

发展理论与实践

FAZHAN LILUN YU SHIJIAN

梅宪宾 著

中国社会科学出版社

发展理论与实践

FAZHAN LILUN YU SHIJIAN

梅宪宾 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

发展理论与实践 / 梅宪宾著. —北京: 中国社会科学出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0063 - 9

I. ①发… II. ①梅… III. ①发展理论 - 研究

IV. K02

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 177768 号

责任编辑 王半牧

责任校对 王俊超

封面设计 弓禾碧

技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 8 月第 1 版 印 次 2011 年 8 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 8 插 页 2

字 数 190 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

绪论	(1)
第一章 发展条件	(11)
一、国内条件	(11)
二、国际环境	(13)
三、实践基础	(17)
四、党的领导	(18)
第二章 发展动力	(22)
一、改革是发展的动力	(22)
二、科技进步与创新是经济社会发展的强大力量	(29)
三、人民群众是发展的主体和动力	(34)
第三章 发展目标	(39)
一、邓小平“三步走”发展目标	(39)
二、21 世纪头 20 年的奋斗目标——全面建设 小康社会	(40)
三、新“三步走”发展战略	(44)
四、社会的全面发展	(46)
五、中华民族的伟大复兴	(60)
第四章 发展途径	(62)
一、经济发展的大飞跃	(62)
二、坚持科教兴国战略	(65)

三、可持续发展·····	(70)
四、西部大开发·····	(74)
五、对外开放·····	(79)
第五章 发展战略 ·····	(81)
一、发展战略的含义·····	(81)
二、战略重点·····	(82)
三、发展战略的突破点·····	(96)
四、发展步骤·····	(99)
第六章 发展机遇 ·····	(101)
一、抓住机遇，加快发展 ·····	(101)
二、能否抓住机遇，是现代化建设兴衰成败的大 问题 ·····	(108)
三、抓住机遇，加快发展，关键是把自己的事情 做好 ·····	(113)
第七章 发展速度 ·····	(118)
一、一定的速度是发展的基础 ·····	(118)
二、质量、速度、效益的统一 ·····	(121)
三、要加速发展，提高经济增长的质量和效益，必须 调整和优化经济结构 ·····	(124)
四、加快经济发展的目的是不断提高人民的物质文化 生活水平 ·····	(126)
五、改革开放取得的巨大成就，为今后的发展奠定了 良好的基础 ·····	(128)
第八章 协调发展 ·····	(131)
一、经济与人口、资源、环境的协调发展 ·····	(131)
二、物质文明、政治文明与精神文明的有机统一 ·····	(135)
三、处理好改革、发展与稳定的关系 ·····	(148)

第九章 均衡发展	(152)
一、东部、中部、西部均衡发展	(152)
二、缩小城乡差别,提高城镇化水平	(161)
三、均衡不是平均、同步,有条件的地方可以率先基本 实现现代化	(165)
第十章 开放发展	(170)
一、经济全球化是世界趋势	(170)
二、在扩大开放中求得更大发展	(174)
三、在扩大对外交流、发展对外关系过程中,学习和 借鉴其他国家的有益经验	(177)
第十一章 创新发展	(186)
一、创新的内涵	(186)
二、发展思路的创新	(193)
三、创新的关键是人才	(197)
四、创新必然带来社会的深刻变革	(212)
第十二章 城市发展	(220)
一、城市群发展的现状	(220)
二、国内主要城市群情况介绍	(222)
三、关于城市群发展的思考	(234)
四、国外主要城市群发展的特点、经验及启示	(236)
参考文献	(246)
后记	(249)

绪 论

发展是硬道理，解决中国所有问题的关键在于依靠自己的发展。我们以经济建设为中心，发展经济的根本目的，就是要提高全国人民的生活水平和质量。目前，我们已胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，综合国力大幅提升，2010年国内生产总值达到39.8万亿元，跃居世界第二位，国家财政收入达到8.3万亿元；载人航天、探月工程、超级计算机等尖端科技领域实现重大跨越。经济结构调整步伐加快，人民生活明显改善，体制改革有序推进，对外开放迈上新台阶，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设取得重大进展。发展理论涉及政治、经济、文化、科技、教育、对外关系、党的建设等方方面面的内容，我们所研究的发展理论，是宏观的、全方位的。那么，什么是发展理论呢？

发展理论，是指以科学发展观为指导，通过改革开放，牢牢把握发展是党执政兴国的第一要务，在独立自主的基础上，实现中国社会主义现代化的一系列理论、方法和原则。它是关于中国的发展及如何发展的全局性、长远性、根本性的问题。其目标是：21世纪头20年，全面建设小康社会；到21世纪中叶基本实现现代化，把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义强国。

科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段,我国发展呈现一系列新的阶段性特征,这些阶段性特征主要表现在:第一,经济实力显著增强,同时生产力水平总体上还不高,自主创新能力还不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变;第二,社会主义市场经济体制初步建立,同时影响发展的体制机制障碍依然存在,改革攻坚面临深层次矛盾和问题;第三,人民生活总体上达到小康水平,同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量,统筹兼顾各方面利益难度加大;第四,协调发展取得显著成绩,同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨;第五,社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻,同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应,政治体制改革需要继续深化;第六,社会主义文化更加繁荣,同时人民精神文化需求日趋旺盛,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,对发展社会主义先进文化提出了更高要求;第七,社会活力显著增强,同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,社会建设和管理面临诸多新课题;第八,对外开放日益扩大,同时面临的国际竞争日趋激烈,发

达国家在经济科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

改革开放之初，邓小平同志提出的“三步走”战略的第三步只是一个远景规划。我们党在此基础上提出了在新世纪全面建设小康社会的奋斗目标，这是对邓小平同志“远景规划”的细化、量化和具体化。胡锦涛总书记根据当代中国的发展实际，认真总结了国内外发展的经验教训，提出了科学发展观。所谓科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾——这一社会主要矛盾没有变。当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。强调认清社会主义初级阶段基本国情，不是要妄自菲薄、自甘落后，也不是要脱离实际、急于求成，而是要坚持把它作为推进改革、谋划发展的根本依据。我们必须始终保持清醒头脑，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势、新任务，深刻把握我国发展面临的新课题、新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

21 世纪头 20 年，对我国来讲，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。党的十五大提出了到 2010 年、建党 100 年 and 新中国成立 100 年的发展战略目标。党的十六大

报告提出要在 21 世纪头 20 年，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科学更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。党的十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上，对我国发展提出了新的更高要求：增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。党的十七大还提出，要把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化强国。在全面建设小康社会的进程中，有条件的地方要率先基本实现现代化。这是一种大胆的、符合实际的创新，也是发展理论的战略突破点。

当代中国发展理论产生的条件：

第一，和平与发展是时代的主题，而发展则是核心问题。世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步，是时代的潮流。20 世纪，人类经历了两次世界大战的浩劫，各国人民备受战争之苦；同时也经历了冷战对峙的磨难，付出了巨大的代价。中国人民和世界人民一样，都不愿看到世界上任何地区再发生新的热战、冷战和动乱。中国人民和各国人民都渴望世界持久和平，渴望过上稳定安宁的生活，渴望建立公正合理的国际新秩序，渴望实现国际关系的民主化，渴望世界共同发展和共同繁荣，共同创造人类美好的未来。

第二，世界科技迅猛发展。以电子信息、生物技术和新材料等为主的一系列高新技术取得的重大突破和飞速发展，极大地改变了世界的面貌和人类的生活。科学技术日益渗透于经济发展和社会生活的各个领域，成为推动现代生产力发展的最活跃的因素，成为现代社会进步的决定力量。20 世纪 90 年代以后，电子商务、互联网等更以巨大的威力改变着人们的生活，推动着生产力的发展。由于科技的发展，世界出现加速发展的趋势。形势逼人，不进则退。世界科技的迅猛发展，促使我们必须加速发展。

第三，改革开放取得的巨大成就，为今后的发展奠定了坚实基础。改革开放取得的巨大成就，为全面建设小康社会、实现社会主义现代化奠定了坚实的基础。

第四，改革开放遇到新情况。改革开放 30 多年来，经过不懈的努力奋斗，我们的改革开放事业取得了突破性进展，我们所取得的巨大成就举世瞩目、有目共睹。同时，我们也面临着国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，我国发展的外部环境更趋复杂；我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，主要是，经济增长的资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，物价上涨压力加大，社会矛盾明显增多，制约科学发展的体制机制障碍依然较多等问题。这些都需要在发展中予以回答、予以解决。

第五，国际共产主义运动的教训。20 世纪 80 年代末 90 年

代初，东欧巨变，国际共产主义运动遭受重大挫折。出现这种情况，原因尽管很多，但其中一个主要原因就是这些国家的共产党在执政以后，没有很好地致力于解放和发展生产力，人民的生活水平和质量长期得不到改善和提高，社会主义制度的优越性没有充分地发挥出来，因而失去了广大人民群众的支持。我们必须以此为鉴，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

当代中国发展理论的特征：

第一，时代性。发展理论具有鲜明的时代特征。在第二步战略目标实现以后，又把第三步战略目标进一步具体化，提出在 21 世纪头 20 年全面建设小康社会，21 世纪中叶基本实现现代化，这是切合中国实际的。目前国际上的竞争，说到底是以经济、科技为基础的综合国力的竞争，所以我们要抓住机遇，加快发展。

第二，实践性。发展理论具有强烈的实践性特征。建设中国特色社会主义的伟大实践，是发展理论形成的不竭源泉；在实践基础上形成的发展理论，又用以指导中国的发展——这一新时期中国最伟大的实践。

第三，继承性。发展理论是对毛泽东、邓小平发展理论的继承和发展。我们在前人奋斗成果的基础上，开创了新时期中国现代化建设的新局面。没有继承，就没有发展；只有发展，才是最好的、真正的继承。

第四，开放性。社会主义作为一种崭新的社会制度，只有在继承和利用资本主义社会已经创造出来的全部社会生产力和全部优秀文化成果的基础上，并结合新的实际进行新的创造，才能顺利建设成功。中国要发展和进步，离不开对世界各国文明成果的学习和吸收。我们的社会主义现代化建设需要继承和发扬中华民族的优秀文化传统，但同时，也需要学习和吸收世

界各国人民包括在资本主义制度下创造的优秀文明成果。只有这样，我们才能少走弯路，我们的现代化建设才有可能早日实现。所以，开放性是发展理论的鲜明特征。

第五，全面性。我们所进行的现代化是社会主义的现代化，包括政治、经济、文化等各个方面的内容，它要求社会主义全面进步和人的全面发展。所以，发展理论是全面的，包括各个方面的内容。

第六，创新性。创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。面对国际国内的新情况、新问题，我们必须紧跟时代发展的潮流，不断研究新情况，解决新问题，形成新认识，开辟新境界，以此推动社会的全面进步和发展。

发展理论的主要内容包括：发展条件、发展动力、发展目标、发展途径、发展战略、发展机遇、发展速度、和谐发展、均衡发展、开放发展、创新发展等方面的内容。这一理论博大精深，涵盖面广，需要我们很好地学习、研究、实践。

当代中国发展理论的意义：

第一，理论意义。在继承前人的基础上，开拓马克思主义的新境界。“解决中国的所有问题，关键在发展；解决人们的思想认识问题，说服那些不相信社会主义的人，坚定人们对社会主义和祖国未来前途的信念和信心，最终也要靠发展。”^① 这就从理论上阐明了发展的重大意义。

第二，实践意义。一切科学的理论，总是从实践中来，又回到实践中去，接受检验，指导实践。发展理论来源于实践，是对实践经验的总结，同时对实践又具有重要的指导意义。全

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第123页。

面建设小康社会，有条件的地方率先基本实现现代化，这本身就是亿万人民在科学的发展理论指导下，所进行的异常生动活泼、丰富多彩的伟大实践，其最终结果将会实现中华民族的伟大复兴。

第三，开辟了发展社会主义的新途径。社会主义的诞生，翻开了人类历史上崭新的一页。但社会主义的实践、社会主义建设目标的实现，各个社会主义国家会有不同的发展途径和模式。中国社会主义的实践、发展模式及其所取得的突破性成就，向世人展示了中国社会主义的发展新途径和无比的优越性。

“十二五”规划主要目标

今后五年经济社会发展的主要目标是：

——经济平稳较快发展。国内生产总值年均增长7%，城镇新增就业4500万人，城镇登记失业率控制在5%以内，价格总水平基本稳定，国际收支趋向基本平衡，经济增长质量和效益明显提高。

——结构调整取得重大进展。居民消费率上升。农业基础进一步巩固，工业结构继续优化，战略性新兴产业发展取得突破，服务业增加值占国内生产总值比重提高4个百分点。城镇化率提高4个百分点，城乡区域发展的协调性进一步增强。

——科技教育水平明显提升。九年义务教育质量显著提高，九年义务教育巩固率达到93%，高中阶段教育毛入学率提高到87%。研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重达到2.2%，每万人口发明专利拥有量提高到3.3件。

——资源节约环境保护成效显著。耕地保有量保持在

18.18 亿亩。单位工业增加值用水量降低 30%，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.53。非化石能源占一次能源消费比重达到 11.4%。单位国内生产总值能源消耗降低 16%，单位国内生产总值二氧化碳排放量降低 17%。主要污染物排放总量显著减少，化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少 8%，氨氮、氮氧化物排放量分别减少 10%。森林覆盖率提高到 21.66%，森林蓄积量增加 6 亿立方米。

——人民生活持续改善。全国总人口控制在 13.9 亿人以内。人均预期寿命提高 1 岁，达到 74.5 岁。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长 7% 以上。新型农村社会养老保险实现制度全覆盖，城镇参加基本养老保险人数达到 3.57 亿人，城乡三项基本医疗保险参保率提高 3 个百分点。城镇保障性安居工程建设 3600 万套。贫困人口显著减少。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。全民族思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。文化事业加快发展，文化产业占国民经济比重明显提高。社会管理制度趋于完善，社会更加和谐稳定。

——改革开放不断深化。财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展，互利共赢开放格局进一步形成。

“十二五”时期经济社会发展主要指标

指标		2010 年	2015 年	年均增长（%）	属性
经济发展					
国内生产总值（万亿元）		39.8	55.8	7	预期性
服务业增加值比重（%）		43	47	[4]	预期性
城镇化率（%）		47.5	51.5	[4]	预期性
科技教育					
九年义务教育巩固率（%）		89.7	93	[3.3]	约束性
高中阶段教育毛入学率（%）		82.5	87	[4.5]	预期性
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重（%）		1.75	2.2	[0.45]	预期性
每万人口发明专利拥有量（件）		1.7	3.3	[1.6]	预期性
资源环境					
耕地保有量（亿亩）		18.18	18.18	[0]	约束性
单位工业增加值用水量降低（%）				[30]	约束性
农业灌溉用水有效利用系数		0.5	0.53	[0.03]	预期性
非化石能源占一次能源消费比重（%）		8.3	11.4	[3.1]	约束性
单位国内生产总值能源消耗降低（%）				[16]	约束性
单位国内生产总值二氧化碳排放降低（%）				[17]	约束性
主要污染物排放 总量减少（%）	化学需氧量			[8]	约束性
	二氧化硫			[8]	
	氨氮			[10]	
	氮氧化物			[10]	
森林增长	森林覆盖率（%）	20.36	21.66	[1.3]	约束性
	森林蓄积量（亿立方米）	137	143	[6]	
人民生活					
城镇居民人均可支配收入（元）		19109	>26810	>7	预期性
农村居民人均纯收入（元）		5919	>8310	>7	预期性
城镇登记失业率（%）		4.1	<5		预期性
城镇新增就业人数（万人）				[4500]	预期性
城镇参加基本养老保险人数（亿人）		2.57	3.57	[1]	约束性
城乡三项基本医疗保险参保率（%）				[3]	约束性
城镇保障性安居工程建设（万套）				[3600]	约束性
全国总人口（万人）		134100	<139000	<7.2‰	约束性
人均预期寿命（岁）		73.5	74.5	[1]	预期性

注：①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算，增长速度按可比价格计算；②[] 内为五年累计数；③城乡三项基本医疗保险参保率指年末参加城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的总人数与年末全国总人口之比；④城乡居民收入增长按照不低于国内生产总值增长预期目标确定，在实施中要努力实现和经济发展同步。

(资料来源：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》)

第一章

发展条件

解决中国所有问题的关键，在于依靠自己的发展。中国的发展，具备了一定的国内条件、国际环境和实践基础，同时又有中国共产党的坚强领导。所有这一切，都必将促使中国加快发展，最终实现中国的社会主义现代化和中华民族的伟大复兴。

一、国内条件

改革开放以来，我国的社会主义现代化建设取得了巨大成就。近年来，我国的国民经济持续快速健康发展。社会主义民主政治和精神文明建设成效显著。民主法制建设继续推进，政治体制改革迈出新步伐。爱国统一战线发展壮大，民族、宗教和侨务工作取得新成效。科技、教育、文化、卫生、体育和计划生育等事业全面进步。宣传舆论工作和思想道德建设不断加强，群众精神文化生活日益丰富。国防和军队建设迈出新步伐。人民解放军的革命化、现代化、正规化建设继续加强，国防实力和军队防卫作战能力进一步提高。军队、武警和民兵在保卫和建设祖国中发挥重要作用。

人民生活总体上达到小康水平。城乡居民收入稳步增长。