

宁波建设

NINGBO CONSTRUCTION

宁波市建设委员会 主办
宁波市城市科学研究会
2010年第2期 ◆ 总第14期



坚定信心求突破 创造历史新高度

本刊编辑部

2009年是新世纪以来宁波经济发展最困难，接受考验最严峻的一年。面对国际金融危机的严重冲击，全市住房和城乡建设系统在市委市政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表重要思想”为指导，深入学习实践科学发展观，迎难而上抢机遇，坚定信心求突破，统筹推进保增长、抓转型、重民生、促稳定，令人欣慰地完成了年初确定的各项工作任务。

温家宝总理在今年的《政府工作报告》中指出，2010年是经济形势极其复杂的一年。我们面临的形势依然严峻，任务更加艰巨。因为我们既要巩固已取得的成果，更要去创造新的历史高度。

创造新的高度，就是要扎实推进“中提升”战略的实施，加大重大项目的会战攻坚力度；创造新高度，就是要进一步加大城市基础设施建设力度，不断完善城市综合功能，提升城市建设品位；创造新高度，就是要构建多层次住房保障体系，实现“居者有其屋”；创造新高度，就是要做大做强做优我市的建筑企业，推动建筑业转型升级；创造新高度，就是要实现推动建筑节能低碳经济新突破，把我市创建成可再生能源建筑应用示范城市。这是我市住房和城乡建设系统今年新的工作目标。这是一幅宏伟的蓝图，这是一派绚丽的景象。她吸引着我们宁波建设者为之去奋斗、去拼搏、去奉献！

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。今年，我们宁波建设者责任重大，任务艰巨，但这是光荣的历史使命。系统上下需心往一处想，劲往一处使，坚定信心，解放思想，开拓进取，继续以迎难而上的大无畏气概去迎接历史新高度的挑战。



■主 办

宁波市建设委员会
宁波市城市科学研究会

■顾 问

苏利冕 徐杏先

指导委员会

■主 任

郑世海

■副主任

叶剑鸣 李定邦 徐志军 徐畅成
李炳君 毛宏芳 史济权 屠爱康
冯雪尧 张义彬

■委 员(以姓氏笔画为序)

王祥林 王兆波 方锡彪 卢 敏
沈 权 张建平 张极星 陈明乐
陈志明 陆东晓 周世君 贺昌元
俞 进 胡培良 徐 红 郭光辉
奚 明 倪 炜 诸国平 褚孟形
戚兴初

编辑委员会

■总 编

屠爱康

■副总编

张义彬

■编 委

王人扬 周志刚 陈 莺
虞建飞 王重群 黄 琪

■执行主编

王人扬

■编 辑(以姓氏笔画为序)

丁士森 王重群 叶建明 李 静
吴培均 张 明 张震江 许珍珍
金 强 胡荣亮 徐有声 赖卫星

■美 编

龙 文

■摄 影

胡建华、王振年等

见证宁波城市发展 / 研究宁波城乡建设

■ 要闻要论

- 04 为推动全市住房和城乡建设事业又好又快发展
苏利冕要求在五个方面下功夫 本刊记者
- 07 在全市住房和城乡建设暨反腐倡廉工作会议上
郑世海强调今年要加大七方面工作力度 本刊记者
- 11 屠爱康在市建设系统党建工作会议上提出今年党建
工作主题——转作风 强素质 提能力
做好党建工作,促进住房和城乡建设事业健康协调发展 本刊记者
- 15 张建平部署今年反腐倡廉工作时提出——
围绕中心 服务大局 不断将反腐倡廉工作推向深入 本刊记者

■ 城市建设

- 19 宁波杭州湾新区挂牌
投入400亿,打造浙江的“浦东” 本刊记者
- 22 快速拆迁 文明拆迁 和谐拆迁
高新区扎实有效推进城中村改造工作
宁波国家高新区管委会

■ 城市环境

- 24 宁波临港工业区打响“蓝天保卫战”
临港工业废气告别“黑名单”
宁波市环境保护宣传教育信息中心

■ 城市规划

- 27 为缓解城市停车难献策
——合理制定我市建设工程停车配建指标是关键 白 淼/马万达
- 32 加强档案管理 服务城市规划 顾开建

■ 城市民防

- 33 市人防办确定今年工作目标
完成“十一五”人防建设任务 奠定“十二五”人防发展基础
宁波市人民防空办公室
- 35 防空地下室使用与管理问题探析 王建林

■ 建筑之窗

- 38 加大政策扶持 攻克技术难关
推动宁波节能型建筑再上新台阶 方锡彪

/ 展示宁波城市形象 / 宣传宁波城乡法规

■ 房产天地

- 42 镇海“阳光安居”千万间
中低收入者尽开颜

王 勇

■ 探索研究

- 44 当梦想将成现实……
城市轨道交通之活力与梦想 殷景文/范菽英/龙建兵
- 48 面对一次城市空间重构的机遇
——宁波轨道交通对城市空间发展的作用 殷景文/何建军
- 54 宁波近代石库门建筑研究 黄定福

■ 它山之石

- 62 齐抓共管破难题 全力以赴促建设
——浦东新区推进重大工程建设给宁波的启示 倪 炜

■ 政工园地

- 68 探索创新 建功成才
在城建领域更好地发挥青年突击队作用 市建委团工委
- 71 党员干部廉洁从政需怀“敬畏心”“平常心”“明白心”
尹跃军/陈国良
- 72 围绕改革 确保稳定 充分发挥思想政治工作优势
——宁波市公交总公司建立思想政治工作预警机制
宁波市公交总公司党委

■ 城建掌故

- 76 宁波城门的变迁 谢善实
- 78 钱业会馆 胡茂伟

■ 建设动态

- 80 月湖盛园开园迎宾 本刊记者

■ 法苑纵横

- 81 宁波市节约能源条例

■ 86 城建要事

■ 89 荣誉榜



P20



P42



P80

《宁波建设》编辑部

地 址 宁波市解放南路208号
邮 编 315000
电 话 0574-87678316 87191048
传 真 0574-87678316 87297251
E-Mail Wangry75@126.com
网 址 Http://www.nbjs.gov.cn

封面题词 韩天衡

封面摄影 明 明

封面说明 上海世博园中的中国馆

证 号 浙内准字第B043号
【双月刊·免费赠阅】

为推动全市住房和城乡建设事业又好又快发展

苏利冕要求 在五个方面下功夫

文◎本刊记者



【本刊讯】3月3日，市建委召开全市住房和城乡建设暨反腐倡廉工作会议，副市长苏利冕到会并作重要讲话。他在充分肯定2009年全市住房和城乡建设工作所取得的成绩后，对2010年的工作提出了新的任务和目标，并要求在五个方面下功夫。

2010年是应对国际金融危机实现重大转折之年，是加快转型升级实现重大突破之年，是圆满完成“十一五”规划目标任务、谋划制订“十二五”发展蓝图的关键之年。在新的一年里，住房和城乡建设工作面临的形势十分复杂，任务十分繁重。

面对新形势、新要求，全市住房和城乡建设系统一定要把思想和行动统一到市委、市政府决策部署上来，围绕科学发展这个主题，按照经济转型升级这条主线，唱响“服务发展、保障民生、促进和谐”这个主旋律，不断推动我市住

房和城乡建设事业再上新台阶、再创新佳绩。具体而言，要求全市住房和城乡建设系统着力在以下五个方面下功夫：

（一）要着力在狠抓各目标任务落实上下功夫。去年底、今年初市委市政府多次召开会议研究部署今年工作，密集出台了一系列政策措施，但关键还在于抓落实。一是要强化责任落实。目前，“中提升”、住房保障、城建项目各项重点工作目标任务有的已经下达，有的即将下达，各地各部门要

认真对照工作目标任务，层层落实责任主体，签订项目建设责任状，尽早排出项目开工、建设、完成的时间表，一项一项排时间，一项一项抓落实。对那些加把劲、努力把力可以竣工的重大项目，要进一步加大力度，在确保质量安全的前提下，能快则快，确保早建成、早投用、早出形象；对那些拟新开工项目，要尽快形成工作方案，明确责任主体和时间进度安排，并及早谋划做好项目的土地报批、资金筹措、项目公司组建、工可设计及征地拆迁等各项前期准备，努力为项目的提前启动实施创造有利条件；

对那些在建项目，要倒排时序，强化措施，全力加快进度。二是要**强化协调配合**。城市建设是一个环环相扣的系统工程，只要一个环节卡住，就会直接影响整体工作进度。各地各部门一定要强化全局观念，主动履行各自职责，加强协同配合，争取步调一致。特别是对一些事关宁波长远发展的重大区块、重大项目，有关部门要主动服务，到现场一线去办公，到现场一线去审批，到现场一线去破解难题，确保各大功能区块、各大重点项目顺利推进。三是要**强化督查考核**。进一步建立健全对重点工作多层次、全方位督查考核机制，充分发挥人大、政协及新闻媒体的积极性，共同参与督查考核。完善和强化重点工作的跟踪督查、定期通报、年终考核制度，形成各地比进度、比质量、比维稳，部门比协作、比效率、比服务的城市建设良好工作氛围。

（二）要着力在保障民生持续改善上下功夫。保障民生、改善民生、服务民生，是我们一切工作的出发点和落脚点。全市住房和城乡建设系统一定要牢固树立民本意识，强化宗旨观念，多为老百姓办实事、解难事、做好事。一是要**更加积极地落实和完善住房保障及房地产调控政策措施**。对已出台的政策，要认真抓好贯彻落实，同时，跟踪政策执行情况，做好形势研判和动态预测，为市政府及时调整完善政策提供决策参考。对尚未出台的配套政策，要深入开展调查研究，学习借鉴外地好的经验做

法，并充分征求各方意见建议，不断增强政策的实效性和可操作性。二是要**更加积极地落实交通疏解“三步走”实施计划**。今年是我市全力争创全国文明城市“三连冠”的关键一年，缓解出行难是创建工作重要的一环，关乎创建工作的成败。各地政府一定要统一思想认识，按照市政府交通疏解工程总体部署，快重准实地采取一揽子措施，确保各项目标任务按期完成。三是要**更加积极地做好房屋使用安全管理工作**。据市建委提供的数据，截至去年底，全市还存在危房306幢、建筑面积16.78万平方米，房屋使用安全形势严峻。各地政府要以奉化“9.5”事故为鉴，把加快危房解危工作作为一项政治任务纳入议事日程，抓紧抓好。市级有关部门要加强对危房解危工作的跟踪管理，积极探索将危房解危工作纳入年度住房保障考核体系，切实保障人民群众的生命财产安全。

（三）要着力在加快转型升级上下功夫。结合我市住房和城乡建设工作实际，一是要**积极引导帮助建筑业企业转型升级**。在前段时间召开的象山县建筑业大会上，我提出今年全市建筑业总产值要实现增长25%、达到1310亿元的目标。按照近几年的发展趋势，实现这个目标是有一定难度的，但我为什么还要提呢？目的只有一个，那就是要我们政府部门率先解放思想，转变观念，自我加压，寻求突破。因循守旧、墨守成规，将没有出路，只有抓住机遇，抢先一步推进结构调整和技术创新，才能赢得

先机，掌握发展的主动权。各地一定要统一思想，进一步从税收、信贷、融资、资质晋升等方面，对改革突破、率先转型的企业给予重点支持。二是要**加快城市发展服务经济社会转型升级**。我们的城市建设也要转型，今年要加快启动以北海环路和环城南路2条快速路为重点的城市综合立交交通网络构建；要以深化“中提升”战略为主线，加快城市现代服务业平台建设，走产业与城市融合发展道路，为优化城市产业结构、提升城市产业水平打下坚实基础。要通过强化住房保障工作和升级改造城乡环境，促进基础设施和公共服务更加完善，人民群众生活品质持续提高。三是要**大力推进建筑节能产业发展**。建筑节能产业是朝阳产业，也是绿色产业，发展前景十分广阔。全国可再生能源建筑应用示范城市的获批，为加快我市新能源与节能环保新兴产业发展，推动可再生能源在建筑领域推广应用开辟了新的发展空间。各地一定要以此为契机，大力开展试点示范，促进建筑节能新材料、新产品、新技术的推广应用，从而把这块蛋糕做大做强，为我市经济增长培育新的增长点。

（四）要着力在促进社会和谐稳定上下功夫。今年，我市重大项目会战攻坚力度进一步加大，全年将有36个项目开工、拆迁面积达到400万平方米以上；再加上5月1日将举办举世瞩目的中国2010年上海世博会，其中的“信息化与城市发展”主题论坛将在我市举行，维稳形势十分严峻。全市住房和城

乡建设系统一定要增强信访维稳工作的政治敏感性，顾全大局，勇于担责，切实维护系统和谐稳定。一**是要加强信访维稳工作**。建立健全领导信访接待日制度，进一步畅通投诉渠道，引导群众依法表达诉求。开展敏感时期不稳定因素排查，搞好分析预测，及早掌握信访动向，努力把矛盾问题化解在基层、化解在萌芽状态。完善突发性群体性事件应急处置预案，不断提高应急反应能力和不稳定事件处置效率。二**是要加强城市拆迁管理**。城市建设过程中，拆迁是项目建设的前提，也是不容回避的工作难点。各级各部门一定要从群众利益出发，坚持惠民拆迁、阳光拆迁、和谐拆迁，坚持政策公开、房源公开、安置方案公开，努力营造政府关心群众拆迁安置、群众支持城市拆迁的良好氛围，形成群众真正得益和拆迁顺利推进“互赢共胜”的局面。三**是要加强依法行政**。依法行政、建设法治政府，是时代进步的表现，我们住房和城乡建设系统广大干部职工要主动适应形势发展的需要，不断增强法治观念。当前，尤其要树立职权法定和权责统一的理念（政府的权力来源于人民，政府理应承担起与权力对等的责任，对人民负责。政府违法行使权力要承担责任，违法不作为也要承担责任）、法律权威的观念（各级行政机关及其工作人员、特别是领导干部要带头尊重法律、崇尚法律、遵守法律，维护法律的权威，严格在宪法和法律的范围内活动，不得以权代法、以权压法、以权乱法、以权废法）、依程序行政的观

念（任何行政机关及其工作人员在做出影响行政相对人的行为时，必须遵守法定程序）。

（五）要着力在反腐倡廉建设上下功夫。

反腐倡廉建设历来是我们住房和城乡建设系统高度重视的一项重点工作，是推动我们各项工作顺利开展的重要基础和保障，反腐倡廉工作不到位，科学发展无从谈起。这里我想强调几点。一是**反腐倡廉建设任重而道远**。近期，从中央到地方都召开了反腐倡廉建设会议，1月11日，十七届中央纪委第五次全会上召开；2月21日，全市反腐倡廉建设大会召开；2月23日，中共中央召开贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》电视电话会议。这一系列会议的密集召开，都说明了当前反腐倡廉形势不容乐观。就我们住房和城乡建设系统而言，形势尤为严峻。住房和城乡建设领域历来是腐败案件的高发区、易发区，各地各级必须深刻认识反腐倡廉建设的紧迫性和极端重要性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。二是**各级领导干部要自觉做执行《廉洁准则》的表率 and 模范**。《廉政准则》对党员领导干部廉洁从政提出了“五个必须”的要求和8个方面52条禁令，这些规定内容具体、要求明确、可操作性强。各级党员领导干部一定要严格遵照执行，带头廉洁自律，自觉接受监督。凡是要别人做到的，自己首先要做到；凡是要别人不做的，自己首先坚决不做，以自己的实际行动当好表

率、树好标杆，坚决杜绝违反《廉洁准则》的行为。同时，各地各级要周密部署，精心组织，真正做到认识到位，措施到位，工作到位，确保《廉洁准则》得到全面落实。三是**突出重点，狠抓反腐倡廉建设各项工作落到实处**。要严格落实党风廉政建设责任制，真正形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。要强化教育，时刻提醒广大党员干部特别是领导干部廉洁自律，坚守道德防线、廉洁从政底线和党纪国法红线。要结合住房和城乡建设工作实际，把与基层、企业和群众利益关系密切的工作，作为制度建设的重点，特别是在行政审批、项目开发、房屋拆迁、工程建设、招标投标等关键环节，完善体制机制，健全规章制度，实施阳光作业，确保公开透明，努力形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的长效机制。要加强对《惩治和预防腐败体系实施方案》执行情况的监督检查，不断完善保障惩防体系建设的责任体系、执行体系和考核体系，着力提高惩防体系构建的整体效能。要继续做好工程建设领域突出问题专项治理工作，针对排查中发现的问题，制定和完善整改措施，落实整改责任，及时纠正，确保招标投标活动规范有序、行政决策公开透明、工程建设安全廉洁高效。

我们要在市委市政府的正确领导下，同心同德，振奋精神，扎实工作，努力为我市住房和城乡建设事业又好又快发展贡献力量。

在全市住房和城乡建设暨反腐倡廉工作会议上 郑世海强调今年要加大 七方面工作力度

文◎本刊记者



【本刊讯】3月3日，我市召开住房和城乡建设暨反腐倡廉工作会议，会上，市建委主任郑世海作了工作报告。郑世海在回顾了2009年全市住房和城乡建设工作后，着重部署了2010年工作任务。

2010年是实施“十一五”规划最后一年，也是经济形势十分复杂的一年，做好今年工作意义重大，任务繁重。今年我市住房和城乡建设工作总体思路是：以科学发展观为统领，以解放思想、开拓创新、服务大局为主线，全面贯彻落实全市城市建设工作会议精神，着力在加快重大项目会战攻坚上下功夫，在促进民生事业持续改善上下功夫，

在加快建筑业转型升级上下功夫，在力保系统和谐稳定上下功夫，在狠抓各项工作落实上下功夫，努力为推动我市经济社会平稳较快发展作出积极贡献。为此，提出今年工作要在七方面加大力度。

一、进一步加大城市功能区块开发力度

一是加快推进“中提升”十大

区块开发建设。以重大项目会战攻坚为抓手，进一步发挥“中提升”办公室和建设主管部门综合协调服务职能，会同相关部门和各级政府，加大城市功能区块建设力度，促进和义路滨江休闲区、万达广场、世纪东方商业广场等已建成区块，加强功能培育，加快形成产业品牌和特色；推动东部新城中央商务区、江东核心滨水区、长丰滨江

休闲区、南部商务区等在建区块，加快建设进度，争取早出形象；督促湾头、鄞奉路、月湖西区、铁路南站等尚未动工区块，加快前期工作，尽早开工建设。

二是积极谋划新建一批功能区块项目。按照属地负责、部门联动原则，铁路北站及甬江北岸、姚江新区、江东仇毕、丽园南路等新确定的功能区块，要根据城市空间布局、功能定位和开发条件，认真开展规划设计，扎实推进各项前期准备，适时启动建设。以杭州湾新区成立为契机，以推进卫星城试点为导向，继续做好统筹余慈地区的指导和服务工作，积极探索建设管理体制机制的创新。各副中心城市可根据自身条件和现有基础，统筹城市建设和现代产业发展，规划建设一批重点功能区块，研究实施重点基础设施建设，着力提高城市建设品位，提升区域发展水平。

三是有序推进城市核心区形象升级改造。结合全国文明城市创建要求，按照市区共建、分片实施原则，对市区主要道路街景立面、道路绿化、综合管线、道路路面等方面进行综合整治，高品质、高标准改造一批城市主干道，全面提升城市品位和景观形象。今年中心城区重点要实施百丈路-联丰路、通途路、环城西路、人民路-灵桥路这“两横两纵”4条道路的街景整治，争取6月底完成各项前期准备并开工建设，9月底完成核心区部分路段整治，力争年底全面完成整治任务，努力为文明城市创建工作

增光添彩。

二、进一步加大城市基础设施建设力度

一是加快构建城市综合立体交通网络。今年，中心城区要重点启动建设北外环路和环城南路2条快速路，争取9月底前完成各项前期工作并开工建设，同时加快机场快速干道建设，年底完成东半幅高架桥施工，2011年建成通车，争取经过3年努力，初步构建城市快速路网。同时加快建设城市主次干道建设，着力推进“五路四桥”、绕城高速连接线等重点续建工程，年底前“五路四桥”除明州大桥外基本建成，11条连接线中的6条建成投用；同时，启动建设机场快速干道永达路连接线、徐戎路、云飞路等项目，抓紧开展大庆南路北延二期、甬金高速连接线二期等项目前期工作，力争经过3年努力，城市综合交通网络得到进一步完善。

二是加快实施缓解城区交通拥堵项目。要按照“轻重缓急、远近结合”原则，分期分批对中心城区部分重点道路和卡口实施改造，加快实施重点拥堵区域跨江桥梁、过街通道、断头路和支路卡口建设，尽快打通交通瓶颈，盘活重点支路卡口。今年世博会前要完成卡口改造25个，打通支路13条，明年春运前再完成一批断头路及支路项目。

三是加快城市生态基础设施建设。今年中心城区主要是实施阳光城公园、北外环路-江北大道交叉

口绿地升级和潘火高速公路出口灯光绿地升级工程。同时，要大力推进污水处理厂及配套管网等环保基础设施建设，江南污水厂要确保今年6月份建成通水，各地要加大对中心镇生态基础设施建设指导协调和督促检查力度。

三、进一步加大住房保障工作推进力度

一是深入完善多层次住房保障体系。全面贯彻甬政发〔2010〕14号文件精神，完善工作推进机制，形成工作合力，切实改善城市居民尤其是低收入困难家庭居住条件。廉租住房方面，在去年扩面基础上，今年将保障对象收入标准扩大到人均可支配收入60%，并做到应保尽保，全年要新增保障4000户。按照“力争2年内基本满足人均住房10平方米以下廉租住房家庭实物配租需求”目标，进一步加大实物配租力度，争取筹集配租房源1000套以上。经济适用房方面，中心城区在做好4938套经济适用房后期选房工作基础上，今年计划再推出约2500套房源，各县市区要确保今年年底前基本满足现有符合条件家庭申购经济适用房的需求。租赁房和租赁市场管理方面，市建委将在组织人员赴杭州、深圳等城市进行考察调研基础上，研究制订相关政策意见，进一步培育和规范我市住房租赁市场，解决广大外来务工人员 and 购房困难家庭的租房需求。

二是加大保障性房源建设和筹措力度。要按照“属地负责”原

则，多渠道增加保障性住房供给，同时积极争取启动住房公积金支持保障性住房建设试点。今年全市要新开工建设保障性住房40万平方米，限价房40万平方米，人才公寓和农民工公寓20万平方米；推出经济适用住房4600套，限价房2200套，人才公寓600套。中心城区要重点抓好鄞州高桥和陈婆渡两个住房保障地块的供地和前期准备，一期工程争取上半年开工建设、年底前实现预售；江北区要加快洪塘7号地块拆迁，争取该地块年内开工建设。

三是稳步实施老小区整治、非成套房改造和住宅解危工作。按照已确定的年度计划，今年全市要完成老小区整治236万平方米，其中中心城区178万平方米；启动非成套房改造8.9万平方米。要针对危旧房集中排摸结果，进一步加大危房解危力度，全市已鉴定为危房的3.1万平方米住宅，要在今明两年内完成解危任务。此外，加快制定出台物业管理条例配套政策，推广物业管理方面成功经验，不断提升我市物业管理水平。

四是加强房地产市场调控。认真贯彻落实国家差别化信贷和住房税收政策，继续鼓励居民购买自住和改善性住房，抑制投资性购房，遏制投机性炒房。进一步强化市场监测分析，建立商品房预售款监管制度，配合相关部门严格执行“90平方米、70%”结构调控政策，切实增加中低价位、中小套型普通商品住房供应，打击房地产开

发企业囤地捂盘、价格欺诈、哄抬房价等违法违规行为，遏制房价过快上涨。

四、进一步加大建筑业转型发展提升发展力度

一是认真抓好建筑业政策措施的贯彻落实。按照全市建筑业大会要求，进一步凝聚各方合力，创新工作思路，加快形成有利于推进建筑业转型升级的工作机制。重点要指导各地制定出台符合本地实际的政策措施，积极引导我市建筑业企业做大做强做优，力争2010年全市建筑业总产值达到1310亿元，比上年增长25%；进一步强化服务，帮助建筑业企业晋升资质，今年力争达到20家晋升一级、30家晋升二级的目标，促进全市建筑业整体水平的不断提升。

二是认真抓好建筑市场行业监管。要进一步完善长效管理体系，促进建设各方主体责任的落实，深化质量安全隐患排查治理，推行安全质量标准化管。今年要以深入开展“迎世博，争创全国文明城市三连冠”文明施工主题活动为契机，进一步展示建筑工地安全文明形象，加强对建筑务工人员的服务与管理，提升我市建筑业安全质量和文明施工管理水平。提高务工人员文明素质。结合工程建设领域突出问题组织专项整治，制订完善建筑市场承包若干违法行为认定办法，建立健全建筑市场信用体系，探索建立信用评价与工程招投标挂

钩机制，积极推行标后评估制度，规范招标投标市场秩序。切实维护民工合法权益。

三是认真抓好可再生能源建筑应用示范城市建设工作。在开展建筑节能各项工作的基础上，今年要重点抓好再生能源建筑应用示范工作。去年我市申报成功国家可再生能源建筑应用示范城市后，近期我委已形成了具体实施方案和申报评审办法，从建立健全可再生能源建筑应用技术标准体系、完善示范项目落实和实施机制、强化中央补助资金及相关配套资金的使用监管，计划到2011年末，新增可再生能源建筑应用面积合计370万平方米。这项工作意义深远，要求很高、惠及面很广，希望各地建设部门高度重视，加强宣传，认真做好示范项目组织申报工作，并在项目批准后具体组织实施。同时，要加快出台《宁波市建筑节能管理办法》，推动建筑节能工作的规范化、法制化。

五、进一步加大平安宁波建设力度

一是全力做好信访维稳工作。要通过强化敏感时期和重点领域的不稳定因素排查，完善突发性群体性事件应急处置预案和信访维稳预测预警机制，切实提高建设系统应急反映能力和信访处置效率，全力确保上海世博会等重大活动期间的社会稳定。要重点做好拆迁维稳工作，根据市政府2010年重大项目会战攻坚实施方案，今年会战攻坚项

目共100个，总投资达2800亿元，其中建成投用项目40个，新开工项目36个，推进项目24个，上述项目拆迁面积就将达到400万平方米以上（全市估计将超过600万平方米）。面对如此艰巨的拆迁任务，我们既要尽力保证拆迁进度，又要尽力保证社会稳定和谐局面，工作压力很大。在拆迁过程中要进一步建立健全联动协调机制，坚持依法拆迁、有情拆迁，确保政策执行到位、思想工作到位，对于难度确实较大的拆迁项目，要及早落实维稳应急预案，确保社会稳定大局。

二是全力做好依法行政工作。

要不断完善内部运行机制，不断提高行政执法效率和水平。各地各单位要深入分析行政诉讼中存在的问题和不足，特别是城镇房屋拆迁、房屋登记等案件较多单位，要认真查找和分析问题，及时研究制定相关工作措施，确保各类行政争议能得到妥善处理。对涉及群众利益的政策文件，加强出台前的审查把关，完善行政许可、行政裁决、行政处罚等具体行政行为的相关程序。下步市建委要重点研究建立完善行政诉讼责任制、案件通报制度和败诉案件追究制度，建立健全与市中院和三区法院的联席会议制度，同时加强行政执法队伍培训，规范一线工作人员行政执法行为，进一步提高我委依法行政水平。

三是全力做好行政审批服务工作。加快实施行政审批电子政务系统和电子监察系统，充分运用现代信息技术，对行政审批事项尽

可能实行网上审批、网络全程监控，进一步优化服务手段，减少审批事项，规范审批流程，提高审批效率。同时进一步建立健全政府信息公开制度，不断完善内部工作机制，有效保障政府信息公开工作的依法、有序开展，不断提升基层和群众对机关服务的满意度。

六、进一步加大工作推进机制建设力度

一是加强调查研究工作。结合“十二五”规划编制和建设工作特点，研究确定重点研究课题，积极开展调查研究，准确掌握实际情况，进一步理清工作思路，完善对策措施，努力提高工作的针对性、系统性和实效性。

二是完善工作推进机制。加强系统内外、部门之间的沟通联络，建立健全重点工作推进机制，对涉及面广、联动性强的工作建立联席会议制度，不定期研究协调工作中的难点、重点问题，充分发挥各方职能优势，努力形成各方联动、协同配合、强力推进的工作机制。

三是加强舆论正面宣传引导。紧密结合住房和城乡建设工作的重点、老百姓关注的热点和难点，采取切实有效的宣传方式，充分发挥舆论对各项重点工作的正面宣传引导作用，通过正确的舆论导向和强有力的舆论宣传，努力为住房和城乡建设事业营造良好的舆论氛围。

七、进一步加大干部队伍建

设力度

一是深化机关作风建设。机关作风事关建设系统战斗力、凝聚力和社会形象，必须持之以恒，常抓不懈。要结合建设系统实际，组织各种主题活动载体，切实增强思想政治工作的针对性和实效性，努力在便民利民上求突破，在优质服务上求实效，不断提高服务大局、服务群众的能力。今年将在机关、事业单位内开展以“转作风、强素质、提能力”主题活动，通过学习型机关创建、举办建设论坛、加强干部培养锻炼等举措，努力达到“党性观念更强、能力素质更优、工作效率更高、社会形象更好”的目标。

二是强化党风廉政建设。要深入学习胡锦涛总书记讲话精神，严格执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》8个方面52条禁令，坚守思想道德的防线、廉洁从政的底线、党纪国法的红线，以制度建设和制度执行力为突破口，结合建设系统反腐倡廉工作新形势新任务，进一步严格落实党风廉政建设责任制，完善惩治和预防腐败体系，深入开展预防职务犯罪工作，努力确保“工程顺利推进，干部健康成长”。结合工程建设领域突出问题专项治理工作，严肃查处各类违法违纪行为，确保行政行为、市场行为规范有序。

屠爱康在市建设系统党建工作会议上提出今年党建工作主题——

转作风 强素质 提能力

做好党建工作，促进住房和城乡建设事业健康协调发展

文◎本刊记者

【本刊讯】3月31日，宁波市建委召开党建工作会议，会议回顾了2009年党建工作，肯定了成绩，总结了经验，并部署了2010年市建委系统党建工作。市建委党工委书记屠爱康在会上作了党建工作报告，他指出：



2010年是“十一五”规划的最后一年，也是建设工作任务十分艰巨的一年，做好今年的党建工作具有十分重要的意义。今年党建工作要以服务“中提升”战略实施为核心，以发挥党建工作作用为目标，以开展“转作风、强素质、提能力”主题活动为主线，以巩固学习实践活动成果为要求，解放思想，开拓创新，狠抓落实，加强领导班子和干部队伍建设，加强基层党组织建设，加强宣传思想建设，加强反腐倡廉建设，努力为我市住房和城乡建设事业健康协调发展提供坚强

有力的思想和组织保证。

一、按照强化思想政治素质的要求，运用科学理论，加强学习型党组织建设

一是以党的十七届四中全会精神为主要内容开展理论学习。

党的十七届四中全会精神是建委系统各级党组织今年和未来一段时间政治理论学习的重点内容。加强中国特色社会主义理论体系尤其是科学发展观的学习教育，确立基本的政治理念和立场，提升贯彻落实科学发展观水平。加

强社会主义核心价值体系的学习教育，进一步坚定理想信念，把党员干部思想统一到党的统一部署上来。还要认真组织学习各方面的法律法规知识、建设和住房保障等方面的业务知识，以及行政管理知识、传统文化知识、现代科技知识等，全面提高综合素质。

二是完善理论学习制度和方式。进一步健全中心组理论学习制度，制订中心组学习考核办法。委属各单位要按照要求，结合自身实际制订计划，抓好理论学习。各级党组织要进一步建立

完善课题研究制度，通过课题研究，深入分析解决一批制约住房和城乡建设工作的瓶颈问题。党员干部要重视抓好平时自学，争做学习型党员干部，养成好读书、读好书的良好习惯。

三是严格要求，强化理论学习效果。党员领导干部要做学习表率，以自身的示范作用推进学习型党组织和学习型单位建设。要继续发扬求真务实精神，经常性地深入基层广泛听取意见建议，制订针对性强、行之有效的对策措施，不断改进工作方式方法，共同商量协调解决实际工作中遇到的困难和问题。要注重理论联系实际，做到真学真信真懂真用，学用结合、学以致用、用以促学。

二、按照增强推动科学发展和促进社会和谐能力的要求，深化干部人事制度改革，加强领导班子和干部队伍建设

一是继续做好新一轮委管干部选拔任用工作。今年年初，已经完成了对委机关24名中层领导干部和委属事业单位14个领导班子及49名成员的任期考察。下一步，要在全面考察的基础上，认真分析干部队伍建设状况，有针对性地对现任的部分委管中层干部进行调整交流，对部分处级以上干部进行轮岗交流，对委机关部分空缺职位进行竞争上岗，对委属事业单位部分领导班子成员进行竞争性选拔，进一步配齐配

强领导班子，提高班子战斗力。

二是扎实推进干部教育培训工作。贯彻落实中央《干部教育培训工作条例》，完善党工委《关于进一步加强委管干部教育培训的实施意见》，加强对教育培训工作的组织管理，组织好师资力量，落实必要的教育培训场所和经费，确保教育培训出成效。充分利用“宁波干部党员学习网”资源，丰富学习内容，促进日常学习。今年还将举办一期新任委管中层干部培训班；从今年开始，委里原则上每月举办1期“宁波建设论坛”，邀请有关专家学者和领导作辅导报告。

三是健全委管干部监督管理机制。进一步完善重大事项决策议事规则和程序，严格按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则研究决定干部选拔任用、大额资金使用、重大项目安排等重大事项。健全集体领导下的分工负责制，公正公平地做好事业单位的考核工作。切实按照《委机关工作人员年度考核办法》规定开展机关公务员年度考核，加强委管干部的日常管理。以高度的责任感做好老干部工作，落实老干部的政治和生活待遇。

四是抓好年轻干部、女干部、党外干部的培养。要结合干部考察工作充实委管后备干部名单，掌握委系统年轻干部情况。适时选派委机关干部到重大项目一线、基层挂职锻炼，委机关和

委属单位有计划地互派干部进行挂职锻炼，提高他们的实际工作能力。注重培养使用年轻干部，为年轻干部提供更大的工作平台和发展空间。重视女干部、党外干部的培养，提高女干部、党外干部比例，进一步促进干部配备的科学化、合理化。

三、按照提高专业技术水平的要求，落实培育服务措施，加强建设人才队伍建设

一是大力做好建设人才引进工作。密切关注、及时收集、整理、发布各类人才信息，参与实施宁波海外引才“3315计划”，通过各种渠道积极帮助企业从国内外招揽高层次紧缺人才和创新型人才，特别是处于行业领先水平、具有权威性的高层次人才。提升企业人才综合竞争实力，为企业的长远发展提供人才基础。

二是加大现有人才资源开发培育力度。改进职称评审方法和程序，高质量地完成全市城建建工系列中、高级专业技术资格评审工作。深入做好扶持建筑业发展有关人才、职称方面的服务工作，壮大建筑企业中、高级专业技术人才队伍。充分利用建委培训中心的资源，发挥专门教育培训机构优势，加强对建设及相关专业的高技能人才和创新型人才的培养。

三是一如既往抓好人才管理服务。积极做好政府特殊津贴专

家和宁波市特级专家的推荐选拔工作，进一步提高专家的生活福利待遇，提高建设系统专家人才的知名度。积极选拔输送高层次人才进入市“4321”人才工程，实现高层次人才目标化管理。参与“千名企业家素质提升工程”。发挥建委职能优势，牵头抓好人才公寓建设，为人才提供舒适的居住条件，为全市引才聚才工程做好基础工作。

四、按照保持先进性的要求，夯实工作基础，加强基层党组织建设

一是贯彻基层党建工作四项责任制度。落实一把手抓基层党建工作责任制；建立基层党建工作专题分析制度；建立领导干部基层党建工作联系点制度；进一步深化农村指导员工作制度，开展城乡党建结对共建活动。完善基层党建工作督查通报制度，年初确定3—5家单位进行党建工作督查，通过督查发现问题和不足，提出工作建议，通报督查结果，限期完成整改。

二是深入抓好基层党建基础工作。要切实按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针做好党员发展工作，注意吸收各个领域、行业的先进分子、优秀分子和生产工作一线的基层骨干力量。要大力抓好基层党内民主建设，认真贯彻落实民主集中制、民主生活会制度和“三会一课”制度，建立党员党

性定期分析、党务公开等制度。要抓好政工干部队伍建设，提高基层党组织负责人的素质，努力把基层党组织书记培养成党员群众的主心骨。

三是广泛开展多种形式的争先创优活动。通过争先创优活动，提高党建工作的影响力，发挥基层党组织和党员的战斗堡垒作用和先锋模范作用。委机关和委属事业单位要扎实开展新一轮民主评议机关活动，开展第七轮文明机关创建活动，不断改进工作作风，提高工作效率和服务水平。全系统开展党员志愿者服务活动，引导党员干部积极加入各级各类党员志愿者队伍。深入开展党员干部结对助学、帮困和走访慰问困难党员群众等活动，努力为群众办实事、做好事，体现共产党员先进性。

四是加强流动党员教育管理探索创新。运用“查、建、联、管、用”流动党员管理五步工作法，深入探索建筑行业外来流动党员教育管理模式，开展流动党员普查，建立流动党员支部，设立专门的党员活动室，集中教育管理流动党员。建立流动党员服务中心，保障流动党员的基本政治权利，增强流动党员的归属感。创新流动党员发挥作用的方式和途径，提高流动党员在外来务工人员群体中的影响。

五、按照形成建设事业合力的要求，营造良好的工作环境，加强宣传思想建设

境，加强宣传思想建设

一是围绕中心抓好对外宣传工作。要突出宣传重点，系统策划，抓好落实，除了广泛宣传好党的十七届四中全会精神以外，还要宣传好住房和城乡建设事业取得的成就和面临的形势，宣传好建设房产有关政策。要丰富宣传形式，强化宣传效果，扩大宣传影响，加强与外部新闻媒体的沟通协调。虚心地向群众征求意见建议，收集社情民意，集中群众智慧，形成人人关心建设、人人参与建设的生动局面。

二是围绕文明创建活动加强党风政风行风建设。积极参加“迎世博、讲文明、树新风，争创全国文明城市三连冠”活动。认真组织开展文明单位等创建活动，争取在较短时间内创建全国文明城市取得成功，在全国打响宁波建设品牌。继续深化群众满意基层站所和办事窗口创建活动，巩固创建成果。继续深化行政审批制度改革，加强行政审批监察，提高审批效率。深入开展“阳光建设”活动，扎实做好信息公开工作。加强阳光窗口建设，落实AB岗工作责任制、首问责任制、限时办结制等制度。

三是围绕社会主义核心价值体系抓好思想道德教育。加强干部群众的社会主义核心价值体系教育，坚定干部群众对马克思主义的信仰、对社会主义的信念、对党和政府的信任。继续加强爱国主义和优良革命传统教育，引

导干部职工始终保持高尚的爱国情怀和谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良作风。加强社会公德、家庭美德、职业道德为基本内容的思想道德教育，自觉践行社会主义荣辱观，不断提高思想道德水平和精神文明素质。

六、按照发挥桥梁纽带作用的要求，整合优势资源，加强民主党派联系和工青妇群团建设

一是着力抓好与宁波市九三学社对口联系工作。要定期向九三学社通报我委主要工作进展情况，通过九三学社宣传建设工作，扩大影响，争取支持；经常性地上门走访、座谈、磋商，主动就工作的开展和政策的出台征求意见建议，开展联合调研活动，共同就制约城建工作的主要问题进行研究和探讨，寻求解决问题的有效措施；积极吸纳九三学社专家充实城市建设工程专家库，充分发挥专家作用，为建设事业发展提供更多更大的技术和智力支持。

二是统筹做好工青妇等群团工作。群团组织要成为党的有力助手，成为联系群众的桥梁纽带，通过发挥自身优势，促进党工委的中心工作。工会组织要继续落实职工关爱机制，帮助解决实际困难，提高职工生活水平；要组织职工开展重大工程建设立功竞赛等活动，努力为建设事业多做贡献。共青团组织要发挥青

年主力军作用，团结和带领青年围绕城市建设工作的中心任务，在各自的岗位上建功立业。妇女组织要进一步健全妇女权益保障机制，维护妇女同志合法权益；深入开展“巾帼建功”和“五好文明家庭”创建活动。

七、按照确保干部队伍和建设事业健康发展的要求，建立惩防并举和标本兼治的工作格局，加强反腐倡廉建设

一是坚持党风廉政建设的责任制。切实把党风廉政建设放在重要位置，全面落实“一岗双责”制，各单位一把手是党风廉政建设的第一责任人，领导班子成员在抓好分管工作的同时抓好分管领域的党风廉政建设。党工委与委属各单位、委机关各处室签订党风廉政责任状，各单位也要层层签证责任状，进一步明确工作责任，形成齐抓共管的责任体系。

二是坚持党风廉政教育机制。以党性党风党纪教育为重点，认真开展《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》学习教育。建立党员干部网上廉政学习制度，加强廉政知识学习情况考核。推行领导干部带头讲廉政党课、支部开展8分钟廉政党课和廉政教育登记制度，切实发挥廉政教育作用。深入开展廉政文化进机关、进企业（工地）、进家庭活动，努力营造浓厚的崇廉敬廉氛围。

三是坚持群众利益保护机制。要畅通群众信访举报渠道，完善群众利益诉求机制，认真对待群众的来信来电来访，尽最大努力为老百姓解决信访问题。建立健全涉及老百姓切身利益问题的住房公积金、房屋维修基金、经济适用房、廉租住房、房屋拆迁等领域的监督管理机制。重点做好拆迁管理工作，确保拆迁户利益落实；做好住房公积金和房屋维修基金的管理工作，完善会计财务制度，规范资金使用行为，确保资金保值增值。

四是探索拒腐保廉长效机制。完善与检察院联合开展预防职务犯罪制度，定期通报分析建委系统廉政情况，共同商定防范对策。探索建立党员干部廉政档案制度，实现委管干部一人一档，每年填写，记录党风廉政建设情况，作为党员干部考核和选拔任用重要依据。开展岗位风险评估，认真分析岗位廉政风险点，有针对性地制订具体的风险防范措施。认真总结工程建设领域突出问题专项治理工作经验，深化工程招投标后评估工作制度，推进建设房产市场信用体系建设。深入探索重大城建项目保廉机制，加大项目监管力度，严格合同管理、工程变更联系单管理、资金管理和审计监督管理，加强项目综合考评，确保工程项目建设合法合规顺利推进。

张建平部署今年反腐倡廉工作时提出—— 围绕中心 服务大局 不断将反腐倡廉工作推向深入

文◎本刊记者

【本刊讯】3月3日，市建委党工委委员、纪检组长张建平在全市住房和城乡建设暨反腐倡廉工作会议上作报告。他在回顾了2009年建委系统的反腐倡廉工作后，提出2010年建委系统要围绕中心，服务大局，不断把反腐倡廉工作推向深入。



2009年全市住房和城乡建设系统按照市委、市政府、市纪委的统一部署，以科学发展观为统领，坚持围绕中心、服务大局，坚持标本兼治、惩防并举，坚持开拓创新、求真务实，全面推进反腐倡廉建设各项工作，有力地促进了我市住房

和城乡建设事业的科学发展。

在充分肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到，当前我市住房和城乡建设系统反腐倡廉建设工作形势依然严峻，任务依然艰巨。系统内违法违纪案件尤其是领导干部违法违纪案件时有发生，各单位各

部门在反腐倡廉建设工作中仍不同程度地存在着一些薄弱环节，对这些问题，我们必须高度重视，认真研究，采取积极有效措施加以解决。

2010年市建委反腐倡廉建设工作的总体要求是：以邓小平理论和

“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照党的十七届四中全会、中纪委五次全会和全市反腐倡廉建设大会的部署，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，突出重点，强化措施，着力在抓教育、抓制度、抓创新、抓实效上下功夫，把市建委反腐倡廉建设工作不断推向深入，为我市住房和城乡建设事业又好又快发展提供坚强有力保证。具体有如下安排：

一、突出学习教育重点，努力增强党员干部廉洁从政意识

近期中共中央印发的《党员领导干部廉洁从政若干准则》，对党员领导干部廉洁从政提出了8个方面52条禁令，这是党员干部廉洁从政的底线。全市住房和城乡建设系统广大党员干部要加强对《廉政准则》的学习，深刻领会，牢记在心，时时处处以《廉政准则》来要求自己，规范自己，提醒自己。要探索建立党员干部网上廉政学习制度，推行领导干部带头讲廉政党课、支部开展8分钟廉政党课等制度，不断增强学习的自觉性。要坚持不懈地开展党性党风党纪教育，夯实廉洁从政的思想道德基础，增强廉洁从政的自觉性和坚定性。要加强依法行政教育，不断增强法制意识，讲究办事程序，预防渎职、失职行为的发生。要继续采取形式多样的教育活动，坚持正面引导和

反面警示相结合，不断增强教育的实效性。此外，要积极探索建立以主要记录党员干部履行党风廉政建设责任制、参加日常廉政学习教育、遵守党纪政纪等情况为内容的廉政档案，着力构建教育的长效机制。

二、突出源头预防重点，不断建立健全拒腐防变制度体系

要按照《市建委建立健全惩治和预防腐败体系2008-2012年实施方案》要求，进一步完善重点项目的保廉制度，突出建设工程招投标、建设资金和住房公积金管理、保障性住房建设管理等重点环节的保廉工作，抓好源头治理。要进一步健全重大决策的议事规则和程序，推行专家评议和论证制度、公示和责任制度、绩效评估制度，不断提高科学决策水平。要加强与市检察院、市监察局、市审计局等部门的联系，进一步完善联合预防职务犯罪工作机制。同时，要积极探索建立廉政风险防控机制，通过深入排查建设系统易出现腐败问题的环节和领域，认真查找涉及职务风险、岗位风险、执法风险的廉政风险点，针对不同风险点制定具体的防范措施，切实提高预防职务犯罪工作的针对性和有效性。此外，要加强制度执行情况的监督检查，强化制度的执行力，维护制度的权威性和严肃性，从而切实形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人

的良好局面。

三、突出监督检查重点，着力规范领导干部权力运行

要继续按照中央及省市“保增长、保民生、保稳定”等决策部署要求，加强对重大项目特别是保障性安居工程建设、城市基础设施建设等项目投资安排、项目管理、资金使用以及质量安全方面的监督检查，确保各项政策措施落到实处、每笔政府投资资金得到安全高效使用。加强对党风廉政建设责任制落实情况的监督，对落实不认真、不到位而导致责任对象和责任范围内出现违法违纪行为的，要追究领导责任。加强对领导干部特别是主要领导的监督，不断完善内部权力制衡和监督机制，严格执行党政领导干部问责制，做到有权必有责、用权受监督、违法受追究。加强对党员干部廉洁自律情况的监督，严肃查处和整治领导干部利用职务便利为本人或特定关系人谋取不正当利益等问题。认真贯彻落实《关于党员领导干部报告个人有关事项的规定》，把住房、投资、配偶子女从业等情况列入报告内容，加强监督检查。

四、突出专项治理重点，切实解决工程建设领域突出问题

继续开展工程建设领域突出问题专项治理工作，针对前一阶段自查中发现的问题，深入分析原因，