



C2012080538

成果

# 城郊结合部 和谐社区建设研究

——基于温州、杭州、湖州的实证分析

任映红 等◎著



CHENGJIAO JIEHEBU  
HEXIE SHEQU JIANSHE YANJIU

JIYU WENZHOU HANGZHOU HUZHOU DE SHIZHENG FENXI

中国社会科学出版社

D669.3

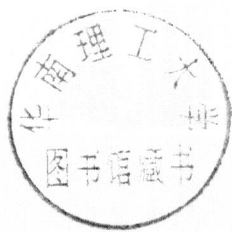
国家社科基金项目成果

117

# 城郊结合部 和谐社区建设研究

——基于温州、杭州、湖州的实证分析

任映红 等◎著



C2012080538

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

城郊结合部和谐社区建设研究:基于温州、杭州、湖州的实证分析/  
任映红等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2012. 2

ISBN 978-7-5161-0476-7

I. ①城… II. ①任… III. ①社区建设—研究—中国—现代  
IV. ①D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 002215 号

责任编辑 张 林 (mslxx123@sina.com)

特约编辑 蓝垂华 全太顺

责任校对 王兰馨

封面设计 李尘工作室

技术编辑 戴 宽

---

|      |                                                                     |               |                   |
|------|---------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------|
| 出版发行 | 中国社会科学出版社                                                           | 出版人           | 赵剑英               |
| 社 址  | 北京鼓楼西大街甲 158 号                                                      | 邮 编           | 100720            |
| 电 话  | 010-84039570 (编辑)                                                   | 64058741 (宣传) | 64070619 (网站)     |
|      | 010-64030272 (批发)                                                   | 64046282 (团购) | 84029450 (零售)     |
| 网 址  | <a href="http://www.csspw.cn">http://www.csspw.cn</a> (中文域名: 中国社科网) |               |                   |
| 经 销  | 新华书店                                                                |               |                   |
| 印 刷  | 北京市大兴区新魏印刷厂                                                         | 装 订           | 廊坊市广阳区广增装订厂       |
| 版 次  | 2012 年 2 月第 1 版                                                     | 印 次           | 2012 年 2 月第 1 次印刷 |
| 开 本  | 710 × 1000 1/16                                                     |               |                   |
| 印 张  | 29.5                                                                |               |                   |
| 字 数  | 499 千字                                                              |               |                   |
| 定 价  | 62.00 元                                                             |               |                   |

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换  
版权所有 侵权必究

本书为国家社会科学基金项目《城郊结合部和谐社区建设  
研究——浙江社区个案》（批准号：07BSH063）的最终成果

本书由“温州文化研究工程”资助出版

本书系浙江省哲学社会科学重点研究基地（温州人经济研究中心）  
暨温州大学“学科提升战略”建设项目成果

# 前言

城郊结合部位于城乡边缘，普遍存在基础设施差、流动人口多、管理不到位、治安形势严峻、环境污染严重等问题，已成为我国目前各种社会问题集中、管理最为棘手的场域之一。城郊结合部由于始终处在从传统到现代、从农民到市民、从乡村到城市的巨大变迁中，与一般的城市社区和农村社区相比，有着更多的冲突。那么，如何理顺社区管理体制，填补“管理真空”？如何协调征地拆迁中的利益冲突？如何优化外来农民工生存状态，缩小社区各群体间的社会距离？如何消解城郊农民市民化的障碍，加速新生代农民工的城市融入？如何维护社会治安稳定？如何发挥地理优势，整治环境污染，促进人与自然的共生和谐？如何通过文化整合与交融来调适多元文化冲突？本项研究通过对我国沿海发达地区浙江温州、杭州、湖州三地城郊结合部社区的深入调研，发现了这些制约社区和谐的主要问题，并提出了相应的解决机制。

和谐是人自身、人与人、人与自然、人与社会处于良性互动状态，是指事物各个方面的协调配合，矛盾冲突可控，多样性有机统一。社区是社会的细胞，社区和谐是社会和谐的基础。创建和谐社区是党的十六届六中全会《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中提出的重要战略目标，是全面贯彻落实科学发展观，构建和谐社会的题中应有之义。社区和谐既要有关系和谐，又要有秩序和谐，即“居民自治、管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、文明祥和”。随着经济社会的迅速发展，创建和谐社区更加成为创建和谐城市乃至整个和谐社会的基础性平台，成为构建民主法治、公平正义、诚信友爱、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的重要途径。

本研究以浙江温州、杭州、湖州的城郊结合部社区为案例,以“发现问题—探究原因—寻求对策”为研究路径,从最朴素的生活事实出发,通过对城郊结合部这一特殊场域中各种社会力量的生长和演变、出现的影响和谐的变量因素分析,描述城郊结合部社区在中近期可能面对的矛盾冲突,力图能从中寻找解决机制和演变规律,为其他地区的和谐社区建设提供新的视角、方法或范式,使其理念上有创新、体制上有突破、政策上有推进,达到“立足浙江、辐射全国”之目的,最终能够促进整个社会的和谐。

本研究力图通过实实在在的田野调查和中微观的实证研究,从一个侧面来透视当代中国城郊结合部和谐社区建设的进程、道路、方向、举措、存在问题和解决机制,为中国社区建设和发展路径提供一个实证与学理性解释,形成理论归纳和一般概括,进而丰富城郊结合部社区建设的理论。

本项研究报告由导论和十章构成。

在导论中,我们探讨了城郊结合部的研究价值,综述了西方学者的社区理论研究和中国学者对城郊结合部的探索,这些研究能带给我们教益,使我们的研究能在他们的基础上有所推进。同时,界定了城郊结合部和社区的概念,提出和谐社区的内涵和建设标准,对研究的目标、方法和内容作了介绍。

第一章,介绍了温州、湖州、杭州社区发展、调研区域和调研点的情况;简述调研组织实施的总体情况,对发现的管理体制问题、建设主体问题、征地拆迁问题、外来人口问题、农民市民化问题、社会治安问题、环境污染问题、文化冲突问题作了简要描述。

第二章,城郊结合部和谐社区建设的管理困境与体制完善。该章概述了城郊结合部社区管理的现状,分析了和谐社区建设中出现的管理困境,如社区居民自治的薄弱、居委会行政化严重、社区管理的边缘化、公共物品供给失衡、社区内部群体区隔,重在积极探索新型社区治理之路。

第三章,研究城郊结合部和谐社区建设的主体与行动选择。城郊结合部和谐社区建设的主体是多元的,居民、政府、社区党组织、社区居委会、企业、民间组织都应当发挥作用,但现实中存在着许多问题和不足,主体间必须协同合作,才能建设和谐社区。

从第四章到第九章,我们针对城郊结合部和谐社区建设中存在的问



题,从征地拆迁中的利益冲突与协调机制的建立、外来民工生存状态的改善与社会距离的缩小、农民市民化的进程、阻碍与出路找寻、社区治安稳定的维护、环境保护与共生策略的形成、多元文化冲突的化解和文化合力的凝聚等方面探索解决机制。

第十章,结论与讨论。该章提出城郊结合部和谐社区建设的总体思路和总体对策,旨在对本项研究作理论总结,反思问题和不足,并提出今后努力的方向。

我们的学术追求与期望是:真问题、真方法、真学问。以问题为导向并统率全文,以案例实证分析做基础,遵循合理的学理路径和理论框架来探讨问题和对策,我们期待研究有一定的原创意义或实体性贡献。

本项研究得到了国家社科基金、温州大学科研配套经费的资助和扶持,给我们提供了这么宝贵的研究机会和优裕条件来开展这项长达五年的研究。我们的研究还一直得到浙江省社科联、省社科规划办领导和专家的关心与帮助,得到了包括浙江省社会科学院、温州市政府、温州市社科联、温州市鹿城区科技局等单位的大力支持。在此,我们表示诚挚的感谢!

本项研究报告中的地名、人名已作学术性的技术处理。

本项研究虽然告一个段落,但我们清醒地认识到,对始终处于动态变化中的城郊结合部出现的各种新情况、新问题、新现象要作出解释并寻找应对举措,是一个永无止境的过程。我们知道,变化发展的现实会让我们永远无法达到一种合理的或一劳永逸的理论抽象,意义的解释和建构、理论的创新和发现都只是一种尝试,它很可能被发展着的现实证明是落伍的甚至是错误的。从这个意义上说,我们的研究只能是一个不断放弃旧假设从而使假设向真实世界不断接近的过程。我们会继续千方百计地丰富、提升自己,脚踏实地地将这种本土性的实证研究进行下去,使其更接近“真实的世界”。

厉以宁先生为《经济学家之经济学家》作序时说:“尊重前人的研究成果,就是尊重历史。后来居上固然是一个规律,代表一种趋势,但后人总是站在前人的肩膀上才能站得更高,看得更远。”<sup>①</sup> 我们的研究正是在吸收前人研究成果、综合同代人的学术成就的基础上,加上自己的田野调

---

<sup>①</sup> 保罗·萨缪尔森、威廉姆·巴耐特主编:《经济学家之经济学家》,曹和平译,北京大学出版社2008年版,序。

查和理论思考的结果。在此，我们真诚地感谢前人和当代学者们丰富的理论成果给予我们的借鉴和启发。

任映红

2011 年于温州



# 目 录

|                      |      |
|----------------------|------|
| 导论                   | (1)  |
| 一 问题的缘起              | (1)  |
| (一)城郊结合部:被忽视了的“边缘社区” | (1)  |
| (二)社区和社区建设           | (3)  |
| (三)和谐社区建设的内涵意义       | (5)  |
| (四)研究价值与研究目的         | (8)  |
| 二 西方的社区研究及借鉴启示       | (10) |
| (一)社区理论              | (11) |
| (二)社会系统理论            | (12) |
| (三)社会行动理论            | (13) |
| (四)社会冲突理论            | (14) |
| (五)制度理论              | (15) |
| (六)借鉴与启示             | (16) |
| 三 中国的城郊结合部研究综述       | (20) |
| (一)城郊结合部的概念定义        | (21) |
| (二)城郊结合部的基本特征        | (24) |
| (三)城郊结合部的问题研究        | (26) |
| (四)对已有研究的评述          | (31) |
| 四 研究的方法和目标           | (33) |
| 第一章 田野概况             | (35) |
| 一 调研案例               | (35) |

|                                        |             |
|----------------------------------------|-------------|
| 温州 .....                               | (35)        |
| (一)社区发展背景 .....                        | (35)        |
| (二)调研区域 .....                          | (36)        |
| (三)调研点 .....                           | (41)        |
| 杭州 .....                               | (44)        |
| (一)社区发展背景 .....                        | (44)        |
| (二)调研区域 .....                          | (45)        |
| (三)调研点 .....                           | (46)        |
| 湖州 .....                               | (48)        |
| (一)社区发展背景 .....                        | (48)        |
| (二)调研区域 .....                          | (49)        |
| (三)调研点 .....                           | (53)        |
| 二 调研组织实施 .....                         | (57)        |
| (一)调研目的和意义 .....                       | (57)        |
| (二)调研内容和方法 .....                       | (57)        |
| (三)调研步骤和安排 .....                       | (58)        |
| (四)调研规则和要求 .....                       | (60)        |
| 三 发现的主要问题 .....                        | (61)        |
| (一)管理体制问题 .....                        | (61)        |
| (二)建设主体问题 .....                        | (65)        |
| (三)征地拆迁问题 .....                        | (66)        |
| (四)外来人口问题 .....                        | (72)        |
| (五)农民市民化问题 .....                       | (73)        |
| (六)社会治安问题 .....                        | (74)        |
| (七)环境污染问题 .....                        | (75)        |
| (八)文化冲突问题 .....                        | (77)        |
| <b>第二章 城郊结合部和谐社区建设的管理困境与体制完善 .....</b> | <b>(79)</b> |
| 一 研究背景 .....                           | (80)        |
| 二 城郊结合部社区管理的基本现状 .....                 | (85)        |
| 三 城郊结合部和谐社区建设中的管理困境 .....              | (96)        |
| (一)社区居民自治的薄弱 .....                     | (96)        |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| (二)居委会行政化严重 .....                 | (97)  |
| (三)社区管理的边缘化 .....                 | (99)  |
| (四)公共物品供给失衡 .....                 | (101) |
| (五)社区内部群体区隔 .....                 | (103) |
| 四 推进管理创新,探索新型社区治理之路 .....         | (104) |
| (一)社区自治能力的提升 .....                | (104) |
| (二)居委会形象的重建 .....                 | (107) |
| (三)体制创新与社区管理民主化 .....             | (108) |
| (四)社区社会资本的培育 .....                | (114) |
| (五)社区内部群体的融合 .....                | (117) |
| <br>第三章 城郊结合部和谐社区建设的主体与行动选择 ..... | (119) |
| 一 研究背景 .....                      | (119) |
| 二 城郊结合部和谐社区建设的多元主体 .....          | (121) |
| (一)居民 .....                       | (122) |
| (二)政府 .....                       | (123) |
| (三)社区党组织 .....                    | (124) |
| (四)社区居委会 .....                    | (125) |
| (五)企业 .....                       | (125) |
| (六)民间组织 .....                     | (126) |
| 三 城郊结合部和谐社区各建设主体存在的问题 .....       | (128) |
| (一)居民参与不足的问题 .....                | (128) |
| (二)政府主体存在的问题 .....                | (131) |
| (三)社区党组织的问题 .....                 | (136) |
| (四)社区居委会的问题 .....                 | (140) |
| (五)企业的问题 .....                    | (141) |
| (六)民间组织的问题 .....                  | (142) |
| 四 和谐社区建设中主体的协同合作与行动逻辑 .....       | (148) |
| (一)居民参与的扩大 .....                  | (149) |
| (二)政府社区建设目标的明确 .....              | (157) |
| (三)社区党组织职责功能的拓展 .....             | (171) |
| (四)社区居委会行为方式的完善 .....             | (173) |

|                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| (五)企业社区建设积极性的提升·····                  | (175)        |
| (六)民间组织社区建设能力的挖掘·····                 | (176)        |
| (七)探索多主体协同的社区共建新模式·····               | (179)        |
| <b>第四章 城郊结合部征地拆迁中的利益冲突和解决机制·····</b>  | <b>(185)</b> |
| 一 研究背景·····                           | (186)        |
| 二 调研概况与样本特征·····                      | (189)        |
| (一)调研区域的征地拆迁概况·····                   | (189)        |
| (二)样本基本特征·····                        | (191)        |
| 三 征地拆迁的制度安排与价值目标的实现·····              | (193)        |
| (一)征地拆迁的制度安排·····                     | (193)        |
| (二)征地拆迁的价值目标体系·····                   | (197)        |
| (三)征地拆迁的实施效果与价值目标·····                | (198)        |
| 四 社会互动与社会结构的再生产·····                  | (204)        |
| (一)规划与政策制定阶段·····                     | (205)        |
| (二)拆迁动员阶段·····                        | (207)        |
| (三)评估和公示阶段·····                       | (209)        |
| (四)确定补偿和实施拆迁阶段·····                   | (211)        |
| (五)征地拆迁互动中展现的结构二重性·····               | (223)        |
| 五 征地拆迁中的利益调控与矛盾解决机制·····              | (225)        |
| (一)坚持以人为本,贯彻落实科学发展观·····              | (226)        |
| (二)维护征地拆迁中的公平正义·····                  | (226)        |
| (三)征地拆迁中的利益协调·····                    | (229)        |
| <b>第五章 城郊结合部社区外来民工的生存状态和社会融合·····</b> | <b>(237)</b> |
| 一 研究背景·····                           | (238)        |
| (一)农民工概况·····                         | (238)        |
| (二)调研对象·····                          | (240)        |
| 二 外来民工的生存状态及问题·····                   | (241)        |
| (一)就业状况、收入支出·····                     | (242)        |
| (二)住房条件、社会保障和医疗卫生·····                | (248)        |
| (三)技能培训和子女教育·····                     | (250)        |

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| (四)生活感受和文化娱乐·····                | (252) |
| (五)归属感·····                      | (254) |
| 三 农村拆迁户、外来民工与城市居民的社会距离·····      | (255) |
| (一)三大群体之间的社会距离测量·····            | (256) |
| (二)差异化的社会距离·····                 | (259) |
| (三)三大群体的社会互动形成·····              | (265) |
| (四)社会结构对社会距离的形塑·····             | (272) |
| 四 外来民工生活状态的改善和社会融合的加快·····       | (279) |
| (一)政府、企业和社会协同,改善外来民工的工作环境·····   | (279) |
| (二)社区和民间组织为外来民工提供沟通渠道·····       | (283) |
| (三)三大群体社会融合的多种选择·····            | (285) |
| <br>第六章 城郊结合部社区农民市民化进程和出路找寻····· | (290) |
| 一 研究背景·····                      | (290) |
| 二 城郊农民市民化的进程·····                | (293) |
| (一)从传统村社到现代社区的心理嬗变·····          | (293) |
| (二)社会变迁中生活方式的转变·····             | (299) |
| (三)社区居民行为习惯的改变·····              | (303) |
| 三 农民市民化进程的阻碍因素·····              | (307) |
| (一)农民城市适应力较弱·····                | (307) |
| (二)城郊农民易遭遇政策壁垒·····              | (308) |
| (三)城郊农民人格尊严易被漠视·····             | (309) |
| (四)新生代农民市民化的特殊困难·····            | (310) |
| 四 城郊农民市民化的出路找寻·····              | (310) |
| (一)农民城市适应性的提升·····               | (311) |
| (二)以制度创新优化政策环境·····              | (312) |
| (三)城郊农民人格尊严的维护·····              | (313) |
| (四)新生代农民市民化的推进·····              | (314) |
| <br>第七章 城郊结合部社区的治安问题与综合治理·····   | (316) |
| 一 研究背景·····                      | (317) |
| 二 城郊结合部社区和谐安全的影响因素·····          | (319) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| (一)流动人口多,治安管理难 .....                 | (319) |
| (二)刑事犯罪高发,防控能力弱 .....                | (321) |
| (三)出租屋多,监管良策少 .....                  | (323) |
| (四)小企业密布,安全生产隐患多 .....               | (324) |
| (五)矛盾纠纷多,邻里关系紧张 .....                | (325) |
| 三 城郊结合部社区治安防控体系的构建 .....             | (325) |
| (一)确立治理理念 .....                      | (326) |
| (二)整合治安力量 .....                      | (327) |
| (三)明确工作要求 .....                      | (329) |
| (四)健全体制机制 .....                      | (330) |
| 四 维护城郊结合部社区稳定有序的策略 .....             | (331) |
| (一)加强流动人口的管理和服务 .....                | (331) |
| (二)做好犯罪防控工作 .....                    | (333) |
| (三)规范出租屋管理 .....                     | (336) |
| (四)加强安全生产监督 .....                    | (337) |
| (五)重视矛盾纠纷的解决 .....                   | (338) |
| <br>第八章 城郊结合部和谐社区建设中的环境保护与共生策略 ..... | (341) |
| 一 研究背景 .....                         | (341) |
| 二 “公地悲剧”难题:城郊结合部的环境治理现状 .....        | (342) |
| (一)城乡环境污染负荷的双重夹击 .....               | (343) |
| (二)城郊结合部的污染转嫁问题日趋严重 .....            | (347) |
| 三 “边缘社区难题”:城郊结合部环境问题的深层原因 .....      | (352) |
| (一)“惯性下滑状态”使新发展机遇丧失 .....            | (352) |
| (二)“候鸟心态”影响可持续发展意识的确立 .....          | (353) |
| (三)“人口聚集效应”给环境容量施压 .....             | (353) |
| (四)“灰色地带”使环境监管出现“盲区” .....           | (354) |
| 四 发挥“双向辐射优势”,促进人与自然的和谐共生 .....       | (357) |
| (一)地缘纽带优势:连接城乡可持续发展的重要桥梁 .....       | (357) |
| (二)解压空间优势:缓解城市化、工业化压力的解压阀 .....      | (359) |
| (三)新生地带优势:充满活力的潜在发展空间 .....          | (360) |
| 五 重视环保战略,建构“人与自然优质共生”体系 .....        | (361) |

|                                      |              |
|--------------------------------------|--------------|
| (一)实现“人与自然优质共生”应遵循的原则·····           | (361)        |
| (二)实现“人与自然优质共生”的关键环节·····            | (364)        |
| (三)多层次的共生体系构成·····                   | (368)        |
| <b>第九章 城郊结合部和谐社区建设中的文化冲突与调适·····</b> | <b>(384)</b> |
| 一 研究背景·····                          | (384)        |
| 二 城郊结合部社区的文化冲突·····                  | (386)        |
| (一)本土文化与外来文化·····                    | (386)        |
| (二)农耕文化与城市文化·····                    | (388)        |
| (三)精英文化与大众文化·····                    | (389)        |
| (四)党群关系和干群关系·····                    | (391)        |
| (五)社区人群价值观的多元化·····                  | (393)        |
| (六)社区文化建设的薄弱·····                    | (395)        |
| 三 积极消解文化冲突,建设社区和谐文化 ·····            | (398)        |
| (一)文化整合与交融的实现·····                   | (398)        |
| (二)核心价值观的导引·····                     | (403)        |
| (三)文化建设的加强·····                      | (403)        |
| 四 宗族文化、宗教文化与社区和谐 ·····               | (408)        |
| (一)宗族文化的遗存对社区和谐的影响·····              | (408)        |
| (二)宗教文化的勃兴对社区和谐的影响·····              | (409)        |
| <b>第十章 结论与讨论·····</b>                | <b>(413)</b> |
| 一 城郊结合部和谐社区建设与发展:关键问题与总体对策 ·····     | (413)        |
| (一)关键问题·····                         | (413)        |
| (二)总体思路 and 对策·····                  | (417)        |
| 二 理论与现实的契合:研究的总结归纳 ·····             | (422)        |
| (一)思路观点有创新·····                      | (422)        |
| (二)研究方法有特色·····                      | (423)        |
| 三 研究的进一步拓展:问题和方向 ·····               | (424)        |
| (一)研究的不足·····                        | (424)        |
| (二)尚待深入研究的问题·····                    | (425)        |



|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 附录 1 温州黄龙街道强化社会管理调研札记 .....            | (428) |
| 附录 2 温州鹿城区双屿镇的社会管理现状调查 .....           | (432) |
| 附录 3 青园社区推进“四位一体”管理,建设和谐社区 .....       | (437) |
| 附录 4 目前外来人口在温州的总体情况——公安局<br>调研笔记 ..... | (442) |
| 参考文献 .....                             | (446) |
| 后记 .....                               | (453) |

# 导 论

## 一 问题的缘起

### （一）城郊结合部：被忽视了的“边缘社区”

伴随着我国城市化进程，介于传统意义上的城市和农村社区之外的第三类社区（边缘社区）正在持续出现并不断扩大。它作为社会的重要组成部分，对周围的城市和乡村的经济、政治、文化、生态有着重大影响。然而，这样一个特殊的场域，却被我们忽视了。一是政策忽视。对于城市社区和乡村社区的建设与发展，我国有诸多政治、经济、文化的政策、制度或规范，但目前还看不到针对城郊结合部社区的稳定的政策、制度或规范。在社区建设方面，无论是重视程度还是推进力度，都与其所特有的地理位置、重要地位不相匹配。二是管理忽视。城市社区和乡村社区均有专门的管理体制和组织、机构，但城郊结合部社区却缺少相应的管理体制和组织机构，常出现多头管理、无人管理、建设主体不明、责权利不统一等现象，社会管理服务跟不上，社会治安差，环境污染严重。三是研究忽视。经过多年的社区建设实践，我国的社区理论从无到有，从零散到系统化，对于城市社区和乡村社区的建设与发展，学术界有大量的研究文献。但是，作为我国社区重要组成部分的城郊结合部社区的理论研究长期被忽视，关于城郊结合部社区建设的研究，很难查到较为完整、系统的研究文献，这使社区理论本土化少了一项重要内容，成为我国社区理论中的一个缺憾。

城郊结合部又称城乡结合部，作为一个特殊的经济地理单元，其边界