

江泽民总书记在“七一”讲话中深刻地指出：“回顾党的光辉历程，我们深感自豪，备受鼓舞；展望新的历史使命，我们信心百倍，斗志昂扬。从现在起，今后的10年、20年、50年，将是中国发生更加深刻变化的伟大时代。”刚刚过去的2001年，正是这个伟大时代取得良好开端的一年，是令人难忘的新世纪开元之年。在这一年里，我国的社会主义现代化事业好戏连台，捷报频传。新疆也和全国一样，经济发展，社会稳定，各族人民生活水平明显提高。

当前，我国正处在全面建设小康社会，加速推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴的历史新时期。在前进的道路上，即充满着光明的希望，又充满着严峻的挑战。我们要做到与时俱进，不辱使命，就必须勤于学习，善于思考，勇于探索，按照“三个代表”的要求，从新疆实际出发，在西部大开发的事业中有所作为，有所创新。要按照江泽民总书记1998年考察新疆时重要讲话的要求，真正把新疆建设成为新世纪我国经济增长的重要支点。同时，还必须正确处理好改革、发展和稳定的关系，充分认识新形势下反分裂斗争的长期性、艰巨性和复杂性，为巩固边防，稳定大局作出不懈的努力。为此，我们应当具有开阔的世界眼光和敏锐的战略思维，要冷静地分析和看待当前世界局势的发展和变化，热切关注我国改革开放和现代化建设进程中的新情况、新问题，认真总结各

族人民在实践中创造出的新鲜经验，科学地思考在今后 10 年、20 年、50 年搞好各项工作的思路和对策，为中华民族的复兴大业贡献自己的聪明才智。

2002 年是实施我国“十五”计划，稳步推进西部大开发进程的重要一年，同时也是我们党的历史上有着重要意义的一年。党的十六大将在今年召开。这是把建设有中国特色社会主义事业全面推向前进的一次重要会议。我们必须更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论的伟大旗帜，按照“三个代表”的要求，全面开创新疆改革开放和社会主义现代化建设的新局面，以民族团结、社会安定、经济繁荣、人民富裕的崭新姿态迎接党的十六大胜利召开。

由自治区党校徐世义教授主持的国家社科规划课题《西部大开发战略与 2020 年新疆经济发展战略研究》已通过专家鉴定。这一成果对新疆经济发展战略的一些重大理论问题和现实问题进行了大范围、宽领域、长周期、全方位的系统研究，具有一定开拓性、超前性的特点，在新疆未来经济发展战略思路等问题上取得了不少突破，受到了鉴定专家的充分肯定，成果等级被评为一等。最近，课题研究者按照专家的意见对该课题的最终成果进行了修改，并公开出版发行。我对此表示衷心的祝贺。当前，新疆的各项事业都取得了长足的进步。各族人民的伟大实践，为社会科学工作者开展创造性的科学研究提供了取之不尽的理性和智慧的源泉。借本书出版之际，我热切地希望自治区党校系统的广大教研人员始终不渝地坚持解放思想、实事求是的思想路线，不断深化对新疆政治、经济、文化、社会发展的特点和规律性的认识，以理论创新的精品成果为党和政府的决策提供科学的依据，为新疆社会科学事业的繁荣做出积极的贡献。

前 言

在进入 21 世纪,我国实施西部大开发战略的起步阶段的初期,选择《2020 年新疆经济发展战略》这样一个课题进行研究,具有重大理论意义和实践指导意义。因为,新疆是我国西北地区一个具有重要战略地位的省区,对新疆这一欠发达地区的经济发展一般规律和趋势进行理论分析、研究,特别是对若干重大问题进行理论概括,对西部省区特别是对少数民族地区如何推进西部大开发战略,推动本地区经济持续、稳定、快速发展,加快现代化进程具有重要理论意义和应用价值。本书就是依据这个思路,对 2020 年新疆经济发展战略进行研究的重要成果。

本书共三个部分:第一部分是总战略研究报告:《总报告》由六个部分组成:①西部大开发战略与新疆的战略地位;②新疆经济发展的环境;③新疆经济发展战略模式;④新疆经济发展战略目标;⑤新疆经济发展战略重点;⑥新疆经济发展战略对策。第二部分是分战略研究报告,分战略研究报告由十九章专题研究报告组成:第一章,西部大开发战略与新疆的战略地位;第二章,新疆经济发展的环境;第三章,新疆经济发展战略模式;第四章,新疆经济发展战略目标;第五章,新疆基础设施建设发展战略;第六章,新疆产业结构优化战略与发展特色产业;第七章,新疆农业发展战略;第八章,新疆工业发展战略;第九章,新疆城市化战略;第十章,新疆经济可持续发展战略;第十一章,新疆科学技术发展战略;第十二章,

新疆教育事业发展战略；第十三章，新疆人才资源开发战略；第十四章，新疆对外开放战略；第十五章，非均衡发展战略与优势地区优先发展；第十六章，新疆经济发展的制度创新；第十七章，新疆所有制结构调整与发展融合经济；第十八章，新疆投融资发展战略；第十九章，新疆经济发展的政策支持。第三部分是附录：附录由若干张统计图表组成。

本书在前人研究的基础上，从战略上提出加快新疆经济发展的七个重要观点：①新疆要选择实施发展优势产业的市场开拓战略模式，并在 2005 年完成由优势资源转换战略向市场开拓战略的转变。②要保持较快的经济增长速度，切实抓好新的经济增长点建设，使新疆 2001～2020 年国内生产总值年均增长 8.6%。③要抓住推动新疆经济发展的三大工程：第一，调整产业结构，发展特色经济工程；第二，调整经济结构，推进工业化进程工程；第三，推动城市化进程工程。④要依靠推动新疆经济发展的三大动力：第一，科技进步和创新动力；第二，制度创新动力；第三，扩大对外开放动力。⑤要营造新疆可持续发展的硬软环境。第一，要抓好基础设施和生态环境建设的硬环境；第二，要抓好转变观念，营造良好的市场环境和提高人民生活水平的软环境建设。⑥要抓好新疆经济可持续发展的根本，即人才资源开发战略。人才资源是现代经济发展的强大推动力。实现新疆大开发的战略目标，必须实施新疆人才资源开发战略。建立健全培养各类人才、使用各类人才、留住各类人才、吸引各类人才的市场机制，壮大各类人才队伍，特别是壮大高级人才和少数民族人才队伍，是经济快速发展的关键。⑦要调整所有制结构和发展资本市场：第一，大力发展非国有经济和融合经济，使所有制结构合理化，从制度上推动新疆经济发展；第二，大力发展资本市场，规模投资是推动新疆经济增长的主要动力源。通过培育、发展资本市场，创新投融资机制等多种渠道筹集建

设资金,是缓解资金困难,促进经济发展的重要途径。

本书对 2020 年新疆经济发展战略研究,有五个方面的创新和突破:(1)在对新疆经济发展战略研究的时间跨度、范围和领域有突破。第一次对新疆经济发展战略进行为期 20 年的大范围、宽领域、长周期的、全方位的系统研究和阐述,使成果具有开拓性和超前性特点。研究成果既从整体上阐述了未来 20 年新疆经济发展要解决的六大战略问题,又从局部上阐述了未来 20 年新疆 19 个主要经济领域要解决的重大战略问题,从而全面系统地揭示了未来 20 年新疆经济发展的内在规律和大趋势。(2)在新疆经济发展战略模式的选择上有突破。在总结和正确评价新疆实施优势资源转换战略的基础上,第一次提出今后 20 年乃至 21 世纪新疆要选择发展优势产业的市场开拓战略新模式,使成果既具有较强的现实针对性,又具有较高的理论水平和学术水平。正如专家评审组认为“成果中提出新疆经济发展战略模式由优势资源转换战略模式转变为市场开拓战略模式,就是一项重大突破”。第一,课题详细论证了选择市场开拓战略的必然性。第二,研究成果论述了市场开拓战略的五个内容,即:以市场开拓为核心,以发展优势产业和优势产品为实质内容,以科技创新、体制创新和扩大开放为动力,以基础设施建设和生态环境建设为基础,以提高人民生活水平为出发点和归宿。第三,论述了实施市场开拓战略的三个步骤。(3)在对未来 20 年新疆经济发展的指导思想、战略目标、战略重点和战略对策的论述上有突破。第一次提出并论证了未来 20 年新疆经济发展的指导思想、总战略目标、总战略重点、总战略对策,使成果具有前瞻性特点。在战略目标论述中,论述了未来 20 年新疆的总体目标、经济增长目标、经济发展目标、经济稳定目标、生活质量目标、生态环境目标、社会发展目标等。在战略对策中,论述了 8 个方面的对策,强调了加强天山北坡经济带建设和新疆对中央的政策

支持的 5 条建议。这些都具有鲜明的新疆地区特色,具有很强的可操作性。(4)在对未来 20 年新疆 15 个主要经济领域的具体战略目标、战略重点和战略对策的论述上有突破。第一次提出了新疆基础设施、产业结构、生态环境农业、工业、城市化、科技、教育、人才、开放、投资等 15 个主要经济领域的具体战略目标、战略重点和战略对策。(5)在新疆城市化战略和制度创新方面有突破。第一次提出了新疆推进城市化进程,要选择“网络开发”和“点轴开发”相结合的模式,以及提出科技赶超型的发展道路。其次,成果有很强实践指导性,指出促进新疆经济发展,关键在于建立促进各种生产要素充分发挥作用的制度保证和制度创新,并提出了加快新疆制度创新五条措施。

本书具有鲜明的新疆特色。它所提出的战略指导思想、战略目标、战略模式、战略重点和战略对策,对新疆区域经济发展和部门经济发展,有较强的实践指导性和可操作性,可以作为政府决策的依据。希望这本书的出版,能对推动新疆经济持续、稳定、快速发展,对推动新疆大开发进程和现代化进程发挥积极作用。

徐世义

2001 年 12 月 30 日

于乌鲁木齐

目 录

序 兰其建/1

前言/3

第一篇 总战略研究报告

2020 年新疆经济发展战略研究总报告/3

一、西部大开发战略与新疆的战略地位/3

二、新疆经济发展的环境/8

三、新疆经济发展战略模式/12

四、新疆经济发展的战略目标/16

五、新疆经济发展战略重点/20

六、新疆经济发展战略对策/35

第二篇 分战略研究报告

第一章 西部大开发战略与新疆的战略地位/65

一、西部大开发战略的含义和依据/65

二、西部大开发战略提出的背景和意义/69

三、新疆在西部大开发中的战略地位/73

第二章 新疆经济发展的环境/77

- 一、新疆经济发展的国际环境/77
- 二、新疆经济发展的国内环境/82
- 三、新疆经济发展的区内环境/85

第三章 新疆经济发展战略模式/93

- ✓ 一、新疆优势资源转换战略的形成和发展过程/93
- 二、对新疆优势资源转换战略的评析/95
- 三、选择发展优势产业的市场开拓战略/97
- 四、市场开拓战略的实施/102

第四章 新疆经济发展战略目标/106

- 一、确定经济发展战略目标的基本依据和条件/106
- 二、2020 年新疆经济发展战略目标/109
- 三、实现战略目标的可行性分析/111
- 四、实现战略目标的指导思想和基本指导方针/115
- 五、实现战略目标的对策/117

第五章 新疆基础设施建设发展战略/120

- 一、新疆交通运输业发展战略/120
- 二、新疆水利资源开发战略/125
- 三、新疆能源发展战略/128
- 四、新疆能源发展的战略对策/130
- 五、新疆通信业发展战略/132

第六章 新疆产业结构优化战略与发展特色产业/136

- 一、新疆产业结构现状及调整的必要性/136
- 二、新疆产业结构调整的指导思想和目标/139

- 三、新疆产业结构调整的战略阶段和重点/141
- 四、新疆产业结构优化的战略方针和战略对策/146
- 五、发展新疆特色支柱产业/147

第七章 新疆农业发展战略/150

- 一、新疆农业发展的方向和根本任务/150
- 二、新疆农业发展的战略方针和重点/152
- 三、新疆农业发展的战略目标/155
- 四、新疆农业发展的战略对策/159

第八章 新疆工业发展战略/166

- 一、新疆工业化的现状/166
- 二、新疆工业发展指导思想和战略目标/172
- 三、新疆工业发展重点和布局重点/173
- 四、新疆工业发展的战略对策/177

第九章 新疆城市化战略/183

- 一、新疆城市化发展现状/184
- 二、新疆城市化滞后的原因/187
- 三、加速新疆城市化进程的战略思考/190

第十章 新疆经济可持续发展战略/196

- 一、新疆经济可持续发展的现状与潜力/196
- 二、新疆经济可持续发展存在的问题/201
- 三、新疆经济可持续发展的基本思路与建议/204

第十一章 新疆科学技术发展战略/211

- 一、新疆科学技术发展的现状/211

- 二、新疆科学技术发展的战略方针和战略目标/213
- 三、新疆科学技术发展的战略重点/216
- 四、新疆科学技术发展的战略对策/220

第十二章 新疆教育事业发展战略/224

- 一、新疆教育事业概况/224
- 二、新疆教育发展的战略方针和战略目标/229
- 三、新疆教育发展的战略重点/230
- 四、新疆教育发展的战略对策/233

第十三章 新疆人才资源开发战略/239

- 一、人才资源在西部大开发中的作用/239
- 二、新疆人才资源开发的现状/241
- 三、新疆人才资源开发的战略构想/244
- 四、新疆人才资源开发的战略对策/245

第十四章 新疆对外开放战略/253

- 一、新疆对外开放的现状和趋势/253
- 二、新疆对外开放的战略方针和战略目标/257
- 三、新疆对外开放的战略重点/259
- 四、新疆对外开放的战略对策/261

第十五章 非均衡发展战略与优势地区优先发展/265

- 一、非均衡战略的现状与实践/265
- 二、新疆生产力布局的特点/267
- 三、优势地区优先发展/271
- 四、建设天山北坡经济带的意义和影响/273