

农村劳动力转移就业 工作模式解析

就 业 促 进 司
人力资源和社会保障部 中国就业培训技术指导中心 组织编写



中国劳动社会保障出版社

农村劳动力转移就业 工作模式解析

人力资源和社会保障部 就业促进司 组织编写
中国就业培训技术指导中心



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村劳动力转移就业工作模式解析 / 人力资源和社会保障部就业促进司, 中国就业培训技术指导中心组织编写. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2010

ISBN 978 - 7 - 5045 - 8287 - 4

I. 农… II. ①人…②中… III. 农民-劳动就业-工作-中国 IV. D669.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第039317号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京外文印刷厂印刷装订 新华书店经销

787毫米×1092毫米 16开本 8印张 1插页 106千字

2010年4月第1版 2010年4月第1次印刷

定价: 20.00元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

前 言

就业是天大的事。做好农村劳动力转移就业工作对于保持就业局势稳定有着至关重要的作用。遵照部领导的指示，我们对农村劳动力转移就业工作模式进行了总结、归纳和提炼，并编辑出版了此书。本书以张小建副部长在2009年12月召开的农村富余劳动力转移就业工作视频会上的讲话稿为序，以多种工作模式解析为主要内容，配以部分劳务输出示范县工作经验，用以推动各项促进农村劳动力转移就业政策的进一步落实，推进农村劳动力转移就业工作的进一步开展。

本书提及的农村劳动力转移就业工作模式有以下九种：公共就业服务促进转移就业、职业技能培训促进转移就业、返乡创业带动转移就业、就地就近就业带动转移就业、对口劳务协作带动转移就业、劳务品牌带动转移就业、劳务能人带动转移就业、小额担保贷款助推转移就业、维权保障助推转移就业。

这些模式的命名由三部分构成：一是当前工作的着力点，包括公共就业服务、职业技能培训、返乡创业、就地就近就业、对口劳务协作、劳务品牌、劳务能人、小额担保贷款以及维权保障；二是工作对于转移就业的功效或功能，包括了促进、带动以及助推三个程度动词；三是模式的服务对象，即农村劳动力转移就业。这些模式的内容由四部分构成：一是模式背景，用于简单阐述该模式形成的背景、原因、现状以及功效和作用；二是模式概述，即对归纳出的模式作出初步的定义；三是模式要点，是对模式应具备的要素和关键工作环节进行了流程式的描述，这部分既是对模式内容作进一步的阐述，也是对如何发挥好模式的功效进行讲解；四是案例解析，包括两个来自劳务输出工作示范县的案例和点评，以增加模式的实效性和现实指导意



义，便于读者理解和接受。

需要指出的是，我们对农村劳动力转移就业工作中有关技术操作层面的探讨仅仅才起步，限于水平和能力，错漏之处难免，敬请指正。在本书编写过程中，得到了河北、河南、江苏、浙江、湖北、吉林、四川、陕西以及杭州等地就业服务部门的大力支持，在此表示感谢！我们也希望，通过对农村劳动力转移就业工作模式的探讨，能和更多有志于从事这方面研究的同仁携起手来，不断丰富和完善劳动力转移就业工作的技术和方法，为进一步做好农村劳动力转移就业工作提供实实在在的技术服务。

编者

二〇一〇年一月二十九日



总结经验 明确思路 开拓创新 做好农村劳动力转移就业工作

——张小建副部长在农村富余劳动力转移就业工作视频会上的讲话（代序）

（二〇〇九年十二月三日）

一、果断应对危机，努力稳定局势，全国就业回稳向好

受国际金融危机影响，去年第四季度，我国经济增速减缓，对就业工作也带来严重冲击。到去年底，就业形势已十分严峻：新增就业逐月递减，降到最低点；部分企业岗位流失严重，就业不稳定；登记失业率攀升到2004年以来的最高点，高校毕业生、农民工、困难群体的就业也相继呈现紧张局

面。这次百年一遇的金融危机给就业带来的冲击，在全球和我国都很突然，在短时间内迅速蔓延，规模之大、影响之深，可谓前所未有。

针对金融危机造成的不利影响，党中央、国务院果断采取了一系列宏观调控政策措施，全力做好保增长、保民生、保稳定的各项工作。按照中央的决策部署，国务院及就业工作部际联席会成员单位连续出台了1+3+3共7个文件，以稳定就业和扩大就业为主线，推出了六大举措，以更加积极的就业政策和全方位促进就业的措施，以前所未有的工作节奏和工作力度来应对前所未有的严峻形势和困难问题。经过一年时间上上下下的共同努力，我们的工作取得了初步成果，全国就业工作走出低谷，展开了新的局面。一是省市快速出台政策，层层大力推进，落实中央要求不折不扣，结合各地实际大胆创新，为应对危机建立了坚实的政策保障。二是东部省（市）全力挽回新增就业下降趋势，中西部多数省（区）努力保持新增就业不减甚至增长，实现了东方不亮西方亮的区域互补新格局。同时，针对三大重点群体分别制定实施专项政策措施，实现统筹安排，各有所安。三是一手紧跟投资项目拉动就业，一手紧贴企业减负稳定就业，实现就业的稳中有升。四是在采取紧急应对措施的同时，加强管理工作，着手构建长效机制，使《就业促进法》得以更好落实，就业工作有望再上一个新的台阶。当前，全国就业局势基本稳定，完成全年目标任务已有把握。这些成绩的取得，是我们坚决、迅速落实中央决策的结果，也是各地认真贯彻部党组将就业工作作为全系统工作重中之重要求的结果，更是全国就业战线同志同心同德、团结奋战、奋发进取、努力工作的结果，不仅体现了全体同志为国分忧、为民解难的大局观念和高度责任感，而且体现了整个战线敢打硬仗、能打硬仗的顽强拼搏精神，成绩确实是来之不易，得到了国务院领导的充分肯定，也得到部党组的高度评价。我在这里，代表部党组向大家表示由衷的感谢和崇高的敬意！

就业局势稳定向好，农村劳动力转移就业工作功不可没。这次金融危机对我国就业的影响最先波及到农民工群体，他们受到的冲击也最为直接。春节前后形成了7 000多万农民工的大规模集中流动，其中上千万农民工由于突然失去工作提前返乡，会不会由此引发城市的不稳定和农村的动荡，引起

了全社会的高度关注。面对空前的压力，各地同志按中央的部署安排和地方党委政府的要求，采取有力措施做好工作。一是从上到下紧急部署动员，及时摸清返乡农民工底数；部里和地方建立了快速调查制度，依托公共就业服务机构和基层平台，组织专门人员，深入乡镇村头，实地摸排情况，在最短的时间内掌握了返乡农民工的真实情况，对科学决策和部署工作提供了参考依据。二是抓紧落实减负稳岗的政策，全力控制岗位流失，稳定了现有岗位特别是农民工队伍。三是提前启动春风行动系列活动，大力支持农民工返乡创业、促进就地就近就业，并加强输出地与输入地之间的点对点对接，推进有组织的劳务输出。四是维护农民工合法权益，改善务工环境，加强了农民工欠薪保障和劳动维权工作，开展了清理整顿人力资源市场秩序专项行动；还开展了“共同约定行动”，鼓励企业和职工通过集体协商共渡难关。五是大力加强农民工职业培训，在组织实施“特别职业培训计划”，各地针对返乡农民工转移就业要求和劳务输出意愿，扩大技校的技能培训规模，开拓企业在岗培训新局面，并组织了新一轮的创业培训。

一系列针对农民工就业的政策措施，加上农民工就业本身具有的市场观念和抗风险能力，使农民工群体的就业局势很快得到稳定。到9月底，外出打工人数已恢复到去年8月底的94%，绝大多数返城农民工已找到了工作。这对于稳定全国就业局势，保持社会稳定具有重要作用：其一，打胜了我们应对金融危机、稳定就业局势的第一个战役，对我们应对金融危机，圆满完成保稳定任务，提振了信心。其二，稳定了农民工就业，为解决三大群体就业奠定了重要基础，使我们能够腾出时间和精力集中解决高校毕业生等重点群体就业问题。其三，在稳定了一大批企业职工队伍的同时，又开展了农民工培训，为下一步经济复苏、恢复生产准备了条件。其四，工作过程中，乡镇、村基层平台发挥了重要作用，得到了各级党委、政府的首肯和支持，为进一步完善覆盖城乡的公共就业服务体系奠定了坚实的基础。在实际工作中，各地一线的同志们承担了大量的具体工作，很多同志在春节期间都没有休息。正是大家的艰苦努力，换来了工作新的进展、新的局面。



二、搞好农村劳动力转移就业，既是当前紧迫而重要的工作，又是关系长远的战略任务

金融危机后农民工大量回流这一现象给我们一个重要警示：我国农村劳动力转移就业的基础是十分脆弱的。而今年部分地区出现的招工难，又让我们看到农民工就业问题的复杂性。我国是农村劳动力大量富余的发展中国家，在今后相当长的时期内，农村劳动力就业问题将始终是影响我国经济和社会发展的重大问题。我们一定要充分认识做好这项工作在当前紧迫性和必要性，在长远的战略性和重要性，强化工作的责任感和使命感，采取切实措施，做好工作。

从当前来看，做好农村劳动力转移就业工作十分紧迫而必要。一方面，当前世界经济还存在诸多不确定、不稳定因素，中国经济企稳回升的态势还不稳定，外需萎缩已成定局，增长的内在动力仍然不足，部分行业产能过剩的问题进一步凸显。要进一步调整结构、节能减排、节制产能，都会对农民工就业产生深刻影响，新冲击波的隐患仍在。另一方面，当前部分地区出现企业招工难的问题。这里有企业短期订单回升和招工季节错位的问题，也有企业不愿或难以提高工资福利、农民工不愿被动地被招用和裁员等原因。这与我国劳动力总体上供大于求的局面并存，呈现就业工作的复杂性。由此可见做好农村劳动力转移就业工作的紧迫性和重要性：不仅是解决农民增收的急需，也是保持城市经济发展和企业生产的急需；既是劳务输出地的重要工作职责，也是城市输入地的重要工作任务。

从长远来看，今后二三十年，农村劳动力转移是我国就业的重大任务。目前我国第一产业也就是农业劳动力占总就业人口的41%，而世界上发达国家的农业劳动力比例普遍在10%甚至5%以下，农村劳动力向非农产业转移，是经济和社会发展的必然规律。目前，我国尚有1.2亿农村富余劳动力，今后随着农业劳动生产率的不断提高，还会有大量的农业富余劳动力包括新成长的劳动力要转移到非农产业中去。我们已承诺，到2020年实现社会就业更加充分的目标，这是城乡统筹的充分就业，不仅包括城镇劳动者的充分就

业，也包括农村劳动者摆脱不充分就业状态，在制造业和服务业实现的充分就业。加快农村劳动力转移也是实现扩大就业发展战略的重要支点，是我国人力资源开发利用的主要内容。我们要把人口包袱变成人力资源优势，把人力资源大国变为人力资源强国，就必须要把低端产业的劳动力转移和提升到更高端的产业上来。我国作为世界上最大的发展中国家，正处于工业化和城市化转型的重要历史时期，加快农村劳动力转移，对中国经济解决城乡二元化问题，加快工业化、城市化具有重要意义。由此可见做好农村劳动力转移就业工作具有的长远战略意义，需要我们深入研究，把握规律，因势利导，推动工作稳步扎实向前。

三、认真总结工作经验，探索推进农村劳动力转移就业的规律性

改革开放以来，党中央、国务院对农村劳动力的就业问题高度重视。我们顺应农村富余劳动力向非农产业转移的形势，相继开展了“农村劳动力开发就业试点”“农村劳动力跨地区流动有序化工程”等工作。特别是近些年，按照中央对农民进城务工要公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务的要求，在大力推进城乡统筹就业、努力改善农民工进城就业环境、保障进城就业农民工的合法权益、加强对农村劳动力的公共就业服务和职业技能培训、逐步形成城乡一体化的人力资源市场等方面做出努力，取得初步成效。

一是清理取消了限制性就业政策和不合理收费。2003年以来，我们取消了专门针对外地农民工的证卡管理制度和进城就业的职业、工种限制，取消了各种针对农民工的收费，基本消除了对农民工限制性的就业政策障碍。

二是建立了面向城乡劳动者的公共就业服务制度和体系。2005年以来，公共就业服务机构免费服务的范围从城镇失业人员扩展到全部农民工，面向农民工开放，免费提供职业介绍和就业指导服务。近年来，各地加强了乡镇劳动保障工作平台的建设。到2008年底，全国将近90%的乡镇已建立了劳动保障工作机构。近年来，各地每年在春节后开展“春风行动”，为进城求职农民工提供就业服务，取得了较好效果。

三是组织实施了农村劳动力技能就业计划，建立了培训补贴制度。2006—2008年这三年中，我们在全中国范围内组织实施“农村劳动力技能就业计划”，参加培训的农村劳动者达2 650万人，各级财政就业专项资金用于补贴农民工非农技能培训的金额达80亿元。

四是形成了培训、服务、维权“三位一体”的劳务输出工作模式。为进一步做好劳务输出工作，我们提出大力推行“三位一体”的工作模式。在全国确定110个劳务输出示范县，着重总结推广示范县实行“三位一体”工作模式的经验，在面上推动全国劳务输出工作，从中也树立了一批在全国有较高知名度的劳务品牌。

五是强化了扶持农民工返乡创业的政策措施。按照国务院要求，特别是在应对金融危机过程中，不少地方都出台了促进农民工返乡创业的政策，在资金、场地、税费政策方面给予相应扶持和服务。

认真总结这些年农村劳动力转移就业工作，我们有这样几个体会，也可以作为成功经验，要在今后的工作中继续坚持，大力发扬：

一是坚持以人为本，力促就业。搞好这项工作，必须树立以人为本理念，要想农村劳动者之所想，急农村劳动者之所急，以促进其更快更好实现就业作为出发点和落脚点，在农村劳动者外出打工和返乡就业创业各个环节上为他们排忧解难，及时提供服务与帮助。

二是坚持城乡统筹，公平对待。推进城乡统筹，要坚持城镇就业与农村就业统筹考虑，坚持农村劳动力异地转移和就地就业相结合；并将扩大就业、开发岗位与加强培训、提高素质同时并举，将完善市场机制与推进维权和社会保障紧密结合。实行公平对待，不仅是要保障农民工的平等就业权利，维护规则的公平；还特别要针对农民工处于弱势的情况，给予更多的扶持和倾斜，从而实现结果的公平。

三是坚持因地制宜，分类指导。我国地域辽阔，各地情况不同。与城镇就业相比，农村劳动力转移就业更要强调因地制宜、分类指导。要发挥输出地和输入地两个积极性，从各地实际出发，有针对性地解决存在的问题。要从城乡两个方面双向强化对农村劳动力转移就业的公共服务，寓管理于服务

之中。

四是坚持立足当前，着眼长远。立足当前，就是要抓紧解决当前影响农村劳动力转移就业的突出问题，不忽视，不懈怠。着眼长远，就是要看到这项工作的长期性与复杂性，做好打持久战的准备；同时将这项工作置于农村改革与发展的大框架之内总体考虑，统筹安排，有序推进。

四、明确工作任务，扎实推进农村劳动力转移就业工作

当前，我国经济回升基础还不稳定、不巩固、不平衡，就业形势依然严峻，解决就业问题仍然是一项长期、艰巨和繁重的任务。在这种背景下，农村劳动力转移就业堪称分量最重、格局最复杂的任务。农民工是最为市场化的就业群体，我们必须继续坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，一方面要打破各种制度性障碍，为农村劳动力转移就业提供良好的市场就业环境，另一方面政府要建立健全促进转移就业的政策体系，发挥公共就业服务的作用，帮助农村富余劳动力更好地实现转移就业。当前，从市场化转移就业的角度看，还存在着农民工就业信息不灵、劳动维权困难、就业能力偏低等突出问题。从政府促进转移就业的角度看，还存在着农村富余劳动力底数不清、基层服务机构不健全、劳务对接效率不高等问题。同时，农村劳动力转移就业这个概念也从原有的异地输出型就业转化为异地转移就业、就地就近就业和自主创业并重的多种渠道就业模式，相应的就业政策和制度还没有真正随之跟进建立，对我们的工作提出了新的挑战。

尽管有这些困难和问题，我们也要看到有利的条件。一是党中央、国务院对农民工就业工作高度重视，各地党委政府也普遍加强了组织领导，为做好农村劳动力转移就业提供了组织保障。二是近年来出台了一系列促进农村劳动力转移就业工作的政策措施，形成了一整套政策体系。三是各地在长期工作实践中，已逐步摸索出一套行之有效的经验做法。四是经过金融危机的洗礼，农民工市场自主就业和抗风险能力大大增强，越来越多的企业也提升社会责任感，善待自己的员工，危机反而激发出新的机制、新的格局。如利



用得当,将使农村劳动力转移就业工作获得更好的发展机会。因此,我们必须增强信心,把握机遇,迎难而上,争取工作主动权。

今后一个时期,继续做好农村劳动力转移就业工作的目标任务和总体要求是:进一步建立健全和充实完善促进农村劳动力转移就业的政策和制度体系,统筹规划和积极拓展跨地区流动就业、就地就近就业、返乡自主创业等多种转移就业渠道,全面推行职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作模式,夯实工作基础,提高服务管理能力,使农村劳动力的转移就业在规模上稳步扩大,在素质上不断提升,为实现城乡统筹、就业更加充分的目标奠定坚实的基础。按照这个要求,我们要立足当前,着眼长远,统筹规划部署,全力积极推进。

从当前看,各地首先要统筹安排并认真组织好2010年春风行动,确保农民工就业局势的基本稳定。明年的春风行动将从2月底开始启动,持续到4月份,这是在当前形势下,做好农村劳动力转移就业工作,保持整体就业局势基本稳定的重要举措,各地要高度重视,花大力气做实做好。一是要摸清情况。各地要组织乡镇平台在春节前后对农村劳动力就业状况进行摸查,及时掌握他们返乡和外出的情况,做到心中有数。二是要制定方案。许多地方创造的经验表明,在春风行动中,不仅公共就业服务机构要全力投入,率先做好进城农民工的就业服务,并且可以由此构建起动员社会各方面力量,为农村劳动力全方位转移就业提供集中的服务和帮助,集多项工作为一体的工作平台。结合各项政策措施的落实,各地要总结经验,提前制定有针对性的方案,丰富活动内容,创新服务模式,尽可能地满足农民工求职就业的各种需求。三是要提前准备。要针对返乡农民工的就业需求,大量收集本地和外地岗位信息,重点解决好农民工在获得有效岗位信息、提升职业技能和维护劳动权益方面遇到的问题和困难,切实落实“三位一体”的服务要求。对就地就近就业和返乡创业的劳动者,也要做好政策宣传和组织发动工作。对上述工作所需的资金支持、工作组织、技术服务等,都要有计划地做好准备。各地在今天下午的会议上,就要对春风行动的准备工作的部署。各级人力资源社会保障部门要加强组织领导。要建立目标责任制度,以市、县为单

位，将春风行动各项工作任务落实到具体机构、部门，确保各项要求得到贯彻落实。我们人力资源社会保障部门内部要加强配合，形成合力，真正落实“三位一体”的工作模式，力争工作取得实效。各地还要联合工会、妇联等团体，充分发挥各级公共就业服务机构和工会、妇联基层组织的作用，同时动员各类经营性服务机构和各类用人单位，保证在春节后一到两个月内，各地农村劳动力转移就业能够得到更好服务和更多帮助。总的讲，明年实施春风行动，要做得更紧贴劳动者需求，更丰富多彩，有创新，更具实效。

从长远看，做好农村劳动力转移就业工作，要在以下几个方面下更大工夫：

第一，进一步完善农村劳动力转移就业政策措施并落实见效。各地要结合贯彻中央关于扩大内需、减轻企业负担、促进经济增长的各项政策措施，鼓励中小企业更多吸纳农村劳动力。要进一步落实好农民工培训补贴和职介补贴，以及相关减税和社保补贴政策，使农村劳动力转移就业得到更好的政策扶持。其中，要重点完善鼓励返乡农民工创业的相关政策和服务措施，从贷款发放、税费减免、工商登记、信息咨询等方面予以大力支持，帮助创业者解决融资难、场地难、办事难等问题，构筑绿色通道和创业平台，促进更多返乡农民工成功创业。

第二，夯实两个基础，建立健全服务网络和信息统计制度。一是要进一步完善农村劳动力转移就业服务体系。巩固加强乡镇劳动保障工作平台建设，重点行政村设立平台或信息员的做法可认真总结加以推广。劳务输出地与输入地要建立健全供求信息对接的有效途径和机制。要鼓励公共就业服务机构与劳务公司、培训机构等开展多形式的协作，形成全方位的服务网络。要通过制定相应的政策措施，激发农村劳务经纪人的积极性，发挥他们的重要作用。二是要依托乡镇村平台，建立完善农村劳动力就业信息调查统计制度，定期了解本地区农村劳动力资源的输出输入和就地就近就业状况，做到基础台账明、动态数据清、就业状况准，逐步实现农村劳动力就业状况的动态管理，为分析判断形势、制定相关政策措施、开展针对性的就业服务提供有力的支持。



第三，拓宽三个渠道，全方位地促进农村劳动力转移就业。各地要围绕农村劳动力就地就近就业、自主创业和异地转移就业三个转移就业渠道，进行统筹规划和分别推进。要结合国家大力调整农业和农村产业结构，结合社会主义新农村建设，发挥政府投资项目对农民工就业的引导作用，发挥县域经济发展对就业的吸纳作用，拓宽就地就近就业渠道。要创造更好的创业环境，加强扶持创新服务，强化创业培训，拓宽自主创业渠道。要通过在输出地建设劳务基地、在城市扩展并畅通企业用工及社会劳务的需求，拓宽异地就业渠道，并注意发挥市场调节供求机制作用与政策导向和公共服务配合，有序引导跨地区流动转移就业。

第四，面对劳动者和企业，重点做实四项服务工作。一是要做实信息服务工作。针对农民工就业信息不灵，供求信息不对称的突出问题，各级公共就业服务机构要在广泛收集和发布用工岗位信息，强化输出地与输入地间的信息对接上下工夫。输出地要把本地的劳务信息宣传出去，输入地要把用工信息公布出来，输出地与输入地要加强供求信息的交流沟通，并落实到企业用工和劳动者就业上。二是要做实劳务对接服务工作。输出地和输入地要切实提高劳务对接的质量和效率，推广点对点对接工作模式。要建立起相关的激励和督促机制，通过派驻劳务工作机构、搞订单培训、协调政策、合作维权等方式，把农村劳动力转移就业工作做好做实。三是要做实技能培训服务工作。要按照进城求职的农民工、刚刚上岗的农民工、农村两后生等不同群体的特点，组织开展实用技能培训、企业上岗和技能提升培训、预备制技能培训，注重提高培训促进就业的实效性。四是要做实创业服务工作。对返乡农民工创业，要积极提供创业项目推介、创业培训、开业指导、信贷支持、后续跟踪等“一条龙”服务，提高农民工创业成功率。

第五，充分发挥示范县在农村劳动力转移就业工作中的重要作用。劳务输出工作示范县是农村劳动力转移就业工作中的一面旗帜，是涵盖了城乡统筹就业、输出输入双向对接、“三位一体”工作模式的综合性工作平台，在各地推进劳务经济工作中发挥了重要作用，也是我们推动工作落实的重要抓手。为适应当前农村劳动力转移就业的新形势和新要求，我们初步考虑将劳

务输出示范县调整为农村劳动力转移就业工作示范县，范围上从原有的以劳务输出地为主，扩大到所有的县；格局上从单纯的劳务输出，扩大为跨地区就业、就地就近就业和自主创业这三种转移就业形式；体系建设上从健全县乡就业服务体系，扩大到县、乡镇和行政村。总之，工作内容更加丰富，工作要求更高。希望各地结合本地情况，逐步进行调整，并重点完善创建转移就业示范县的相关制度，最大限度地发挥示范县在推进工作、落实政策、优化服务、提高实效等方面的积极作用，使之成为我们全面推进农村劳动力转移就业工作的排头兵和先试先行的样板。对农村劳动力转移就业工作，部里将进一步研究政策支持、工作推进、技术服务的措施，为各地工作提供更好的指导和支持。

同志们，农村劳动力转移就业工作任重道远，使命光荣。让我们加倍努力，开拓创新，为打胜应对金融危机的这一重大战役，进而实现城乡更加充分的就业，作出我们应有的贡献！



目录

综述 / 1

模式一：公共就业服务促进转移就业 / 7

- 一、模式背景 / 7
- 二、模式概述 / 7
- 三、模式要点 / 8
- 四、实例点评 / 11

模式二：职业技能培训促进转移就业 / 15

- 一、模式背景 / 15
- 二、模式概述 / 15
- 三、模式要点 / 16
- 四、实例点评 / 18

模式三：返乡创业带动转移就业 / 23

- 一、模式背景 / 23
- 二、模式概述 / 23
- 三、模式要点 / 24
- 四、实例点评 / 26

模式四：就地就近就业带动转移就业 / 31

- 一、模式背景 / 31
- 二、模式概述 / 31
- 三、模式要点 / 32
- 四、实例点评 / 34

模式五：对口劳务协作带动转移就业 / 39

- 一、模式背景 / 39