

台海

兩岸關係



中國國際

戰略

主編 | 吳釗燮

出版 | 新台灣國策智庫

新台灣國策智庫TBT 政策論叢6

台海兩岸關係與中國國際戰略

主 編 吳釗燮

發行人 吳榮義

文字編輯 鄭天任、何仁傑、王法權

執行編輯 邱振瑞

出版者 新台灣國策智庫有限公司

地 址 台北市衡陽路51號3樓

http: //www.braintrust.tw

e-mail: info@braintrust.tw

電 話 (02) 2313-1456

傳 真 (02) 2313-1678

內頁排版 宇瀚電腦排版公司

印刷裝訂 松霖彩色印刷公司

初版一刷 2011年9月

定 價 350元

ISBN 978-986-86277-8-9

版權所有，翻印必究。

Taiwan Brain Trust Series 6

Edited by Jaushieh Joseph Wu

Copyright © 2011 Taiwan Brain Trust

All rights reserved

Printed in Taiwan

國家圖書館出版品預行編目資料

台海兩岸關係與中國國際戰略／吳釗燮主

編；-初版-臺北市：新台灣國策智庫；
2011.05

面：公分。（新台灣國策智庫：政策論叢
6）

ISBN 978-986-86277-8-9（平裝）

1. 兩岸關係 2. 中國外交 3. 文集

573.09

100007381

✓ 618
20127

台海

兩岸關係



中國國際

戰略

主編 | 吳釗燮

出版 | 新台灣國策智庫

出版序

吳榮義 新台灣國策智庫董事長

「台灣民主」的演進是全球民主化潮流中很特殊的經驗。它起源於1980年代台灣社會反對力量的茁壯，加上國際民主陣營的壓力，迫使當時中國國民黨威權體制採取民主化的開放。其次，「台灣民主」的演進路徑，更深深牽動國際地緣戰略以及台海和平安全的變化。最主要的原因在於台海兩岸之間詭譎多變的複雜關係。

不可諱言，兩岸關係的發展趨勢始終受到全世界的矚目。它糾結在台灣民主穩定開展、兩岸人民與經貿互動的加深，以及中國在政治、經濟、軍事範疇的國際影響力與日俱增等複雜因素之中。在過去三十年來，它出現過重大的質變，最關鍵的變化就是「中國的崛起」。

有人說「中國的崛起」早已成為不可抗衡的事實，它具備的市場誘因與潛在影響力，國際社會只能接受並與之合作；但也有人主張「中國的崛起」是一項仍然在演進的過程，過程暗藏不確定性，全球民主與安全同盟在與之交往之際，還必須預作「避險」的準備。確切地說，從回歸民主政治最基本的價值標準而言，中國仍然是一個不民主、不自由、打壓人權、決策不透明的威權體制國家。進言之，中國在光鮮亮麗的經貿力量崛起同時，背後依然存在軍事擴張與社會內部發展矛盾失衡等不穩定因素。

當國際主要強權一方面主張「與中國交往」，另一方面仍未

完全揚棄「有效制衡中國崛起」的政治現實下，台灣面對北京迄今仍未放鬆的外交與軍事打壓威脅情況下，絕不能懷著一廂情願或過度樂觀的心態來處理兩岸關係。

令人遺憾的是，過去三年來，台灣執政的馬英九政府挾著改善兩岸關係的理由，迴避台灣內部民意與國會監督，逕自並快速地推動「傾中」政策。表面上看來，馬政府與中國簽訂包含「經濟合作架構協議」(ECFA)在內的十五項協議，讓兩岸經貿互動更形密切。殊不知，如此兩岸關係的「依賴程度」，卻大多係建立在台灣主權流失，以及國際社會更加認為「台灣是中國一部分」或是「兩岸將很快統一」的印象之上。而這也是所有台灣民主支持者最為憂心之處。

我們認為，兩岸關係是區域戰略安全議題，更攸關全球民主社群推動自由與人權改善的核心價值。由此觀之，制訂兩岸政策不能僅由台灣與中國的雙邊關係視之，而是必須關照地緣戰略政治與「中國崛起」的不確定性。台灣必須維持台海永久和平、催生中國民主化、實現兩岸人民經貿互惠，但是「對等」與「主權」絕對是台灣不能出賣或妥協的，因為台灣主權獨立的事實以及民主鞏固的成果，斷然不能成為兩岸關係的犧牲品！

「台灣民主」歷經兩次政權輪替，在中國國民黨與民主進步黨分別執政期間，兩岸關係也出現過不同階段的波動。這十年來，中國對全球經濟影響的倍增乃不爭的事實，在諸多層面飛躍性的發展同樣引人側目。然而，執政者必須具有前瞻高遠的政治視野，不能只看個別利益，或是受到中國蓬勃的經濟發展的吸引而自失陣地。作為負責任的執政者，必須向台灣人民與國際社會明確展現「支持兩岸對等交往、平衡區域安全以及鞏固民主成

果」的堅定態度。

甫結束的台灣最大在野黨民主進步黨總統候選人黨內初選，由該黨黨主席蔡英文贏得提名。蔡主席在黨內初選期間堅持民進黨是「先走向世界，再和世界一起走向中國」。另一位爭取提名失敗的前行政院長蘇貞昌也主張兩岸關係必須考量地緣政治，採取平衡的政策。他們兩位在民進黨採取的黨內初選「全民調」中，皆以顯著差距超越中國國民黨的現任總統馬英九。由此可見，台灣社會中不容忽視的強大民意，他們要求台灣與中國的關係必須建立在「捍衛獨立主權」與「連結國際社會」兩大原則上。就此推論，2012年台灣出現第三次政權輪替的可能性非常高，也為兩岸關係帶來更嚴肅的討論與修正空間。

這是「新台灣國策智庫」出版《台海兩岸關係與中國國際戰略》一書的最主要目的，同時藉以回應與反映上述的嚴峻挑戰。必須指出，參與本書撰文的學者專家，以其專業領域，透過全方位角度重新檢視「中國崛起」的經緯，並針對馬政府上任以來的兩岸協商模式，以及中國對台策略諸多缺失與風險做出精闢的分析，就中國的對外政策，以及其對台灣的潛在威脅提出剴切的呼籲與具體務實的建言。

在此，我們希望如此坦誠、客觀而周延的分析，在台灣藍綠對立的選舉氛圍之中，能夠為台灣國民與有志改革的政治人物提供清晰明確的方向。從嚴肅的意義而言，這也是「新台灣國策智庫」作為一個負責任的研究機構應盡的義務。

最後，我要特別感謝參與此項專書撰文的夥伴，其辛勤的付出值得銘記，並期待各界方家不吝斧正指教。

作者介紹

主編

吳釗燮

美國俄亥俄州立大學政治學博士。現為政治大學國際關係研究中心研究員。曾任總統府副秘書長、行政院大陸委員會主任委員、中華民國駐美代表。研究專長為兩岸關係及台美關係。近期著作為《台灣民主鞏固：政權輪替的國家安全挑戰》（與羅致政、劉世忠合著）；《中東的戰爭與和平：衝突降低與爭端解決》；《Taiwan's Democratization: forces behind the new momentum》。

作者群（以下依篇章順序排列）

羅致政

美國加州大學洛杉磯分校政治學博士。現為東吳大學政治學系副教授、新台灣國策智庫執行長、台灣東北亞學會及台俄協會秘書長，同時亦擔任民視「台灣看天下」國際新聞節目主持人。曾任國策研究院執行長及外交部研究設計委員會主任委員。研究專長為兩岸關係、外交政策及亞太安全，論文發表於國內外著名期刊，另有專著或專書章節由牛津大學、劍橋大學等出版社印行。近期著作為《羅聲若響》；《台灣民主鞏固：政權輪替的國家安全挑戰》（與吳釗燮、劉世忠合著）；《聯合國相關國際組

織憲章選輯》（與李明峻合編）；《漂移的島嶼：大國夾縫中的台灣》；《解開台灣主權密碼》（與林佳龍、李明峻合編）；《解構一個中國：國際脈絡下的政策解析》（與宋允文合編）。

陳明通

台灣大學政治學博士。現為台灣大學國家發展研究所教授。曾任行政院大陸委員會副主任委員及主任委員。研究專長為政治文化、政治發展、兩岸關係。近期著作為〈當前北京對台策略剖析〉、〈李扁時期台灣與中國關係的比較：一項政治層面的「安全困境」分析〉、《民主化台灣新國家安全觀》。

黃偉峯

英國牛津大學政治學博士。現為中央研究院歐美研究所副研究員。曾任行政院大陸委員會副主任委員、中華民國駐美副代表、台灣政治學會秘書長。研究專長為歐美政治、比較區域整合、國際組織。近期著作有〈論『雙邊自由貿易協定』對『亞太經濟合作會議』的組織運作之衝擊〉《中山人文社會科學集刊》；〈從歐美經驗論立法院在兩岸經貿協商之監督角色〉《台灣民主季刊》；“Lobbying for a ‘US-Taiwan FTA’ in the US Congress: Which ‘Fast track? What Target?’”, in Cheng-yi Lin & Denny Roy (Eds.), *The Future of United States, China and Taiwan Relations* (Palgrave MacMillan)；《歐洲聯盟的組織與運作》（台北：五南）。

顏建發

東海大學社會學博士、美國加州大學柏克萊分校博士後研究。現為清雲科技大學企業管理學系副教授兼國際合作處處長。曾任國策研究院研究員、民進黨中央黨部政策會副執行長及中國事務部主任、外交部研究設計委員會主任委員。研究專長為華人經濟、兩岸關係、中國對台策略。近期收入期刊與論文集的論文有：“A Preliminary Probe into the Chinese Policy of the Ma Ying-jeou Administration” (2009)；“The Prospects and Limits for Vladimir Putin’s East Asian Policies” (2010)；〈大國外交與普欽對中政策的選擇〉(2010)；〈當前兩岸經貿的發展與挑戰〉(2011)。

林濁水

政治大學東語系學士。曾任立法委員、民進黨政策會執行長。研究專長為兩岸關係、政黨政治、選舉制度。近期著作為《歷史劇場：痛苦執政八年》(印刻出版2008)。

童振源

美國約翰霍普金斯大學國際事務博士。現為政治大學國家發展研究所教授、預測市場研究中心主任、未來事件交易所首席顧問。曾任行政院大陸委員會副主任委員。研究專長為中國經濟發展、國際政治經濟、預測市場。近期著作為《全球化下的兩岸經濟關係》；《Cross-Strait Economic Relations in the Era of Globalization: China’s Leverage and Taiwan’s Vulnerability》；《東亞經濟整合與台灣的戰略》。

吳志中

法國巴黎第一大學政治學博士。現為東吳大學政治學系副教授、東吳大學政治學系歐盟研究中心主任、台灣歐洲聯盟研究協會秘書長、台灣法國文化協會副理事長、台灣社秘書長。曾任哈佛大學費正清東亞研究中心訪問研究員、法國里昂政治學院訪問教授，美國國務院國際訪問領袖（IVLP）、國策研究院綜合企劃部副主任。研究專長為地緣政治學、外交政策、法國政府與政治、區域主義、台灣政府與政治。近期著作為〈國會在外交政策之角色扮演：以法國為例〉，〈重新思考國家之發展：以走向分裂之比利時為例〉，〈從歐盟看 ECFA 之簽署〉，〈歐洲整合與公民投票：泛歐和平的締造〉等論文。

郭建中

英國蘇賽克斯大學政治經濟學博士。現為淡江大學中國大陸研究所副教授、台灣智庫駐會董事。曾任台灣大學國家發展研究所兼任副教授、淡江大學中國大陸研究所所長、台灣企銀常務董事、台灣智庫執行長、行政院大陸委員會諮詢委員、經濟部工業局研究專案審查委員、中華港澳之友協會理事。研究專長為中國大陸經貿專題研究、中國大陸國有企業改造、台灣產業經濟變遷。近期著作為「高雄地區產業需求調查暨再發展策略規劃案－縣市空間治理行動方案」研究案、「南部區域產業空間利用調查暨國公有土地活化開發規劃」研究案、「兩岸經貿糾紛調處專案」研究計畫、「中國整體經社變遷對台商的影响與因應」。

盧俊偉

台灣大學政治學博士候選人。現為台灣智庫研究員。研究專長為產業政策、金融發展與改革、台灣政治經濟發展、中國政治經濟發展、公共政策。近期相關著作為〈中國整體經社變遷對台商的影响與因應〉、〈陸資來台影響及效益評析研究〉。

魏百谷

俄羅斯國立莫斯科大學博士。現任政治大學俄羅斯研究所助理教授及台俄協會副秘書長。曾任淡江大學俄羅斯研究所助理教授及台俄協會執行秘書。研究專長為俄羅斯能源、俄羅斯對外經貿關係、台俄關係。近期著作為〈俄羅斯與東北亞能源安全〉，收錄於林正義、歐錫富主編，《2009 亞太和平觀察》，台北市：中央研究院人文社會科學研究中心亞太區域研究專題中心，2011年。

林正義

美國維吉尼亞大學國際關係博士。現為中央研究院歐美研究所研究員。曾任中央研究院歐美研究所所長、國家安全會議諮詢委員。研究專長為國際關係、中美外交關係、國家安全政策。近期著作為 Lin, Cheng-yi and Denny Roy (eds.), Apr. 2011. "The Future of United States, China, and Taiwan Relations." 266 pages. New York: Palgrave Macmillan. 林碧炤、林正義主編，民國98年10月，《美中台關係總體檢：台灣關係法30年》（台北：巨流圖書公司）。

賴怡忠

美國維吉尼亞理工大學博士。現為馬偕護理專科學校通識中心助理教授、台灣智庫國際部主任。曾任民進黨中國事務部主任與國際事務部主任、台北駐日經濟文化代表處代表室主任、民進黨駐美代表處主任等職。研究專長為國際政治與亞太安全。

郝培芝

法國巴黎第一大學政治學博士。現任台北大學公共行政暨政策學系副教授、台灣大學國家發展研究所兼任副教授。曾任行政院大陸委員會諮詢委員、中華歐亞基金會顧問、中研院政治學研究所籌備處訪問學人、財團法人海峽交流基金會「交流」雜誌編輯委員。研究專長為國際關係、兩岸關係、全球化與區域化、區域整合理論、中國與東亞區域整合。近期著作為〈法國半總統制的演化：法國2008年修憲的憲政影響分析〉；“Great Powers’ Strategy and Regional Integration : New Regionalism Analytical Approach”。

目 錄

出版序	吳榮義	3
作者介紹		7
導 論	吳釗燮	17
第一章	中國對台政策與台灣主權危機 羅致政	29
第二章	馬政府兩岸協商的解析 陳明通	51
第三章	兩岸談判模式之比較 黃偉峯	87
第四章	中國對綠營的策略分析 顏建發	137
第五章	國家的不理性目的與理性決策 林濁水	173
第六章	兩岸經濟關係與區域經濟整合 童振源	213
第七章	台灣與中國簽訂ECFA ——是歐盟和平經驗模式的複製嗎？ 吳志中	245
第八章	中國對外投資戰略 郭建中/盧俊偉	273
第九章	中國能源外交的策略與作為 魏百谷	321
第十章	中國對美外交 林正義 ——分歧與合作	343
第十一章	日中關係與對台灣的影响 賴怡忠	371
第十二章	中國對東南亞外交 郝培芝	417

表 次

表2.1	馬政府兩岸協議的解析	80
表2.2	馬政府2008~2010年兩岸簽署協議及 備忘錄一覽表	85
表6.1	中國進口商品之管理演變：1988~2010年	217
表6.2	兩岸經貿交流比較：2000~2007年	237
表8.1	中央匯金公司控股、參股比例排名前五位的 金融機構	285
表8.2	中央匯金、建銀投資兩公司持股券商概況	288
表8.3	次貸危機爆發後主權基金對華爾街金融 機構投資概況	291
表8.4	中投公司2009年海外投資項目	292
表8.5	中國國際金融有限公司（中金公司）股權結構	294
表8.6	目前中國對外投資主體及投資模式	295
表8.7	中國政府批准的產業投資基金	302
表8.8	2008年中國私募股權基金投資情況	303
表8.9	中國對外投資：按行業分	308
表8.10	2008年中國投資地區概況	312
表8.11	中國對外投資併購失敗案例	313
表8.12	中國合格境內機構投資者（QDII） 投資額度審批情況表	316
表9.1	台灣及中國的主要天然氣進口來源國	336
表10.1	胡錦濤對中美關係提出的意見幾乎均以「五點」呈現	349
表12.1	中國與東南亞主要官方合作歷程	422

圖 次

圖5.1	連戰支持度變化圖	191
圖5.2	反分裂法動員成功與北京統戰反制成功的反差圖	193
圖5.3	1989～2008年民眾統獨立場圖	196
圖6.1	估計歷年台商對中國直接投資的金額： 1988～2008年	219
圖6.2	全球區域貿易協定發展趨勢：1948～2009年	220
圖6.3	亞洲經濟整合協定發展趨勢：1975～2009年	221
圖8.1	歷年中國對外投資額與累計總額	283
圖8.2	中國投資公司控股投資模式	287
圖8.3	中國投資公司海外投資之全球資產組合	290
圖8.4	2009年中國進銀行出口賣方信貸的比例情況	298
圖8.5	中國企業對已開發國家投資的行業分布	306
圖8.6	中國企業對開發中國家投資的行業分布	306
圖8.7	中國對外投資企業的規模	307
圖8.8	中國企業投資已開發、開發中國家的製造業 細分業別	310
圖8.9	中國企業未來海外投資目的地	311
圖8.10	中國企業未來海外投資之行業標的	311
圖12.1	中國與東協合作關係簡明示意圖	423