

党员干部学理论

贰零壹贰

聚焦重点
解读热点
思考难点

高中华◎主编

DangyuanGanbuXueLilun

夯实“中国大厦”的根基

“稳中求进”开新局

化“二元”为“一体”

帮助“小船”迎击“大风浪”

“中国创造”正当时

跃上“有法可依”的新起点

让司法公正看得见

用道德之力凝聚社会良心

必须坚守的“兴国之魂”

2012

红旗出版社

Ganbu Xue Lilun 2012

[聚焦重点 解读热点 思考难点]

高中华 / 主编

党员干部 学理论 2012

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部学理论 . 2012 / 高中华主编 .

—北京 : 红旗出版社, 2012.2

ISBN 978-7-5051-2148-5

I. ①党… II. ①高… III. ①中国共产党—党员—思想政治教育
IV. ① D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 015302 号

书 名: 党员干部学理论2012

主 编: 高中华

出 品 人: 高海浩

责任校对: 邱晶晶 晏齐宏

总 监 制: 徐永新

封面设计: 红汇·一品

责任编辑: 李少军 汤中方

版式设计: 李艳光

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街2号

邮 编: 100727

编 辑 部: 010-51631884

E-mail: hongqi1608@126.com

发 行 部: 010-64024637

欢迎品牌图书项目合作

项 目 部: 010-84026619

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880毫米×1230毫米

1/32

字 数: 242千字

印 张: 10

版 次: 2012年2月北京第1版

2012年2月北京第1次印刷

ISBN 978-7-5051-2148-5

定 价: 25.00元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

写在前面的话

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展。特别是现代科学技术进步日新月异，知识创造、知识更新速度大大加快，创新能力越来越成为综合国力和国际竞争力的核心因素。无论是一个国家、一个民族还是一个政党，如果不加强学习、不提高学习能力，势必落后于时代。各级党组织和广大党员干部必须切实增强学习的紧迫感和自觉性，更加重视和善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，顺应时代发展，实现知识的不断更新。只有这样，才能敏锐把握时代前进脉搏，科学判断世界发展大势，提高推动改革发展的能力，更好地带领人民在激烈的国际竞争中掌握主动。

胡锦涛同志曾多次强调指出，中国共产党的党员干部要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。这一重要要求就是中国共产党党员干部不断学习、持续学习、认真学习的动员令。

我们的党员干部，无论是作为学习型社会中的成员，还是作为学习型政党中的成员，都需要学习，也都在积极地学习。更何况他们身上还肩负着走中国特色社会主义道路和全面建设小康社会的伟大使命，更使得他们有动力和有责任积极地学习、很好地学习、有

效地学习。

学习总是要带着问题去学，学习也总是因为面临着问题。当代中国是大变革的中国、大转型的中国、大发展的中国。无论是变革、转型还是发展，都必然会出现很多问题、会面临很多问题。

这些问题主要是来自于改革发展的实践中、来自于全面建设小康社会的实践中、来自于贯彻和落实科学发展观的实践中、来自于加强党的执政能力建设的实践中、来自于构建社会主义和谐社会的实践中。实践中的问题，需要也只能靠实践去解决、去应对。

我们经常讲理论是实践的先导，没有理论指导的实践是盲目的实践，理论上没有搞清楚的事情在实践中必然是混乱和迷茫。伟大的实践需要有伟大的理论来指导，无论是全面建设小康社会、还是构建社会主义和谐社会，都需要我们对于一些问题保持理论上的清醒与坚定。需要我们在坚持基本理论的基础上去认识它们，需要我们在理论创新过程中去与时俱进地把握它们。

在火热的全面建设小康社会的过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。

本书就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习的益友与助手，为广大党员干部理论学习和释疑解惑起一定作用。但是由于水平有限和时间关系，肯定会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

编者

2012年1月1日

目 录

CONTENTS

写在前面的话	1
--------------	---

1. 夯实“中国大厦”的根基

——坚持和完善中国特色社会主义制度	1
☛马克思主义中国化、时代化的制度体系	2
☛中国特色社会主义制度的基本特征	5
☛中国特色社会主义制度的优越性	7
☛坚持和完善中国特色社会主义制度	9

2. “稳中求进”开新局

——把握 2012 年经济工作的总基调	13
☛当前我国的经济形势	14
☛把握好宏观调控的方向和力度	16
☛以扩大内需为战略基点	17

3. 化“二元”为“一体”

——构建城乡一体化发展新格局	25
☛“城乡差距”依然巨大	26
☛当前统筹城乡发展面临的新难题及制约因素	27
☛新时期统筹城乡发展的战略方针和任务	30
☛抓准城乡统筹发展的着力点	32

4. 帮助“小船”迎接“大风浪”

——加快推进小微企业发展	39
☛小微企业发展意义重大	40

☛当前小微企业发展需要解决的几个问题	41
☛加快推进小微企业发展的对策	45

5. “中国创造”正当时

——从科技、制度、文化上推进自主创新	51
☛加快推进自主创新、转变经济发展方式的重要性和紧迫性 ..	52
☛加快构建产学研相结合的技术创新体系	54
☛推进制度创新，为自主创新提供制度保障	57
☛加快文化创新，壮大自主创新的人才队伍	59

6. 跃上“有法可依”的新起点

——如何看待中国特色社会主义法律体系	61
☛中国特色社会主义法律体系的形成	62
☛中国特色社会主义法律体系的构成	66
☛中国特色社会主义法律体系的基本特征	69
☛中国特色社会主义法律体系在适用方面的基本原则	72

7. 让司法公正看得见

——从司法公正看加强法治建设	75
☛近年来我国在司法公正方面取得的成就	76
☛我国在司法公正方面存在的问题	81
☛牢固树立与和谐社会相适应的司法理念	85
☛以扎实的基础工作维护司法公正	87
☛深化司法体制改革，完善社会主义司法制度	90
☛加强对司法权的监督	94



8. 用道德之力凝聚社会良心

——新时期如何加强道德建设 97

☞ 建设社会主义核心价值体系 98

☞ 继续培育社会主义道德规范 99

☞ 推进社会主义道德建设 103

9. 必须坚守的“兴国之魂”

——论坚持社会主义核心价值体系 109

☞ 兴国之要与兴国之魂 110

☞ 社会主义核心价值体系的基本要素 112

☞ “兴国之魂”的重大意义 115

☞ 推进社会主义核心价值体系建设应坚持“三性” 117

10. 文化中国新气象

——推动文化产业成为国民经济支柱性产业 123

☞ 社会主义文化建设的重大任务 125

☞ 加快发展文化产业 127

☞ 深化文化体制改革，大力弘扬中华文化 131

☞ 坚持统筹兼顾，推进文化产业改革发展 133

11. 共建共享“网上精神家园”

——发展健康向上的网络文化 139

☞ 网络文化的基本特征 140

☞ 网络文化是把双刃剑 142

☞ 加强网络文化建设和管理是中国特色

网络文化健康发展的重要保障 144

☞ 一手抓引导、一手抓监管，积极推进网络文化健康发展 ... 146



12. 群众利益无小事

- 如何发展好、维护好群众利益 153
- ☛以经济建设为中心，增加改革业绩，促进
人民利益的发展 154
- ☛健全民主，拓宽渠道，确保人民利益的表达 160
- ☛健全权力的授予、运行、监督机制，
加强对人民利益的维护 164

13. 民生之事大如天

- 加快完善社会保障体系建设 169
- ☛解除“上学之忧”，完善教育保障体制 170
- ☛解除“养老之忧”，完善社会养老保障体制 173
- ☛解除“看病之忧”，完善医疗保障体制 177
- ☛解除“就业之忧”，完善失业保障体制 179
- ☛解除“住房之忧”，完善住房保障体制 181

14. 稳定是硬任务

- 从群体性事件看和谐社会建设 185
- ☛群体性事件的类型与成因 186
- ☛群体性事件的功能和危害 189
- ☛积极化解矛盾，促进社会和谐 192

15. 虚实结合，上下联动

- 如何加强虚拟社会管理 199
- ☛虚拟社会的主要特征和主要问题 200
- ☛加强网络虚拟社会管理的重要性和必要性 203
- ☛切实提高对网络虚拟社会的管理水平 206



16. 关注“民意的放大器”

——合理引导网络舆情 211

☛ 当前我国网络舆论的特点 212

☛ 理性看待当前网络舆情 218

☛ 正确引导网络舆情 219

17. 越是文明进步，越要崇尚绿色

——从环境污染看生态文明建设 227

☛ 近年来我国环境污染原因复杂 228

☛ 我国生态文明建设的对策与建议 233

18. 直面“考验”与“危险”

——沉着应对党执政的“四个考验”和“四个危险” 243

☛ 直面并经受住“四个考验” 245

☛ 认识并防范好“四个危险” 248

19. 克服“运动式”，力求“常态化”

——构建创先争优活动的长效机制 253

☛ 深入挖掘创先争优活动的深刻内涵，
丰富活动载体，提高活动实效 254

☛ 构建创先争优长效机制应遵循的基本原则 256

☛ 建立科学的管理机制，构建有效的运行机制，
完善考评监督机制 258

20. 实现组织意图与群众意愿的无缝对接

——营造风清气正的换届环境 265

☛ 严明纪律，维护换届选举工作的严肃性 266

严肃教育，引导党员干部自觉遵守换届纪律、 正确对待进退留转	268
严格监督，把换届选举工作全过程置于有效监督之下	273
严厉查处，狠刹换届选举中的歪风邪气	274

21. 认识、把握并运用好反腐败规律

——不断提高反腐倡廉建设科学化水平	277
不断总结和重视运用反腐倡廉建设的 丰富历史经验	278
科学分析和准确把握反腐倡廉新形势	281
坚持以科学发展的理念和思路谋划反腐倡廉建设	284
科学安排、整体推进党风廉政建设和反腐败各项工作	286
以提高科学化水平为重点， 全力做好 2012 年反腐倡廉工作	289

22. 青年是党的未来和希望

——如何认识和做好新形势下的青年工作	295
青年在巩固党的执政地位中的作用	296
马克思主义政党只有培养青年才能开创未来	297
促进青年成长应把握的目标维度	299
新形势下思想政治教育在青年工作中的作用	303

后 记	307
-----------	-----

1

DANG YUAN GAN BU XUE LI LUN 2012

夯实“中国大厦”的根基 ——坚持和完善中国特色社会主义制度



要论摘编

中国特色社会主义制度，是当代中国发展进步的根本制度保障，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势。我们推进社会主义制度自我完善和发展，在经济、政治、文化、社会等各个领域形成一整套相互衔接、相互联系的制度体系。

——《在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话》，
《人民日报》2011 年 7 月 2 日，第 2 版

一般来说，制度是要求大家共同遵守的办事规程或行动总则，包含了在一定历史条件下形成的政治、经济、文化、社会等方面的体系。相较于旗帜、模式、道路等概念，制度更为具体，更为清楚，更易理解。而建设好、发展好一个有十几亿人口的大国，制度更带有根本性、全局性、稳定性、长期性，也更具有强制性、约束性、规范性。胡锦涛同志在2011年“七一”重要讲话中指出，“经过90年的奋斗、创造、积累，党和人民必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展的成就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，确立了中国特色社会主义制度。”这一新的概括，丰富和拓展了中国特色社会主义的科学内涵，标志着我们党对社会主义建设规律的认识达到了新高度。

马克思主义中国化、时代化的制度体系

中国要实行什么样的制度，是近代以来所必须破解的重要历史课题。在近现代历史上，中国人从引进西方器物、科技转向学习模仿列强制度，曾一度陷入盲目迷信，但血腥残酷的对内对外斗争让中国人开始明白，无论是科学还是民主，都必须从中国国情出发，用自己的实践解决自己的问题。

新中国成立之初，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，创造性地提出了在中国建立社会主义制度的一系列重要思想：实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，实行基于民主集中制的人民代表大会制度；对生产资料私有制实行社会主义改造，建立以公有制为基础的社会主义经济制度；中国共产党与民主党派长期共存、互相监督，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；实行单一制国家结构形式和民族区域自治制

度；等等。这些重要思想，为确立社会主义制度提供了科学理论指导。1949年9月，第一届中国人民政治协商会议制定《中国人民政治协商会议共同纲领》，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，确定在全国范围实行人民代表大会制度。1956年，随着对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造基本完成，社会主义经济制度建立起来。与此同时，还形成了与社会主义基本制度相适应的社会主义政治体制、经济体制、教育科学文化体制。社会主义基本制度的建立，实现了中国从几千年封建专制制度向人民民主制度的伟大跨越，实现了中国高度统一和各民族空前团结，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

改革开放以来，我们党的领导集体带领人民不懈探索，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体团结带领全党全国各族人



民，开启了改革开放的伟大历程，吹响了建设中国特色社会主义的时代号角，开辟了社会主义事业发展新时期。邓小平强调要不断推进社会主义制度的完善，他在1992年视察南方重要讲话中指出：“恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体团结带领全党全国各族人民，坚持改革开放、与时俱进，引领改革开放的航船沿着正确方向破浪前进，成功把中国特色社会主义伟大事业推向21世纪。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央继续在全面建设小康社会实践中推进中国特色社会主义伟大事业，把中国特色社会主义的经济、政治、文化三位一体的制度发展为经济、政治、文化、社会四位一体的制度，从而使中国特色社会主义制度成熟和完善起来，并形成完整的制度体系。

第一，中国特色社会主义制度体现在社会主义根本制度这一最高层面。我国《宪法》明确规定：“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”社会主义根本制度体现着我国的根本性质，即人民当家作主。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。我国国体的这一根本性质，决定了国家的一切权力属于人民。中国人民对敌视和破坏我国社会主义制度的国内外的敌对势力和敌对分子，必须进行斗争。

第二，中国特色社会主义制度体现在我国国家政权的组织形式上。国家政权的组织形式就是政体。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，它和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度构成的基本政治制度以及中国特色社会主义法律体系，都是我们坚持和完善中国特色社会主义政治制度的题中应有之义。

第三，中国特色社会主义制度体现在我国的社会主义基本经济



制度和分配制度上。我国社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。我国《宪法》规定：“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”坚持我国现阶段的基本经济制度，对于巩固和发展中国特色社会主义具有十分重大的战略意义。

第四，中国特色社会主义制度体现在经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度上。新中国成立 60 多年来特别是改革开放 30 多年来的实践充分证明，我国的社会主义根本政治制度、基本政治制度和基本经济制度是符合我国基本国情的，必须坚持。但是，当今国际国内也出现了一系列新情况、新问题，我们必须与时俱进，不断完善、不断推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度的改革和创新。

中国特色社会主义制度的基本特征

中国特色社会主义制度，是中国共产党人和中国人民的伟大创造，是马克思主义基本原理与中国建设、改革具体实际相结合的产物。这一制度既遵循科学社会主义的基本原则，集中体现了科学社会主义的根本精髓，又切合中国的发展实际，具有鲜明的中国特色，符合历史发展规律，符合中国最广大人民的根本利益，因而具有强大的生命力。

第一，符合我国国情。中国特色社会主义制度既是历史的产物，也是现实的要求，是符合我国国情的制度选择。比如，建立人民代表大会制度，既是近代以来我国社会发展的必然选择，也是全国各族人民共同利益、共同意愿的反映；建立民族区域自治制度，是我

我们党根据历史发展、文化特点、民族关系和民族分布状况作出的制度安排，符合各民族人民的共同利益和发展要求。又如，我国还处在社会主义初级阶段，生产力不发达，生产社会化程度不高，发展不平衡。因此，建立公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，适应了我国现阶段生产力发展的水平。

第二，顺应时代潮流。制度的生命力与影响力在很大程度上取决于是否顺应时代潮流、是否满足时代要求。中国特色社会主义制度是时代的产物，反映了时代发展的要求。比如，民主政治是当今世界发展的潮流，各个国家包括发展中国家都要适应而不能违背这一潮流。但是，不同的国家应根据自身的经济政治发展状况和历史文化特点来设计本国民主政治的根本制度、基本制度和具体制度。中国特色社会主义政治制度的设计正是体现了这一点，既顺应了时代潮流，又具有鲜明的中国特色。

第三，体系科学严密。中国特色社会主义制度是一整套相互衔接、相互联系的制度体系。从层次来看，中国特色社会主义制度涉

