

大 學 用 書

# 歐 洲 各 國 政 府

張 金 鑑 著

民 書 局 印 行

張金鑑著

歐洲各國政府

三民書局印行

中華民國五十七年七月初版  
中華民國六十五年三月再版

# 歐洲各國政府

基本定價肆元柒角伍分

作者 張 金 鑑

版者 三民書局有限公司

行所 三民書局有限公司

刷所 三民書局有限公司

台北市重慶南路一段六十一號

行政院新聞局登記證 版業字第〇〇二〇號

## 自序

在這原子時代太空時代及噴氣機時代，地理的空間距離已有驚人的縮短。今天世界上一百多國的政  
治、經濟、文化上的密切關係，猶如中國春秋戰國時代各諸侯邦國間的情勢，脈息相通，相互影響，利  
害相連，休戚與共，彼此都不能存漠視或忽視的心理。知己知彼才能作成功的適應。所以研究現代的政  
治學，決不能僅局限於本國的政治，應放寬眼界，環顧世界，對外國的政治，亦宜作客觀的廣泛的研究  
與認識。本書的寫作即在供國人作此種研究的少許支助。

治學應採用科學方法。而科學方法的應用，實賴於比較分析。故政治學應對各國政府作比較的研究。  
因為每個國家都因其歷史背景、地理環境、民族性格、文化型態的不同，其政治制度便各有其特殊  
性。政治學者對此應究其優劣得失，作客觀的比較與分析，據以提出對我國政治制度改進的新方案與指  
引。他山之石，可以攻錯。三人行必有可師。對外國政府的研究，實有借鑑與參證的重大價值，固不可  
等閒視之。

本書的內容，在對英、法、德、俄四國的政府組織、政治運用、黨政關係、人民權利、行政措施等  
作簡明的扼要的論述與評價。因為這是歐洲的四個大國，對世界政治具有較大的影響力，鉤玄提要，畫  
龍點睛，必須抓住要領，不可避重就輕。而且這四國的政治制度，各有其顯著的特色，自成格局，精神  
殊異，同時舉列，藉資比較。英國是採行現代民主政治最早的國家，內閣制度議會制度都是他的創作；

而且以和平漸進的途徑，造成民主自由、安靜和樂的國家。蘇俄是極權專政的國家，以暴力奪取政權，用權勢控制人民，一黨獨裁，民不堪命。這是違背理性與人性的極權政治，恰與英國的民主自由的政治站在兩個極端。德國人的民族性樸實嚴肅，崇理性，尚實踐，重紀律，守秩序，其政治制度的特質充份表現有法治精神。法國人尚自由，重感情，政治史上有多次民主與集權的起伏浪潮，政治的穩定性不足，潛存着若干的矛盾因素。政治制度的運用，常在民主與集權的天枰上搖擺不平。

著者作空中大學科目教學已有多年。在政治學一科的播講中，除講述一般的政治原理與各派的政治思潮外，兼及於各國的政府與政治。爰就講稿加以整理，除編就「美國政府」一書，已由三民書局出版外，再就英、法、德、俄四國者編成此帙，仍由三民書局印行，以饗讀者。

本書範圍較廣，涉及問題亦甚多，著者不敏，未敢自是，漏誤所在，當所難免，尚望讀此書者，不吝珠玉，惠予指教，俾有改正機會，實所感盼之至。

國立政治大學教授  
兼公共行政研究所主任 張金鑑序於臺北市

中華民國五十七年四月十五日

# 歐洲各國政府

## 目錄

### 第一篇 英國政府

第一章 英國政府歷史發展	一
一、薩克森時代	二
二、諾曼時代	三
三、普列坦晉時代	四
四、多鐸及斯多亞時代	七
五、漢諾威時代	八
第二章 英國政府的特質	一
一、不成文憲法	一
二、議會至上	一
三、行政與立法的合一	二

四、自由人權的尊重	一二
五、英國人的民治貢獻	一三

第三章 國王	一五
--------	----

一、國王與王權	一五
二、國王的權力	一五
三、國王存在的理由	一八

第四章 樞密院	一九
---------	----

一、構成	一九
二、會議	一九
三、功能	一九

第五章 內閣	二〇
--------	----

一、構成	二〇
二、組閣	二二
三、職能	二六

四、組織	三〇
------	----

五、責任	三三
------	----

第六章 平民院	三五
---------	----

一、組成	三五
二、選舉權	三六
三、改組	三六
四、選舉	三七
五、組織	三九
第七章 元老院	四五
一、構成	四五
二、組織	四七
三、問題	四七
四、地位	四九
第八章 國會議事行爲	五〇
一、會期與集會	五〇
二、議事的規則	五三
第九章 國家行政	六二
一、國家的行政機構	六二
二、行政程序的特色	七〇
第十章 公務人員	七七



第十一章

福利國家

一、政務官與事務官	七七
二、公務員制度的發展	七八
三、公務人員的類級	八〇
四、人事行政機構	八一
五、人事管理的實施	八三
六、公務員團體	八五

第十二章

政黨政治

一、政黨的性質	九七
二、政黨的發展	九九
一、觀念的發展	八八
二、社會安全制度	八九
三、國民康復衛生	九一
四、法律救助制度	九四
五、國民住宅計劃	九四
六、糧食控制計劃	九五
七、公共計劃政策	九六
政黨政治	九七

三、政黨的組織	一〇三
四、政黨的技巧	一〇八
五、政黨的財政	一一〇
第十三章 司法制度	一一一
一、普通法	一一一
二、制定法	一一三
三、平衡法	一一四
四、法院體系	一一五
五、訴訟程序	一一七
六、司法審查	一二〇
七、司法評價	一二一
第十四章 地方政府	一二二
一、早期的地方政府	一二二
二、地方政府的現制	一二四
三、中央監督問題	一二八
四、地方制度的改革	一二九
第十五章 帝國關係	一三一

一、大英帝國	一三一
二、大英國協	一三二
三、自治領	一三三
四、殖民地	一三六
參考書目	一三八

## 第二篇 法國政府

第一章 憲政的歷史發展	一四一
一、舊王朝的統治	一四一
二、大革命的政治貢獻	一四二
三、政治的轉變與實驗	一四五
第二章 第三共和國	一五三
一、國會	一五三
二、總統	一五九
三、總理及國務員	一六二
第三章 第四共和國前的插曲	一六七
一、維琪政府	一六七

## 第四章

二、流亡政府	一六八
三、臨時政府	一七〇
四、憲法制定	一七一
五、新憲要義	一七四
立法機關	一七七

### 一、下議院

一、下議院	一七七
-------	-----

### 二、上議院

二、上議院	一七八
-------	-----

### 三、國會組織

三、國會組織	一八〇
--------	-----

### 四、議事程序

四、議事程序	一八二
--------	-----

### 五、解散國會

五、解散國會	一八五
--------	-----

## 第五章

### 行政機關

行政機關	一八七
------	-----

#### 一、總統

一、總統	一八七
------	-----

#### 二、國務院與內閣

二、國務院與內閣	一八九
----------	-----

#### 三、各部的組織

三、各部的組織	一九二
---------	-----

#### 四、公務人員

四、公務人員	一九四
--------	-----

#### 五、經濟福利

五、經濟福利	一九七
--------	-----

## 第六章

### 政黨政治

政黨政治	二〇一
------	-----

### 第七章

一、多黨政治	二〇一
二、國會政黨	二〇三
三、政黨分野	二〇五
四、政黨組織	二〇八
司法制度	二一一
一、法制淵源	二一一
二、拿破崙法典	二一三
三、現行法制	二一四
四、法院發展	二一五
五、普通法院	二一六
六、陪審官地位	二一七
七、最高法院	二一八
八、司法程序	二一九
九、行政法院	二二〇
地方制度	二二三
一、歷史的發展	二二三
二、現制的概要	二二五

### 第八章

三、改革的建議	二二二
第九章 第五共和國	二三五

一、經過	二三五
------	-----

二、特質	二三七
------	-----

三、國會	二四一
------	-----

四、總統	二四三
------	-----

五、內閣	二四五
------	-----

參考書目	二四六
------	-----

## 第三篇 德國政府

第一章 德意志帝國	二四九
-----------	-----

一、神聖羅馬帝國	二四九
----------	-----

二、普魯士的興起	二四九
----------	-----

三、拿破崙的改造	二五〇
----------	-----

四、德意志邦聯	二五〇
---------	-----

五、俾斯麥的貢獻	二五一
----------	-----

六、德意志帝國	二五三
---------	-----

## 第二章 威瑪共和國

- 一、序說·····二六一
- 二、憲法·····二六二
- 三、特質·····二六三
- 四、國會·····二六四
- 五、總統·····二六七
- 六、內閣·····二六九

## 第三章 納粹獨裁制

- 一、國社黨的初期·····二七一
- 二、黨與國的關係·····二七二
- 三、國社黨的政綱·····二七三
- 四、國社黨的組織·····二七三
- 五、國社黨的衝撞力·····二七八

## 第四章 佔領時期的插曲

- 一、佔領的特質·····二八五
- 二、盟國對德政策·····二八六
- 三、盟國管制機構·····二八八

四、盟國的對德任務·····	二九〇
第五章 德國政府的重建·····	二九七
一、地方政府的重建·····	二九七
二、區域政府的重建·····	二九八
三、中央政府的重建·····	二九九
四、德國的統一問題·····	三〇五
第六章 西德聯邦政府·····	三〇七
一、一般特質·····	三〇七
二、立法機關·····	三〇八
三、行政機關·····	三一二
四、經濟與社會活動·····	三一七
五、法院制度·····	三一八
第七章 政黨政治·····	三二一
一、德意志帝國時代·····	三二一
二、威瑪共和國時代·····	三二二
三、希特勒專政時代·····	三二五
四、盟軍佔領時期·····	三二六



五、西德聯邦共和國時代	三二六
六、東德黨治的情況	三三一
七、西德政黨政治的認識	三三一
第八章 地方政府	三三三
一、州政府	三三三
二、區政府	三四〇
三、縣市政府	三四〇
四、基層組織	三四一
五、地方活動	三四二
六、柏林問題	三四三

參考書目	三四三
------	-----

## 第四篇 蘇俄政府

第一章 帝國時代的政府	三四五
一、俄羅斯的劃時代	三四五
二、俄帝國的特質	三四六
三、二十世紀前的俄帝國	三四七