



励慧芳
陈鹏键
等著

宁波基层党建工作 科学化水平研究

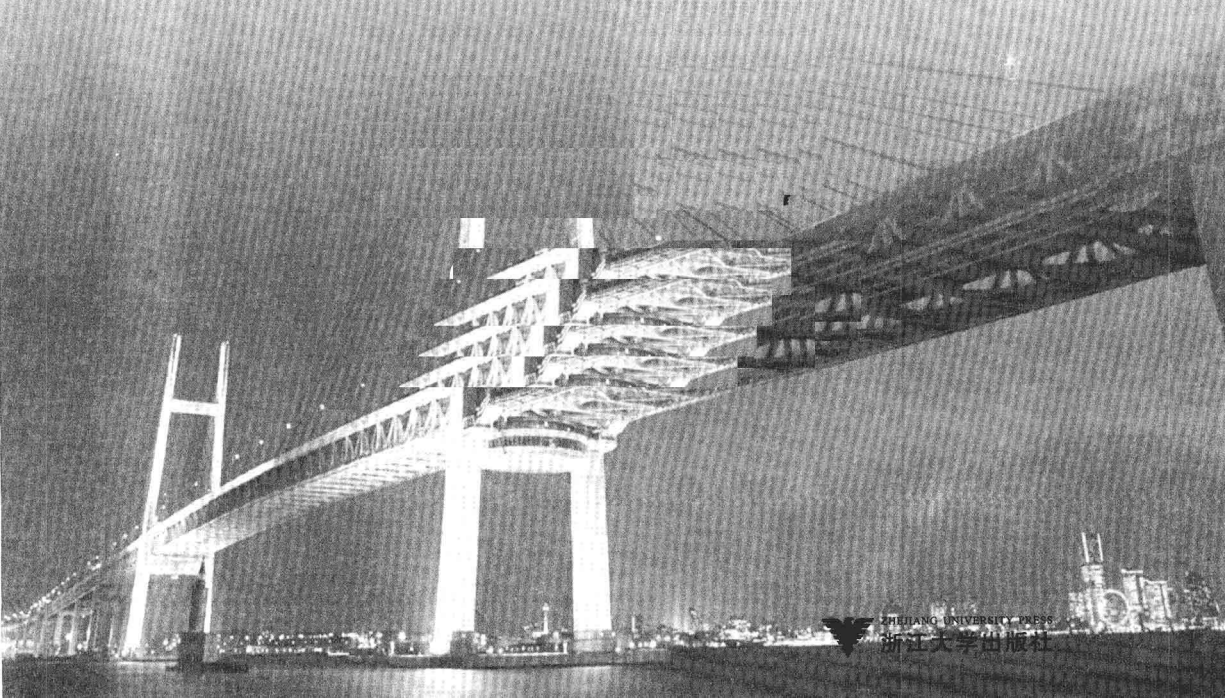


ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

NAL
宁波学术文库
JD01. 201001

励慧芳 陈鹏键 等著

宁波基层党建工作 科学化水平研究



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波基层党建工作科学化水平研究/励慧芳 陈鹏键等著. —杭州: 浙江大学出版社, 2010. 12
ISBN 978-7-308-08230-3

I. ①宁… II. ①励… III. ①中国共产党—基层组织—党的建设—研究—宁波市 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 242981 号

宁波基层党建工作科学化水平研究

励慧芳 陈鹏键 等著

责任编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn

封面设计 俞亚彤

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 15

字 数 294 千

版 印 次 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-08230-3

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591

目 录

CONTENTS

第一章 宁波基层党建工作科学化概论 / 1

第一节 提高基层党建工作科学化水平的理论思考 / 1

- 一、党的建设科学化的本质内涵 / 1
- 二、推进党的建设科学化的总体与内在要求 / 2
- 三、党的建设科学化的主要特征 / 4
- 四、提高基层党建工作科学化水平的意义 / 6

第二节 提高宁波基层党建工作科学化水平的基本经验 / 10

- 一、实事求是、准确地把握地方党情 / 10
- 二、解放思想,确立科学化思路 / 11
- 三、宁波基层党建工作科学化的实践亮点 / 12
- 四、宁波基层党建工作科学化的实践特点 / 17

第三节 提高宁波基层党建工作科学化水平的努力方向 / 19

- 一、提高宁波基层党建工作科学化水平的主要制约因素 / 19
- 二、强化宁波基层党建工作科学化的实效性 / 21

第二章 统筹城乡党建:提高宁波基层党建工作科学化的格局保障 / 27

第一节 城乡社会结构转型性变迁对基层党建格局的深刻影响 / 27

- 一、两种形态的加速演进与基层党建组织体系的转型 / 28
- 二、两类资源的加速集聚与基层党建重心的转移 / 28

三、两种特性的加速凸现与基层党建工作模式的转化	/ 29
第二节 统筹城乡党建的战略意涵、目标取向和策略原则	/ 30
一、战略意涵	/ 30
二、目标取向	/ 35
三、策略原则	/ 36
第三节 宁波探索统筹城乡基层党建工作新格局的经验启示与制约因素	/ 38
一、经验启示	/ 39
二、制约因素	/ 44
第四节 构筑城乡统筹基层党建一体化新格局的对策思考	/ 46
一、总体要求	/ 46
二、实现路径	/ 48
 第三章 区域化党建：提高宁波基层党建工作科学化的资源优化	 / 56
第一节 区域化党建模式对党建理论和实践的丰富发展	/ 56
一、区域化党建的内涵	/ 56
二、区域化党建需要深入研究的问题	/ 60
第二节 区域化党建在宁波形成的动因和实践探索	/ 61
一、区域化党建工作在宁波形成的动因分析	/ 61
二、区域化党建工作在宁波的实践探索	/ 68
第三节 开展区域化党建工作应把握、创新的工作原则、方式方法	/ 77
一、开展区域化党建应把握的工作原则	/ 77
二、创新区域化党建工作方式方法	/ 78
 第四章 党内民主制度建设：提高宁波基层党建工作科学化的内生动力	 / 81
第一节 基层党内民主制度建设科学化：党的建设面临的新课题	/ 81
一、党内基层民主制度建设是党建科学化的一项根本任务	/ 82
二、基层党内民主制度科学化是基层党建面临的新课题	/ 83
三、基层党内民主制度科学化是推进社会主义民主的重要措施	/ 84
第二节 宁波加强基层党内民主制度建设科学化的措施	/ 85
一、加强基层党员主体地位的制度建设	/ 86
二、改革和完善基层党内选举制度	/ 88

三、改革和完善基层党的代表制度 / 91

四、探索基层党务公开 / 94

第三节 宁波推进基层党内民主制度建设科学化面临的主要问题 / 96

一、党员主体地位有待进一步加强 / 96

二、党内民主选举制度有待进一步完善 / 98

三、党代表的选举不能体现基层党员的意志 / 100

四、基层党务公开存在缺乏刚性的制度约束 / 102

第四节 加强党内民主制度建设,推进党内民主制度科学化建设途径 / 103

一、以提升党员主体意识和能力,探索党员发挥主体地位的途径 / 103

二、以制度建设为保障,推进党内民主选举科学化 / 106

三、完善党代表常任制,推进党代表工作制度科学化 / 109

四、推进党务公开科学化制度化,确保党务公开的成效 / 110

第五章 服务型党组织建设:提高宁波基层党建工作科学化的根本要求 / 113

一、服务型党组织是时代发展的要求 / 113

二、党组织和政府服务群众的探索 / 132

三、以人为本,积极推进服务型党组织建设 / 147

第六章 信息化:提高宁波基层党建工作科学化的重要途径 / 158

第一节 基层党建工作信息化是时代的必然要求 / 158

一、基层党建工作信息化的时代背景 / 159

二、基层党建工作信息化是时代的要求 / 163

第二节 基层党建工作信息化的主要内容与发展现状 / 166

一、基层党建工作信息化的内涵 / 167

二、基层党建工作信息化的主要内容 / 168

三、基层党建工作信息化的国内外现状 / 172

第三节 宁波市基层党建工作信息化的做法与成效 / 176

一、宁波市基层党建工作信息化发展概况 / 176

二、宁波市干部党员学习网的做法与成效 / 178

三、宁波农村党员干部现代远程教育网的做法与成效 / 182

第四节 基层党建信息化存在的问题及主攻方向 / 186

- 一、基层党建信息化存在的主要问题 / 186
- 二、基层党建工作信息化建设的主攻方向 / 188

第七章 创新组织设置：提高宁波基层党建工作科学化的必备基础 / 193

第一节 创新农村基层党组织设置的重要性 / 193

- 一、农村生态环境发生变化 / 193
- 二、创新基层组织设置有利于提升基层党建的科学化水平 / 195

第二节 宁波创新农村基层党组织设置的实践 / 198

- 一、领导重视，责任落实，形成加强农村基层党组织建设的良好氛围 / 199
- 二、稳步实施，整体推进，为创新农村基层组织设置提供人才支撑 / 200
- 三、顺应时势，开拓创新，与时俱进调整农村基层党组织设置 / 201
- 四、探索农村党组织设置中存在的问题及其分析 / 205

第三节 创新宁波农村党组织设置的基本架构 / 211

- 一、创新农村基层党组织设置必须坚持的原则 / 211
- 二、创新农村党组织设置的路径依赖 / 213
- 三、加强对创新农村基层党组织设置工作的领导和指导 / 220
- 四、创新农村党组织设置的关键——严格标准，规范程序 / 222
- 五、创新农村党组织设置的运行动力——健全制度，抓好落实 / 223
- 六、创新农村党组织设置的目标——构筑堡垒，发挥作用 / 225
- 七、创新农村党组织设置应注意的问题 / 227

第四节 创新农村党组织设置的运行趋势评估 / 229

- 一、行政村党组织与农村“两新”组织党组织之间的互动进一步加强 / 229
- 二、乡镇党委与村党组织、行政村党组织与行政村党组织之间的互动进一步畅通 / 229
- 三、农村党组织与城市党组织之间的互助协作进一步形成 / 230
- 四、城市党组织和农村党组织之间的党员一体化动态管理机制进一步形成 / 231

参考文献 / 232

后 记 / 234

第一章

宁波基层党建工作科学化概论

任何一个执政党,要实现更好执政,都必须面对执政党自身建设这个课题。历史经验表明,无论什么性质的执政党,无论面临什么样的执政环境和执政条件,政党执政都有一些规律性可以依循。是否尊重规律,能否把握规律,决定着一个执政党在时代变革和人民选择中的主动权、生存权、发展权。

在艰辛探索 80 多年、特别是执政 61 年后,从世情、国情、党情的变化出发,党的十七届四中全会将“提高党的建设科学化水平”作为一个重大战略任务提出来,体现了我们党在执政意识上的历史性进步,也成为我们党始终走在时代前列的鲜明标志。

第一节 提高基层党建工作科学化水平的理论思考

党的十七届四中全会提出的“提高党的建设科学化水平”,就是要在深刻认识和把握党的建设、执政党建设规律的基础上,“全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律”,把我们党的建设的理论和实践更好地建立在理性和规律的基础之上。

一、党的建设科学化的本质内涵

要弄清“提高党的建设科学化水平”这一重大命题,完成这一重大任务,就要正确理解党的建设科学化的本质内涵。这是我们研究分析党的建设科学化的逻辑起点。这个问题不解决,其他一切问题都无从谈起。

马克思主义哲学表明,主观臆断、违背规律就要遭到规律的惩罚,尊重规律、顺应规律就能推进事物不断地发展。由于党的建设科学化的概念刚刚在党的十七届四中全会上提出来,理论界、学术界对此已经进行了研究,学者们基于各异的独特视角,提出了许多颇富新意的观点和见解,可谓“众说纷纭,见仁见智”,但至今还

未形成一致的、具有权威性的定论。

党的建设科学化的“科学”，就是反映自然、社会、思维等客观规律的知识体系。党的建设科学化就是指在党的建设中遵循客观规律，按规律办事，使党的建设增强时效性和实效性。它起码由四方面要义构成：一是“求真”。即要探寻并遵循党的建设和党的发展的客观规律。规律性是科学化的本质。党的建设规律包括提升党的执政能力的规律、保持党的先进性的规律，等等。这些规律是否能够在党的一系列原则、制度、程序和方法方面发挥作用，是体现党的建设科学化的重要标准。二是“逻辑性”。科学化是符合思想逻辑、思维逻辑以及行动逻辑的。譬如说，根据事物发展的逻辑，所谓科学化的事物，一定具有持续性、重复性的特征，存在着客观的因果逻辑关系，并且可以用同样的事实和逻辑推演出可以预期的结果。三是“推验性”。符合科学原则的事物表明，建立在对已有理论和经验总结的基础上，能够预测和检验问题，既能够对已经发生的事实进行评估检验，又能够对未来的走向和发展作出预期。四是“规范性”。科学化的特征还表明，人们可以运用一定的规范和程式来解释和解决问题。

基于上述关于科学化的一般分析，作者认为，对党的建设科学化本质内涵可作如下表述：党的建设科学化的本质内涵就是指党在科学理论指导下，适应时代、环境、任务等情况变化的需要，不断创新发展理念、调整自身结构、完善功能机制、改进活动方式，不断提升党的建设水平、执政水平和领导水平，不断巩固党的执政地位和领导地位。

基层党建工作科学化的本质内涵则是指基层党组织在马克思主义中国化最新理论成果指导下，适应时代、环境、任务等情况变化的需要，不断创新理念、调整自身结构、完善功能机制、改进活动方式，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

二、推进党的建设科学化的总体与内在要求

明确党的建设科学化的本质内涵固然是重要的，但就党建工作科学化的理论思考而言，仅此是不够的，我们还必须准确把握推进党的建设科学化的总体要求与内在要求，只有这样才能找到提升党建科学化水平的着力点。

（一）推进党的建设科学化的总体要求

总体要求就是从整体上对某一事物提出的事项或愿望。推进党的建设科学化的总体要求是服务科学发展，促进自身发展。具体来说，就是要发掘和遵循党的建设的基本规律，以建设有中国特色社会主义理论体系为指导，运用现代科学方法，树立科学的党建工作理念和明确的党建工作目标，建立科学的党建工作机制和党建工作制度，进行科学的党建工作决策，采用科学的党建工作方法和先进的党建工

作手段,进而实现对党建工作全过程动态的有效管理和跟踪,以使党建工作进一步制度化、规范化、科学化。

(二) 推进党的建设科学化的内在要求

内在要求,是指某一事物根据自身的特点必然引发的事项或愿望。推进党的建设科学化的内质事项或愿望至少包括三方面内容:

1. 党建理论科学化

提高党的建设科学化水平,离不开科学理论的指导。所谓党建理论科学化,就是把对党的建设规律性认识、对党的执政规律性的认识上升为反映客观规律的科学理论。要做到理论科学化,就必须与时俱进认识规律、把握规律、应用规律。新中国成立 61 年特别是改革开放 30 多年以来,我党始终围绕着“什么是社会主义,怎样建设社会主义”和“建设什么样的党,怎样建设党”进行了深刻认识和全面把握,形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观。这是继承和发展马克思列宁主义的理论成果,是中国化的马克思主义,为我国经济社会发展和党的建设提供了强有力的理论武装。党的建设理论包括思想建设理论、组织建设理论、作风建设理论、制度建设理论、反腐倡廉建设理论、执政党领导理论等。如果党的建设理论不科学,那么党的建设就很难科学化,因为没有理论指导的实践只能是低层次的、盲目的实践,党建尤为如此。党建理论科学化就是要正确认识和遵循党的建设自身特点、内在规律以及其所处的社会经济形势发展趋势,确立起切合实际、切合时宜的科学思想观念。

2. 党建制度科学化

所谓党建制度科学化,是指按照政党建设规律推进制度建设,增强党内生活和党的制度系统性、权威性。改革开放前,我党对制度建设重视不够;改革开放以后,特别是总结了“文化大革命”的教训以后,我党深刻认识到制度建设的极端重要性。正如邓小平指出的,制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。痛定思痛,改革开放以来,我党对党内制度建设特别重视和珍惜,在贯彻民主集中制、提高选人用人质量、反腐倡廉等方面都建立了大量制度,党内生活、党建工作的制度体系基本建立起来了。但是也要看到,不少制度贯彻落实不好,在一些领域、一些地方和单位制度形同虚设,一些制度没有收到预期效果。这其中的原因很复杂,但制度的科学化水平不高恐怕是一个重要原因。其主要表现有以下两点:一是大量孤立单个要素制度没有构成有机的统一体,不能发挥制度应有的功能作用。所以,要解决制度建设方面存在的体系不健全、不完善的问题,增强党内制度设计的前瞻性、系统性、协调性,使要素制度形成相互配套的体系,使制度不断科学化。二是虽然有了完善的制度体系,但制度欠缺权威性,甚至不具有权威性,完善的制度也形同

虚设,起不到作用。增强制度的权威性,要在完善的制度条件下,强化责任设定,使违反制度所应承担的责任和后果具体化、程序化,保证制度行得通、做得到、管得住、用得好;教育引导广大党员干部认真学习制度,模范遵守制度,自觉维护制度;加大对违反制度行为的查处力度,做到令行禁止,违者必究;堵塞制度漏洞,减少执行制度的自由裁量空间。维护制度的权威和尊严,是制度科学化的根本要求。党建制度科学化,就是要建立起一整套谋划、决策、实施、跟踪、反馈和提升党建工作的科学机制,建立起充满活力、富有效率、更加开放和促进科学发展的党建工作体制机制,使党的建设有“章”可依,有“章”可循,有“章”可行。

3. 党建方法科学化

所谓党建方法科学化,是指根据政党面对的客观实际的情况、千变万化的形势、错综复杂的条件,探索符合政党建设规律的方式方法。新中国成立后,我党成为执政党,而且是社会主义市场经济条件下的执政党,不是计划经济条件下的执政党;不是闭关锁国、孤立发展条件下的执政党,而是全球化、信息化、相互影响的条件下的执政党。在这种时代背景下,执政党建设务必积极探索、认识执政党的建设规律,采取和推行符合执政党建设规律的方式方法。既要继承和发展党在长期实践中积累的党的建设行之有效的方法,又要积极探索善于应用现代科学方法,还要借鉴外国执政党建设的有益做法,使党的建设方法科学化。党建方法科学化,就是要创造能够为推进党的建设提供有活力、有效率的科学方法。它是使党建科学化的“桥”和“船”,否则会使党建科学化仅仅成为一句空话。

三、党的建设科学化的主要特征

党的建设科学化具有规律性、整体性、制度性、民主性、实践性和相对性等主要特征。

(一) 规律性

“科学”与“不科学”的根本区别在于是不是遵循和把握了规律。规律是事物之间和事物内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系,把握了这些联系性,也就把握了规律性。党的建设科学与否,区别就在于是否致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系。所以,致力于研究、把握、遵循党的建设与外部其他建设之间、党的建设内部诸要素之间的固有的、本质的、必然的联系的党的建设模式,很显然就是党的建设的科学化模式。

(二) 整体性

党的建设科学化既包括了党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐

倡廉建设的科学化,也包括了党的执政能力建设、党的先进性建设、党内民主建设、党内和谐建设、党的领导能力建设、党的政治建设等方面建设的科学化。它是涵盖党的建设各个领域、各个方面、各个要素的全方位、多角度、立体式、宽领域的整体性概念,它同时也是由党的建设整体的科学化所建构和支撑起来的模式。单纯地实现党的建设某一方面、某一领域的科学化,不同时推进党的建设整体的科学化,还不能称作是党的建设科学化。

(三) 制度性

党的建设科学化的衡量必须有一个标准,这个标准的制定不能依赖于“领导人的看法和注意力”,也不能依赖于约定俗成、心照不宣的“潜规则”,必须上升到制度安排上,以制度的形式明确规定什么样的党建模式、党建思维、党建做法才是科学的,才是符合推进党的建设科学化运行模式所要求的。这就表明党的建设科学化暗含了制度的建立健全过程,它同时意味着党的建设的制度化。

(四) 民主性

党的建设科学化与民主化是内在统一的。推进党的建设的事实和经验都充分表明:党的建设民主化是科学化的前提与基础,没有党的建设民主化就难保党的建设科学化。党的建设科学化所需要的科学理论、科学制度、科学方法都需要通过领导集体、党员群众在民主基础上的集思广益、充分发挥聪明才智、集中群策群力,才能够不断得到提炼和形成。马克思主义政党建设的实践表明,党组织和领导人的权力过分集中、个人专断、个人或少数人说了算,从来就没有将党的建设引入科学化的轨道,而是使党的建设越来越混乱、破绽百出、危机四伏。如“文化大革命”期间,陷入瘫痪状态的党的建设。因此,党的建设只有充分调动领导集体和广大党员群众的积极性、主动性、创造性,才能在他们民主参与的基础上不断形成党的科学决策、开展党的科学管理、实现党的科学运行,不断提升党自身建设的科学化水平。

(五) 实践性

实践出真知,实现党的建设的科学化,归根到底要落实到推进党的执政能力建设和先进性建设的实践中去,并以此作为检验的唯一标准。实现党的建设的科学化,不仅仅是一个概念化的要求,不是一句空洞的口号,而是一种实践的结果,创新的产物。坐而论道论证不出科学化,闭门空谈也实现不了科学化,只有努力付诸基层党的建设实践,才能确立切合时宜的科学观念,创造科学的工作方法和机制。正确理解这一点,需要我们在实际工作中,不断强化实践的观点,紧密联系党的建设实际,按照“科学化”的基本要求,积极大胆地探索创新,在不断的实践中丰富和扩大党的建设理论成果、制度成果和实践成果。

（六）相对性

实现党的建设的科学化,既是一个现实的要求,又是一个目标要求,不仅需要我们在实践中努力去实现这一要求,同时需要我们将此作为一个长期的目标任务去努力。这是因为科学化是一个相对的概念,如同真理总是相对的,总是在不断接近绝对真理一样,科学化是一个动态的过程,不断创造、不断接近的过程。同时,由于党的建设面临的形势和任务在不断变化,随着环境和条件的不同,党的建设科学化的具体要求也有所不同。因此,实现党的建设科学化不可能一蹴而就、一劳永逸,而是需要长期不懈的努力。这就需要在实际工作中,既不能消极等待,期望“科学化”一朝降临,又不能急功近利、急于求成。而要立足当前,着眼长远,通过扎实的工作和持之以恒的努力,使党的建设不断向着科学化迈进。

四、提高基层党建工作科学化水平的意义

提高基层党建工作科学化水平的意义很重大,主要包括以下几个方面。

（一）提高基层党建工作科学化水平,是时代赋予党建工作的新要求

当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期,世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,全球思想文化交流、交融、交锋呈现新特点,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈。我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,我国正处在进一步发展的重要战略机遇期,在新的历史起点上向前进。同时,我国也进入了改革最为关键的阶段,出现一系列新情况新问题,呈现出新旧矛盾相互交织,长期性矛盾和阶段性矛盾相互交织,可以预料和难以预料的矛盾相互交织的复杂局面。在我们这个十几亿人口的发展中大国,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性都是世所罕见的,而要实现这一宏伟而艰巨的任务,离不开全党的努力,尤其是基层党组织的努力。基层党组织处在我党组织构架的最基层、最前沿,许多任务的落实完成,许多矛盾的处理和化解,都离不开基层党组织。在这种新的历史条件下,如何在领导中国实现现代化的同时,实现我们党自身的现代化,赋予党建、尤其是基层党建工作时代性特征,以把握时代赋予的机遇和挑战,成为新时期党建工作的出发点,是“提高党的建设科学化水平”这一重大命题提出的时代依据,更是提高基层党建工作科学化水平的时代依据。

（二）提高基层党建工作科学化水平是深入贯彻落实科学发展观的迫切要求

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,也是马克思主义中国化的最新理论成果。用中国特色社会主义理论体系特别是用科学发展观武装

全党,指导实践,推动工作,实现科学发展,这是我们党和国家目前和今后一个时期的一项重大而紧迫的任务。要完成这个任务,就必须全面推进基层党的建设科学化,而绝不能不分轻重缓急、顾此失彼。做到党的建设科学化,就能确保科学发展,使经济社会又好又快发展。

要在基层党的建设中确保科学发展观的指导地位,很重要的一个方面就要解决基层党内存在的与科学发展要求不符合不适应问题,保持和发展党的先进性。改革开放 30 多年来,基层党组织团结带领群众取得改革开放和社会主义现代化建设伟大成就的同时,党的自身建设也取得了显著成绩。党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的,同时还存在不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题。正如党的十七届四中全会《决定》指出的,“一些基层党组织战斗堡垒作用不强,有的软弱涣散、有的领域党组织覆盖面不广、部分党员意识淡化、先锋模范作用不明显”。虽然这不是党的队伍的主流,但严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力,严重损害党同人民群众的血肉联系,严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现。出现这些问题的原因是复杂的,其中一个重要原因是党的建设不够科学,特别是一些制度的设计不科学。同时,党的建设还面临不少新情况、新问题。比如,社会主义新农村建设需要农村基层党组织发挥领导核心作用,而一些农村青壮年党员大量外出务工经商,村党支部出现“七个党员八颗牙”的现象,领导核心作用不能充分发挥;又如,党员队伍规模不断扩大,一些地方和单位党员“大众化”,而不少地方和单位生产第一线党员骨干严重不足,相当一部分党员不能发挥先锋模范作用,总体上出现了党员“既多又少”的状况。又如,随着经济社会发展步伐的加快和党建工作的延伸,党员人数逐年增加;流动党员和“两新”组织党员队伍持续壮大;党员民主意识不断增强,参与活动热情日益高涨,这些都给基层党建工作提出了更高要求。类似难题,需要用党的建设科学化去破解。

我们党是一个拥有 370 多万个基层组织的大党,各级基层党组织是党联系群众的桥梁和纽带,是党在基层全部工作和战斗力的基础。把各项决策部署落实到人民群众中去,离不开基层党组织卓有成效的工作。“基础不牢,地动山摇”。如果基层党组织自身存在的问题得不到有效解决,党的十七大作出的战略部署就难以贯彻落实,全面建设小康社会的奋斗目标就难以顺利实现,党的先进性和党的执政地位就难以保持发展和巩固。基层党组织只有解决了上述矛盾,破解了上述难题,才能真正把科学发展观落实好,体现好,见成效。提高基层党建工作科学化水平,就是要不断创新工作思路和运行机制,通过解决影响和制约各级党组织、党员干部发挥作用的突出问题,不断提升基层组织的凝聚力和影响力,团结带领广大党员群众共同为加快转变经济发展方式而努力。

（三）提高基层党建工作科学化水平是全面加强党的建设的必由之路

基层党建工作也是一项宏伟、复杂而艰巨的系统工程。基层党建工作可以说是千头万绪,有大量工作要做。我们是两点论者,因此,我们只能统筹兼顾,抓住要害,突出重点,突破难点。要加强基层党建的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设、党内民主建设、执政能力建设、先进性建设,就必须做到统筹兼顾,突出重点,并且始终把思想理论建设放在首位,以立党为公、执政为民为核心,以党要管党、从严治党为原则,以执政能力建设和先进性建设为主线,以改革创新为动力,以保持党同人民群众的血肉联系为根本目的。只有推进党的建设科学化,才能把基层党建各项工作提高到一个新水平。

（四）提高基层党建工作科学化水平是促进社会和谐的现实需要

构建社会主义和谐社会是中国共产党在新的历史时期提出的一项重大战略决策。党的十六届四中全会提出:“要不断提高构建社会主义和谐社会的能力,建设一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会”;党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,对构建社会主义和谐社会提出了具体的要求;党的十七大进一步提出了“推动科学发展,促进社会和谐,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”的战略目标。

构建和谐社会,关键在党,重心在基层。正如2006年8月17日习近平同志在衢州市调研时强调指出的那样,社会和谐,重在基层,重在基础。基层党组织在构建和谐社会的工作中,起着十分重要的作用。基层党组织处在工作第一线,直接面对各种社会问题和矛盾,只有提高基层党建工作科学化水平,强化基层党组织的战斗力和执行力,才能维护社会的和谐稳定。因为:

1. 基层党组织领导下的党员和职工群众是构建社会主义和谐社会的基础和细胞

这是由基层党组织的地位和作用所决定的。党章明确规定,党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。社会主义和谐社会的建构有赖于党的正确领导和全社会的共同努力,但党的基层组织及在它领导下的社会基层组织的努力尤为重要,因为基层组织既是社会和谐的重点,更是社会和谐的基础。只有每个基层都是和谐的,整个社会才能和谐。

2. 基层党组织是单位、职工、群众的灵魂和核心

构建社会主义和谐社会首先要加强基层党组织建设,不断扩大党的工作覆盖面,增强基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力只有通过基层党组织才能团结、动

员、组织党员群众,把蕴藏于社会基层的一切积极因素和创造性都调动起来,凝聚到构建和谐社会的实践中去。

3. 牢固树立和落实科学发展观,始终坚持以经济建设为中心,聚精会神搞好经济建设,一心一意谋求经济发展,在发展经济过程中,不断解决各种问题和矛盾,打牢构建和谐社会的物质基础,要靠基层党组织的推动发展来实现。

4. 营造和谐的思想氛围,要靠发挥基层党组织的核心导向作用来实现

基层的政治思想、先进文化、精神文明建设是推进和谐社会的灵魂。基层党组织领导要以正确的世界观和人生观为导向,以必要的文化设施为前提,以群众喜闻乐见、形式多样的文化活动为载体,以吸引职工群众积极参与为手段,以丰富单位职工群众精神文化生活为目标,大力加强基层先进文化建设,有效发挥先进文化满足基层职工群众的精神需求,陶冶职工群众情操、凝聚人心的良好功能,从而形成健康的道德风尚,形成正确的价值理念,形成文明的生活方式,为建设和谐社会提供有力的精神支撑。

5. 促进和谐社会的形成,要靠基层党员的表率作用来带动

中国共产党的党员数量,现在已经达到 7500 多万人,这支队伍是任何一个政党都不可比拟的,一个党员就是一面旗帜,党员队伍的作用发挥得怎么样,直接关系到党在基层的战斗力和在群众中的影响力。每个共产党员在社区、在企事业单位,只有充分发挥模范带头作用,做职工群众的表率,做基层群众的标兵,发扬中华民族友爱互助的优良传统,主动开展“一帮一”的帮扶活动,营造和衷共济、和睦友善的良好氛围,推动全社会进一步形成团结互助、平等发展、共同前进的新型人际关系,我们的社会自然就和谐了。

6. 群众的各种困难、矛盾需要基层党组织去理顺、化解

我们所要构建的社会主义和谐社会是党领导人民共同建设、共同享有的和谐社会,必须通过做好群众工作汇聚起促进社会和谐的强大合力,形成广大人民群众人人有责,共同参与的生动局面。只要各级基层党组织牢记“两个务必”,发扬民主,团结共事,秉公用权,廉洁从政,心系群众全心全意为群众搞好服务,坚持群众观点,坚持党的群众路线,摆正党员、党员干部和人民群众的位置,在思想感情上贴近人民群众,解决人民群众反映强烈的突出问题,关心困难职工、群众的生产、工作、生活问题,多做顺应民意,化解民忧,为民谋利的实事,使每个基层都能达到党群关系和谐,干群关系和谐,群众之间的关系和谐,我们的社会就一定会文明和谐。

第二节 提高宁波基层党建工作科学化水平的基本经验

新中国成立以来,特别是改革开放 30 多年来,宁波各级基层党组织坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能,广大基层党员干部勇于实践、大力探索、锐意创新,全市基层党建工作科学化水平不断提高,党的基层组织在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐等方面发挥了突出作用。

一、实事求是、准确地把握地方党情

基层党建工作扎根基层,服务基层,必须紧密结合基层党的建设实际。宁波在推进基层党建工作中,坚持全面掌握地方党情先行,在准确判断党建工作不同历史时期不同任务要求的基础上,谋划和推进基层党建工作。改革开放以来,宁波党的建设顺应经济社会发展趋势,大致经历了三个发展阶段,这也成为不同时期推进全市基层党建工作的起点和基础。

(一) 第一阶段,党的建设在贯彻基本路线中找准定位

从 1978 年 12 月党的十一届三中全会到 1992 年邓小平发表南方谈话,是改革开放以来宁波党的建设工作的第一阶段,其间召开了中共宁波市第五次、第六次和第七次代表大会。这一阶段宁波党的建设工作的可概括为解放思想,转变观念,为树立经济建设的中心地位而改进党的建设,在贯彻党的基本路线中定位。宁波以地、市合并和整党为契机,努力使党员干部更好地适应经济建设的要求。特别是 1989 年 8 月中共宁波市第七次代表大会,提出要坚持四项基本原则,坚定不移地推进改革开放,加快以港口为中心的重点工程建设,加快发展外向型经济,在生产发展的基础上继续改善人民生活,大力加强思想政治工作和精神文明建设,为这一时期加强和改进党的建设进一步指明了方向。

(二) 第二阶段,党的建设在实现经济跨越发展中实现提升

从 1992 年邓小平南方谈话到 2002 年党的十六大,是改革开放以来宁波党的建设工作的第二个阶段,其间召开了中共宁波市第八次、第九次代表大会。这一阶段宁波党的建设工作的可概括为与时俱进,大胆创新,为保证经济跨越式发展而加强党的建设,党的建设也随之得到了相应提升。1994 年 6 月召开的中共宁波市第八次代表大会提出,宁波“有条件成为全国率先基本实现现代化的地区之一”,确定了“建设成为社会主义现代化国际港口城市”的目标。这一战略定位,立足长远,全面提升了