

科技兴市纵横谈

黄英达

主编

科学技术文献出版社



科技兴市纵横谈

主 编 黄英达

副主编 邱成利

编委名单

(按姓氏笔划排列)

王立庆	王长欣	王宏生	王瑞熙	王德贤
邓覆生	厉永茂	邢厚祯	刘 朴	刘永中
邱成利	陈志刚	肖 江	刘克强	袁 实
周 立	张云生	李和奎	洪志爱	柴泉瀛
高玉魁	黄英达	谢仲光	景诗鼎	

(京)新登字 130 号

内 容 简 介

进入 20 世纪 80 年代以来,以依靠科技进步,振兴城市经济和社会发展成为主要内容的科技兴市战略,在我国广大中小城市普遍实施,为推动城市现代化进程发挥了重要作用,受到政府和社会各界的普遍关注,本书约请全国科技兴市试点市的书记、市长就科技兴市战略的实施进行了阐述,全面介绍了科技兴市试点市几年试点的主要做法和丰富的实践经验,试点市的基本概况和科技兴市的规划及实施方案等。从不同的方面反映了我国目前科技兴市工作的状况和水平,可供各市借鉴、学习。本书还收集了《科学技术进步法》及一些重大科技政策文件,以及若干篇关于科技兴市方面的文章。

本书内容丰富翔实,资料准确,颇具权威性,可供各级政府官员、科技、经济、城市规划等方面人员及科研院所、大专院校师生、社会科学研究人员阅读、参考。

科技兴市纵横谈

黄英达 主编

科学技术文献出版社出版发行

(北京复兴路 15 号 邮政编码 100038)

三河永旺印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 16.25 印张 422 千字

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7-5023-2469-0/Z·414

定 价: 15.00 元

目 录

依靠科技进步 推动城市经济和社会的更快发展	
..... 国家科委副主任惠永正(1)	
加快建立社会主义市场经济体制 全面推进科技兴市	
战略的实施	国家科委委员吴武封(8)
科技兴市与软科学	国家科委秘书长张登义(20)
关于科技进步法的主要制度	
..... 国家科委政策法规与体制改革司司长段瑞春(25)	
重视科学决策 扶持咨询产业——科技兴市工作谈	
... 国家科委政策法规与体制改革司副司长黄英达(52)	
全国科技兴市试点分布图	(61)

市领导纵论科技兴市

科技兴市 再造优势	中共中山市委书记谢明仁(65)
科教兴市——淄博经济社会发展的主旋律	
..... 淄博市市长韩新民(69)	
科技兴市 发展南通	南通市市长徐燕(74)
认真实施科技建市战略 促进地区经济社会全面发展	
..... 抚顺市市长陈家洱(78)	
军民结合与发展地区经济——绵阳市军转民科技兴市的实践	
..... 绵阳市副市长杨建国(83)	
依靠科技教育 振兴乌鲁木齐经济	
..... 乌鲁木齐市市长玉素甫·艾沙(89)	
依靠科技 振兴柳州	柳州市常务副市长徐德基(91)

实施科技兴市战略 加速济南经济发展	
.....	济南市市长谢玉堂(94)
“科技兴潍”战略的实施与展望	
.....	潍坊市市长王大海(100)
实施科技兴市战略 构筑“大高外”经济格局	
.....	中共烟台市委书记杜世成(104)
依靠科技进步实现经济高速高效发展	
.....	威海市市长吴隆江(108)
把握市场机遇 推进科技兴市.....	宜昌市市长罗清泉(113)
大力发展高新技术产业 促进科技兴市深化发展	
.....	中共东莞市委书记欧阳德(120)
实施科教兴市战略 把石家庄建设成“四最”标准的现代化 大都市.....	石家庄市市长沈志峰(123)
抓好抓实“科教兴市” 促进贵阳经济振兴	
.....	中共贵州省委常委、贵阳市委书记李万禄(126)
认真打基础 全力求发展.....	太原市市长张泽宇(133)
关于增强科技兴市效益的思路和对策	
.....	盐城市副市长谷容先(137)
坚定不移地走“科技兴市”之路	
.....	呼和浩特市市长白 音(142)
依靠科技进步振兴商丘经济.....	商丘市市长蒋 琦(146)
坚定不移地走科技兴市之路	
.....	中共淮南市委书记宋孝贤(149)
建设科技强市 振兴保定经济	
.....	保定市常务副市长陈学曾(152)
科学技术是振兴城市经济的希望	

.....	马鞍山市市长钱明高	(158)
科学技术推动城市发展的国际情况介绍.....	林志群	(162)
科技发展促进日本经济腾飞.....	刘永翔 陈大雄	(176)
科技兴市与城市经济发展.....	邱成利	(181)
发展民营科技型企业——科技兴市的重要措施之一 ...		
.....	杨子荣	(187)

试点市概况及科技兴市实施方案

孙中山先生的故乡——中山市.....		(197)
中山市科技兴市战略实施方案(1991——1995 年) ...		(200)
江海运输的咽喉——南通市.....		(207)
南通市科技兴市实施方案(摘要).....		(210)
焕发新时代光彩的老煤都——抚顺市.....		(219)
抚顺市科技建市实施纲要.....		(222)
焕发新时代光彩的齐国故都——淄博市.....		(231)
淄博市深入实施科教兴市战略方案(摘要)(1991—		
1995 年)		(237)
中国科学电子城——绵阳.....		(246)
绵阳市“军转民科技兴市”试点实施方案(摘要)		
(1991——1995 年)		(249)
西北边陲璀璨的明珠——乌鲁木齐市.....		(255)
乌鲁木齐市科教兴市三年实施纲要.....		(258)
生机勃勃的新兴工业城市——柳州市.....		(269)
柳州市科技兴市试点实施方案(摘要).....		(272)
向现代化迈进的泉城——济南市.....		(283)
济南市科技兴市实施方案(摘要).....		(286)

环渤海经济圈的一颗明珠——烟台市·····	(299)
烟台市科技兴市战略实施方案(1991——1995 年) ···	(302)
走向世界的威海·····	(310)
威海市科技兴市实施方案·····	(313)
三峡门户——宜昌市·····	(324)
宜昌市科技兴市实施方案(摘要)·····	(329)
穗港澳经济金三角的中心城市——东莞市·····	(340)
中共东莞市委、东莞市人民政府关于“科技兴市”依靠 科技进步推动经济发展的决定·····	(343)
华北明珠——石家庄市·····	(353)
石家庄市科教兴市规划纲要(1994——2000 年) ·····	(356)
西南工业重镇——贵阳市·····	(366)
全国能源重化工基地中心城市——太原市·····	(371)
太原市科教兴市实施纲要(1993——1995 年) ·····	(375)
黄海明珠——盐城市·····	(384)
盐城市科技兴市实施方案(摘要)·····	(387)
黄金十字架——商丘市·····	(397)
商丘市科技兴市战略规划纲要(1992——2000 年) ···	(400)
美丽的青城——呼和浩特市·····	(406)
呼和浩特市科技兴市战略实施方案(摘要)(1991 ——2000 年) ·····	(409)
百里煤城——淮南市·····	(418)
淮南市科技兴市战略纲要(摘要)(1991——2000 年) ·····	(422)
燕地天府——保定市·····	(433)
新兴钢铁工业城市——马鞍山市·····	(438)

马鞍山市科技兴市实施方案(摘要).....	(441)
-----------------------	-------

附 录

中华人民共和国科学技术进步法.....	(451)
关于加强科技兴市工作的通知.....	国家科委(463)
关于进一步加强科技兴市工作的若干意见	
.....	国家科委(466)
印发《关于加强县(市)科技工作的几点意见》的通知	
.....	国家科委(472)
关于印发《科技兴县(市)工作要点(试行)》的通知	
.....	国家科委(482)
关于发布《适应社会主义市场经济发展,深化科技体制	
改革实施要点》的通知.....	国家科委、国家体改委(486)
关于印发《关于进一步培育和发展技术市场的若干意	
见》的通知.....	国家科委、国家体改委(504)

依靠科技进步 推动城市经济 和社会的更快发展

国家科委副主任 惠永正

江泽民总书记在党的十四大报告中指出,科学技术是第一生产力,振兴经济,首先要振兴科技。只有坚定地推进科技进步,才能在激烈的竞争中取得主动。当前,我国经济正面临着建立社会主义市场经济体系,加速发展,调整结构,提高效率的重要任务。尤其需要全社会提高科技意识,多方面加强科技投入,真正走上依靠科技进步的道路。

科技工作在面向经济主战场、发展高新技术产业、基础研究三个主要方面要合理配置力量,确立各自攀登高峰的目标,在高科技领域中,中华民族要占有相应的位置。通过深化改革,建立和完善科技与经济有效结合的机制,加速科技成果商品化和向现实生产力的转化。

人类的进步史表明,人们是在社会历史的进化过程中,逐步认识科学技术的作用和重要性的。回顾历史,回顾社会的发展,可以看出,工具的使用是社会历史发展的重要动因。科学技术首先就表现在工具的进步上。从石器、铁到现代化工具的使用,推动了社会整个生产力的发展,从而引起生产关系和上层建筑的变革,是科学

技术引发新一代的工具,然后推动生产力发展,推动整个社会的进步。

由于社会发展是一个长期复杂的过程,在一个漫长的历史阶段,相对于生产力对生产关系的变革,科学技术对生产力发展的影响显得比较缓慢,隐藏在生产力变更生产关系之中。进入 20 世纪 80 年代以后,这个问题大大改观了。

从 18 世纪开始到 1980 年的 280 年当中,世界经历了三次产业革命,第一次产业革命从 1775 年到 19 世纪初,能源以煤为主,动力装置以蒸汽机为主,机械以纺织机,冶金技术以高炉为代表,化工是无机化工,信息通讯是无线电;第二次工业革命从 1833 年开始,能源以电能和石油为代表,动力主要是发动机、内燃机、机械是汽车和飞机、冶金是转炉,化工转移成有机化工,通讯重点是电话和无线电。第三次产业革命从 20 世纪中叶开始,能源发展为原子能,各种各样的合金材料,化工转为高分子化工,信息技术使用了计算机、半导体。从工业革命的发展看来,这 280 年的历史可以用能源和工具的使用来划分阶段。

统计材料表明,从 1700 年到 1980 年,人类历史有 50 次重大发明,大大改变了社会的发展,从过去的蒸汽机车、机械加工到现在的宇宙飞船、微电子计算机。50 项科技成果在社会发展中的贡献给了我们如下启示:(1)所有的科技成果的出现都大大地推动了社会生产力向前发展。蒸汽机的出现引起了第一次产业革命,催生了资本主义。(2)所有的科技成果是不能够从简单重复的劳动中产生的,而是人类再创造,是科学实践的产物。科学技术活动是人类的一种特殊劳动方式。(3)科技成果转化为现实生产力的时间越来越短。从过去的上百年缩短到现在的 2~4 年。因而,科学技术对引起社会进步的直接作用变得更加直观和清晰了。原来科学技术是隐性地促进生产力的发展,通过生产力发展促进生产关系变革。而现在,科学技术已经堂而皇之地登上了前台,变成了影响生产力

发展,促进经济和社会进步的显性因素。所以,这个时候小平同志提出“科学技术是第一生产力”的论断,是对马克思主义的一个巨大发展,是揭示了人类认识的一个新规律。纵观近代的现代的国际社会,一个明显的事实是:科学技术中心地位变化,必然引起这个国家在国际舞台上地位的变化,例如,英国、德国、美国、日本在国际上影响力的更迭,就说明了这一点。

今后的社会发展、经济发展中,什么样的高新技术将会产生巨大影响呢?美国一些公司与日本通讯社等多家机构、权威人士联合调查表明,信息技术、生物技术、计算机将是最重要的。欧洲有人说,信息产业是今天的产业,新材料是明天的产业,生物技术是后天的产业,这“后天”可能就是十几年后的事。美国人提出的影响今年发展的 22 项新技术,首先计算机、生物技术。美国加州的生物谷等地方几十人的“头脑公司”,正如同雨后春笋,非常活跃,而且创造了巨大财富。

科学诗人说到,没有物质的世界是虚无的世界,没有能源的世界是死掉的世界,没有信息的世界是混乱的世界。生物技术、计算机技术、信息技术代表了当今世界物质、能源、信息的三个方面。我国的大中型企业有三个方面的效率是不高的,一是能源利用效率不高,一万元产值能耗是日本的 6 倍;材料利用率不高,大量材料浪费;还有信息资源浪费。现在,科学技术对社会发展起着巨大的推动作用。我们再靠资源密集型产业,忽视技术知识密集型产业是不行的。

就信息产业来讲,日本声称 1978 年后,他们已经进入了信息时代,日本国的产品产量上升,能耗下降,从传统意义的工业化转向了以计算机为代表的信息化社会。那么,信息化时代有何标志呢?中国何时能进入信息化社会呢?我认为主要标志是:(1)随着国民生产总值的提高,能源材料的消费要达到稳定;(2)非物质的生产要大于物质的生产,第三产业要有大发展。目前我国第三产业

只占整个国民经济的 27.6%，而发达国家却占到 65%；(3)在第三产业的就业人数要超过第一线就业人数；(4)利用信息加工的产业要超过产业部门的 50%；(5)半导体、微电子产值要占国民总产值的 0.5% 以上；(6)计算机的应用对国民经济年增长的贡献率要达到 50%；(7)电话普及率要达到 80% 以上。如果照这些指标来衡量，现在日本达到了，北欧的一些国家达到了。我国 1982 年的信息化水平只相当于日本 50 年代后期水平，与美国相差也有 50 年，所以，差距是非常大的，不变更产业结构，是不行的。

再就生物技术而言，它主要应用于农业。20 世纪农业有三次革命：20 年代大量使用农业机械；50 年代广泛使用农药、化肥；70 年代是绿色革命，使用杂交种子。但按生物学理论，农产品的产量还大有潜力，单是选育优良品种，就有 5—6 倍的潜力，各方面综合起来，效益是十分可观的。我们国家要大发展，现在，用占全国土地 7% 的耕地养活着世界人口的 22%，耕地又在不断减少，人口还在增加，这个矛盾怎么解决？因此，没有农业的发展是不行的，不依靠科学技术，农业的进一步发展是很难的，两高一优就是科学技术，生物技术。与此相关的诸如环境、土地等问题，也都需要科学技术来解决。

在国际范围内，还有大量新的科学前沿需要我们去开发、去研究。美国人、日本人要进军宇宙空间，俄国人要在太空安装太阳伞，以色列开发沙漠，这些都给我们很多启示，要不断地开发占领科技的前沿阵地，要用高技术开发我们的空白，否则就不会有我们的位置。

在当今科技迅猛发展的新形势下，科学技术的重要性仍需我们再认识，再学习。科学技术是第一生产力，在社会主义市场经济体制下将如何发挥作用呢？即科学技术在构筑我国社会主义市场经济中的重要性在什么地方呢？这是一篇大文章，我们要在实践中写好这篇大文章。现在不论是发达国家，还是我们的周边国家和地

区都看好我们这个市场,我们不能再象以前那样,很多高新技术产品主要都靠进口,成为万国牌、万货牌。现在我国的外贸搞的不错,是世界上第 11 个贸易出口大国,今后还要扩大出口,但停留在高度依靠劳动密集型产品的出口是不行的,要继续扩大出口,就要重视成套设备和高科技含量产品的出口。

资源方面,不能只注重资源出口,如内蒙古的稀土,广西、福建的松节油,外国买去后,经过加工,它的产品就可提高几百倍的价值。我们中国人不笨,有那么多大学、研究所、大厂矿,又有资源,又有市场,为什么要靠资源出口呢?我们要改变这种情况,要认真研究机制问题,条条框框太多,缺乏市场经济的牵动,这种状况变化就慢。如果我们不能变资源出口型为精细加工产品出口型,把资源、科学技术、市场和资金结合起来,大钱就会被别人赚去。我们现在正处在很好的发展形势下,要抓住这一时机,积极创造条件,推进资源型经济向效益型经济转变。社会主义市场经济体制的建立,正在为我们提供这样一个好条件。

我们正在建立的社会主义市场经济体制,是共产党领导下以社会主义公有制、集体所有制为主体,以按劳分配为主要分配形式的经济体制。社会主义市场经济中有很多重要因素。科学技术就是其中一项。科学技术可以为市场经济的建立和发展提供推动力和好环境。各地区都要注意发挥科学技术的优势。地方经济如何更好发展,应该认真思考,在实践的同时要把目光放远些,放宽些,边实践边研究,边准备下一步。这样,才能更好地走上良性循环。希望同志们作好在社会主义市场经济体制下,大力发挥科学技术作用这篇大文章。

下面,结合科技兴市工作谈一些意见,供同志们参考。

科技兴市不是计划,不是首先由国家科委提出来的,是地方提出来的。但我们认为:这是一种良好的机制,是通过科学技术来推动地方经济和社会发展的很好的做法。国家科委支持和重视这一

做法,希望更好地把它组织起来,加以协调。同志们不要把科技兴市与星火计划、火炬计划等同起来。国家科委在科技兴市工作上没有指导性计划,科技兴市工作是自下而上,自上而下的运行机制。国家科委抓科技兴市有以下几点考虑:

第一,要抓好全国的科技工作,光抓北京和上海是不够的,通过科技兴市让一部分地区,一部分人先富起来。对全国科技兴市工作的发展来说要先抓示范。我们考虑农村范围很广大,抓不过来,所以,要抓住城市这一中心环节,主要是抓中等城市。中等城市下连广大农村地区,上连省和中央,是人才、政治、经济、文化的中心,是交通、通讯的枢纽,抓住了中心城市,就抓住了一大片。

第二,要尽快达到致富的目标,还是要依靠地方,依靠地方政府。要根据党的方针、政策,努力工作,动脑筋,想办法,解放思想,也就是要自力更生,紧紧依靠地方的党政机关。科技兴市是依靠当地政府的一种做法,国家科委、省科委是配合的,各位市长、市领导是主角。科技兴市,不是科委兴市,只靠科委一家是办不了的;科委也不是只抓科技兴市。所以科委同志要根据改革的形势把自己的工作位置定好,科委应该是政府科技兴市的参谋部。

第三,要用科技来推动城市各项经济和社会事业的发展。

科技兴市的目的是什么呢?我觉得主要有以下几方面:①做到决策科学化、民主化,这是科技兴市非常重要的一点;②促进经济发展。科技兴市要在市委、市政府的集中、统一领导下,纳入经过科学论证的总体规划中进行,不能另搞一套;③促进社会发展。经济发展了,社会不一定进步;富强了,不一定文明,所以科技兴市的重要目的之一是促进社会发展;④促进精神文明建设。要通过科技兴市提高全民族的文明程度。

那么,如何搞好科技兴市工作呢?

1. 要改变观念,从领导直到基层,要树立科技是第一生产力的观念,在经济、政策等方面对科技多予支持。同时,还要树立市场观

念,振兴市场,强化开放观念,扩大对国外的开放,对外地的开放。

2. 要确立新的运行机制。如有偿的投入机制,金融机制,科技成果转化机制,吸引科技成果机制,奖励科技人才机制等。

3. 要养成分析问题的习惯和作风。要分析本地的优势,如地理位置优势、环境优势、交通优势、资源优势、传统优势、人才优势等。要分析制约自己发展的因素,要发挥自己的优势,突出自己的特点,不要照搬照套,要结合本地区的特点走自己的路。

4. 要进行示范,借鉴其它城市的有特色的经验,丰富本地区的具体措施。

科技兴市还要注意以下几方面的问题:

1. 要注意帮助市委、市政府考虑中长期的问题,区域发展问题,要树立宏观的、全局的系统观点;

2. 要注意深化科研机构改革,有些研究所可发展为技术产业集团。大院大所要具体、全面分析,贯彻“稳定一头、放开一片”原则,原有的功能绝不能丢,但也要注意走出大门搞联合,大力加强走向市场的能力;

3. 加强地方法规、法制建设。地方的投入机制、转化机制、市场化机制、产业化机制要健全,不要因人办事,要依法办事;

4. 要抓好干部的再学习,学习新规范,适应新环境。市委、市政府、市科委领导要学,乡镇企业的领导也要学,特别要树立科学技术是第一生产力的思想。

总之,科技兴市是非常好的事情,大家都表现出很大的热情,正在边实践,边总结,逐步深入。让我们共同努力把这些工作切实做好,积极推动全国经济和社会事业向前发展。

加快建立社会主义市场经济体制 全面推进科技兴市战略的实施

——在全国第二届科技兴市
工作会议上的讲话
国家科委委员 吴武封

同志们：

这次会议的主要议题，是在党的十四大精神指引下，研究中等城市如何更高地举起科学技术是第一生产力这面旗帜，进一步解放思想，推进改革开放，抓住时机，加快社会主义市场经济体系的建立，促进城市全面、健康的发展。会议将交流各地经验，研究措施，推动科技兴市战略深入实施，为我国经济建设迈上一个新的台阶做出积极贡献。

现在，我代表国家科委就科技兴市的有关工作讲几点意见。

一、科技兴市战略实施的基本情况

在小平同志关于“科学技术是第一生产力”思想指导下，科技进步正在放到我国社会主义现代化建设的重要战略位置上来。“科技兴市”的提出，是这种客观现实的必然反映，它标志着以科技进步促进经济、社会的协调发展，已经不是科技界或是经济界那个部门的行为，更不是那一个专家或群众团体的学术活动，而是一项全

局性的系统工程。因此,以依靠科技进步促进城市经济的繁荣和社会发展为主要内容的“科技兴市”战略,在全国受到普遍重视。目前,有近 300 个地市实施了这一战略,并取得明显效益,出现了竞相发展的良好势头。

为了促使科技兴市工作的蓬勃发展,按照宋健同志的要求和委党组的决定,国家科委于 1991 年 6 月在山东省淄博市召开了首次工作会议,并发出《关于加强科技兴市工作的通知》和《关于进一步加强科技兴市工作的若干意见》,确定了八个全国科技兴市试点市和科技兴市山东试点带。

在试点中,采取地方实际运作与国家科委引导相结合的新机制,强调了科技兴市的关键是把全市人民的积极性和创造性调动起来,依靠科技进步,促进城市经济和社会的健康发展。因此,这一战略的实施,起主导作用的是地方党政领导,是在党委、政府的坚强领导和人大常委会、政协的有力支持下,动员全体人民,共同推进科技与经济的密切结合,发展生产力,提高城市综合实力和人民群众的生活水平。国家科委对此给予支持、引导和配合,主要是出主意、想办法,做好服务工作,包括制定有关政策、法规,组织一些重大课题的研究和人才培养,提出发展规划的建议等。实践证明,这一机制是符合实际需要的。

在各市领导和人民群众的共同努力下,科技兴市取得喜人的进展,成效是显著的。主要表现在以下方面:

第一、各级领导和人民群众的科技意识明显提高

在小平同志重要谈话和党的十四大精神指引下,全国人民思想解放、意气风发,改革开放和经济发展步伐大大加快。由于党中央确立了社会主义市场经济体制的目标模式,公平竞争和优化选择正在逐步代替一切靠行政计划办事和接受指令性配额的传统办法,效益和效率越来越成为人们追求的重要目标。当今世界,技术革命一浪高过一浪,新技术、新产品日新月异、层出不穷,不搞创新