

2007 宁波

发展研究报告

NINGBO FAZHAN YANJIU BAOGAO

◆ 阎 勤 主编



人 民 大 学 出 版 社

宁波发展研究报告

(2007)

阎 勤 主编

人 民 大 学 出 版 社

策划编辑:贾立钢
责任编辑:李椒元
装帧设计:徐 晖
责任校对:刘越难

图书在版编目(CIP)数据

2007 宁波发展研究报告/阎勤主编. —北京:人民出版社,2008.9
ISBN 978-7-01-007227-2

I. 2… II. 阎… III. ①地区经济-经济发展-研究报告-宁波市-2007②社会发展-研究报告-宁波市-2007 IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 121378 号

2007 宁波发展研究报告

NINGBO FAZHAN YANJIU BAOGAO

阎 勤 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

宁波报业印刷发展有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

字数:499 千字 印张:26.25

ISBN 978-7-01-007227-2 定价:56.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

顾 问：王 勇

主 编：阎 勤

副主编：杨明祥 方建新 吴 勇 陈利权

编 委（以姓氏笔画为序）：

史迪钢 邓小河 农贵新 杜铁奇 沈小贤

张 华 谢 玲（执行） 谢莉萍

求真創新
洽政育人

己亥年秋

稳定市场就是保障民生

(代序)

毛光烈

过去的2007年,宁波市场供给、市场秩序、物价总体情况比较平稳有序,居民消费价格指数居全国35个城市的第25位,在浙江省同类城市中位居第6位。可以说,通过全市上下的努力工作,宁波的市场供应和物价工作已经取得了较好的成效,有些措施还将发挥后续效应。

近年来,宁波市委、市政府高度重视市场供给和物价工作,对于阶段性出现的市场热点和市民关心的问题,采取了一系列针对性的措施。如生猪供应问题、菜篮子工作、住房、成品油市场等,宁波市政府多次召开专题会议,落实相关工作措施,积极组织货源,确保市场供应正常秩序。为保障城乡困难群众生活,市委、市政府坚持以人为本,深入实施“解难创优”系列工程,抓好政府十件实事的落实,加大困难群众救助力度,确保困难群众的生活水平不降低。如建立健全副食品价格上涨补贴机制,在浙江省内率先向低保对象、城区低收入家庭成员发放物价补贴款,保障大中专院校的菜篮子供应;完善落实收入分配调节的政策,增加农副业生产补助,提高最低工资标准,提高离退休人员养老金,提高困难群众救助金标准;研究出台住房保障新政策,优先解决低收入家庭和困难群体的住房问题;加强外来务工人员的服务管理工作,出台了《外来务工人员社会保险暂行办法》等,完善外来务工人员出租房等服务;市政府最近又在全省率先研究出台了对高校学生、职校学生的生活困难补助办法。

与此同时,我们还大力抓好市场秩序的专项整治和市场监管工作。围绕规范市场秩序、保障市场供给,各有关部门采取了多种有效措施。加强市场秩序整治,开展规范市场秩序专项行动,依法查处假冒伪劣、以次充好等违法违规行为,严厉打击无证无照经营和倒买倒卖等扰乱市场秩序的不法行为。强化食品安全、质量等市场专项监管,开展质量安全检查活动,积极做好市场和价格宣传工作,宣传各级各部门在扶持生产发展、改进市场供应、稳定市场价格、妥善安排低收入居民生活等方面采取的措施,引导社会理性全面看待市场供给和物价问题。

在肯定已经取得的成绩的同时,我们更要看到,当前市场供给和物价问题还很突出,广大群众对市场和物价问题非常关注。

当前市场和物价出现的问题,有着深层次原因。对此我们要坚定贯彻党的十七大精神,落实科学发展观的理念,引导广大干部群众统一思想,正确判断市场和物价形势,更加积极主动地做好各方面的工作。

首先,市场和物价问题是一个发展中、前进中的问题。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入推进,外来人口的不断增多,新增劳动力素质和结构的提升,居民消费结构的变化和水平的提高,社会结构的加快转型等,带来了市场供应和物价问题的新形势、新情况,如猪肉等菜篮子价格波动问题。我们不能再用传统、静止的理念和老经验、老办法来看待和处理这些问题,而是要树立发展、变化的理念,科学研究分析面临的形势和问题,寻找针对性的办法和措施。总体上来说,工业化、城镇化水平的提高是件好事情,但前进中反映出来的市场和物价问题亦不能掉以轻心。

其次,市场和物价问题是经济、社会结构变化不同步、不适应的一种反映。在整个经济发展系统中,市场和物价是其中一个重要环节,是与整个经济循环密切相联系的,我们不能单就市场供应来谈市场供应。当前市场供应中的问题是与产业结构不合理、消费结构变化不同步分不开的,是与社会转型中的城乡人口结构和从业结构变动相联系的,是发展中的结构性、素质性问题的体现。这在房地产市场和价格表现上相当明显。我们要用联系的、系统的眼光,认真研究和物价问题,加快结构调整升级,认真落实扩大内需的方针,转变发展方式。

第三,市场和物价问题还是一个体制性的问题。当前我们的社会主义市场经济体制尚处于不断完善的过程中,企业组织和市场体系还不够完善,宏观与微观的体制不顺亦必然引发各种矛盾和问题,如曾经出现的柴油、汽油、燃气供应紧张等现象。深层次的体制改革牵动全局,深化改革也有个过程,但又绕不过去。这进一步说明了党的十七大强调继续解放思想、坚持改革创新理念的极端重要性和必要性。

第四,市场和物价问题是一个带有全国性和全球性的问题。当前,全国的统一市场大流通格局亦已形成,全国的商品生产供应相互影响,与国际市场的波动也密切相关。在这种情况下,仅仅分析宁波一个区域的市场往往是不全面的,只从宁波一个地区去研究对策往往亦是难以奏效的。因此,对市场和物价问题,我们要放在全国、全球背景下去看待,放在更深层次去分析把握,去科学应对,要有国际眼光,战略眼光,真正做到清醒、坚定、有作为。

做好市场供给和物价工作,是市党委、市政府工作的一项重要职责。下一阶段,各地各部门都要高度重视,齐心协力做好市场保障供应,千方百计稳定市场物价总水平,切实保障好困难群众的生活。

一是重视研究市场,明确工作要求。当前要以党的十七大精神为指导,从贯彻落

实科学发展观、坚持以人为本的高度,把稳定市场供给、市场秩序和物价水平作为一项重大任务,放在党委、政府工作的重要位置来抓,进一步明确工作要求和目标。要高度关注市场,采取综合性调控措施,切实保障重点商品的市场供给,确保不发生脱销断档现象;加强重要商品的价格监管和监测,保持市场价格总水平稳定,力争把全年居民消费价格指数控制在全国、全省涨幅之内;敏锐关注相关因素,防止由于市场供应和价格引发其他问题,确保食品、消费安全和社会稳定。

二是突出重点,优化结构,扶持生产,保障市场组织供应。针对当前市场供应中的薄弱环节,要突出工作重点,把副食品、油品、天然气、住房等关系民生的商品有效供给作为当前工作的重要内容,切实保证市场供应特别是重点节日尤其是春节期间的供应,保障群众的基本生产生活。加强农业基础设施建设,落实扶持粮食、生猪、菜篮子商品发展的政策措施,继续做好本地和外地的生猪基地建设工作,扩大紧缺商品的生产规模,提高综合生产能力。增加商品住房建设用地有效供给,缓解土地供求矛盾,千方百计保障房地产市场稳定有序。做好重点商品组织供应工作,积极组织货源,增加紧缺商品的市场投放量。

三是加强调控,完善监管,全力维护市场秩序和社会稳定。各级各部门要高度重视市场监管工作,充分履行好政府职责。工商、物价、质检、卫生、土地、建委、公安等部门要做好重点市场的专项整治和监管工作,依法落实临时价格干预措施,防止假冒伪劣、以次充好、短斤缺两、哄抬物价、搭车涨价等违法行为兴风作浪,维护市场的正常秩序。保障市场标准和质量,加强对重点市场、重点产品标准和质量的工作。维护消费者合法权益,规范市场交易行为,切实保障群众的消费权益。加强安全生产和治安秩序管理,确保加油站正常的供应秩序,防止发生消防等安全事故。

四是深化改革,完善服务,加强监测预警,进一步提高工作效率。针对市场中的体制性障碍和问题,要在全面调查研究的基础上落实工作责任,加快市场供应的体制探索和创新步伐。完善政府各方面的服务,培育完善市场体系,逐步理顺价格体制,如做好向上争取油品供应计划的服务,加快完善房屋租赁市场服务体系等等。各部门、各单位要加强相互之间沟通,完善相关保障措施,形成推进工作的合力。加强监测预警,做好市场价格监测分析预警工作,密切关注重点商品的价格走向,特别对市场供应中出现的问题和价格异常波动要做到早研究、早分析、早处置,采取针对性的措施和办法。

五是落实政策,妥善安排困难群众生活,筹划好节日慰问等工作。坚持以人为本、关注民生,妥善安排城乡低收入家庭和困难群众生活。严格落实国家和省、市的有关政策,逐步提高居民最低生活保障标准,完善企业工资正常增长机制,继续实施学校食堂等重点人群的补助,确保各项政策措施落到实处。科学谋划,统筹设计,完善困难群体的动态的、规范的物价补偿机制,保障困难群体的实际生活水平不降低。

注重发动全社会共同关爱困难家庭、关注弱势群体,继续推进“解难创优”系列工程实施,确保政府“十件实事”目标的圆满完成。

六是正确全面引导,努力营造良好健康的舆论环境。要高度重视统计工作,科学分析市场供应和物价信息,做到全面、科学、准确地发布信息,促进居民理性消费。把握正确的新闻舆论导向,积极做好宣传引导工作,正确宣传中央、省、市为稳定市场供应所做的各方面工作,注重调动各方面的积极性,理性对待市场的价格变化,增强大家做好市场供应和物价工作的信心。

(作者系中共宁波市市委副书记、宁波市市长)

目 录

稳定市场就是保障民生(代序)	毛光烈(1)
----------------------	--------

发展战略篇

创建梅山岛保税港区的战略意义与功能定位研究	课题组(3)
加快宁波港口集疏运交通体系建设对策研究	课题组(23)
加快提升宁波国家高新区发展水平研究	课题组(44)
杭州湾新区建设目标定位与推进对策	课题组(53)
宁波市竞技性体育设施建设的目标定位与布局研究	课题组(61)
宁波加快发展临空经济的战略意义与对策思路	课题组(72)
打造发展特色新优势 提升“港桥海”带动功能	杨明祥(80)
论宁波在长三角的城市功能定位	方建新(85)
进入中心城市主导阶段的宁波发展	陈利权(92)
全面提升宁波城市品质	陈利权(101)

区域产业篇

当前宏观经济形势分析及对2008年市政府工作建议	课题组(107)
城市竞争力:宁波的优势、差距及对策	阎勤 刘军 钟海州(114)
东钱湖旅游度假区“十一五”经济发展战略研究	课题组(123)
改造提升 优先开发——加快慈溪市中心片区发展	邓小河 梁伟(131)
对宁波城西发展模式的思考	宋宇宇(140)
宁波产业结构优化升级的实践与思考	杨明祥 农贵新 卢跃(146)
宁波市属国有经济“十一五”发展战略研究	沈小贤 卢跃 栾鸾(153)
加快推进宁波会展业发展研究	课题组(163)
宁波加快发展新能源产业对策研究	课题组(168)
宁波金融业支持“三农”发展研究	钟海州(178)

宁波海运集团发展战略研究	课题组(183)
--------------------	----------

改革创新篇

宁波创新型城市建设评价考核指标体系研究	课题组(197)
宁波建设创新型企业的对策研究	方建新(204)
加快推进区域制度创新	王 炯 张 华(210)
农地经营制度创新的科学探索——宁海县农地使用权流转情况调查 报告	课题组(213)
新型城市化道路下加强洪塘街道社会管理体制创新研究	课题组(223)
进一步加强对外来务工人员服务和管理的对策建议	
..... 杨明祥 陈蔡志 韦风涛(231)	
关于抓紧创建宁波塑料期货交易所的对策建议	杨明祥 刘 军(238)
发展保险经纪推动宁波保险业“后来居上”	韦风涛 高 柱(243)

内外开放篇

宁波加快推进国内招商引资的战略意义与突破重点	阎 勤 任月红(249)
加快推进宁波进口贸易发展的对策建议	沈小贤 杨丽华(254)
建设浙江省沿海港口战略联盟研究	课题组(261)
长江三角洲区域港口协调规划发展研究	杨明祥 农贵新(270)
德国港口建设和发展临港产业的经验及启示	杨明祥(281)
德国现代农业发展的主要经验及启示	杨明祥(286)

社会民生篇

宁波城乡居民收入问题的基本分析与对策建议	课题组(297)
宁波发展企业和谐劳动关系的对策研究	课题组(308)
宁波资源节约型、环境友好型社会的保障机制构建	杨明祥 农贵新(316)
完善和谐宁波的利益协调机制研究	王 巍(323)
“环保优先”理论与实践研究	鲍盛基 张 华(330)
新时期企业社会责任探索	方建新(334)
对进一步完善宁波市事业养老保险的建议	陈蕾红 王正坤 张 华(339)
创新和完善宁波市慈善组织体系的对策建议	王 巍(344)

宁波商业保险参与社会保障体系建设对策研究	课题组(350)
完善宁波村级和谐促进会的对策建议	农贵新 王 巍(358)
宁波“打的”难的成因分析与对策建议	农贵新(363)

党建文化篇

宁波争创新一轮全国文明城市的主线与亮点创意	阎 勤 韦凤涛(373)
加快打造象山国家级影视产业基地的对策研究	阎 勤 史迪钢(376)
健全领导干部监督制度的若干思考	邓小河 梁 伟(385)
国内外公务员退出机制探析	邓小河 梁 伟(391)
宁波社会工作人才开发现状、问题与对策	顾晨辉(397)
建设宁波“双师型”教师队伍的对策建议	顾晨辉(403)
后 记	(408)

发展战略篇

创建梅山岛保税港区的战略意义与 功能定位研究

课 题 组

一、创建梅山岛保税港区的战略意义

充分认识和把握创建梅山岛保税港区的重要战略意义,必须研究和理清以下几个重要问题:一是创建梅山岛保税港区对于实施国家对外开放战略和长三角区域发展战略的意义所在,也就是在上海已经设立洋山保税港区之后再在宁波设立保税港区的主要理由;二是创建梅山岛保税港区对浙江构建对外开放新格局的战略意义所在,也就是浙江设立保税港区首期要选在梅山岛的主要依据;三是创建梅山岛保税港区对宁波发展的战略意义所在,也就是把现代化国际港口城市建设推向新阶段的必然选择。针对这些问题,我们着重从四个层面来研究分析。

(一)创建梅山岛保税港区,是深入贯彻落实国家对外开放战略和区域发展战略的重要举措

1. 创建梅山岛保税港区是促进实施我国港口和口岸发展规划,提升国家港口和口岸整体实力的客观需要

宁波口岸和宁波港具备雄厚的战略支撑基础,在国家口岸开放和港口发展战略中占有越来越重要的地位。2006年宁波口岸进出口总额864.93亿美元,居全国第6位,出口居全国第5位;2006年全年宁波港完成货物吞吐量3.1亿吨,居全国大陆地区港口第2位,全球排名第4位;集装箱吞吐量达到706.8万标箱,居全国大陆港口第4位,全球第13位。宁波港承担了周边地区所需的大量能源、原材料和外贸物资的运输任务,是国内最大的铁矿石中转基地、华东地区最重要的煤炭供应基地,原油接卸量占全国总量的1/3以上,宁波口岸的外地货源出口比重达到50%,宁波港腹地已延伸到内地31个省、市、自治区;关税连续多年高速增长,2006年达到454.33亿元人民币,占全国海关税收的7.44%。2006年7月,北仑穿山港、梅山岛港区和象山港区被列入国家“十一五”口岸发展规划。同年8月国务院出台的《中国沿海港口布局规划》明确定位宁波港是长三角港口群的主体港之一,是集装箱运输的干线港,是原油、铁矿石、陆岛滚装等运输系统的主要港口(见图1—1)。

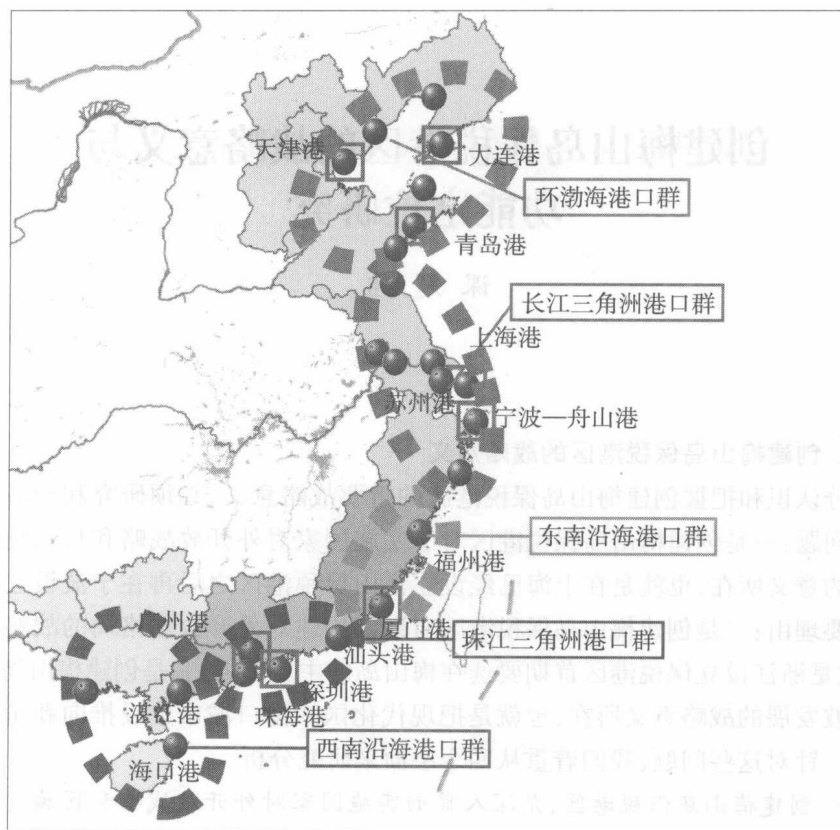


图 1—1 中国大陆地区五大港口群布局图

宁波口岸的发展地位以及国家一系列规划对宁波港和宁波口岸的要求,清晰体现出新形势下宁波对促进实施我国港口和口岸发展规划、提升国家港口和口岸整体实力的重要支撑作用。设立梅山岛保税港区,推动宁波港口和口岸发展进入规模扩张与功能建设新阶段,将进一步发挥宁波港作为集装箱运输干线港和宁波作为我国东部沿海重要口岸城市的作用,对促进我国港口和口岸规划的实施,对加快提升我国沿海口岸和港口群整体服务功能和国际竞争力具有重要战略意义。

2. 创建梅山岛保税港区是提升长三角城市群国际竞争力,建设我国亚太地区重要国际门户的客观需要

宁波是长三角的重要经济中心城市之一,作为中国城市群发展战略核心之一的长三角区域是西太平洋沿岸重要的世界性城市群和产业密集区,也是我国东部沿海地区与长江黄金水道“T形”经济总体格局的结合部,在西部大开发、振兴东北、中部崛起、东部率先发展的全国区域宏观发展战略中具有举足轻重的地位。国务院最新出台的《长江三角洲地区区域规划(2006—2010年)》将长三角定位为我国综合实力

最强的经济中心、亚太地区重要的国际门户、全球重要的先进制造业基地、我国率先跻身世界级城市群的地区。从综合实力最强经济中心的定位看,有必要强化长三角主要节点城市的资源配置功能;从建设亚太国际门户定位看,有必要抓好具备重大优势的重要国际门户节点的建设,宁波是我国重要的对外贸易口岸和长三角的南翼经济中心,在长三角南北双“ Δ ”组成的内部空间结构中处于重要的节点地位;宁波港口和口岸作为联结国际国内两种资源、两个市场的门户和节点地位十分突出,宁波与上海共同构成我国亚太地区重要国际门户的两个最重要口岸城市,宁波的资源配置功能必须强化,港口和口岸优势必须充分发挥,当务之急是要赋予宁波最大幅度的开放政策,也即建设保税港区,大幅度增加宁波的国际物流,推进亚太重要国际门户重要支撑节点的建设,推进我国开放战略的实施。

3. 创建梅山岛保税港区是促进长三角和海西经济区联动发展,推进实施国家沿海大区域发展战略的客观需要

宁波处于长三角城市群南翼,其往南的辐射区域连接着海西经济区,而海西经济区则是长三角区域和珠三角区域之间的一条重要经济带,也是加强海峡两岸经济交流的重要载体。从我国东部区域的发展战略历程看,从最初节点城市的开放到节点城市带动相关经济片区的开放,完成了以点带面的发展过程,现在应该进入连面成片、构筑沿海区域深入互动交流的沿海经济带的时期了。宁波港口和口岸的辐射区域正好是华东、华南经济交汇区域,可以在加快长三角区域、海西经济区、珠三角区域进一步衔接融合中发挥重要作用。而要发挥好这一作用,有必要进一步增强宁波的辐射力,尤其是以港口为中心的综合开放体系的带动力,增强长三角与海西经济区乃至台湾地区及珠三角的交流,促进我国沿海经济带整体实力的增强。从这个角度讲,有必要在宁波创建保税港区,赋予宁波较大幅度的开放政策,使宁波的开放资源更好地为我国建设沿海经济带、实现东部地区率先发展服务。

(二)创建梅山岛保税港区,将形成梅山岛、洋山保税港区的互补互促格局,更好地促进长三角和全国经济发展

1. 目前我国三大经济区域均已不是一港驱动的发展格局,在保税港区设置方面也均存在双轮或多轮驱动的需求

港口在我国东部沿海三大经济区的崛起过程中起到了至关重要的推动作用,设立保税港区对深化目前形成的多港驱动的经济区发展格局具有十分重要的意义,虽然尚处于少数港口试点探索阶段,但从长远来看,各大经济区存在设立多个保税港区的客观需要(见图1—2),以形成新的双轮动力或多轮动力,增加核心港口的带动力和辐射力。在环渤海经济区,已经批准设立的东疆、大窑湾保税港区将大大增强天津港和大连港对华北、东北地区的辐射带动作用;区域优势明显的青岛港也存在着设立保税港区的客观需求,以增强对山东半岛的带动力和对内陆地区的辐射力。在珠三