

改革

新共识

探索中国未来改革路径
第一财经日报

GAI GE XIN GONG SHI
TAN SUO ZHONG GUO WEI LAI GAI GE LU JING



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

改革 —— 新共识

第一财经日报

探索中国未来改革路径

GAI GE XIN GONG SHI

TAN SUOZHONG GUO WEI LAI GAI GE LU JING



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

改革新共识:探索中国未来改革路径/第一财经日报主编

北京:中国经济出版社,2012.3

ISBN 978-7-5136-0502-1

I. ①改… II. ①第… III. ①中国经济—经济体制改革—研究 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 029102 号

责任编辑 乔卫兵 黄 静

责任审读 霍宏涛

责任印制 石星岳

封面设计 任燕飞

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京金华印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 15.25

字 数 225 千字

版 次 2012 年 3 月第 1 版

印 次 2012 年 3 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5136-0502-1/C·243

定 价 36.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390)

服务热线:010-68344225 88386794

序 言 | 中道方兴

有一个字，最平常也最不平常，就是中国的“中”。

对这个字的理解，可能决定着，我们能创造一个什么样的“国”。

从历史上看，中国有过“天朝大国”那样的妄自尊大，“不顾时势，安于现状，人为地隔绝于世并因此竭力以天朝尽善尽美的幻想自欺”（马克思语），也有过自我贬抑、仰人鼻息、丧失民族主体性的痛苦经历。历史已经证明，这些或自大或自卑的定位，都不是文明之道，而是蒙昧之道。一个成熟的民族，其发之于中的声音，应该有开放宽广的气象，有理性的自尊，也有在不断反思中求取进步的追求。

“中”是一种不高不低、不左不右的姿态，一种“不堕极端，脱离二边”、不偏不倚的恰当性，中是“和”。在中国文化中，“中庸之道”既指向“喜怒哀乐之未发，谓之中。发而皆中节，谓之和”这样的修身之道，更指向“中也者，天下之大本也；和也者，天下之达道也。致中和，天地位焉，万物育焉”这样天人合一的世界观和方法论。“致中和”，依靠的是至善与至诚，“唯天下至诚，为能尽其性。能尽其性则能尽人之性；能尽人之性，则能尽物之性；能尽物之性，则可以赞天地之化育；可以赞天地之化育，则可以与天地参矣。”也就是说，有一个最诚实守信、诚笃负责的大环境，就可以让一切人和一切资源发挥出最大的效率和作用，创造物质财富，领悟天地奥秘，与大自然融为一体。

“中”是正直，是正道、中道，是公平合理之道。正道坏则邪径成，所以要始终坚持“中正公方”，“防邪僻而近中正”。这里的“中”，是指符合事物发展规律的正确原则与道路，体现的是历史进步的合理性与方向性。



中国的改革开放和现代化建设，已经经过了三十多年。如果不带偏见，以持平之心回首这段历史，我想我们无法否认，这是人类历史上的一部伟大的经济史诗，一部由亿万劳动者、创业者、创造者，在和平贸易的世界里，在自由交换的市场上，通过他们的勤劳付出和智慧努力，通过为他人创造出合适的、同时不断改进的商品和劳务，所成就的一部伟大史诗。这个基本的逻辑，就是劳动创造价值，奋斗成就繁荣，而保证这一逻辑能够实现的条件，是劳动能被激励，资源能够获取，产品能找到市场，企业家与经理人能创造与发展出越来越大、越来越复杂的劳动组织。与此相呼应的是，包括基础设施、要素市场、政府服务、法治、教育等在内的软硬件环境，从总体上支持了让更多的人更有意愿、更有动力，去创造、去奋斗、去为他人服务的历史性进程。

因为有这样的逻辑，因为这样的逻辑得到支持，所以，中国经济才有了今天这样举世瞩目的发展，中国人才有了今天这样丰富多彩的生活——不仅是物质生活，也是知识和精神成长的生活。

毋庸讳言，今天的中国也面临着许许多多的挑战。很多挑战和压力，在三十多年前是无法预料的。中国已经走完上半场。在上半场，中国抓住了不少机遇，或者说，没有错过大的机遇。在下半场，中国还能这样幸运吗？

我们能看到的是，在下半场，中国要抓住新的机遇，激发新的活力，必须克服那些试图把各种性质和各种形态的“机会主义”固化的顽症。凡是那些不是通过公平的方式来获取资源，不是通过公平的竞争来赢得市场，不是通过公正的规则来谋求利益，不是通过踏踏实实的劳动与创造来增益福利……所有这些行为和现象，都是“机会主义”。

我们热爱自己的国家，因为我们相信，经过三十多年改革开放的洗礼，她已经走上了一条“为人民谋幸福的国家，不是人民为国家做牺牲的国家”（陈独秀语）的大道。大道有崎岖，有风雨，但大道即天道，即人道。道不远人，方为人道。

未来十年、二十年、三十年，这不是一个容易的下半场。但是，只要我们在配置资源的时候，建设市场的时候，推进福祉的时候，能够经常大声地问自己，这样做对谁最有利？这样做公平不公平？这样做能不能持久？这样做是不是健康？这样做是不是最大限度地善待了宝贵的人、财、物和自然资源？这样

做是不是更有利于劳动者创造者的积极性创造性的迸发？这样做是不是正道、是不是中道、是不是大道？只要我们按照这样的逻辑去问，按照这样的逻辑去做，我们会走在阳光里，中国就会走在大道上。

今天的中国，已不习惯强求一律，而追求和而不同。但是，“和”，需要一个基本的共识，就是要走正道。中道是正道。只有正道光明，众人才能向善，择善而执，众志成城，众善汇聚。

和中道字面相似，但内涵恰恰相反的，是“半道”。“半道”好像也在半中间，但其实是一种不正之道，例如，半权力半法治，半权贵半市场。半生不熟，似是而非。

对某些既得利益者而言，“半道”是最佳获利之道。但是，对整个民族和国家来说，“半道”则废，则衰。“半道”就是不彻底，就是扭曲，就是畸形。

中国下半场的逻辑，或者说是“前逻辑”——即许多具体方略的大前提，是要真正汲取我们写就上半场伟大史诗的精髓之所在，以此为起点，为基石，再出发，再创造，再创新。舍此而另觅，别无可持续之路。

半途而废，中道方兴。

中国的下半场，在我们每一个人的路上。

秦朔

上海文广集团副总裁
《第一财经日报》总编辑

伟大的遗产，永远不会磨灭

每个领导人都会给后来者留下遗产。但只有伟大的政治家留下的遗产，才会随着时间的推移，不仅永不磨灭，而且愈发增益其价值。

邓小平就是这样的政治家，南方谈话就是这样的精神遗产。二十年后，在这个充满变化的世界，当我们重新诵读谈话，依然不能不为其深刻的责任感、浩荡的气魄、具有超越性的远见卓识而深深感动。南方谈话为我们二十年来集体福祉的进步奠定了思想理论的基础，它是继往的，更是开来的，这种作用直到今天仍未过时。

领导者做正确的事，管理者正确地做事。如果借用管理学家德鲁克的观点，“领导力是将人类的意愿提升到更高的境界，将人类的业绩提升到更高的标准，使人类能够超越正常的个性局限”，那么邓小平的领导力、南方谈话的领导性价值，正在于它把中国提升到了一个“更高的境界”。德鲁克说，成功的领导者不会问“我能做什么”，他们会问“我应该做什么”，然后再追问“能改变现状的事情中，哪些是适合我来做的”。邓小平在那个时间所做的一切，正是适合他做也只能由他做的“应该的事”。

南方谈话是一篇生机盎然、思想跃动的文献，读其文思其人，完全可以遐思那种又深刻又率真的伟人风采。邓小平的这种独特气质，在他1987年的《解放思想，实事求是，团结一致向前看》中间，在他1980年的《党和国家领导制度的改革》中间，也都有鲜明体现。后人将比我们今天更能体会到，正是这样的文献和对它们的实践，标明了20世纪最后四分之一世纪，中国所达到的政治文明的程度。

伟大的领导人，都能远远超越一己之私、之利、之名望。美国第一任总统



华盛顿在“谢绝将我列为候选人”的告别演讲中，最关切的不是个人地位，而是“我们政府体制的基础，乃是人民有权制定和变更他们政府的宪法。可是宪法在经全民采取明确和正式的行动加以修改以前，任何人对之都负有神圣的义务”，“应当做到使那些负责行政的人保持警惕，把各自的权力局限于宪法规定的范围内”，“我们应当珍视国家的财力……要避免债台高筑，为此，不但要节约开支，而且在和平时期还要尽力去偿还不可避免的战争所带来的债务，不要将我们自己应该承受的负担无情地留给后代”。华盛顿的愿望是，“在我切盼实现的退休之后，我将与我的同胞们愉快地分享自由政治下完善的法律的温暖。”

邓小平是改革开放的总设计师，他身体力行地推进改革，推动制度建设，废除干部领导职务终身制。在退休的信中，他说“我的生命是属于党、属于国家的。退下来以后，我将继续忠于党和国家的事业”，“我们的改革开放事业刚刚起步，任重而道远，前进中还会遇到一些曲折。但我坚信，我们一定能够战胜各种困难，把先辈开创的事业一代代发扬光大。”他是中国人民的儿子，他深深地爱着他的祖国。正是这种最深切的爱和责任感，让他在退休后，依然用智慧和勇气思考中国的命运，当前进中遇到一些曲折的时候，88岁高龄的他挺身而出，在1992年春天发出了光耀时代的伟大篇章。他以南方谈话为标志的文献，为中国现代化事业的持续发展，创造一个永久性的基础。

南方谈话二十年了。南方谈话的精神，与邓小平一贯倡导的解放思想、开动脑筋、实事求是，也是一脉相承的。他说过，首先是解放思想。思想一僵化，条条框框就多起来了；思想一僵化，随风倒的现象就多起来了；思想一僵化，不从实际出发的本本主义也就严重起来了。“不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。”

中国正在历史的新的转型关头，机会多多，关山重重，但只要有对时代负责的精神，解放思想，实事求是，则每一次挑战都是实现超越的契机。那个88岁老人的风采和思想，将激励我们，和未来的一代又一代人，继续开拓创新，奋然向前。

《第一财经日报》编辑部

目 录 | Contents

序 言

中道方兴 / 1

伟大的遗产，永远不会磨灭 / 5

改革新共识

寻找改革新共识 / 3

坚持改革开放是对小平最好纪念 / 19

从“不争论”走向改革共识 / 26

中国需要找到社会改革突破口 / 33

中国战略和“利益共同体” / 40

中国需要强势话语与“打造软实力”路线图 / 46

世界外交转型的中国机会 / 56



财政体制改革

建立统一、完整、规范的国家预算体系 / 67

政府收入总量与结构目标 / 69

中央与地方财税体制改革方向 / 72

财税改革核心：从单一目标到多目标 / 76

未来十年金融的五大改革 / 82

财税改革的回顾与展望 / 89

行政体制改革

干部制度改革任重而道远 / 97

政府需要学会做减法 / 100

区域协调发展下的政府十大行为 / 104

公权力应做依法办事表率 / 111

法治建设与司法体制改革 / 114

用制度来保证政府权力的限度 / 117

企业改革和经济发展方式转变

改革领头羊的广东亟待再创辉煌 / 123

昔日排头兵企业再发展的瓶颈与路径 / 128

国企改革如何蹚过深水区 / 132

中国需要“好的市场经济” / 139

行政体制改革助推经济发展方式转变 / 145

收入分配改革

过去十年城镇收入不平等持续恶化 / 151

收入分配改革的步伐不能再拖 / 157

“十二五”与“民富优先”大战略 / 163

破解既得利益集团是关键（上） / 167

从改革公权力入手破解既得利益集团（下） / 172

社会管理体制改革

网络民意渴望互动新机制 / 179

中国需要关注内部矛盾 / 184

以集体协商处理劳动关系矛盾 / 191

聚众滋事事件与社会管理体制变革 / 197

政府在新一轮社会管理体制变革中扮演的角色 / 200

解决“三农”问题需要顶层设计 / 202

推动户籍制度改革需与土地—财税制度联动 / 210

“深水区”改革要讲策略更要讲担当 / 221

问题事件频发呼唤伦理社会的重建 / 223



改革新共识
探索中国未来改革路径

改革新共识

寻找改革新共识

坚持改革开放是对小平最好纪念

从“不争论”走向改革共识

中国需要找到社会改革突破口

中国战略和“利益共同体”

中国需要强势话语与“打造软实力”线路图

世界外交转型的中国机会

寻找改革新共识

2012年1月6日，第一财经日报在北京组织一期论坛，就中国未来发展需要寻找改革新共识的几个主要问题邀请李子彬、张曙光、迟福林、周志兴、霍建国、汪玉凯等嘉宾^①分别发表意见和看法：

1. 对小平南方谈话有何评价？
2. 改革的突破口在什么地方？
3. 目前哪些领域面临改革的紧迫性？

一、对小平南方谈话的评价^②

（一）南方谈话具有开创性意义

纪念邓小平南方之行20周年，我们首先需要了解当时的国际、国内背景。当时，“八九风波”过去两年多，苏联解体，东欧国家剧变，在中国共产党十四届代表大会的前夕，小平同志于1992年巡视了武昌、深圳、珠海、上海等地方，这个时间很重要，为党的十四大召开定下了基调。

南方谈话的很多要点，都具有开创性意义。谈话强调要坚定不移地实

^① 本期论坛主持人为牛智敬、杨小刚、刘展超；嘉宾：李子彬，曾任深圳市市长，现为中小企业协会会长；张曙光，经济学家，北京天则经济研究所学术委员会主席；迟福林，中国（海南）改革发展研究院院长；周志兴，《领导者》杂志社社长，《共识网》总编辑；霍建国，商务部国际贸易经济合作研究院院长；汪玉凯，国家行政学院公共管理教研部教授。

^② 本部分为李子彬所谈观点。



行改革开放，坚持一个中心两个基本点的基本路线一百年不动摇，发展是硬道理。资本主义有计划，社会主义有市场，计划和市场都是经济手段，走社会主义道路就是要逐步实现共同富裕。科学技术是第一生产力，要坚持两手抓，一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动。要反对形式主义，形式主义也是官僚主义，要腾出时间多办实事，多做少说。实事求是马克思主义的精髓，要提倡实事求是等等。

邓小平的南方谈话破除了在思想上困扰我们多年的禁锢，推动了改革开放进入新的阶段，为党的十四大的政治纲领奠定了基础。

时间过去了20年，中国的综合国力大大增强，人民生活水平有了明显改善，国际地位和国际影响力有了显著提高，但深刻领会南方谈话精神仍具有十分重要的现实意义。

（二）南方谈话完整地构成了改革开放第二次思想解放^①

2012年有两个重要事件，一个是纪念小平南方之行20周年，还有就是党的十八大。虽然20年已过，但有些趋势和1992年还是很像的，如果说1992年小平南方之行是改革开放第二次大的思想解放的话，现在需要开展第三次思想解放。

我一直认为小平南方谈话在整个改革开放历史过程中，起到了非常重要的作用。1978年第一次思想解放，是否定“两个凡是”，如果要评价邓小平南方之行的第二次思想解放，需要结合当时背景。

“八九风波”后，当时中国出现了两种趋势：第一是改革开放进入低谷，按照我的记忆，我们过去30年平均经济增长9.7%，但1990年，经济增速回落到3.8%，这是改革开放以来最低值，整个改革开放也进入低谷、低潮。第二是苏联解体东欧剧变，这一剧变深刻影响中国，一些左的思潮开始泛起，甚至有人提出“中国应坚持双中心”，即以经济建设为中心，以反和平演变为中心。

1991年7月，我在人民大会堂参加建党70年理论大会，开幕式的时候坐了很多领导人，就有人在争论“一个中心两个基本点”的提法，提出

^① 本部分为汪玉凯所谈观点。

是一个中心好，还是两个中心好，有人说应该以经济建设为中心，以反和平演变为中心。这个观点一出，邓小平没有想到，他提出一个中心两个基本点的主张，有可能在关键的时刻被否定掉，所以1992年，邓小平虽然已是88岁的老人，但为了中国的改革开放，破门而出，到南方转了一圈，一方面看看自己提出的经济特区建设到底怎样，更重要的是有感而发，走了一路，说了一路，形成著名的南方谈话。

这次南方谈话完整地构成了改革开放第二次思想解放，南方谈话至少有四句话构成第二次思想解放的完整形态：第一句话是“基本路线动摇不得，一百年不动摇”；第二句话是“计划和市场都是发展经济的手段，不决定一个国家的政治制度，资本主义可以有计划，社会主义也可以有市场”。这个观点出来后，使人们看到，计划和市场只是发展经济的手段，与政治制度没有直接的关系，就一下子打开了中国人的思维空间；第三句话就是“不改革就是死路一条”，邓小平认为，1989年以后，改革完全进入低潮，改革开放被放到次要位置上了；第四句就是“要防右，但当前最大的危险就是左”。这四句话应该说构成了第二次思想解放的完整形态，我们应该站在这样的高度看小平南方谈话。

（三）不搞改革没有好下场^①

1992年的时候，我还在海南省做体改办主任，小平南方谈话给了我们一个很大的鼓舞。我当时推开省委书记的门，问书记，小平南方谈话有没有看到，我说我获得了一个稿子，要不要开常委会会议讨论，第二天真开常委会了。

可以说，小平南方谈话开辟了中国改革的一个新时代，就是明确开辟了市场经济的改革。简要概括有三方面意义：第一，20年后回头看，我国初步建立了市场经济体制；第二，我国经济总量得到极大的提升；第三，我国从一个全球化的参与国成为一个主导国之一。20年中国发生了历史性变化，使中国开始进入一个新的发展阶段。

回过头来看，20年改革走到今天，我们运用政府的力量推动了市场经

^① 本部分为迟福林所谈观点。



济的改革，这个改革取得了历史性的成绩。与此同时，也应当看到，依靠行政力量推动的市场经济改革，存在着难以解决的矛盾。改革发展进入新阶段，政府主导型的市场经济面临着三个难以解决的问题：一是投资消费失衡的矛盾越来越突出，我们“九五”，特别是“十五”计划提出要形成消费主导的经济增长，实际情况是消费率逐年走低。这就使外部环境变化时，经济增长缺少内在的支撑；第二是贫富差距逐步扩大，贫富差距不是处于一个缓解缩小的趋势，而是有所扩大；第三，腐败问题难以扼制，而且其严重程度更加突出。

如何解决这些问题？我们需重新回到小平的改革时代。小平讲的这个话是对的，你不搞改革没有好下场。问题是今天的改革如何面对这样一个现实。

（四）南方谈话为中国社会发展指明方向^①

回顾小平同志 1992 年初南方之行时中国经济社会的大背景，可以说中国正徘徊于计划经济和市场经济的十字路口，尽管 1987 年党的十三大报告对于中国经济体制改革的方向和基本原则已表述得十分清晰。可在当时特定的历史条件下，中国出现了一种“左”的倾向。面临十四大召开在即，是继续坚持市场化的改革方向，还是重新讨论中国经济体制的改革内容，是当时所面临的十分艰难的选择。

小平同志的南方谈话可以说以一位老前辈革命家的责任感，实事求是地表明了他的立场和观点。句句是真理，字字震撼人心，赢得了全党和全国人民的支持和肯定。从而再次为中国社会的发展指明了方向，奠定了基础。

在纪念中国人世十周年之际，不少人都认为是中国人世改变了中国，创造了中国经济的奇迹。其实客观地讲，恰恰是小平同志南方谈话的精神及 1992 年底党的十四大通过的关于建立中国特色的市场经济体制的决定，加速了中国上世纪 90 年代的改革步伐，并形成了中国经济的增长活力。而人世只是一个加速器，促进了中国外向型经济的快速发展，使中国全面融

^① 本部分为霍建国所谈观点。