

永远的丰碑

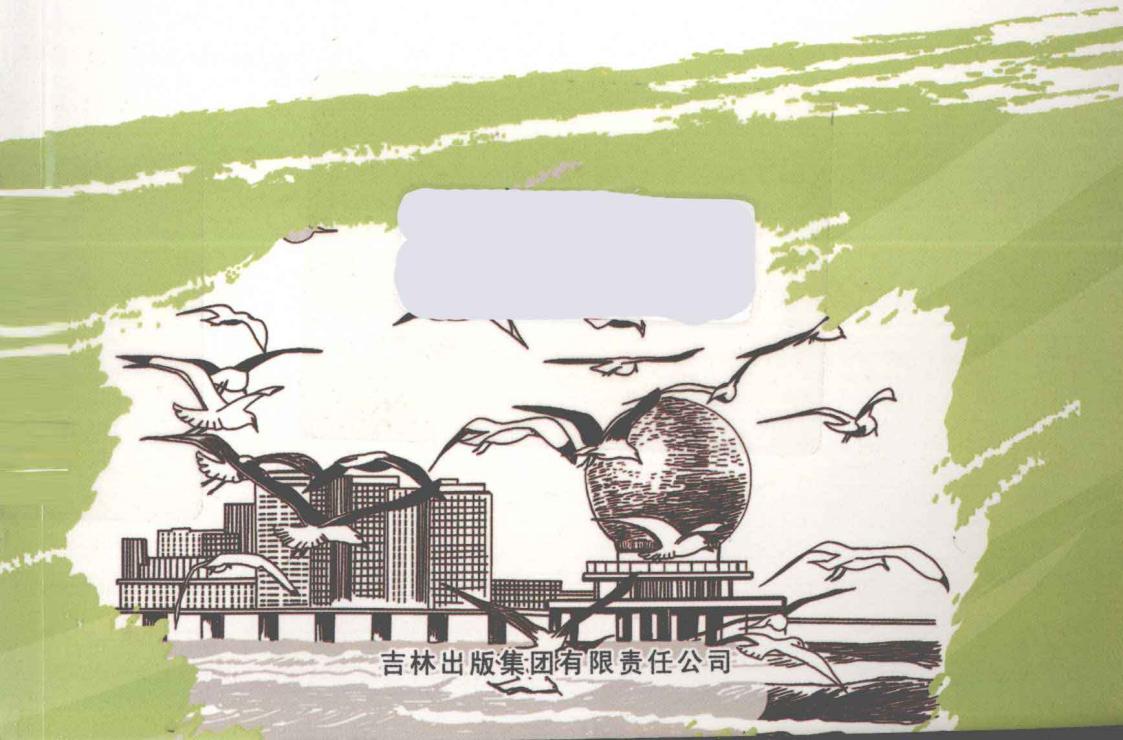


青少年应该铭记的共和国故事

# 再次突破

国家新划一百四十个市县为沿海开放区

袁凤东 ● 编写



吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

# 再次突破

国家新划一百四十个市县为沿海开放区

袁凤东 编写



吉林出版集团有限责任公司

**图书在版编目 (CIP) 数据**

再次突破：国家新划一百四十个市县为沿海开放区/袁凤东编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009.12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-1797-7

I. ①再… II. ①袁… III. ①纪实文学－中国－当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 236743 号

**再次突破——国家新划一百四十个市县为沿海开放区**

编写 袁凤东

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 大厂书文印刷有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 6 月第 3 次印刷

开本 710mm × 1000mm 1/16 印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-1797-7 定价 15.80 元

社址 长春市人民大街 4646 号 邮编 130021

电话 0431-85618720 传真 0431-85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 请寄本社退换

# 前　　言

自 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立至今，新中国已走过了 60 年的风雨历程。历史是一面镜子，我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的，那就是，半个多世纪以来，在中国共产党的领导下，中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域，都发生了深刻的变化，中国人民站起来了，中华民族已屹立于世界民族之林。

60 年是短暂的，但这 60 年带给中国的却是极不平凡的。60 年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到 60 年国庆盛典，从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位，从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立，从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军，从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策，从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣，从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家，从翻身解放到实现小康社会，凡此种种，中国人民在每个领域无不留下发展的足迹，写就不朽的诗篇。

60 年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么，怎样发生的，过程怎样，结果如何，却非人人都清楚知道的。对此，亲身经历者或可鲜活如昨，但对后来者来说

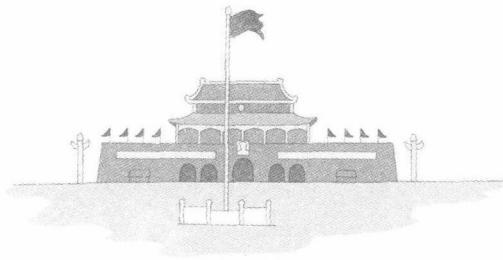
却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了在共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者  
2010 年 1 月



## 一、战略决策

- 开辟沿海经济开放区/002
- 十三大提出沿海发展战略/007
- 中央决定扩大沿海开放区/010

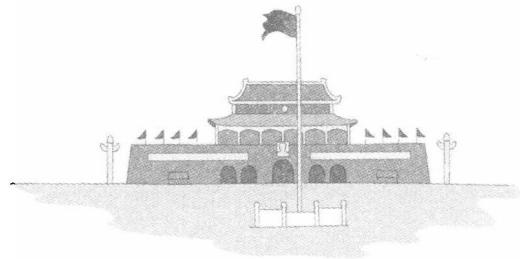
## 二、规划发展

- 福清吸引侨胞积极投资/014
- 萧山大力发展外向型经济/020
- 静海打造良好投资环境/025
- 丹东下工夫改善软硬环境/031
- 日照成立对外出口加工区/037
- 淄博实施科教兴市战略/043
- 椒江走新型工业化道路/050
- 晋江发展多种经济成分/056

## 三、突破行动

- 开发建设曹妃甸工业区/068
- 开工建设唐山湾滨海大道/076
- 建设萧山经济技术开发区/081
- 鞍山鞍钢进行创新技术改造/085

目  
录



威海建设开发区筑巢引凤/091

沈阳改造铁西老工业区/096

批准设立营口市鲅鱼圈区/106

建设发展扬州江阳工业园/113



## 一、 战略决策

- 1984年初，邓小平亲自考察了深圳、珠海和厦门。考察后，邓小平分别为3个特区题词，肯定了兴办经济特区的决策和实践。
- 1987年10月25日至11月1日，中国共产党第十三次全国代表大会在北京举行。
- 3月25日，第七届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂开幕。

## 开辟沿海经济开放区

1985年1月25日至31日，中共中央、国务院在北京召开长江、珠江三角洲和闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区座谈会。

江苏、上海、浙江、福建、广东等有关地区和中央党、政、军有关部门的负责人参加了会议。

会议提出将长江三角洲、珠江三角洲、闽南厦漳泉三角地区开辟为沿海经济开放区的建议，并着重讨论了如何贯彻落实的问题。

会议一致认为：

先将长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区，继而将辽东半岛、胶东半岛开辟为沿海经济开放区，是我国在进一步实行改革与开放的新形势下，加速沿海经济发展，带动内地经济开发的重要战略部署，有着重大的意义。

会议同时指出：

这三个经济开放区应逐步形成贸—工—农型的生产结构，即按出口贸易的需要发展加工

工业，按加工业的需要发展农业和其他原材料的生产。

同年2月，中共中央、国务院批转了座谈会纪要。

长江、珠江三角洲和闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区经济开放区市、县包括：

江苏省苏州市及所辖的常熟市、吴县、沙洲县、太仓县、昆山县、吴江县张家港区；无锡市及所辖的无锡县、江阴县、宜兴县；常州市及所辖的武进县、金坛县、溧阳县。

浙江省嘉兴市及所辖的嘉善县、桐乡县、海宁县；湖州市及所辖的德清县。

广东省佛山市及所辖的中山市、南海县、顺德县、高明县；江门市及所辖的开平县、新会县、台山县、鹤山县、恩平县；广州市的番禺县、增城县；深圳市的宝安县；珠海市的斗门县；惠阳地区的东莞市。

福建省厦门市的同安县；龙溪地区的漳州市、龙海县、漳浦县、东山县；晋江地区的泉州市、惠安县、南安县、晋江县、安溪县、永春县。

上海市上海县、嘉定县、宝山县、川沙县、南汇县、奉贤县、松江县、金山县、青浦县、崇明县。

这表明我国实施对内搞活经济、对外实行开放的又一重要步骤。

沿海地区大约有两亿人口，工农业基础较好，商品经济较为发达，科学文教水平较高，交通方便，信息比

较灵通，历史上就与国外有广泛联系，在全国经济建设中占有举足轻重的位置。

十一届三中全会后，邓小平积极寻找对外开放、振兴经济的突破口。这时广东的一个建议打开了他的思路。

1979年4月，中共中央在北京召开工作会议。会上，广东省委负责人在汇报工作时，希望中央下放若干权力，让广东在对外经济活动中有较多的自主权和机动余地，允许在毗邻港澳的地方举办出口加工区。

尽管这一建议当场就引起争议，有的领导甚至提出广东如果那样搞，那得在边界拉起7000公里的铁丝网，把广东与相邻的几省隔离开来，以防止国门打开后资本主义的东西会洪水猛兽般涌进来。

但是，邓小平给予强有力的支持，并说出了永载史册的话语：

可以划出一块地方，叫做特区，陕甘宁就是特区嘛，中央没有钱，你们自己搞，杀出一条血路来。

在邓小平的倡导下，经济特区的筹建工作紧锣密鼓地进行起来。

1980年，4个经济特区相继开工建设，我国对外开放迈出了突破性的第一步。

经济特区的兴办引起了国内外各界人士的广泛关注，

有深切理解和热情支持，也有怀疑和指责的。

有人认为，在深圳这块土地上，除了五星红旗是红的，其他一切都成“黄”的了；有人说特区是走私的主要通道，是旧中国上海的“租界”等等。

特区创业步履维艰，时任国务院副总理的谷牧后来回忆道：

我是分管经济特区和对外开放工作的，深感压力不少。特别是1982年上半年，很有些“秋风萧瑟”的味道。

对办经济特区是肯定还是否定，特区实行的一系列开放政策是对还是错？邓小平对此一直十分关注。

1984年初，邓小平亲自考察了深圳、珠海和厦门。

考察后，邓小平分别为3个特区题词，肯定了兴办经济特区的决策和实践。

特区之行给邓小平留下了深刻印象，特别是深圳的兴旺发达使他进一步坚定了对外开放的信心和决心。

邓小平回京后立即和中央负责同志谈话，提出：

我们建立经济特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。

邓小平关于是放不是收的论断，极大地增强了人们

的开放意识。

1984年3月26日至4月6日，根据邓小平的建议，中共中央、国务院召开沿海部分城市座谈会，决定进一步开放14个沿海港口城市，把厦门经济特区范围扩大到厦门全岛。

5月4日，中共中央、国务院正式批准开放大连、天津等14个沿海港口城市。

这一举措使开放浪潮涌向中国整个沿海地区，推动着中国经济向新台阶迈进，从而震撼了世界。

许多国家和地区的企界人士纷纷到这些城市考察和洽谈合作事宜，这些城市引进外资和技术的工作有了长足发展。

1984年底，根据沿海14个城市开放的进展，党中央、国务院进一步研究开放沿海地区，拟把长江三角洲和珠江三角洲的一些市县开辟为沿海经济开放区，实行沿海开放城市的政策，以扩大出口贸易为导向，发展工农业生产，繁荣经济。

邓小平听取汇报后表示支持，高兴地说：

这很好嘛，沿海连成一片了。

邓小平立即赞同再加上闽南三角地区。

沿海经济开放区，同经济特区、沿海开放城市一样，是我国对外经济联系的桥梁，进出口的重要基地。

## 十三大提出沿海发展战略

1987年10月25日至11月1日，中国共产党第十三次全国代表大会在北京举行。

参加这次大会的正式代表1936人，特邀代表61人，出席大会开幕式的共1953人，代表着全国4600多万名党员。

此外，全国人大常委会党外副委员长、全国政协党外副主席、各民主党派、全国工商联负责人和无党派爱国民主人士、少数民族和宗教界人士96人列席了大会，并有中外记者400多名采访了大会，其中包括1名台湾记者。这些，在党代表大会上，尚属首次。

邓小平主持了开幕式。

大会在《沿着有中国特色的社会主义道路前进》的工作报告中指出：

当今世界是开放的世界。我们已经在实行对外开放这个基本国策中取得了重大成就。今后，我们必须以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台，正确选择进出口战略和利用外资战略，进一步扩展同世界各国包括发达国家和发展中国家的经济技术合作与贸易交流，为加快我国

科技进步和提高经济效益创造更好的条件。

大会强调要从国民经济全局出发，开放地区应着重发展外向型经济。

1988年1月，按照中共十三大精神，中央领导人根据对外开放从外向型经济起步和演进的成功启示，正式提出了加快沿海地区对外开放和经济发展的报告。

报告认为，沿海地区应注重发展劳动密集型产业，以及劳动密集与知识密集相结合的产业，沿海加工业要坚持“两头在外”，即把生产经营过程的原材料和销售市场放到国际市场上，大进大出。报告还认为，利用外资的重点应当放在吸引外商投资上，大力发展“三资”企业。

同时，为了有助于推动沿海地区的发展，必须加快外贸体制改革的步伐，进一步搞活企业机制，充分发挥乡镇企业的生力军作用；切实提高管理水平，让外国企业家能够按照国际惯例来中国管理企业；促进科技转化为生产力，充分发挥我国科技开发力量强的优势。

报告强调，当前我国沿海地区的经济发展，正面临着一个有利的机遇。“为了抓紧利用当前的机遇，沿海地区必须有一个与之相适应的发展战略。总的来讲，沿海一亿多到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。”

这样，“不仅沿海地区的经济能够加快发展，能够提高水平，而且势必有力地带动中、西部的发展……这不论在经济上还是在政治上，都具有战略意义”。

1月23日，邓小平在这份报告上批示：

完全赞成。特别是放胆地干，加速步伐，  
千万不要贻误时机。

2月6日，中央政治局第四次全体会议同意上述构想，并决定把它作为一个事关中国工业化、现代化发展全局的重大战略决策加以部署。

## 中央决定扩大沿海开放区

1988年3月4日，国务院在北京召开沿海地区对外开放工作会议。

会议认为：

对外开放9年来，一个多层次、有重点的对外开放新布局，即经济特区——内地的新布局，为沿海地区转向外向型经济、参加国际大循环积累了经验，创造了条件。

会议指出：

贯彻落实沿海地区发展外向型经济的战略设想，要进一步改善投资环境，特别是“软环境”。要把出口创汇抓上去，要“两头在外”，大进大出，以出保进，以进养出，进出结合。

会议建议国务院适当扩大沿海经济开放区范围，这个范围大体相当于过去9年开放范围的总和。

同年3月18日，国务院发出《关于进一步扩大沿海经济开放区范围的通知》。