

XINJIANGCAIZHENGZHANYANJIU

新疆维吾尔自治区财政学会 编

新疆财政 发展研究

新疆人民出版社

主 编 李学军
副主编 谢 焯

新疆财政 发展研究

图书在版编目(CIP)数据

新疆财政发展研究/新疆维吾尔自治区财政学会编. —乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2002. 7

ISBN 7-228-07346-0

I. 新… II. 新… III. 地方财政-经济发展-新疆-文集
IV. F812.745-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 048349 号

新疆财政发展研究

新疆维吾尔自治区财政学会 编

出 版 新疆人民出版社

地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号

邮 编 830001

电 话 总编室(0991)2825887 发行科(0991)2816212

印 刷 新疆卫生厅职工医科大学印刷厂

发 行 新疆人民出版社

开 本 850×1168 1/32

印 张 14.625

字 数 360 千字

版 次 2002 年 7 月第 1 版

印 次 2002 年 7 月第 1 次印刷

印 数 1-1 000

ISBN 7-228-07346-0/F·543

定价 25.00 元

前 言

为活跃学术气氛,调动自治区财政经济工作者从事调查研究、理论探讨的积极性,促进自治区财政理论研究和调查研究工作的深入开展,根据自治区财政学会 2001 年工作计划,在全疆范围内进行了论文征集。这次共征集论文 70 篇,经评选委员会客观、公正的评选,共评选出 44 篇优秀论文,现编辑成书,供广大读者参阅。

本次评选工作聘请了在自治区财政经济理论研究方面有一定声望的专家组成评选委员会。评委有:新疆财经学院教授李广舜、新疆社会科学院《新疆社会科学》杂志主编董兆武(研究员)、《改革与发展》主编李振杨(编审)、专家顾问杨苏明(高级经济师)等人。

经评委会评议,一致认为:本次活动征集的论文,较往年类似活动来看,论文质量有较大幅度的提高,突出体现在以下五个方面:

第一,前瞻性强。

具体表现为许多文章都站在全局的角度,提出了进入 WTO 后自治区财政经济工作的发展思路。

第二,与财政工作关联性强。

具体表现为大多数文章都能结合自治区财政实际情况,结合各部门、各地区实际工作,提出问题、分析问题以及提出解决问题

的决策性建议。

第三,注重研究基层情况。

体现在参加活动的多数文章是在深入县乡调查研究,掌握第一手资料的基础上,进行理论分析后写出的调查报告。

第四,自我创新精神强。

表现为通过分析区情特点,提出作者自己的观点、看法和意见,有一定的创新精神。

第五,对财政实际工作具有借鉴作用。

因为大多数文章的作者就是结合本地区、本部门、本职工作实际,对现实问题进行研究,有些论文还是集体研究的成果,对财政实际工作具有一定的借鉴意义。

论文征集工作中,刘虹同志作了大量具体工作,王捷、谢煊同志对全部入选文章进行了审改,李学军同志对全部稿件进行了审定。

尽管参加编审的同志做出了最大的努力,但由于我们的水平有限,不当之处,敬请广大读者批评指正。

编 者

2002年6月

目 录

1	努力做好新形势下的财政学会工作	陈泽瑜
10	透视新疆财政	李学军
24	加入 WTO 与中国财政经济	苏 明
42	财政经济形势与财政改革	刘尚希
60	积极调整 迎接挑战	何瑞英
67	新疆维吾尔自治区农业综合开 发实施节水农业的基本思路	张小庚
73	新世纪初新疆财政政策与改革取向	谢 煊
81	关于霍城县、精河县财政情况的 调查报告	自治区财政厅调研组
92	对我国加入 WTO 后支农方式的研究	李广舜
101	加入 WTO 对新疆农业的影响及对策研究	刘迪生
113	新疆县域经济农业产业化经营中的融资问题	沈君立
128	浅议入世对新疆财政经济的影响和对策	刘 虹
140	试论积极的财政政策 ——浅议我区实施积极财政政策的 现状和问题	李晓斌
150	加入 WTO 对中国税制的影响和对策	杜玉枫
158	中国税制如何应对加入 WTO	吕雁琴
172	加入 WTO 与我国财政支农方式的调整	肖彦俐
182	浅议加入 WTO 后如何做好地方财政工作 ——“十五”时期塔城财政发展对策	郭尧 杨毅元

193	议“入世”后的理财之道	刘光明
202	对基本养老保险资金确保发放工 作中几个难点问题的分析和对策	付 宁
207	阿勒泰地区财政收入现状分析及对策和建议	王学仁
213	浅议分税制财政管理体制改革的成效 和存在的问题	苏 伟
217	西部地区财政如何应对入世 挑战	于宏明 朱亚铭 叶桐 周瑞国 郭建华
227	论入世后政府面临的挑战	赵国春
237	县乡财政状况透视	刘振林
244	关于我区城镇职工基本医疗保险制度 改革的思考	苏晓川
253	谈谈财政部门如何加强会计管理工作	郭丽艳
258	刍议农业综合开发对我国农业发展的启示	王铁农
266	冷静思考新疆财政问题	渠慎俭
273	完善政府采购制度规范政府采购 行为	百合蒂娅尔·伊明
281	加入 WTO 与会计委派制之我见	李刚毅
289	浅谈伊犁州财源建设问题	巴哈提
299	WTO 与新疆农业结构调整的思考	周 莉
307	加入 WTO 与新疆财税政策取向	马东升
312	博州城镇职工基本医疗保险体系初步建成	何 冰
318	加入 WTO 后我国会计行业面临的问题 及对策建议	慕娜瓦尔·肉孜
323	现行分税制财政体制运行分析及建议	王金华

329	实行会计集中核算制,强化财政监督 制约机制	泽普县会计集中核算中心
333	加入 WTO 后对塔城地区财政经济建设思考 ——围绕西部大开发,加强和改善财源 建设工作	彭文麟
345	伊犁州农牧民增收缓慢的原因与对策	刘爱国
349	加强企业财务管理 增强企业经济效益	惠鹏程
356	试论积极的财政政策	王智栋
363	社会主义市场经济条件下的财政职能	丁小生
369	财政政策与财政制度的理论思考 ——试论财政对国有资本与财务的 统一管理	自治区财政厅企业处工会小组
377	加强财政科技投入力度 促进自治区科技创新事业发展 ——自治区财政科技投入情况分析	温军贵
387	完善政府采购制度,提高政府采购效率 ——新疆财政迎接 WTO 挑战的必然选择	吴东升
393	我区要进一步强化县级财政的 有效管理	买买提·吾拉木
399	入世后新疆农业发展态势与政策取向	李项峰
407	现行财政政策下如何支持社会保障事业	张宏兵
416	新疆非公有制经济发展问题研究	王柯南
427	论我区财政国库管理制度改革	李海滨
435	教科文部门财政支出监督对策探析	杜 强
440	县乡财政困难状况及对策建议 ——对乌鲁木齐县财政运行情况的调查	迪丽拜尔

444	试论积极的财政政策	吐尔地
448	我区财政扶贫工作难点及对策思考	刘 芊
453	企业文化 现代企业发展的动力机制 ——兼谈新疆贝正实业有限公司管理工作 变革	徐琰升

努力做好新形势下的财政学会工作

陈泽瑜

同志们：

今天，在这新的一年刚刚到来的时候，我们自治区财政学会在这里召开学会年会，共商自治区财政经济改革与发展大计，这是新的一年我们学会举办的一次重要会议，借此机会，我就学会去年的工作和今年的任务，讲几点意见。

一、2001 年自治区财政学会工作回顾

2001 年新疆财政学会工作在自治区财政厅党组、新疆财政学会领导的关怀和领导下，在全体理事的共同努力下，较好地完成了各项工作任务。

（一）围绕自治区财政中心工作进行了理论研究。

1.2001 年，学会活动紧紧围绕自治区财政中心工作，加强了学会自身的调查研究。

（1）结合自治区财政中心工作，对自治区财政重点、热点问题进行了系统研究。

第一，参加了全国省区协作课题《城镇贫困人群的社会保障标准研究》，完成了“新疆城镇贫困人口最低生活保障的财政政策研究”分报告，该课题研究成果已由经济科学出版社正式出版。

第二，完成了在自治区科委申请立项的《自治区社会保障制度改革财政政策》课题研究，并已通过了自治区科委组织的专家验收。

第三，申请并通过了自治区科委软科学项目《西部大开发中的新疆财政职能定位》研究课题的立项，结合研究课题内容，对伊犁州、博州、乌鲁木齐等地市进行了调查研究，并按课题要求进行了资料收集整理等大量基础性工作，为完成 2002 年的研究报告做了大量的准备工作。

第四,对财政改革方面的内容进行了一些专题研究,如:“财政法定支出完成情况与分析”、“新疆农村费改税的阻力及改革办法”、“西部大开发中的新疆经济制约因素”、“新疆国债转贷资金的运行情况及分析”、“加强财政宏观调控作用,促进新疆经济发展”等问题进行了深入的研究工作,并撰写了研究报告。

(2) 深入基层开展调查研究工作。

2001年学会根据财政科研年度计划,先后到伊犁、塔城、博州、喀什、吐鲁番、哈密、乌鲁木齐等地州市县及乡镇进行了深入的调查研究。

第一,就新疆财政职能、新疆财政困难的成因及对策、财政预算管理改革以及如何完善自治区对地州的财政转移支付制度等问题,对伊犁州进行了重点调查研究。

第二,针对自治区农村税费改革、自治区财政法定支出供应情况、自治区政府采购现状、自治区统发工资情况、自治区社会保障情况等问题,对南疆喀什地区、克州地区进行了重点调查研究。

第三,对自治区财政债务状况、乡镇财政建设存在的问题、如何规避自治区财政风险、如何加强财政监督管理工作等问题,赴博州、哈密地区进行了重点调查研究。

第四,在调查的基础上,完成了“关于博州财政运行状况的调查报告”、“新疆财政法定教育支出情况”、“自治区财政科技投入情况分析”、“自治区政府采购政策制定与具体运行衔接问题研究”、“完善政府采购制度,规范政府采购行为”、“县级财政困难状况及对策建议”等数十篇调研报告。

(3) 积极参与中心工作。

参与了自治区人大组织的赴外省区学习《财政预算监督条例》的工作,并参与起草了《考察报告》以及《自治区财政预算监督条例(草案)》。参与了财政部办公厅有关财政经济方面的课题研究。

2.组织学会活动,充分发挥会员的积极性。

为活跃学术气氛,加快理论研究成果向科学决策转化,学会围绕加入 WTO 对新疆财政经济影响,如何进一步深化新疆财政经济改革,现行分税制财政体制运行分析,财政收入现状及存在的问题和对策等专题,广泛征集各地、各部门、厅各处室研究论文 70 篇,会前组织专家进行了评选,这次会议要进行优秀论文颁奖和学术交流。

(二)结合自治区财政工作实际,加强学术交流。

1.加强了与区内外兄弟学会的学术联系。

2001 年在以往年度学术联系的基础上,进一步加强了与各地、州财政学会,区级兄弟经济学会、有关部门,区外各省与区财政学会的学术和工作联系,积极参与了有关学会的各项学术活动,向全社会积极宣传财政改革的情况,为财政经济现实工作服务。加强了与中国财政学会、自治区社会科学界联合会、自治区民政厅等上级部门的工作联系。

2.加强了学会自身的组织机构建设。

由于区级各部门机构改革、部分地州财政部门领导换岗等原因,大部分理事、常务理事(约三分之一)工作变动,因此学会秘书处除认真做好自治区财政学会自身的日常工作外,四季度还及时对各有关地州、厅有关处室理事缺额情况进行了增补理事的准备工作,为学会工作的进一步开展奠定了坚实的组织基础。

(三)进一步发挥了学会会刊《新疆财会》杂志的宣传作用。

2001 年,学会与自治区财政厅、会计学会密切配合,加强了对学会会刊《新疆财会》的领导工作,紧密配合自治区财政中心工作,积极开展财政宣传。刊物围绕财政热点、难点问题,通过“厅局长论坛”、“学术园地”、“部门预算”、“国库集中支付”、“政府采购”等栏目,先后刊出了《继往开来,加快发展,努力开创新世纪财政工作新局面》、《完善制度体系,支持社保改革》、《新疆财

政改革的思考》、《加强政府采购,规范政府采购行为》、《对我区深化预算改革,实行部门预算的几点意见》、《发挥财政职能作用,维护新疆稳定》、《加强执法监督,确保会计信息质量》、《切实加强廉政建设,努力塑造良好形象》、《防微杜渐,警钟长鸣》、《反腐败斗争是长期、艰巨、复杂的战略任务》等多篇具有较高理论水平和学术研究价值,并且对我区财政改革和财政实际工作具有一定现实指导意义的重要文章。

刊物不仅完成了全年维文、汉文各版杂志的出版发行工作,同时为宣传塔城地区积极开展财政理论研究的经验做法,还特地编辑出版了《新疆财会》“塔城地区”专辑。较好地发挥了刊物为财政中心工作服务、围绕自治区财政中心工作开展舆论宣传的作用。

在过去的一年里,学会工作在大家的共同努力和大力支持下,取得了一定成绩,但同时我们还应看到有许多方面需要加强和完善。一是学会开展学术交流的层次和范围需要进一步提高和扩大。二是各级财政部门的领导要高度重视财政学会工作。三是自治区学会要加大对地州市财政学会的指导,发挥自治区财政学会的作用,为财政改革与发展创造良好的环境。

二、开拓进取,努力做好新形势下的财政学会工作

做好财政学会工作是财政工作的重要组成部分,是财政决策的重要环节。随着改革开放的不断深入,财政决策的科学化、民主化越来越重要,要求各级领导对财政科研、财政学会工作必须给予重视。2002年,自治区财政学会的主要工作任务:一是积极开展学会活动,努力活跃学术气氛,深入开展学术研讨交流。二是系统整理分析自治区“九五”期间,县级财政收支,上级补助收入情况,为进一步研究自治区对下的财政管理体制提供一些基础性资料。三是围绕部门预算、国库集中支付、政府采购等改革措施,如何在新疆地县一级实施进行研究。四是与有关部门配合,举办县

级财政局长培训班,就财政改革、公共财政理论等专题进行培训,以提高县级财政管理者水平。

(一)要正确认识当前形势下学会工作的地位和作用。

毛泽东同志指出:“没有革命的理论就没有革命的行动。”回顾我国经济改革和财政改革的进程,可以看出财政改革和发展都是以财政理论先行,财政改革的每一项巨大成功都离不开财政理论的指导。由此可见,搞好财政理论研究,非常重要。我们财政学会肩负着财政理论研究的重大历史使命,特别是在当前的市场经济条件下,在财政改革逐步深化的进程中,在我国已经加入 WTO 的形势下,我们财政学会开展财政理论研究工作任务的更加艰巨、责任更加重大,财政学会工作的地位和作用将更加重要。

历史经验告诉我们,财政工作越发展、财政改革越深入,对财政理论研究的质量要求就越高。因此,我们的学会工作目标必须从以往追求研究成果量的指标向研究成果的高质量、高水平的质的方向转变,从而更好地指导财政改革和财政工作实践。

深化改革,加快发展,就必须努力提高各级领导的科学决策水平,最大限度地减少决策的盲目性和随意性,做到依法理财、科学理财。财政学会作为财政科学决策的“参谋部”和“智囊团”,使命光荣,责任重大。能否适应新的形势,更好地为各级财政科学决策服务,直接关系到财政改革和发展,同时也关系到财政学会自身的发展。

做好财政学会工作一是要坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持党的基本路线,坚持实事求是和理论联系实际的学风,坚持百花齐放、百家争鸣的学术原则。二是要紧紧围绕经济建设这个中心,坚决贯彻执行改革开放总方针,坚持为中心服务、为现实服务,努力使财政学会工作与各级财政经济建设实践相结合,与财政改革、发展相结合。三是要把研究的重点放在应用研究方面,兼顾基本理论研究。科研选题主要放在我

区财政经济领域存在的重大现实问题方面,透过现状,分析原因,提出建议,供领导决策参考。四是在主要为各级党委、政府、各级财政服务的同时,也适当关注全国和市、县、乡的同类问题,不断吸取经验,拓展思路。五是要实现依靠领导和依靠群众的统一,以财政学会这一群团组织为载体,发挥其智力优势和纽带作用。上靠各级领导的重视支持和指导,下靠广大研究人员和学会理事、会员以及广大干部群众的广泛参与,保证研究成果的现实性、超前性和可操作性。

(二)积极开展学术研讨活动和课题研究。

年内,组织乌鲁木齐地区理事并邀请有关专家学者和相关人士就财政改革的重点问题进行专题学术交流,根据厅中心工作内容和工作难点进行理论研讨。一是关于财政统发工资问题。二是关于社会保障问题。当前社会保障工作中存在的突出问题是社会保障资金筹集困难,资金缺口较大。三是关于粮食风险基金问题。四是关于归还政府外债问题。五是如何完善财政分配秩序。六是在地县如何推行政府采购、国库集中支付、部门预算等财政管理改革。

(三)进一步做好学会科研成果宣传、应用工作。

学会开展财政科学研究的目的在于运用科学研究成果指导财政改革和财政工作实践。财政科研成果只有通过一定形式的广泛宣传,才能被各级财政领导和广大财政干部所了解、所掌握,才能在工作实践中得以运用,从而实现其研究价值。《新疆财会》刊物作为全区财政系统惟一的财会专业性刊物,是我们宣传财政学会科研成果、宣传财政和财会政策的一个重要媒体,在财政经济宣传方面具有其他刊物不可替代的条件和优势。因此财政学会要密切配合财政厅、会计学会,进一步办好《新疆财会》刊物,在宣传内容上要突出以下几个重点:一是要转载刊登全国著名财政经济专家在财政、会计改革等方面的重要文章,以利于深化自治区

财政改革和做好财政工作。二是要大力宣传内地援疆干部在新疆财政经济方面的研究成果和政策性建议。三是突出宣传自治区以及各地州市在财政改革和财政工作中取得的新成绩、好经验、好做法。同时刊物要努力提高内容质量,不断增强刊物的可读性、指导性和实用性。

《新疆财会》维文版要划出三分之一的版面,重点翻译刊登国家和自治区的财经方针政策。充分运用《新疆财会》这一宣传媒体,大造声势,大造舆论,大力宣传党和国家及自治区的财经方针政策,大力宣传自治区财政学会科研成果和学会科研活动,使学会科研成果在指导各级财政改革和财政工作实践中发挥出应有的作用。

科研所主办的不定期内刊《财政科研动态》,几年来在为领导服务方面发挥了一定的作用,要坚持办下去,稿源可拓宽、内容要精选,注意追踪批语和反馈意见,提高应用率。对于论文集、成果集的汇编工作,以及重点、热点问题的专著和教材等的组织撰写工作也不要放松,成熟一本,编写一本,区别情况以内部资料或公开出版形式对外广泛交流。这不仅在推广科研成果、相互借鉴、为现实服务方面有重大意义,还为积累历史资料,经受长期的时间考验提供依据,也可以从中发现人才。

(四) 注重财政知识的培训。

财政学会将与有关部门配合,举办县级财政局长培训班,就财政政策、财政改革、公共财政理论、加入 WTO 对我国财政经济的影响等进行专题培训,以提高县级财政管理者的水平。

面对我国加入 WTO 以后的新环境、新形势,全区财政系统的干部特别是领导干部素质亟待进一步提高,主要表现在:对 WTO 的法律、规则和我国政府的人世承诺不了解;外经外贸、国际金融、财务会计等相关知识还非常欠缺;在管理手段、管理方法、行为习惯和思维方式等方面急需改进等等。其中,熟悉和掌握 WTO

规则及我国政府的相关承诺是我们各级财政领导和财政干部特别是自治区和各地州市财政部门领导和财政干部的当务之急。作为财税政策法规的制定者、执行者,惟有尽快熟悉和掌握这些新知识,才能跟上新的形势发展,才能适应新的时代要求。

为此,我们应当适时邀请国内和疆内有关专家学者就财政改革、公共财政理论和 WTO 知识进行专题报告,陆续进行培训。先抓 WTO 基本知识的普及,主要根据国家出台的有关政策、法规和专家学者的研究成果进行培训。

(五)各级领导要重视财政调研工作。

对财政调研工作的重视与否,反映着一个财政部门的学风和作风。财政部门领导自身善不善于带头做深入地调查研究,善不善于抓本单位的调查研究,是财政部门领导干部称职不称职的一个重要标志。能不能运用理论指导实践,善不善于总结经验发现规律,能不能针对财政热点、难点进行超前性研究,对提高领导决策水平、增强领导驾驭全局工作的能力、推进财政工作整体水平的提高都有着至关重要的影响。因此,各级领导和所有财政财会人员都必须高度重视理论学习,重视调查研究,下大功夫、花大力气学习新知识,研究新问题,当前,我们在财政支出改革上,正在逐级逐步推进部门预算、国库统一支付和政府采购,面对如此重大的财政改革,我们没有现成的经验可供借鉴,摆在我们面前的任务非常艰巨,在改革不断深入的过程中,新情况、新问题将会不断涌现,在这种形势下,无论是财政理论工作者还是财政财会的实务工作者都需要一个重新学习和接受市场经济理论再教育的过程,在这个过程中,不仅要扎扎实实地搞好财政具体工作,而且要紧跟国内国际知识更新的步伐,准确把握财经理论发展的脉搏,站在财政理论研究的前沿,深入思考、潜心研究,不断增强思想敏锐性和政治鉴别力,不断提高自身的政治业务水平和研究能力,不断开拓新的工作思路,掌握新的工作方法。