

广州增城市以“三大经济圈”形成三大主体功能区

从化市

龙门县

限制工业发展的生态
产业区

► 重点发
文化旅游

增强科学发展能力 建设科学发展之城

——广州增城市科学发展之路调研报告

州

李连仲 主编

ZENGQIANG KEXUE FAZHAN NENGLI
JIANSHE KEXUE FAZHAN ZHICHENG



新塘城区
(工业镇)

石滩镇
(生态工业镇)

先进制造业产业圈

博
罗
县

东莞市

重点开发的新型工业区
主要发展高新技术产业和
现代服务业

经济科学出版社
Economic Science Press

从化市

龙门县

限制工业发展的生态产业区

增强科学发展能力 建设科学发展之城

——广州增城市科学发展之路调研报告

李连仲 主编

优化开发的文化生活区

先进制造业产业圈

重点开发的新型工业区

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

增强科学发展能力 建设科学发展之城: 广州增城市科学发展之路调研报告/李连仲主编. —北京: 经济科学出版社, 2010. 5

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9307 - 8

I. ①增… II. ①李… III. ①社会主义建设模式 - 研究报告 - 增城市 IV. ①D676. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 075388 号

责任编辑: 吕 萍 赵怡虹 程晓云

责任校对: 刘 昕

版式设计: 代小卫

技术编辑: 邱 天

增强科学发展能力 建设科学发展之城 ——广州增城市科学发展之路调研报告

李连仲 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 16.5 印张 250000 字

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

印数: 00001—30500 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9307 - 8 定价: 35.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

顾问:

潘盛洲 中央政策研究室副主任
朱泽君 中共广东省增城市委书记

主编:

李连仲 中央政策研究室经济局局长、教授、博导

编委会成员:

程秀生、张坚石、赵晓范、吕虹、黄中平
张泰、白津夫、李海鸥、何茂春、李文媛
刘新民、赵彦云、张立群

写作成员:

李连仲、白津夫、刘新民、吕虹、李海鸥
何茂春、李文媛、许雄波、岳文厚、方云伟
郑胜利、徐汉国、李志鹏、王兴明、臧具林
薛强

序

潘盛洲

开展深入学习实践科学发展观活动，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是贯彻落实党的十七大提出的继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐要求的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是顺应人民新期待、保持党同人民群众血肉联系的重要步骤。广东省增城市把学习实践活动与全面应对国际金融危机冲击、促进经济平稳较快发展紧密结合起来，把党的政治优势和组织优势转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量，深化科学发展实践，增强科学发展能力，提升科学发展水平。

深入学习实践科学发展观，重在学习，贵在实践。只有深入学习才能使广大党员、干部特别是领导干部切实增强贯彻落实科学发展观、走科学发展道路的自觉性和坚定性。只有深入实践才能把科学发展观转化为促进科学发展的正确思路和自觉行动。增城学习实践活动的最大特点，就是把科学发展观与增城实际紧密结合，把资源优势转化为优势资源、把比较优势转变为竞争优势，着力提高科学发展能力，努力把增城建设为科学发展示范城。

一是紧紧围绕一个主题，即“转变发展方式，提升经济质量，创优区域特色，推动科学发展”。增城市坚持以“高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局”为方向，坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，结合自身实际，突出发展先进制造业，积极培育现代服务业、优化发展都市农业，努力构建具有区域特色和竞争优势的现代产业体系。在保持经济增长速度的同时，更加注重经济发展的质量，实现速度与效

益的统一。更加注重科技进步和自主创新，更加注重节约资源和保护环境，更加注重统筹城乡区域协调发展，努力实现高质量、高水平发展。

二是把生态文明建设与经济社会发展有机结合起来。走工业文明和生态文明并行共兴的道路，把生态理念和绿色发展模式贯彻到经济发展的各个领域、各个行业。增城市以建设广州东北部绿色生态屏障、打造珠江三角洲的生态大花园和优质生活圈为目标，大手笔全盘规划，大规模的山河整治，超前实施城乡“清洁美”工程和全区域公园化战略等一系列的生态工程。农业突出打好“有机”、“绿色”和“无公害”地域品牌。着力发展绿色种植、绿色养殖和绿色加工，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，提供营养、品质、安全的产品。工业大力推行循环经济、洁净生产、低碳发展模式。服务业优先发展生态观光旅游及以“绿色”为特征的服务业态，构建节约能源资源和保护生态环境的产业体系。同时，把培育生态文化作为全市文化建设的重要内容，创新文化载体和活动内容，使生态文化融入市民日常生活、培养人们良好习惯。并且研究建立科学合理的生态考核指标体系，形成并不断完善激励机制和调控政策，为生态文明建设提供有力的支持保障。

三是完善主体功能区建设，促进产业结构与区域结构同步调整，实现区域经济优化发展。增城按照国家主体功能规划要求，结合增城市的自然条件、资源禀赋、区位发展状况，将全市1 616平方公里划分为南、中、北三大主体功能区。南部确定为重点开发的新型工业区，以做大做强工业为引领，强化工业支撑作用，壮大支柱产业、发展壮大龙头企业。中部确定为优先开发的适宜创业安居的文化产业城，以积聚生产要素为重点，增强城镇综合承载能力，推进城乡一体化发展。北部确定为限制开发的都市农业和生态产业区，以都市农业为重点，着力构建现代农业体系，提升农业产业化水平；以发展生态休闲旅游为重点，形成多元主题的旅游产业体系。目前，三大主体功能区已经形成各具特色和优势的发展区域，形成具有联动效应、内在活力的发展格局。增城正在深化建设三大主体功能区，并以主体功能区建设为重点，通过政府引导和市场机制的作用，进一步优化区域经济结构和城镇布局，促进区域协调发展。增强这方面的探索，为其他地区提供借鉴。

四是促进工业化与城市化联动发展。以统筹城乡产业发展为重点，全面推进城乡一体化进程。增城市在推进主体功能区建设的同时，着力统筹城乡一体化发展。首先，通过以工带农，从产业链和价值链上加强工业与农业

的内在联系，整体提高农业经济的发展水平。同时，科学确定区域农业发展重点，形成优势突出和特色鲜明的产业带。其次，大力发展特色农业，把都市农业与旅游业紧密结合起来，变山区为景区，变农业基地为旅游景点，大力发展北部都市农业、观光农业和生态旅游区，使现代农业稳步发展，特色产业绿色崛起。再其次，大力转移农村富余劳动力，提高农民工资性收入。近年来围绕培训农民、转移农民、减少农民、富裕农民有效解决“三农”问题，在增强城镇带动力、增强农村自我发展能力和完善城乡一体化发展机制上下工夫。采取多种措施组织引导农民有序转移就业，增加农民新的就业机会和非农收入。最后，创新农业组织方式。加快推广龙头企业、合作经济组织与农户有机结合的生产经营组织形式，扶持发展农民专业合作社、种养专业户和农村经纪人，提高农民发展市场经济的组织化程度。

五是始终坚持民生为重，努力实现和谐发展。科学发展的核心是以人为本，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展。增城市在实践中，以人民满意为目标，以解决好就业、社会保障、收入分配、医疗卫生、教育、住房、社会治安等关系群众切身利益问题为切入点，力保“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，让人民群众切实享受到改革发展的成果。同时，实施全民创业工程，消除“零就业家庭”，引导全民创业致富，提高自我发展能力，提高生活质量。尤其值得称道的是，增城提出建设学习型社会、打造智慧型城市的目标，以实现人的全面发展为重点，突出社会主义核心价值体系建设，全面提高市民素质与文化水平。这对于深化科学发展观的学习实践具有重大现实意义。

增城的实践具有创新性，增城的经验具有可学习性，增城打造科学发展示范城的做法和经验，有助于把学习实践科学发展观活动引向深入，有助于推进全社会沿着科学发展的道路不断前进。

（作者单位及职务：中央政策研究室副主任）

2010年1月6日

目 录

Contents

导 论

增城：积极建设科学发展示范城	1
----------------------	---

总 报 告

积极打造全国科学发展示范市——广州增城科学发展之路研究	11
-----------------------------------	----

报 告 一

实施主体功能区战略，推进区域协调发展	58
--------------------------	----

报 告 二

实施公园化战略，推动生态文明建设	100
------------------------	-----

报 告 三

实施城乡统筹战略，推动城乡一体化发展	142
--------------------------	-----

报 告 四

创建学习型社会，建设智慧城市	179
----------------------	-----

报 告 五

狠抓基层组织和干部队伍建设，提高执政能力和科学发展能力	219
-----------------------------------	-----

增城：积极建设科学发展示范城

李连仲

近年来，广州增城市全面深入贯彻落实科学发展观，规划建设三大主体功能区、实施公园化战略、统筹城乡科学发展、创建学习型社会、建设智慧型城市，积极探索“以人为本、科学主导、市场运作、统筹城乡”的发展模式，走上了生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展之路。

一、增城科学发展取得显著成效

（一）实现了由后发地区到示范城市的历史性跨越

2009年，增城在全国百强县（市）中的排位，由1999

年的第58位跃升到第9位，十年跨越近50位，已提前两年完成了“十一五”规划确定的主要经济指标。先后荣获联合国“世界和谐城市提名奖”、“中国全面小康十大示范市”、“中国和谐之城”和“中国最具幸福感城市”等称号。2008年在全党深入开展学习实践科学发展观活动中，增城被确定为中共中央政治局常委李长春同志的联系点，李长春同志先后两次视察增城，亲切关怀和悉心指导，对增城科学发展给予高度评价，多次作出重要指示批示，要求增城不断创造新经验，把联系点办成高水平的科学发展示范区，在各个方面都走在全国前面。

（二）实现了由粗放型发展到生态型发展的历史性跨越

增城走工业文明与农业文明、城市文明与生态文明并行共兴的道路，坚持生态优先、宜居为重。摒弃“村村点火、处处冒烟”传统散乱无序的发展模式，组团式园区化聚集集约高效发展，推进新型工业化，大力发展创新型、高科技、环保型产业，先后依法关闭500多家污染企业，经济发展和环境优化相互促进，既经济又生态两者协调发展。增城森林覆盖率已达55.3%，境内主要流域水质平均达到二类以上。增城青山环抱、绿水绕城、百花盛开、文化繁荣、经济发达，不是处处建公园，而是处处像公园，市民工作在公园、生活在花园，成为珠三角屈指可数创业与享受生活的宜居城市。

（三）实现了由工业化发展到人本化发展的历史性跨越

增城始终以人民满意为目标，以解决好就业、公平教育、社会保障、收入分配、医疗卫生、住房、社会治安等关系群众切身利益问题为切入点，从2000年开始，立足长远坚持不懈每年确定办10件有利于增强发展后劲、提升城市价值、关乎民生福利的好事实事，确保“劳有多得、学有优教、住有宜居、病有良医、老有颐养”，已有57万多人参加农村合作医疗，参合率达99.88%，让人民群众切实享受到改革发展的成果。实施全民创业与就业工程，消除“零就业家庭”，提高自我发展能力，提高生活质量。提出创建学习型社会、建设智慧型城市的目标，突出社会主义

核心价值体系建设，注重提升文化软实力，“以文化论输赢，以音乐增魅力，以体育添活力”，着力加快文化产业发展，不断丰富群众文化艺术生活，实现人的全面发展。

（四）实现了由管理型政府到服务型政府的历史性跨越

增城转变传统的政府管理模式，把创新推进公共服务均等化作为政府工作的重点，不唯GDP论英雄，更看综合增长效益、社会进步、民生福利、生态效益等指标。目前，增城普及12年免费教育，3.3万平方米的图书馆、50万册藏书的数字图书馆和所有的广场、公园全部免费向公众开放，遍布城乡的小公园、小广场、农家书屋和文体设施让广大群众共享政府提供的公共服务。

（五）实现了由短期性发展到可持续发展的历史性跨越

增城大胆探索不同功能区资源配置机制、财政转移支付与生态补偿机制、干部分类绩效考核评价机制和组织保障机制，逐步形成了有利于科学发展的体制机制，为主体功能区的发展提供了长效性的制度保证。在经济发展中突出主业，根据主体功能区的不同定位进行分类考核，北部只考核农业和服务业产值，不考核工业，而南部侧重于考核工业总产值，中部侧重考核现代服务业和城镇功能配套能力。

二、增城推动科学发展的主要做法

（一）坚持解放思想，积极探索增城科学发展之路

思路决定出路。通过2008年广东省委在全省掀起的解放思想大讨论，增城坚持在解放思想中打开思路，进一步增强了创新发展意识，在不断破解发展难题的基础上推动科学发展。一是围绕完善“发展模式”

继续解放思想，破除传统路径依赖，克服小富即安思想，跳出增城系统谋划增城发展，增强创建全国科学发展示范市的信心和决心。二是围绕推进城乡统筹继续解放思想，破除传统思想的束缚，着力推动重要领域和关键环节改革攻坚，形成有利于推动科学发展的体制机制新优势。三是围绕加快建立现代产业体系继续解放思想，确立了产业结构调整的主攻方向，以先进制造业为主导、现代服务业为重点、生态文化旅游为特色、都市现代农业为基础，努力促进先进制造业和现代服务业、高新技术产业有机融合、互动发展。四是围绕建设宜居城市继续解放思想，破除“重物轻人”的思想，追求科学发展、追求社会和谐、追求天人和諧，确保生态永续、确保发展永续、确保宜居永续。五是围绕加强干部队伍建设，提高领导科学发展能力继续解放思想，树立有利于科学发展的用人导向，健全绩效考评体系，夯实有利于科学发展的组织基础。

（二）实施主体功能区战略，以不平衡发展破解发展不平衡

增城以主体功能区建设为抓手，发挥优势，转化劣势，借助强势，努力促进三大主体功能区互补互动、协调发展。增城根据资源配置和经济发展情况，将全市划分为南、中、北三大主体功能区：南部地区以平原地形为主，毗邻工业发达的广州市和东莞市，工业基础较为雄厚，以新塘为龙头，形成重点开发的新型工业区，创建广州东部工商生态新城。中部地区以丘陵地貌为主，是增城的政治文化和教育中心，环境优美，公共服务设施较为完善，以增城市区为核心，形成优化开发的文化生活区，创建国际旅游度假城。北部地区以山区地形为主，工业基础薄弱，但自然生态好，发展生态旅游具有得天独厚的优势，以白水寨省级风景名胜區为龙头，形成限制开发的都市农业与生态产业区，营造南国乡村生态大公园，创建优质生态低碳经济发展示范区。

（三）实施公园化战略，建设宜居城乡

增城高度注重城市的绿色文明、绿色经济、绿色生态，变“在城市

里建公园”为“在公园里建城乡”，打造珠江三角洲的生态大花园和优质生态生活圈。一是加强规划引导，严格保护生态资源和人文资源。切实保护好原生态森林、植被、水体、湿地、古树名木，保护好历史民居、民俗风情，保护好特色建筑、文物古迹。严格把好项目环保准入关，努力实现境内全流程无污染排放。强化规划的权威性，扩大规划覆盖面，实现村庄规划全覆盖。二是加大整治力度，不断优化城乡生产生活环境。深入开展城乡安居整治，推进路边、山边和水边“三边”整治，实施原生态、原产权、原居民、原民俗“四原”保护，推动家园变公园、田园变公园、果园变公园、校园变公园、工业园也变公园。大力实施城乡环境“清洁美”工程，建立城乡环境卫生长效管理机制，让水更清、地更洁、环境更优美。三是建设精彩绿道，发展绿色经济。增城认真贯彻广东省委、省政府转变经济发展方式、建设宜居城乡等一系列战略部署，以“幸福市民、快乐游客、致富农民”为宗旨率先规划建设三大绿道网：250公里的自驾车游绿道、自行车休闲绿道、增江画廊水上游绿道，积极探索绿道生态化、人性化、产业化、市场化、效益化等“五化”新路。以绿道为藤、以藤结瓜的方式，把沿线村庄规划建设成为各具特色的绿道综合服务中心和旅游驿站，围绕旅游“吃、住、行、游、购、娱”六要素，大力发展农家乐和乡村游，高起点把绿道建设成市民休闲健身之道，游客观光体验消费之道，农民增收致富之道。

（四）实施城乡统筹战略，促进城乡一体化发展

增城高起点规划建设中心镇，提升城镇发展质量和以城带乡水平，推进城乡统筹一体化发展。按照“今日中心镇，明日卫星城”的理念，形成“两城”（增城市区、新塘城区）、“三中心”（石滩、中新、派潭等中心镇）五大组团的城镇发展格局，大力推动工业向园区集中、农村富余劳动力向城镇集中、农业用地向适度规模经营集中，全面实现了农村“六通”（通水泥路、通自来水、通广播有线电视、通电、通电话、通客运班车），中心镇集聚集约能力和辐射带动能力明显增强，有力促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村传播。增城推动公共服务向农村覆盖，不是简单地把学校、医院等公共设施往农村

盖，而是集中资源和财力办优质规模的学校医院，让城乡群众都享受最优质的公共服务。比如，增城大力整合教育资源，合理撤并186所“麻雀”学校，将高中办在增城市区和新塘城区，初中办在中心镇、小学办在中心村，让农村孩子读上城市人一样的优质学校，教育水平快速提升，2009年高考上线率达89%。建立覆盖城乡的最低生活保障、社会保险制度和多层次的社会救助体制，广泛开展“我为增城增光、增城以我为荣，幸福大家快乐自己、帮助别人也是帮自己”等系列活动，设立了慈善基金会和危难医疗救助基金，大力鼓励社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。

（五）创建学习型社会，实现人的全面发展

增城把学习作为促进人的全面发展的重要手段，把创建学习型社会、建设智慧型城市作为城市长远发展的动力和目标。一是以理论学习增强科学发展意识。积极创办学习实践科学发展观大学，办好“学习实践科学发展观培训基地”，开设“科学发展增城论坛”，干部群众都是学员，领导干部既当学员又争当教员，努力把增城建设成为全国学习研究科学发展观的重要阵地。二是以终身教育提高文化素质。倡导终身学习的理念，积极构建终身教育体系，全面提高人民群众的文化素质。积极推进教育资源的优化组合，加大岗位培训和继续教育、构建社区教育，积极开展互助互学，把教育与社会融为一体。三是以艺术熏陶提升城市品位。把群众性的艺术活动和专业性艺术活动相结合，既在提升艺术的质量、打造精品艺术、特色艺术上下工夫，又在拓宽艺术的影响力，让艺术服务人民群众上下工夫，每年坚持办好高水平的广场音乐文化节和新年音乐会，打响广场音乐文化品牌，立足长远打造音乐之乡，使艺术成为人民群众生活的一部分，提高城市品位和文化内涵。

（六）注重队伍建设，各级领导争做科学发展观的自觉实践者

干好一番事业，需要一支高素质的干部队伍。增城按照“博学善思

练就一身本领，干事创业造福一方百姓，廉洁自律确保一生平安”的要求，切实加强各级班子的思想建设、作风建设、组织建设和反腐倡廉建设。在干部队伍中弘扬“六有”（有真正的为民之心、有长远的战略眼光、有敢为人先的开创精神、有真抓实干的务实作风、有海纳百川的博大胸怀、有清正廉明的凛然正气），树立“五种导向”（一切发展都是为了人民的宗旨导向，富民为先、民生为重的为民导向，立足长远、重大基础的政绩导向，求真务实、真抓实干的作风导向和敢为人先、勇于开拓的创新导向），培养“五种能力”（善于发现和发掘、善于策划和规划、善于保护和利用、善于包装和推介、善于推动和行动），促进干部想干事、敢干事、会干事、干成事。按照重五力（历）（能力、经历、公信力、学历和发展潜力）的要求，把干部德才品行、基本能力、专长、发展潜力、发展方向作为用人选人的重要依据，在应对金融危机、完成重大任务、解决复杂矛盾、善于做群众工作中考察识别干部，完善干部监督、考核和激励机制，提高执政能力和科学发展能力，切实增强贯彻落实科学发展观、走科学发展道路的自觉性和坚定性。

三、增城坚持科学发展的基本经验

（一）坚持解放思想与尊重客观规律相统一，积极破解科学发展难题

增城市委书记朱泽君提出，推动科学发展“不怕起步晚、就怕起点低，不怕干不好、就怕没想好，不怕经济落后、就怕观念落后”。只有解放思想、更新观念，才能不断认识客观规律，掌握客观规律；只有尊重客观规律，按客观规律办事，才能不断开拓进取。增城十分注重创新发展思维和科学理念，用科学的理念来武装头脑、形成共识、统一行动。“保护也是发展，发展促进保护”的理念、规划建设三大主体功能区、实施公园化战略，以小绿道发展大产业等一系列开创性实践，充分体现了尊重客观规律和解放思想的统一，既尊重经济规律，又尊重了自然规律。

（二）坚持科学主导与市场运作相统一，充分调动一切有利于科学发展的积极因素

增城合理划分政府与市场的作用范围和界限，积极发挥政府“有形之手”和市场“无形之手”的作用，充分调动一切有利于科学发展的积极因素。增城明确党委政府定位，做到思想武装，战略先行，规划引导，政策支持，市场动作，监督考核等，以有效弥补市场失灵。特别是突出党委政府主导发展方向、发展理念、发展方式、发展规划，主导产业政策、产业目标、产业机制。如在党委政府主导下，增城将昔日几毛钱一斤的迟菜心，深加工精包装推介成为畅销珠三角的优质农产品，每市斤达40多元，成为农民的“摇钱树”。同时，增城尊重市场规律，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，坚持政府与市场“双轮驱动”，通过党委政府策划、市场运作，猪场变泳场、商场换广场、广场旺商场、筑巢引凤、点石成金等方式，政府花很少的钱就建成了增城广场、挂绿广场、增城中学、污水处理厂一批重大市政设施和白水寨、湖心岛等景区景点，做到“生财有道、聚财有方、理财有规、用财有效”，达到了“花了钱办好事、少花钱多办事、花小钱办大事、不花钱也能办成事”的目的。

（三）坚持政策创新与机制保障相统一，努力构建促进科学发展的长效机制

“政策和策略是党的生命。”增城始终坚持一切从实际出发，不断创新完善促进科学发展的政策措施，不断破解发展难题，促进科学发展。在增城的三个功能区中，对北部地区的环境保护政策，其之所以能成功，就在于有强有力的财政转移支付政策和生态补偿机制作保障。另外，结合主体功能区的不同定位，科学选配好各镇街班子，统筹调配专业对口干部，实行扬长避短、人尽其才的政策。更为重要的是，增城把实践已经证明是成功的政策制度化、机制化，努力构建促进科学发展的长效机制。如干部考核任用机制、主体功能区促进保障机制、狠抓落实的工作机制等，为增城的科学发展提供强有力的制度保障。

（四）坚持科学发展与社会和谐相统一，让全体市民共享科学发展成果

科学发展观与构建社会主义和谐社会是我们党重大的理论创新，这两大理论的出发点和落脚点是一致的，即以人为本，一切从广大人民群众的根本利益出发。增城在推动科学发展进程中，始终强调以人为本，想问题、做决策、办事情，注重解决好“发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享”三个问题，科学算好“有多少群众从中得益、群众从中得到多少利益、群众是长期受益还是短期得利”这三笔账。增城为保障社会和谐发展，初步建立了利益共享机制、矛盾化解机制、社会公平机制，最大限度地减少不稳定、不和谐因素，从而把发展与和谐更好地统一起来，实现两者的良性互动，在科学发展中实现社会和谐，在社会和谐中促进科学发展。

（五）坚持科学发展观与唯物辩证法相统一，自觉践行科学发展观

科学发展观是关于发展的世界观，唯物辩证法是保障科学发展观落实的重要理论武器。增城运用唯物辩证法化解了发展中遇到的矛盾和问题，正确处理当前和长远、速度和效益、经济发展和社会建设等各类关系。如增城坚持辩证思维，跳出“三农”解决“三农”，从人入手，以“培训农民、转移农民、减少农民、致富农民”有效破解“三农”问题。一方面着眼当前，组织引导农民就业和创业，下工夫有序转移17万多农村富余劳动力就业。另一方面立足长远，投入50多亿元狠抓基础教育和引导民间资本30多亿元创办了6所高等职业技术学院，从根本上减少未来农民。

（六）坚持理论和实践相统一，走出了学习实践科学发展观的好路子

增城是中央政治局常委李长春同志深入学习实践科学发展观活动的