

# GMS 研究

( 2009 )

主 编：李晨阳  
副主编：吕星晨  
梁 晨

 云南大学出版社  
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

# GMS 研究 (2009)

主 编 李晨阳

副主编 吕 星

梁 晨

 云南大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

GMS 研究. 2009/李晨阳主编. —昆明: 云南大学出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 81112 - 965 - 6

I. G… II. 李… III. 经济合作—中国、东南亚—文集  
IV. F125.4 - 53 F133. 054 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 215399 号

## GMS 研究 (2009)

李晨阳 主编

---

|      |                                |
|------|--------------------------------|
| 策划编辑 | 赵红梅                            |
| 责任编辑 | 石 可                            |
| 责任校对 | 蒋丽杰                            |
| 封面设计 | 刘 雨                            |
| 出版发行 | 云南大学出版社                        |
| 印 装  | 云南省地矿测绘院印刷厂                    |
| 开 本  | 850mm × 1168mm 1/32            |
| 印 张  | 9.375                          |
| 字 数  | 244 千                          |
| 版 次  | 2009 年 12 月第 1 版               |
| 印 次  | 2009 年 12 月第 1 次印刷             |
| 书 号  | ISBN 978 - 7 - 81112 - 965 - 6 |
| 定 价  | 25.00 元                        |

---

地 址: 昆明市一二·一大街云南大学英华园 (邮编: 650091)

电 话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: [market@ynup.com](mailto:market@ynup.com)

# 序 言

大湄公河次区域（GMS）合作是亚太地区一个重要的次区域合作，GMS 国家是我国实施和平发展战略与周边外交战略重要组成部分，是我国做实做深构筑周边地缘战略依托工作的重点对象，也是云南省乃至整个西南地区对外开放和区域合作的重点对象。近年来，大湄公河次区域合作正在发生深刻的变化，一是以 2002 大湄公河次区域领导人会议的成功举行标志，相关各国政府逐步取代亚行成为次区域合作的主导者；二是随着中国经济的发展和国际地位的不断提高，中国在大湄公河次区域合作的核心作用正在形成。云南作为中国参与 GMS 合作的前沿和主体，将在大湄公河次区域合作中发挥更大的作用。在此背景下，云南大学国际关系研究院 GMS 研究中心紧密联系国家和地方对外开放和经济社会发展的重大问题，积极开展对 GMS 国家及区域合作的研究，取得了一批有学术和应用价值的研究成果，在国内外产生了一定影响。《GMS 研究》系列丛书就是该中心一年一度推出的重要研究成果。

《GMS 研究（2009）》是该系列丛书的第三本，该书以研究 GMS 国家的民族、宗教和移民问题为主题，而这是一个既具有学术价值又具有现实意义的选题。大湄公河次区域是世界上民族分布最为众多、宗教形态最为丰富的地区之一，素有“世界民族博物馆”之称。由于地理环境和历史因素，中国西南与 GMS 各国交界地区也是世界上跨界民族分布最为集中和广泛的地区之一，在中国与越南、缅甸、老挝长达 5 000 多公里的国境线上，有壮、傣、布依、苗、瑶、彝、哈尼、景颇、傈僳、拉祜、怒、阿昌、独龙、佤、布朗、德昂 16 个民族与国外同一民族在国境线

两侧相邻而居，漫长的边境线和众多跨界民族构成了特殊的地缘政治和地缘经济文化关系。由于跨界民族引发的问题具有国际性、互动性和扩散性，跨界民族问题是影响我国西南边疆稳定和周边安全的重要因素。因此，了解 GMS 国家的民族、宗教、移民问题和政策，对我国处理此类问题具有重要的借鉴和参考价值。

纵观全书有三个主要特点。一是内容丰富，重点突出。该书围绕民族、宗教及移民这三个相关的主题，研究和阐述了柬埔寨、缅甸、泰国、老挝、越南五个 GMS 国家的民族、宗教和移民问题及相关政策，为读者展示了该地区一幅幅纷繁复杂、多姿多彩的民族、宗教生态景观，为人们认识和了解相关各国民族和宗教问题的由来和走向提供了较为全面和深入的材料。二是资料翔实，而且较新。各个专题的研究既有历史的追述，也有现实的描绘，还有对未来的展望。大多数专题的论述都截止到 2007 年左右，使读者能够掌握相关问题的最新动态。三是该书还对 GMS 国家移民和移民政策进行了较为系统的研究，这在国内学术界中具有一定的创新性，其中的文献、数据资料可为相关研究提供参考。当然，由于论文集的作者大都是入门不久的年轻学者，因而存在着语言稍显稚嫩、思考不够深入的问题，有些观点也值得商榷。

“GMS 研究丛书”到今年已经迎来了第三个年头，在这收获的时节，我欣喜地看到，相较于《GMS 研究（2007）》和《GMS 研究（2008）》，今年的《GMS 研究（2009）》更为成熟了，并希望《GMS 研究》能够继续推出更多、更好的选题和研究成果，也希望《GMS 研究》能够得到更多国际关系领域内专家、学者的认可和好评，成为云南大学国际问题研究的一大特色和品牌。

刘 稚

2009 年 11 月 24 日

# 目 录

|                       |                  |
|-----------------------|------------------|
| 序 言 .....             | 刘 稚(1)           |
| 柬埔寨的民族问题与民族政策 .....   | 刘 盈 卢光盛(1)       |
| 老挝民族与民族问题研究 .....     | 佟应芬(14)          |
| 缅甸的民族问题与民族政策 .....    | 高焕明 祝湘辉(33)      |
| 泰国民族问题与民族政策研究 .....   | 孙嗣堃 彭 璐(53)      |
| 越南民族与民族问题浅析 .....     | 毕世鸿 尹 君(69)      |
| 柬埔寨的宗教概况及影响 .....     | 陶 程 黄金贞 卢光盛(86)  |
| 老挝宗教及其影响研究 .....      | 吕 星 张 卓 谢金凤(102) |
| 缅甸宗教概况及其对当代社会的影响 ...  | 张秀琼 林明珠(118)     |
| 泰国宗教概况及其问题 .....      | 朱 民 黄振顺(140)     |
| 越南宗教及宗教问题研究 .....     | 毕世鸿 童 珊(158)     |
| 柬埔寨的移民问题浅析 .....      | 张太伏 卢光盛(179)     |
| 老挝移民及移民问题研究 .....     | 吕 星 纪晓笑(201)     |
| 缅甸的移民:历史、现状及其影响 ..... | 邵建平(226)         |
| 泰国移民:问题与政策 .....      | 邹春萌 朱 民 吴平心(252) |
| 越南移民问题研究 .....        | 毕世鸿 舒伟正(269)     |
| 后 记 .....             | 李晨阳(292)         |

# 柬埔寨的民族问题与民族政策

刘 盈 卢光盛\*

**摘 要：**在东南亚国家中，柬埔寨的民族问题不是特别突出。但是，历史上历届政府一些错误的民族政策也导致了一些民族问题，如少数民族的发展问题、外来民族与本国民族的矛盾问题等。民族问题对柬埔寨的政治民主化进程产生了一定的消极影响，但从现状和发展趋势来看，柬埔寨的民族问题一段时间内不会激化。

**关键词：**柬埔寨 民族 民族问题 政策演变

## The Minorities Issues and Ethnic Policies of Cambodia

**Abstract:** In Southeast Asia, the ethnic minorities issue of Cambodia is not serious. However, some improper policy on ethnic affairs led a few ethnic minorities issues, such as the development of ethnic minorities, the contradiction between external minorities and internal minorities, which have a negative influence on political democratization process of Cambodia. From the trend, the ethnic minorities issue of Cambodia will not be acute in a certain period.

**Key words:** Cambodia Ethnicity Minorities issue The evolution of policy

---

\* 刘盈：女，云南大学国际关系研究院 GMS 研究中心 2008 级硕士研究生；卢光盛：男，云南大学东南亚研究所教授。

由于柬埔寨的民族问题在东南亚国家中并不突出,因此国内很少有人对这个问题进行研究。本文在简述柬埔寨民族概况的基础上,阐述了柬埔寨现存的民族问题,并重点分析了柬埔寨自独立以来民族政策的演变过程。

## 一、柬埔寨民族概况

柬埔寨是一个多民族国家,人口 1 400 万。柬埔寨现有 20 多个民族,高棉族是主体民族,占总人口的 80%,少数民族有占族、普农族、老族、泰族、斯丁族等。这些民族的系属和族源复杂,归纳起来大体可以分为孟—高棉语族、印度尼西亚语族、侗台语族、华族和越族等。

### (一) 孟—高棉语族分类及其分布

孟—高棉语族是柬埔寨的主体民族,约占全国总人口的 90%,2009 年统计该民族人数达 1 260 万。<sup>①</sup> 孟—高棉语族可以分为平原高棉人和山地高棉人<sup>②</sup>两种,平原高棉人人口数量占大多数,主要分布在湄公河沿岸、洞里萨湖周围和过渡性平原以及金边和沿海地带;山地高棉人,又被称为柬埔寨的原住民族,人口数量大约有 10 万<sup>③</sup>,约 75% 的原住民居住在塔那基里和蒙多基里省,其余的主要分布在磅通省、扁担山区、豆蔻山脉地区、象山山区等。

---

① [http://en.wikipedia.org/wiki/Ethnic\\_groups\\_in\\_Cambodia](http://en.wikipedia.org/wiki/Ethnic_groups_in_Cambodia).

② 柬埔寨境内的原住民族被称为“山地高棉人”,尽管与平原高棉人同属孟—高棉语族。但是由于其数量少,发展水平低,本文把“山地高棉人”也作为柬埔寨的少数民族分析对象。

③ Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell. *Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia*. Christopher R. Duncan. *Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities*. Cornell University Press, 2004, p. 254.

## （二）印度尼西亚语族

印度尼西亚语族是柬埔寨第二大民族群体，称为占族，也叫马来族，现在的正式名称是穆斯林高棉人，从其正式名称就可以看出，占族人几乎都信仰伊斯兰教。占族主要分为三大支系。第一大支系是平原占人，也称正宗占人（Cham proper），他们主要分布在磅湛省、贡布省和金边北部地区；第二大支系是山地占人，他们主要分布在柬埔寨东部与越南交界的边境地区；第三大支系是“爪哇占人”，他们的名称表明他们定居柬埔寨之前居住在马来西亚—印度尼西亚地区<sup>①</sup>，现在主要分布在贡布以西的暹罗湾地带。

## （三）侗台语族

柬埔寨境内的老族和泰族属于侗台语族。其老族与老挝的老族同属一个民族，主要分布在柬埔寨东北部湄公河谷地以及上丁、柏威夏等与老挝接壤的山区地带。其泰族与泰国的泰族为同一民族，主要分布在柬埔寨西部与泰国相邻的马德望、奥多棉吉、暹粒、戈公等边境山区的谷地一带。

## （四）华族

柬埔寨的华族人口大约占柬埔寨总人口的1%，2009年统计达14万人。<sup>②</sup>根据所说语言的不同，柬埔寨的华族可以分为五个主要的分支，最大的一支是说潮州语的华族，约占华族的60%；说粤语的华族约占20%；说闽南话的约占7%；说客家话和海南话的都分别占4%。柬埔寨的华族主要居住在金边，其余的散居于马德望、干丹、贡布、磅湛、波萝勉、茶胶等省的首府

---

<sup>①</sup> Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell. *Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia*. Christopher R. Duncan. *Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities*. Cornell University Press, 2004, p. 260.

<sup>②</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/Ethnic\\_groups\\_in\\_Cambodia](http://en.wikipedia.org/wiki/Ethnic_groups_in_Cambodia).

和县镇市集等地。

### (五) 越族

柬埔寨境内的越族也称京族，与越南的京族同属一个民族，2009 年统计该民族约占柬埔寨总人口的 1%~5%。柬埔寨的越族主要分为三大支系，主要分布在上丁、马德望以及柬越边境的波萝勉各省，另外洞里萨湖畔、洞里萨河及湄公河沿岸也有少量分布，他们从事水稻种植、渔业养殖等。

## 二、柬埔寨的民族问题

柬埔寨的民族问题与其他东南亚国家相比较并不太突出，主要有以下两个。

### (一) 不同地区的同一民族之间和不同民族之间发展不平衡

#### 1. 原住民族发展程度低

目前，柬埔寨的少数民族中，原住民族——山地高棉人的发展程度是最低的。从居住条件上来看，原住民族大部分居住在偏远山区，自然条件制约了其自身的发展。从经济上来看，柬埔寨是一个传统的农业国家，水稻种植是柬埔寨的农业根基。但是，原住民族居住的广大地区并不适宜水稻栽培，柬埔寨独立之后，他们的农业还处于刀耕火种的水平。农业发展条件的限制直接制约了原住民族山地高棉人的发展。从政治上看，柬埔寨各个阶段的民族政策都有一定程度的倾斜，忽视山地高棉人与平原高棉人的共同发展，导致山地高棉人政治参与不积极、经济发展缓慢、社会生活水平低等。

由于经济落后，原住民族的教育问题也备受关注。大部分的原住民族缺乏受教育的机会。根据 1998 年柬埔寨国家人口普查资料，塔那基里省和蒙多基里省的原住民族识字率分别为

23.5%和32.8%，远远低于整个国家的平均识字率62.8%。<sup>①</sup>这主要是由以下因素造成的：塔那基里省和蒙多基里省由于缺乏老师，好多地方都没有开办学校。学校一般都开办在省会城市或者离省会城市比较近的地方，这给学生上学带来了无法克服的困难。此外，大部分的学生缺乏学习材料，很多家庭负担不起校服的费用，只得退学；语言障碍也是原住民族识字率低的原因，原住民族在家里一般都不说高棉语，只说本民族的“土话”，而进入以高棉语为教学语言的学校时，他们面临许多的困难。

由于距离城市遥远，原住民族的健康问题也得不到保障。原住民族居住的地区医生、护士都非常有限，远离省城、交通条件不好，使他们得不到正规的医疗服务。

## 2. 华族、越族生活优越

然而，在柬埔寨，并不是所有的少数民族都处于发展劣势。华族和越族主要从事商业活动，他们在柬埔寨的生活大多比其他民族优越。20世纪60年代，柬埔寨大约有90万华族从事商业，华族占全国从事商业人数的92%。在商业部门中，95%的商人是华族。<sup>②</sup>与此形成鲜明对照，在占全国人口86%的农民、渔民中，却没有一个华族。近年来，华族的商业活动仍然在柬埔寨处于领先地位。

在经济上，柬埔寨的少数民族处于两个极端，有的少数民族经济发展落后，与主体民族的经济水平差距悬殊，而像华族这样的少数民族，在经济上却远远超过主体民族——高棉族。

---

① Indigenous Peoples/Ethnic Minorities and Poverty Reduction Cambodia, Environment and Social Safeguard Division Regional and Sustainable Development Department Asian Development Bank, Manila, Philippines, June, 2002, p. 29.

② 维·伊·威尔摩特：《柬埔寨的华人》，温哥华，1967年，转引自周中坚《柬埔寨的华人》，载《东南亚研究杂志》，新加坡大学出版社出版，1981年3月号。

## (二) 外来民族与原住民族之间的矛盾

越族和华族作为外来民族，与高棉族之间的矛盾是民族问题中表现比较突出的另一个方面。

越族人长期以来就是柬埔寨内部摩擦的一个根源。由于历史原因，越族人一直就被认为是“柬埔寨国土上的偷猎者”<sup>①</sup>。柬埔寨最早的越族人可以追溯到 17 世纪末，当时的越南王国占领了柬埔寨的大片土地。后来，柬埔寨屡次遭受越南的大举侵略，导致大量国土被占领。柬埔寨对越南人根深蒂固的“仇恨”导致了柬埔寨独立后进行了数次对越族人的迫害。如柬埔寨独立以来，除了 1979—1989 年柬埔寨人民共和国时期越族人没有受到打压和迫害之外，越族人在其他任何政权之下都受到了不同程度的打击和迫害。尤其是在红色高棉统治时期，越族人在柬埔寨受到了大清洗。<sup>②</sup> 尽管很多学者认为，红色高棉统治时期的屠杀只是政治屠杀，不是种族清洗，原因是当时大约 80%~85% 的受害者是高棉族，但是，高棉族的总人口占全国总人口的绝大多数。<sup>③</sup>

除越族外，华族在柬埔寨的历史也非常久远，高棉族对华族的态度非常矛盾。一方面，华族由于经济才能和个人财富而受到钦佩和羡慕；另一方面，高棉人也十分怨恨华族人，因为华族人

---

① D. J. 斯坦伯格著，朱晓慧译：《柬埔寨的民族集团》，载《世界民族》1989 年第 2 期，第 55 页。

② 程映虹：《以革命的名义——红色高棉大屠杀研究》，载（香港）《二十一世纪》1999 年第 53 期，第 93 页，转引自陈衍德《多民族共存与民族歧视——当代东南亚族际关系的两个侧面》，载《南洋问题研究》2004 年第 1 期，第 37 页。

③ Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell. *Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia*. Christopher R. Duncan, *Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities*, Cornell University Press, 2004, p. 248.

的才能让他们意识到自己在经济上的软弱无能。<sup>①</sup>从20世纪50年代起,柬埔寨开始用政府法令形式对华族进行一系列的限制、排挤和打击。首先从经济领域着手。1956年12月1日,柬埔寨政府颁布禁止外侨从事18种职业的法令<sup>②</sup>,剥夺华族从事世代经营的正当谋生职业的权利,其中不但有工商行业和机关职业,连理发师、码头工、汽车司机等劳工职业也在禁止从事之列,导致大批华族企业被迫停业,大量华族面临失业。随之而来的是:1958年5月1日,柬埔寨政府下令取消华人会馆;1967年9月13日下令关闭华文报刊;1970年3月18日下令封闭全柬华文学校,随后禁止商店悬挂华文招牌;红色高棉上台后,继续打压和屠杀华族,将近20万华族人在迫害中丧生。<sup>③</sup>1993年之后,随着柬埔寨的和平进程,过去对华族人的各种禁令逐渐被取消,华族人的境况得到改善,华族人经济逐渐恢复和发展。

### 三、柬埔寨民族政策的演变

总的来说,柬埔寨独立后,其民族政策的演变大体根据其政治体制的演变分为六个阶段。

#### (一) 1953—1970年柬埔寨王国时期的民族政策

西哈努克作为柬埔寨独立后的第一个国家元首,为了加强国内各民族的国家认同和民族团结观念,于20世纪60年代制订了一个民族分类计划,根据这个计划,柬埔寨境内非高棉族的少数

---

① D. J. 斯坦伯格著,朱晓慧译:《柬埔寨的民族集团》,载《世界民族》1989年第2期,第57页。

② (金边)《湄江日报》编:《柬埔寨商业贸易年鉴》(1963),转引自周中坚《战后五十年柬埔寨华人的曲折历程》,载《南洋问题研究》1996年第1期,第26页。

③ 周中坚:《战后五十年柬埔寨华人的曲折历程》,载《南洋问题研究》1996年第1期,第27页。

民族将被算做“真诚的高棉族 (bona fide Khmers)”。居住在塔那基里省和蒙多基里省的原住民族被称为“山地高棉人”；占族穆斯林被称为“高棉穆斯林”。假如少数民族冠以“名义的高棉人”地位之后，他们就不得不承认自己是柬埔寨国家的一部分，同时也有义务变成真正的高棉人。为了推行这种民族“同化”政策，政府制定了相应的措施。如为了取代原住民族的“氏族精神”，建立各民族的国家认同，政府把住在平原地区的高棉人农民、士兵移居山区，与原住民族一起生活。他们的生活习惯、耕作方式为山地高棉人树立了学习的榜样。同时，政府还要求年轻的山地高棉人说服他们的长辈改变生活方式。<sup>①</sup>

华族和越族在柬埔寨没有被算做少数民族，而算为“外来人口”。1954年，西哈努克政府制定了一项区分柬埔寨人和外来人口的法律。这项法律主要针对华族和越族，因为他把具有“三种人”（即没有在柬埔寨出生、1954年前出生、1954年后出生但是父母都不在柬埔寨出生），同时具有柬埔寨国籍的华族和越族排除在柬埔寨人之外。这三类人如果想要拥有柬埔寨公民身份，必须通过能够证明他们精通高棉语、具有高棉人的习俗和生活方式的测试。<sup>②</sup>

## （二）1970—1975 年高棉共和国时期的民族政策

1970年3月18日，柬埔寨内阁正副首相朗诺、施里玛达发动政变，接管了政权，颁布了新宪法。朗诺政府的民族政策主要体现在加强了反对越族的民族政策。

---

① White, Joanna. The Indigenous Highlanders of Northeast: An Uncertain Future, In *Interdisciplinary Research on Ethnic Groups in Cambodia*, 333-374. Phnom Penh: Center for Advanced Study (mimeo), 1996, p. 344.

② Jan Ovesen and Ing-Britt Trankell. *Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia*. Christopher R. Duncan. *Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities*. Cornell University Press, 2004, p. 246.

朗诺政府上台不久，就命令柬埔寨的共产党在 48 小时内离开柬埔寨，这在柬埔寨历史上被称为最不现实的命令。在这个命令之下，成千上万的越族平民被杀害，大约 20 万越族被遣返回南越。<sup>①</sup> 朗诺政变后 5 个月，又有 10 万越族人离开了柬埔寨，至此，柬埔寨的越族人从 45 万降到了 14 万。<sup>②</sup>

### （三）1975—1978 年民主柬埔寨时期的民族政策

1975 年 9 月，柬埔寨国民大会通过新宪法，将国家改名为“民主柬埔寨”，柬埔寨共产党（红色高棉）为唯一的执政党。由于红色高棉不顾本国国情，竭力鼓吹柬埔寨社会的“跳跃式发展”，推行“极左”的政策，包括采取非常极端的民族政策，给柬埔寨人民带来了巨大的灾难。

红色高棉延续了朗诺政权对越族人的迫害和驱逐政策，取得政权 4 个月后，又有 15 万越族人被驱赶出柬埔寨，至此，在柬埔寨的越族人大约只剩下了 1 万人。<sup>③</sup> 1977 年，偏执的红色高棉领导人在国内政治斗争时，控告有嫌疑的同志“具有高棉人的身体但具有越族人的灵魂”<sup>④</sup>，红色高棉对越族人的偏激政策和对越族人的痛恨由此可见一斑。

除了采取针对越族人的极端政策外，红色高棉还进行了恢复

---

① Minorities in Cambodia, MRG International Report 95/2, London, p. 20.

② Kiernan, Ben. The Pol Pot Regime: Race, Power, and Genocide in Cambodia under the Khmer Rouge, 1975 - 79. New Haven: Yale University Press, p. 296.

③ Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell. Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia. Christopher R. Duncan. Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities. Cornell University Press, 2004, p. 248.

④ Locard, Henri, Le "Petit Livre Rouge" de Pol Pot. Les paroles de l'Angkar; L' Harmattan, 1996. 转引自 Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell, Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia. Christopher R. Duncan. Civilizing the margins; Southeast Asia government policies for the development of minorities, Cornell University Press, 2004, p. 248.

高棉族传统文化的革命。波尔布特认为,恢复高棉人的传统价值观不仅有利于巩固政权,还可以纯化高棉族。因此,他采取了一些极端措施要求恢复高棉人原始生活的方式,如取消货币流通、取消国内教育、把城市人口迁移到农村等。在这场革命中,山地原住民族得到了重视,因为他们代表了最“纯粹”的高棉人,受到的外来影响最小,他们也极力支持波尔布特的革命。

#### (四) 1979—1989 年柬埔寨人民共和国时期的民族政策

1979 年 1 月 7 日,越南军队以“解放者”的身份攻占金边,扶植韩桑林建立了柬埔寨人民共和国。韩桑林政权于 1981 年 6 月通过了新宪法,称为《柬埔寨人民共和国宪法》。《柬埔寨人民共和国宪法》第五款规定:柬埔寨施行各民族团结和平等的民族政策;各民族之间要相互帮助,禁止出现民族歧视、民族压迫和民族分裂;国家要重视少数民族的发展,尤其是山区和离城市遥远地方少数民族经济、教育、文化、社会事务、健康等的发展。<sup>①</sup>

由于韩桑林政权是一个越南扶植的伪政权以及其颁布的新宪法的规定,柬埔寨人民共和国首先废除了柬埔寨独立以来各个政权一直推行的反越族政策。然而,值得注意的是,韩桑林政权并没有制定对越族人的任何优惠政策。1982 年,政府专门颁布了一个针对越族人的申明:国家要帮助之前被驱逐出柬埔寨,现在又回到柬埔寨的越族人尽快地定居下来;1979 年后进入柬埔寨的,想要在柬埔寨谋生的越族人被允许在柬埔寨定居下来;将来想到柬埔寨的越族人必须办理正规的移民手续。<sup>②</sup>

---

① Jennar, Raoul. *The Cambodia Constitution (1953—1993)*. Bangkok: White Lotus, 1995, p. 53.

② Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell. *Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia*. Christopher R. Duncan. *Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities*. Cornell University Press, 2004, p. 250.

对原住少数民族，韩桑林政权很大程度上是延续了西哈努克时期的“同化”和“高棉化”政策。在1984年一次政党会议上通过的一项针对少数民族的政策规定，“少数民族应该被视为高棉族的一部分，他们应该向高棉族转化”。

（五）1989—1993年柬埔寨及联合国驻柬过渡时期权力机构的民族政策

越南军队撤出柬埔寨后，柬埔寨人民共和国被改名为柬埔寨，政府当局没有制定明确的针对少数民族的政策，仍然要求各民族要团结互助，共同发展。同时，规定各民族的语言、生活习惯等民族文化应该得到尊重。<sup>①</sup>

1991年10月23日，柬埔寨问题相关各方签署了《巴黎协定》，决定成立“联合国驻柬过渡时期权力机构”，该机构1992年3月15日进入柬埔寨。由于这个机构主要的目的是监督和领导柬埔寨未来大选，它规定每个民族的成员都有平等的选举权和被选举权。

（六）1993年至今柬埔寨王国政府的民族政策

1993年5月，在联合国驻柬机构的主持和监督下，柬埔寨举行了20多年来的首次大选，9月21日，颁布了《柬埔寨王国新宪法》。《柬埔寨王国新宪法》没有提及柬埔寨境内的少数民族，似乎拒绝承认少数民族的存在。<sup>②</sup>正因为如此，有学者认为柬埔寨王国新宪法不顾国内非高棉族的基本人权。此外，在对国民的称呼上，柬埔寨官方也称“高棉公民”，而不是“柬埔寨公民”，这在宪法的有关条款里有所反映：“在法律面前，每个高

① Jennar, Raoul, *The Cambodia Constitution (1953—1993)*. Bangkok: White Lotus, 1995, p. 113.

② Jan Ovesen and Ing - Britt Trankell. *Foreigners and Honorary Khmers, Ethnic Minorities in Cambodia*. Christopher R. Duncan. *Civilizing the margins: Southeast Asia government policies for the development of minorities*. Cornell University Press, 2004, p. 252.