



2005 年最新版



金榜® 公务员考试系列

人事部国家高级公务员培训中心审定并全国推荐用书

公共基础知识

第三版

- 总顾问 / 程连昌
- 总主编 / 周 盈
- 本册主编 / 湛中乐 姜永文 周 盈
- 审定 / 人事部国家高级公务员培训中心

2005

是高党的执政能力 / 构建社会主义和谐社会 / 最新政策全面解读

牢固树立和认真落实科学发展观 / 加强和改进党的建设

凡购买金榜书系正版图书，均可随书获赠 30 元超值网上服务，您只需刮开防伪标签，凭密码登录：“www.julian.com.cn”（或在地址栏中直接输入“中国考试培训网”）在线测试系统，该系统各类考试试题一应俱全，再现真实的考试场面，最新最权威的试题训练，让您在考试中游刃有余！



赠送 **30** 元
网上超值服务

新华出版社



2005 年最新版

人事部国家高级公务员培训中心审定并全国推荐用书

公共基础知识

- 总顾问 / 程连昌
- 总主编 / 周 盈
- 副总主编 / 刘 东 刘旭涛 刘远我
湛中乐 姜永文
- 本册主编 / 湛中乐 姜永文 周 盈
- 本册副主编 / 杨 莉 赵一兵
- 审定 / 人事部国家高级公务员培训中心

2005

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/周盈主编. -北京:新华出版社,2002.10

人事部国家高级公务员培训中心审定并全国推荐用书

ISBN 7-5011-5935-1

I.公… II.周… III.公务员-招聘-考试-中国-教材 IV.D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第079524号

敬告读者

本书封面粘有专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

人事部国家高级公务员培训中心审定并全国推荐用书

公共基础知识

总顾问:程连昌

总主编:周 盈

副总主编:刘 东 刘旭涛 刘远我 湛中乐 姜永文

本册主编:湛中乐 姜永文 周 盈

本册副主编:杨 莉 赵一兵

*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路8号 邮编:100043)

新华出版社网址:<http://www.xinhupub.com>

中国新闻书店:(010)63072012

新 华 书 店 经 销

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

787毫米×1092毫米 16开本 39.75印张 943千字

2005年7月第3版 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-5011-5935-1/G·2176 定价:60.00元

若有印装质量问题,请与印刷厂联系(010)82570299

前 言

《中华人民共和国公务员法》已于日前颁布,将从明年1月1日起施行。它是我国建国50多年来第一部干部人事管理的综合性法律,是干部人事管理法制化的里程碑,意义深远重大。

公务员录用的重要程序之一就是考试,也是择优录用公务员的重要技术手段。考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置,在资格审查合格的人员中进行。考试的目的是测试报考者的知识水平以及适应职位要求的素质和能力。随着考试制度的不断完善,考试的方式也日趋多种多样。

我国公务员录用考试主要采取笔试和面试方式。

笔试是通过标准化试题和文字分析解答,测试报考者的文化和专业知识水平、运用文字能力、综合分析能力和思维能力等。笔试科目主要包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》。考试的内容包括公共科目和专业科目。公共科目由中央公务员主管部门确定,专业科目由中央公务员主管部门会同省级公务员主管部门或者中央一级有关用人单位按照不同职位的要求确定。近年来,公务员录用考试的科学性不断加强,难度也相应加大,题库建设也日趋完善。对报考者理解和运用知识的能力要求有所提高,测试理解、应用、综合能力的试题分布日益合理,试题的难度呈正态分布,中等难度的试题增多,增强了考试的区分度。

面试采取考官小组与报考者直接交谈,或者置考生于某种特定的模拟情景中进行观察等方式,对报考者的素质、能力等方面进行综合评价。每名面试考官对报考者都有独立评判和打分的权利,可以有效地防止和避免人才选拔上的随意性和失误。面试的内容广泛,方法也不断创新。面试的内容主要包括:综合分析能力、求职动机与拟任职位的匹配性、语言表达能力、应变能力、计划组织协调能力、人际交往的意识和技巧、情绪控制能力、仪表礼仪举止等笔试不能反映的因素。主要方式有结构化面谈、无领导小组讨论、心理测试等。面试的具体测评要素和方式,由录用主管部门确定。

为了使录用考试既有统一性,又能够适应公务员职位分类的需要,更具有科学性和针对性,《公务员法》提出考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。基本能力,是公务员履行公职必须具备的通用知识和素质,笔试中的公共科目以及面试都是测试这些方面的能力。因此,一套设计结构科学合理、内容详实、难易相当、所有知识点无一遗漏的考试用书,无疑会为您的考试赢得先机。针对《中华人民共和国公务员法》的颁布实施,并依据最新的考试大纲,我们编写了这套国家公务员录用考试用书,并且是全国唯一经人事部国家高级公务员培训中心审定并向全国推荐的考试用书,真正内容翔实全国通用,凝聚了众多考录专家的心血,便于广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地掌握熟知公务员考试的脉络,快速地融入国家公务员的行列。

必须强调的是,这套公务员录用考试教材,只是向应试者介绍和阐释应试必备的基础知

识和基本理论,不是为应试者提供什么应试的取巧之技和终南捷径,应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态和竞技状态,才能扣开科学之门,在考试中取得成功。

编委会
2005 年 7 月



目 录

第一部分 马克思主义哲学

第一章 马克思主义哲学是科学世界观的理论形态	(3)
第一节 哲学和哲学的基本问题	(3)
第二节 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论	(6)
第二章 世界的物质统一性	(10)
第一节 世界统一的基础——物质	(10)
第二节 物质的根本属性——运动	(13)
第三节 意识	(16)
第三章 物质世界的普遍联系和永恒发展	(19)
第一节 物质世界是普遍联系和永恒发展的	(19)
第二节 物质世界普遍联系和永恒发展的规律性	(21)
第四章 认识和实践	(28)
第一节 认识是主体对客体的能动反映	(28)
第二节 实践及其对认识的决定作用	(34)
第五章 真理和价值	(37)
第一节 真理	(37)
第二节 价值	(41)
第六章 唯物主义的社会历史观	(46)
第一节 两种根本对立的社会历史观	(46)
第二节 社会物质生活条件	(47)
第三节 社会意识	(50)
第四节 人存在的社会形式	(53)
第七章 社会发展的动力系统	(59)
第一节 社会基本矛盾是社会发展的根本动力	(59)
第二节 人民群众创造历史	(62)
第八章 人的价值和人类的解放	(69)
第一节 人的本质和人的价值	(69)
第二节 社会进步和人类解放	(73)
练习题及参考答案	(76)

第二部分 邓小平理论和“三个代表”重要思想

第一章 当代中国的马克思主义	(95)
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	(95)
第二节 邓小平理论的精髓	(99)
第三节 社会主义本质理论	(100)
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线与基本纲领	(102)
第一节 我国处在社会主义初级阶段	(102)
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线	(105)
第三节 党在社会主义初级阶段的基本纲领	(108)
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	(111)
第一节 社会主义的根本任务是发展生产力	(111)
第二节 社会主义现代化建设的发展战略	(113)
第四章 建立社会主义市场经济体制	(116)
第一节 市场经济的基本知识	(116)
第二节 从计划经济体制向市场经济体制的转变	(119)
第三节 建立现代化企业制度,推进国有企业的改革和发展	(124)
第四节 培育和发展市场体系	(128)
第五节 健全和完善宏观调控体系	(133)
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	(142)
第一节 社会主义初级阶段的所有制结构	(142)
第二节 社会主义初级阶段的个人收入分配制度	(148)
第三节 健全社会保障制度	(153)
第六章 加强和改善党的领导,发扬社会主义民主,健全社会主义法制	(156)
第一节 加强和改善党的领导	(156)
第二节 建设社会主义民主政治	(159)
第三节 依法治国,建设社会主义法治国家	(164)
第七章 建设社会主义的基本理论	(166)
第一节 改革是社会主义的发展动力	(166)
第二节 社会主义精神文明建设	(168)
第三节 社会主义的外交战略	(169)
第四节 “一国两制”和祖国统一	(170)
第八章 全面贯彻“三个代表”重要思想	(172)
第一节 “三个代表”重要思想的形成及其历史地位	(172)
第二节 “三个代表”重要思想的科学内涵及相互关系	(175)



第三节 全面贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	(178)
第九章 牢固树立和认真落实科学发展观	(181)
第一节 全面准确地理解科学发展观的深刻内涵	(181)
第二节 充分认识树立和落实科学发展观的重大意义	(185)
第三节 贯彻落实科学发展观的基本途径	(187)
第十章 构建社会主义和谐社会	(191)
第一节 社会主义和谐社会的内涵	(191)
第二节 构建社会主义和谐社会的重大意义	(192)
第三节 全面构建社会主义和谐社会	(194)
第十一章 加强和改进党的建设提高党的执政能力	(197)
第一节 始终保持党的先进性,巩固党的执政地位	(197)
第二节 加强党的执政能力建设,提高党的执政水平	(199)
第三节 以改革的精神加强和改进党的建设, 全面推进党的建设新的伟大工程	(203)
结束语	(209)
练习题及参考答案	(209)

第三部分 法律

第一章 法理学	(223)
第一节 法的概念、特征与作用	(223)
第二节 法与其他社会现象之间关系	(224)
第三节 法的制定	(226)
第四节 法的实施	(227)
第二章 宪法	(231)
第一节 宪法基本理论	(231)
第二节 国家性质	(232)
第三节 经济制度	(233)
第四节 国家形式	(234)
第五节 公民的基本权利和义务	(236)
第六节 国家机构	(237)
第三章 行政法	(242)
第一节 行政法概述	(242)
第二节 行政法律关系主体	(245)
第三节 行政行为概述	(248)
第四节 抽象行政行为	(251)

第五节 具体行政行为	(252)
第六节 行政合同与行政指导	(262)
第七节 行政程序	(263)
第八节 行政违法与行政责任	(267)
第九节 行政赔偿	(268)
第十节 行政复议	(272)
第十一节 行政诉讼	(276)
第四章 行政诉讼法	(284)
第一节 行政诉讼法	(284)
第二节 行政诉讼的受案范围与管辖	(287)
第三节 行政诉讼参加人和行政诉讼证据	(291)
第四节 行政诉讼的程序	(294)
第五节 行政诉讼判决、裁定与决定	(297)
第五章 刑法	(301)
第一节 刑法概述	(301)
第二节 犯罪的本质和概念	(303)
第三节 犯罪构成	(304)
第四节 正当防卫和紧急避险	(305)
第五节 犯罪的预备、未遂与中止	(306)
第六节 共同犯罪	(308)
第七节 刑事责任	(309)
第八节 刑罚的概念和目的	(310)
第九节 刑罚的种类	(310)
第十节 刑罚的具体运用	(311)
第十一节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	(313)
第六章 民法	(315)
第一节 民法概述	(315)
第二节 民事法律关系的主体	(321)
第三节 民事法律关系的客体	(324)
第四节 民事法律行为和代理	(325)
第五节 物权与所有权	(328)
第六节 债权	(330)
第七节 知识产权	(337)
第八节 人身权	(339)
第九节 财产继承权	(339)
第十节 民事责任	(340)
第七章 经济法	(342)
第一节 经济法总论	(342)



第二节 经济组织法	(344)
第三节 市场管理法	(350)
第四节 宏观调控法	(353)
第五节 社会保障法	(356)
第八章 中华人民共和国公务员法	(357)
第一章 总则	(357)
第二章 公务员的条件、义务与权利	(357)
第三章 职务与级别	(358)
第四章 录用	(359)
第五章 考核	(360)
第六章 职务任免	(360)
第七章 职务升降	(361)
第八章 奖励	(361)
第九章 惩戒	(362)
第十章 培训	(363)
第十一章 交流与回避	(364)
第十二章 工资福利保险	(365)
第十三章 辞职辞退	(365)
第十四章 退休	(366)
第十五章 申诉控告	(367)
第十六章 职位聘任	(368)
第十七章 法律责任	(368)
第十八章 附则	(369)
练习题及参考答案	(369)

第四部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	(391)
第一节 政府职能的含义和作用	(391)
第二节 政府职能体系	(394)
第三节 政府职能转变	(398)
第二章 中国政府机构及其改革	(401)
第一节 中国政府机构概述	(401)
第二节 政府机构设置的原则	(403)
第三节 政府机构改革	(406)
第四节 现行各级人民政府的架构	(409)

第三章 国家公务员制度	(413)
第一节 国家公务员制度概述	(413)
第二节 我国公务员制度的激励机制	(418)
第三节 我国公务员制度的保障机制	(424)
第四章 行政领导	(430)
第一节 行政领导概述	(430)
第二节 行政领导制度	(434)
第三节 行政领导方式、方法和艺术	(438)
第五章 行政决策与执行	(443)
第一节 行政决策与执行概述	(443)
第二节 行政决策	(446)
第三节 行政执行	(451)
第六章 行政监督	(457)
第一节 行政监督概述	(457)
第二节 我国行政系统的内部监督	(459)
第三节 我国行政系统的外部监督	(462)
练习题及参考答案	(466)

第五部分 经济理论基本知识

第一章 社会主义市场经济概述	(475)
第一节 市场经济的基本含义与特征	(475)
第二节 社会主义市场经济理论的提出与发展历程	(476)
第三节 社会主义市场经济的特点与基本框架	(478)
第四节 社会主义市场经济的所有制基础	(479)
第五节 社会主义市场经济的市场体系	(482)
第六节 社会主义市场经济条件下的收入分配和社会保障制度	(487)
第二章 社会主义市场经济的企业	(493)
第一节 市场经济条件下企业的共性特征	(493)
第二节 现代企业制度	(494)
第三节 建立健全现代产权制度	(496)
第三章 社会主义市场经济中的政府职能与宏观调控	(499)
第一节 社会主义市场经济中的政府职能转变	(499)
第二节 “入世”与我国政府职能转变	(499)
第三节 完善国家宏观调控体系	(504)



第六部分 公文写作与处理

第一章 公文写作概述	(511)
第一节 公文	(511)
第二节 公文写作	(515)
第二章 公文写作要素(一)	(518)
第一节 公文制作者	(518)
第二节 公文主旨	(520)
第三节 公文材料	(521)
第四节 公文结构	(523)
第三章 公文写作要素(二)	(538)
第一节 公文语言	(538)
第二节 公文表达方式	(548)
第四章 公文写作规则及程序	(552)
第一节 行文规则	(552)
第二节 公文写作程序	(558)
第五章 通用公文写作(一)	(562)
第一节 规范类公文的撰写	(562)
第二节 令知类公文的撰写	(565)
第三节 呈请类公文的撰写	(572)
第六章 通用公文写作(二)	(579)
第一节 见解商洽类公文的撰写	(579)
第二节 会议类公文的撰写	(582)
第三节 其它公文及材料的撰写	(585)
第七章 公文处理	(591)
第一节 公文处理概述	(591)
第二节 发文处理程序	(593)
第三节 收文处理程序	(596)
第四节 办结公文的处置	(601)
练习题及参考答案	(607)
附录	(614)
中共中央组织部、人事部 2005 年中央、国家机关录用考试公告	(614)
2005 年中央、国家机关录用考试公共科目考试大纲	(618)
中央国家机关招考公务员政策、技术、考务问答	(624)

马克思主义哲学

第一部分：

第一章 马克思主义哲学是科学世界观的理论形态

提要

本章重点掌握哲学、世界观、方法论、唯物主义、唯心主义等基本概念,以及哲学与世界观、哲学与具体科学的关系;理解哲学的基本问题及其理论内涵和实际意义;了解马克思主义哲学产生的社会历史条件和思想根源,掌握马克思主义哲学的本质特征及其意义,以科学的态度正确对待马克思主义,在实践中发展马克思主义。

马克思主义哲学是人类以往科学和哲学发展的科学总结,要全面、准确、深入地学习和掌握马克思主义哲学的基本原理,首先要对哲学的一般性问题、哲学发展的基本线索有一个初步的了解。

第一节 哲学和哲学的基本问题

一、哲学的含义

哲学是人类文明发展的产物。它作为对人类精神家园进行关注和探索的学科,必须是人类思维能力有了相当程度的提高和人类文明有了相当程度的发展以后才得以产生的,即满足温饱以后,才有可能去反思生存的状态。所以,西方闻名的大学者亚里士多德认为:哲学不是一门具体的技巧、知识,而是一门高贵、神圣的求知之学。人们是由于对外部事物和自身境况的诧异才开始研究哲学,其目的是为了解惑和求知。因此哲学的英文 Philosophy,其本意就是爱智慧的意思。

哲学作为一种智慧之学,绝不是各种智慧的总汇,而是把智慧作为研究的对象。即,要去探究和理解人有没有智慧、能力去认识、改造世界?如果回答是肯定的,人又是怎样认识和改造世界的?所以,哲学是在人们认识、掌握和解决人与外部世界关系的活动中形成、发展起来并表现出来的。我们可以从哲学与世界观、哲学与各门具体科学、哲学与意识形态等三个方面去阐明什么是哲学。

1. 哲学是系统化、理论化的世界观。

所谓世界观是人们对整个世界的总体看法和基本观点。在日常生活实践中,人们每时每刻都同周围的各种事物打交道,力求认识他们,按照自己的需求改造他们。在这一过程

中,渐渐的,人们逐步形成自己对这个世界的一些看法和认识。每一个正常的成年人都有自己的世界观,但并不是每一个人都是哲学家。这是因为人们形成的世界观往往是朴素的,经验色彩很浓,往往零散、不系统。而哲学作为系统化、理论化的世界观,是依靠理论论证和逻辑分析系统地回答世界观问题。世界观是哲学的朴素形态,哲学是世界观的系统理论。哲学是探究人与世界的关系问题的一门学问。

所以,哲学作为理论化、系统化的世界观,它是关于世界观的理论,是依靠理论论证和逻辑分析系统的回答世界观问题。这种理论化和系统化,就是哲学与一般世界观的区别。宗教思想虽然也是一种世界观,但它只是以对超自然力量的盲目信仰为基础,依靠人们对偶像的崇拜与畏惧的情感来宣扬自己的观点。因此,哲学和朴素、自发的世界观、宗教世界观等虽然有联系,但是不能把它们混为一谈。

2. 哲学是自然科学、社会科学和思维科学的概括和总结。

一般来说,人们对周围世界的看法和观点,直接决定着人们用什么方法去认识世界、改造世界。所谓方法论是人们认识事物、改造世界的根本方法。有什么样的世界观,就有什么样的方法论。世界观和方法论是统一的。所以哲学既是世界观的理论,又是方法论的学说。

但是,我们知道有很多的具体科学都在研究世界。哲学和他们有什么不同呢?

事实上,具体科学研究的是世界一定领域、一定层次的本质和规律。例如化学是研究物质的化学规律等等;而哲学研究的是世界的整体、世界的普遍联系和世界发展的普遍规律,是站在各门科学之上的总结研究。所以哲学与具体科学的关系,是一般与个别的关系:

第一,具体科学是哲学的基础。具体科学的发展、新成果是哲学发展的重要条件。

第二,哲学给具体科学活动提供指导。哲学为具体科学提供世界观和方法论的指导。离开了哲学的指导,会给具体科学带来不利的影响。

哲学和具体科学相互作用、相互影响、相互促进。我们既要反对贬低哲学、取消哲学的“哲学无用论”,又要反对夸大哲学作用,用哲学去取代具体科学研究的“代替论”。

3. 哲学是一种意识形态,是上层建筑的组成部分。

意识形态是建立在一定经济基础之上,为一定经济基础服务的思想上层建筑。在阶级社会里,哲学总是反映一定阶级的利益和要求,具有阶级性。但哲学作为世界观的理论体系,并不象政治法律那样,直接反映某一阶级的利益,而是用抽象的范畴,经过一系列中介,间接的反映经济基础,反映一定的阶级利益。所以,在阶级社会里,没有超阶级的哲学。

二、哲学的基本问题

1. 什么是哲学的基本问题。

所谓哲学的基本问题,是指这一问题贯穿于包括社会历史观在内的所有哲学问题之中,是人们认识世界的出发点,也是哲学的起点,其它所有哲学问题都是从这个中派生出来的。那么什么是哲学的基本问题呢?恩格斯指出:“全部哲学,特别是近代哲学的重大的基本问题,是思维和存在的关系问题。”^①

哲学的基本问题,包括两个方面、两个层次:

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第223页。

第一方面是关于思维 and 存在或精神和物质谁是第一性、何为本原的问题。即：是物质派生精神，还是精神派生物质的问题。哲学基本问题的第一个方面，是划分哲学史上唯物主义与唯心主义两条路线的根本依据。凡是主张物质、存在是世界的本质、物质第一性，物质决定精神的哲学，即是唯物主义；相反，认为精神、思维是世界的本质，意识第一性、物质是精神的产物或表现的哲学，即是唯心主义。

第二个方面是物质和精神是否具有同一性的问题，即人的意识能否认识和反映物质世界的问题。这是哲学基本问题的“认识论”方面，是划分哲学史上的可知论和不可知论两条认识路线的根本依据。

哲学基本问题的两个方面，是从不同侧面阐明了思维与存在的关系。其中，第一方面是主导的方面，而第二方面则是从属的方面。第一方面规定着第二方面论证的前提；第二方面所持的基本观点，是以第一方面的回答为转移的。

为什么说思维与存在的关系问题是哲学的基本问题呢？这是因为：

(1) 这个问题是任何哲学派别都必须回答的问题。哲学作为世界观的理论，必然要对思维和存在或精神和物质两大类现象及其关系提出自己的看法。(2) 对这个问题的不同回答决定着、派哲学的基本倾向和性质。哲学作为一种理论体系，它的出发点和理论前提对它的思维方向起着至关重要的作用，规定着它的基本性质。而对基本问题的回答，就具有出发点和理论前提的意义。(3) 思维和存在的关系问题也是人类实践的基本问题。

把思维和存在的关系问题确定为哲学的基本问题具有重要的意义：

第一，它揭示了哲学作为世界观理论体系的根本特征。

第二，它揭示了哲学的根本路线和方向。

第三，它揭示了哲学斗争的焦点，给了我们理解哲学历史的线索。

第四，它揭示了人类实践的基本矛盾。

2. 哲学的基本派别。

历史上有很多的哲学流派，但是，无论哪一种，都首先要回答哲学基本问题。因此，我们对哲学可以划分出不同的派别。我们把哲学的派别性称为哲学的党性。古代哲学经过漫长的发展到现在，形成了许多哲学流派，但基本的派别有：唯物主义和唯心主义；不可知论与可知论；辩证法与形而上学，等等。

(1) 唯物主义与唯心主义。凡是主张物质、存在是世界的本质、物质第一性，物质决定精神的哲学，即是唯物主义；相反，认为精神、思维是世界的本质，意识第一性、物质是精神的产物或表现的哲学，即是唯心主义。

唯心主义的内部在对观念、精神的理解上，又有所不同，因而形成了唯心主义的两个基本形态：客观唯心主义和主观唯心主义。客观唯心主义认为客观的精神和原则是先于物质世界而存在的本体，物质世界不过是这种客观精神或原则的外化和表现。客观精神决定物质世界的存在和发展。例如著名哲学家黑格尔认为世界的起源就是一种绝对观念。这就是典型的客观唯心主义。主观唯心主义则把个人的某种主观精神，如感觉、经验、心灵、观念等看作是世界上一切事物产生、存在和发展的根源和基础。世界上一切事物都是由这些主观精神所派生的，是这些主观精神的显现。如中国宋朝时期陆九渊的“宇宙即是吾心，吾心即是宇宙”的观点，就是典型的主观唯心主义。