

社會學叢書 10

意識形態 與 社會政策

李明政 ● 著

洪葉文化事業有限公司

社會學叢書 10

意識形態與社會政策

李明政 著

洪葉文化事業有限公司 印行

社會學叢書 10

意識形態與社會政策

作 者／李明政

責任編輯／鄭淑娟

封面設計／曾立三

發行人／薛慶意

發行所／洪葉文化事業有限公司

登記號：局版台業字第 5509 號

地 址：北市羅斯福路三段 283 巷 14 弄 22 號 3 樓

電 話：(886 2) 2363-2866

傳 真：(886 2) 2363-2274

劃 撥：1838175-3 葉玉梅帳戶

門市部／電 話：(886-2) 2736-2544

排 版 所／辰皓電腦排版有限公司

版 次／1998 年 10 月 初版一刷

I S B N / 957-8424-32-9

定價 240 元

◎如有缺頁、破損、裝幀錯誤請寄回更換

序

本書可以說是筆者在社會工作學習告一段落的整理與報告。依筆者的看法，社會工作最根本的課題，乃「人格的省察、調適與發展」和「社會價值的認知、抉擇與實踐」，以及如何將這些關注圓融落實在助人過程中。而本書主題為意識形態與社會政策，基本上則是屬於「社會價值的認知、抉擇與實踐」課題的一項探究。

在筆者的學習過程中，受現任東吳大學教務長兼文學院院長蔡明哲教授的啓發良多。多年前，他曾指出：社會學的形成與演變中，所探討的核心內涵，不外都是資本主義的分析與論辯。另外，他認為社會工作或社會福利的探討，應注重對美好的社會和美好的生活之理論認識與實踐體驗。本書撰寫的方向與構想，實源自上述觀點的投射與展開。

隨著台灣地區的經濟富裕與政治自由，社會的急劇變遷、多元發展，早已不同於昔日的靜態循環、簡單樸素，在社會工作領域中，有關「社會價值的認知、抉擇與實踐」或「意識形態與社會政

策」課題的探究，也就日受關注。而有鑒於台灣的經濟、政治制度架構深受西方文明的影響，社會的變遷與發展，在許多方面也必然會類似西方的經驗，本書乃在這樣的認知下，整理當前西方社會福利學者所提出之有關意識形態與社會政策的見解，建構成「保守的資本主義社會政策模型」、「革新的資本主義社會政策模型」、「漸進的社會主義社會政策模型」和「急進的社會主義社會政策模型」、「漸進的社會主義社會政策模型」和「急進的社會主義社會政策模型」提供參考。

本書原本是筆者副教授升等論文，在撰述過程得到劉光義教授和黃瑞祺教授良師益友的諸多協助，才能順利完成，謹此誌謝。今日得以正式出版，則應特別感謝我的同事張英陣教授的推薦，及洪業文化事業有限公司負責人洪有道先生的慷慨協助，沒有他們兩位的熱心支持，本書是否會正式出版，恐怕仍在未定之天。本書完成迄今轉眼已將近五年，但願讀者能發現它雖經歷時光流逝，然而其探討的主題與內涵，仍值得繼續深究。

李明政

八十七年八月於東吳社工系

社會科學研究方法原理

◆ 社會學叢書 2

◆ 王玉民／著

◆ 定價／350 元

研究方法最該學到的，是掌握社會科學的重要「觀念」，以及闡述的每一種觀念後的原理。本書筆觸重點，即著重於說明每一種觀念「是什麼」、「為什麼」與「如何應用」，希望能激發研究者的創造力，此即為本學科該學會的重點。

作者用研究心得的筆調來撰寫此書，能達到五個目的：（一）使本書成為一本學術著作，因為作者將多年研修本學科之「認知」理論述，既供參考，也盼批判指正；（二）供作教學用書，因為本書代授課老師將本學科之精髓觀念理出頭緒；（三）提供便捷學習，因為詳述必須知道的理念，不提無關緊要的細節；（四）方便研究者查詢，因為章節前後均有關聯；（五）研究所入學考前復習，因為本書採系統化方式說明，可作考前之整體回顧。

社會的犯罪與司法問題分析

◆ 社會學叢書 7

◆ 王玉民／著

◆ 定價／380 元

作者將多年來對犯罪司法學理論的鑽研心得，結合本身實務工作經驗，分析當前社會的犯罪與司法的問題。先論警政，再談法院，而後獄政，最後討論犯罪與偏差行為之解釋，完成整體而系統化的探討，對台灣社會近年較顯著之犯罪司法作探討，一方面能夠結合理論與實務，另一方面是希望能對各個問題獲得更深入而整體的瞭解。

本書期望能作出五個面向的貢獻：

(一) 建立初學者對此領域的正確入門認知；(二) 提供實務工作者政策規劃之參考；(三) 激發研究者的靈感；(四) 協助應試者快速而系統化地融會貫通；(五) 提供有志出國修習此學門者行前的「大補貼」。

犯罪司法乃屬一種全科性質的學門，藉由本書的閱讀，必能對其領域有一深刻的了解。

社會福利與社會工作

Introduction to Social Work and Social Welfare

Charles Zastrow / 著

國立編譯館 / 主譯

張英陣、彭淑華、鄭麗珍 / 譯

定價 / 550 元

本書為社會工作與社會福利導論的課程。它引導社會工作科系學生進入社會福利領域以及做為未來社會工作相關課程的基礎。對於非社會工作科系學生而言，此書提出當前一些社會問題及社會服務，亦提供政策分析與決策的參考架構。

本書共分三大部份，第一部份在協助學生進入社會福利、社會工作及人群服務的領域。此部份將對上述名詞加以界定，並說明與社會學、心理學與其他學科間的關係。第二部份主要在探討社會福利領域中較常看到的社會問題。第三部份探討綜融性社會工作實務，包括各種服務對象，如個人、團體、家庭、組織及社區。此部份的探討尚包括有效的社會工作實務應具備的知識、技巧與價值觀等。



國家圖書館出版品預行編目資料

意識形態與社會政策／李明政著．—初版．—

臺北市：洪葉文化，1998 [民 87]

面；公分．—（社會學叢書；10）

參考書目：面

ISBN 957-8424-32-9 (平裝)

1.社會政策

549.1

87011573

社會工作實務手冊

The Social Work Skills Workbook

Barry Cournoyer / 著

萬育維 / 譯

定價 / 350 元

這本書的產生源自於學生對於社會工作學習過程中的抱怨。他們認為太多的教授和教科書是在「談」社會工作實務，而不是教他們怎麼做？如何做？因此，本書是以反覆的練習和反省幫助和刺激學生真正學到社會工作實務所需要的技巧，而不只是在抽象的原則、方法和步驟上打轉。

此書可作為社會工作實務技巧訓練課程的基本教科書，也可以作為社會工作實務課程的參考書，或是社會工作實習督導在帶領學生時的練習手冊，可以滿足一個專業社會工作者想要重新充實、再出發的自我成長。對於學生或目前正在從事實務的社會工作者，這本書的意義並不僅止於技巧的訓練和養成，更重要的是如何在社工倫理道德的思考下保障案主的權益。



目 錄

第一章 緒論	003
第一節 問題與目的	003
第二節 模型的概念	007
第三節 社會政策的概念	010
第四節 意識形態一詞的用法	019
第五節 意識形態探究法	037
第二章 社會政策模型的回顧	049
第一節 文獻探討的範疇	049
第二節 威廉斯基和黎鮑克斯的社會政策模型	053
第三節 提默斯的社會政策模型	055
第四節 帕克的社會政策模型	059
第五節 喬治和威爾定的社會政策模型	063
第六節 品克的社會政策模型	072
第七節 密敘拉的社會政策模型	077
第八節 哈伯馬斯的社會政策模型	086
第九節 威廉斯的社會政策模型	090
第十節 既有的社會政策模型之綜合評述	099
第三章 保守的資本主義社會政策模型	113
第一節 資本主義概述	113
第二節 保守的資本主義意識形態	118
第三節 保守資本主義的「救貧」政策觀	124
第四節 保守資本主義者的「社會安全」政策觀	126
第五節 保守資本主義者的「迎拒福利國家」政策觀	128

第四章 革新的資本主義社會政策模型	141
第一節 革新的資本主義意識形態	141
第二節 革新資本主義者的「救貧」政策觀	146
第三節 革新資本主義者的「社會安全」政策觀	151
第四節 革新資本主義者的「迎拒福利國家」政策觀	153
第五章 漸進的社會主義社會政策模型	161
第一節 社會主義概述	161
第二節 漸進的社會主義意識形態	167
第三節 漸進社會主義者的「救貧」政策觀	172
第四節 漸進社會主義者的「社會安全」政策觀	175
第五節 漸進社會主義者的「迎拒福利國家」政策觀	178
第六章 急進的社會主義社會政策模型	191
第一節 急進的社會主義意識形態	191
第二節 急進社會主義者的「救貧」政策模型	198
第三節 急進社會主義者的「社會安全」政策觀	201
第四節 急進社會主義者的「迎拒福利國家」政策觀	204
第七章 結論	213
第一節 本研究社會政策模型建構過程的回顧	213
第二節 社會政策領域中意識形態探究法的功能與限制	217
第三節 社會政策模型建構的未來展望	222
參考書目	225

第一章

緒論

第一節 問題與目的

剛消逝的民國七十年代，無疑地是臺灣社會變遷的重要分界期之一。對於社會福利或社會政策領域而言，這次的變遷，更具有真正特殊的新意。

自民國五十年代，臺灣地區工業起飛以來，「社會變遷」和「社會轉型」早已成為描述我們社會的基本用語。然而，在民國七十年代以前，這些大大小小繼續不斷的社會變遷，似乎並沒有驚動社會福利或社會政策領域的安靜狀態。即使，在遭遇經濟和外交衝擊空前劇烈的民國六十年代，情況依舊。雖然，在這些年間，也有若干社會福利計畫、法案的制定和推動。然而，這些計畫或法案的制定過程，未引發廣泛的社會爭議；執行過程，社會福利行政體系的運作未聞有何重大調變；與上述計畫

或法案相關之直接受益人，也不見得能感受到社會福利改變的實質；日常生活中，一般人更是不清楚社會福利的究竟。

民國七十年代開始後，在經濟已趨富裕化、政治已趨民主化、社會競爭加速劇烈化的背景下，民主富裕社會中的相對貧窮問題漸漸為我們的社會所關注，既有的各種社會福利服務法案，陸續遭到相關的社會福利團體的質疑。農民健康保險的試辦、開辦，全民健康保險的規劃，施行年金保險制的構想，以及在各種選舉中社會福利政見的凸顯，更使政府主辦的社會福利受到社會各界普遍的注意，並且，開啓了社會福利政策層面廣泛爭議的時代。在可預見的未來，政府主辦的社會福利，必將與一般人的生活有愈來愈密切的關係，而每一種社會福利政策措施的修訂或新訂，也必將發生不可避免的社會爭議。

本研究的主要旨趣，不在於詳細描述上述變遷的細節，也不打算分析上述變遷的原因，而是關注在社會福利或社會政策(以下將主要採社會政策一詞來論述)爭議來臨的時代裡，如何去把握可能出現的各種爭議及其本質。任何一充滿爭議的時期，都隱含著危機，同時也都隱含著發展的契機。因爭議而

擴大衝突，便易深化社會危機。反之，因爭議而豐富相互瞭解，則有助開展社會生機。有鑑於此，本研究認為，若能就理論層次加以探討，模擬建構參與社會政策爭議之各種可能的思想或主張，對於臺灣地區未來社會政策理論和實務的發展，應是十分有益的。

自威廉斯基和黎鮑克斯(Wilensky & Lebeaux, 1965)提出著名的社會政策理念模型(以下簡稱社會政策模型)以來，建構模型，對於社會政策實務的分析和理論的發展，已被公認是很有助益的途徑。而1976年喬治和威爾定(George & Wilding)出版《意識形態與社會福利》(Ideology and Social Welfare)一書，則證明採意識形態探究法來建構各種社會政策模型，是把握社會政策爭議之各種可能的主張及其本質的重要途徑。在社會政策領域中，意識形態探究法基本上預設著，各種不同的社會政策理念(或主張)係源自不同的意識形態。換言之，從某種社會政策理念可追溯至某種意識形態，或者，從某種意識形態可推導出某種社會政策理念。在充滿爭議的年代裡，意識形態探究法對洞察爭議於先機或深入瞭解爭議之本質，實提供了一條富於啓發性的探究途徑。

自十九世紀末西方帝國主義或武裝的資本主義全球性擴張以來，加上本世紀兩次世界大戰的洗禮，及戰後資本主義和社會主義國家之全球性分庭抗禮。世界各地可說早已普呈西方化的現象，亦即，受西方文明帶動之工業化、民主化、都市化、家庭小型化等等社會變遷早已是全球共同的景象。在此種全球化的變遷過程中，與之相伴的，乃各個社會也或多或少出現類似西方文明特有的社會問題；而為改善這些問題，各國也莫不陸續採行類似西方國家的社會政策予以因應。以所撰五卷本《社會主義史》巨著聞名的英國牛津大學教授科爾(G. D. H. Cole, 1945)曾指出，現代的社會政策史實是資本主義與社會主義衝突的歷史(註 1)，應非虛言。

反觀本土，自日據時代以來，尤其在光復之後，臺灣地區的社會暨經濟結構，在國家干預及國際政治經濟情勢的影響下，已產生了顯著的改變。此種社會暨經濟結構的顯著變化，至少在某些重要的方面，還繼續朝著類似西方資本主義社會的狀態趨近。當前，臺灣地區所出現的各種社會問題與社會政策爭議，與前述變遷趨勢，也大致脫離不了關係。是故，在探討當前臺灣社會政策課題時，國內

社會福利學者亦往往採用西方社會福利學者所建構的社會政策模型來引導觀察、分析、和批判。不論我們主觀的情感偏好如何，源自西方文明的社會政策理論模型，很難不成為探討臺灣地區的社會問題和社會政策的重要工具。

基於以上所見，為有助導引我們從較廣闊的視野來省察我們社會可能出現的各種社會政策爭議問題，本研究將試圖循著科爾及喬治和威爾定所揭示之意識形態探究法，檢討西方社會福利學者既已建構的各種社會政策模型，並兼顧我們當前基本的社會政策課題，來建構一套可適用於我們的社會政策模型。為進一步陳明本研究的性質，本章以下各節茲就「模型」、「社會政策」、「意識形態」等基本概念予以簡要說明，並澄清「意識形態探究法」的特性。

第二節 模型的概念

模型是真實界真實事物的模擬物，它可以是具體事物的模擬物，如飛機模型、房屋模型、地圖等等；也可以是抽象事物的模擬物，如本研究將探討的各種社會政策模型，它們係揣摩人們形成社會政