

新疆民航发展研究

2001~2020 •

主 编： 韩学琦 关武平 何晓荣 段子新



新疆人民出版社

新疆民航发展研究

(2001~2020)

主 编 韩学琦 关武平 何晓荣 段子新

江苏工业学院图书馆
藏书章

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆民航发展研究/韩学琦,关武平,何晓荣,段子新主编
乌鲁木齐:新疆人民出版社,2003.1

ISBN 7-228-07869-1

I.新... II.①韩...④段... III.民用航空-运输
经济-发展-研究-新疆 IV.F562.845

审图号:新S(2003)006号 地图审核:新疆维吾尔自治区测绘局

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第007433号

新疆民航发展研究

主 编 韩学琦 关武平 何晓荣 段子新
副主编 刘彦群 吴志军 徐 东 王永轩 孙露晴

新疆人民出版社出版发行
(乌鲁木齐市解放南路348号 邮政编码:830001)
深圳华新彩印制版有限公司制版印刷
开本:787mm×1092mm 1/16 印张:10.25
2003年1月第1版 2003年1月第1次印刷
印数:1-3000

ISBN 7-228-07869-1/F·590 定价:150.00元

《新疆民航发展研究》编辑委员会

主 任： 韩学琦 关武平

副 主 任： 段子新 何晓荣 方君实 胡亚明

委 员：（按姓氏笔画为序）

马晓宁	马建峰	方君实	王永轩	王建中	王庆国
王贵荣	孙露晴	孙国政	叶 林	关武平	刘彦群
刘晓媛	李庚元	李学亮	李留法	李春华	朱金田
宋建新	张立安	张 田	张忠华	何晓荣	吴志军
祁崇江	杨苏民	杨伊波	邵景明	周继光	陈建军
陈 季	屈 迁	段子新	胡亚明	钟小芸	侯本智
徐 东	阎新梅	谢槟羊	曹 琼	龚德祥	傅路解
蒋少华	韩学琦	韩德坤	喻明德	程建军	管白栋
潘 立					

主 编： 韩学琦 关武平 何晓荣 段子新

副 主 编： 刘彦群 吴志军 徐 东 王永轩 孙露晴

总 策 划： 刘彦群

策 划： 王永轩 孙露晴

责任编辑： 李春华

责任校对： 李庚元 马丹疆

监 制： 洪小兰

编 务： 李安全 师惠瑛 尹晓茜

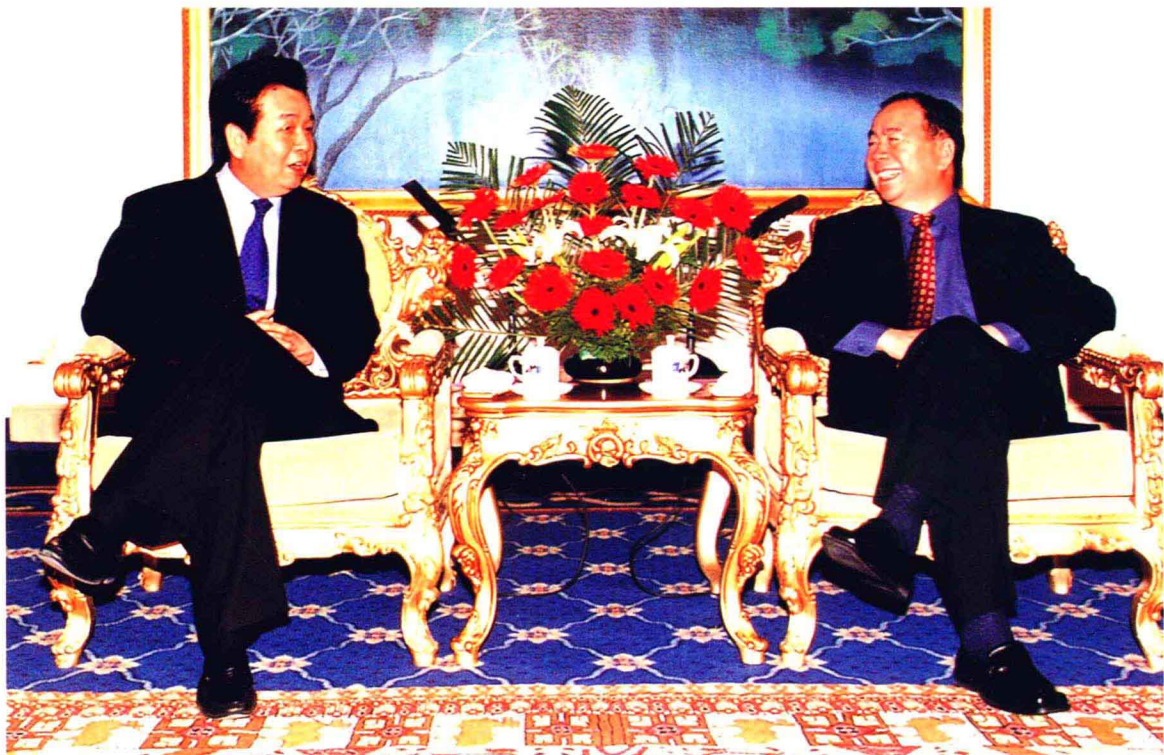
装帧设计： 张 密 王 心 李 波

شىنجاڭنىڭ خەلق ئاۋىئاتسىيە ئىسلىرىنى
تەرەققى قىلدۇرۇپ، شىنجاڭنىڭ زامانە
نىۋىلاستۇرۇش قۇرۇلۇشى ئۈچۈن
يېڭى تۆھپە قوشايلى.

ئابدۇرېشىت ئابىلەت

2003-يىلى 9-يانۋار

新疆维吾尔自治区主席阿不来提·阿不都热西提题词：把新疆民用航空业
做优做强做大，为新疆的现代化建设做出新贡献



2002年12月中共中央政治局委员、新疆维吾尔自治区党委书记王乐泉接见南方航空（集团）公司党组书记刘名启



2002年12月新疆维吾尔自治区主席阿不来提·阿不都热西提接见南方航空（集团）公司总经理颜志卿



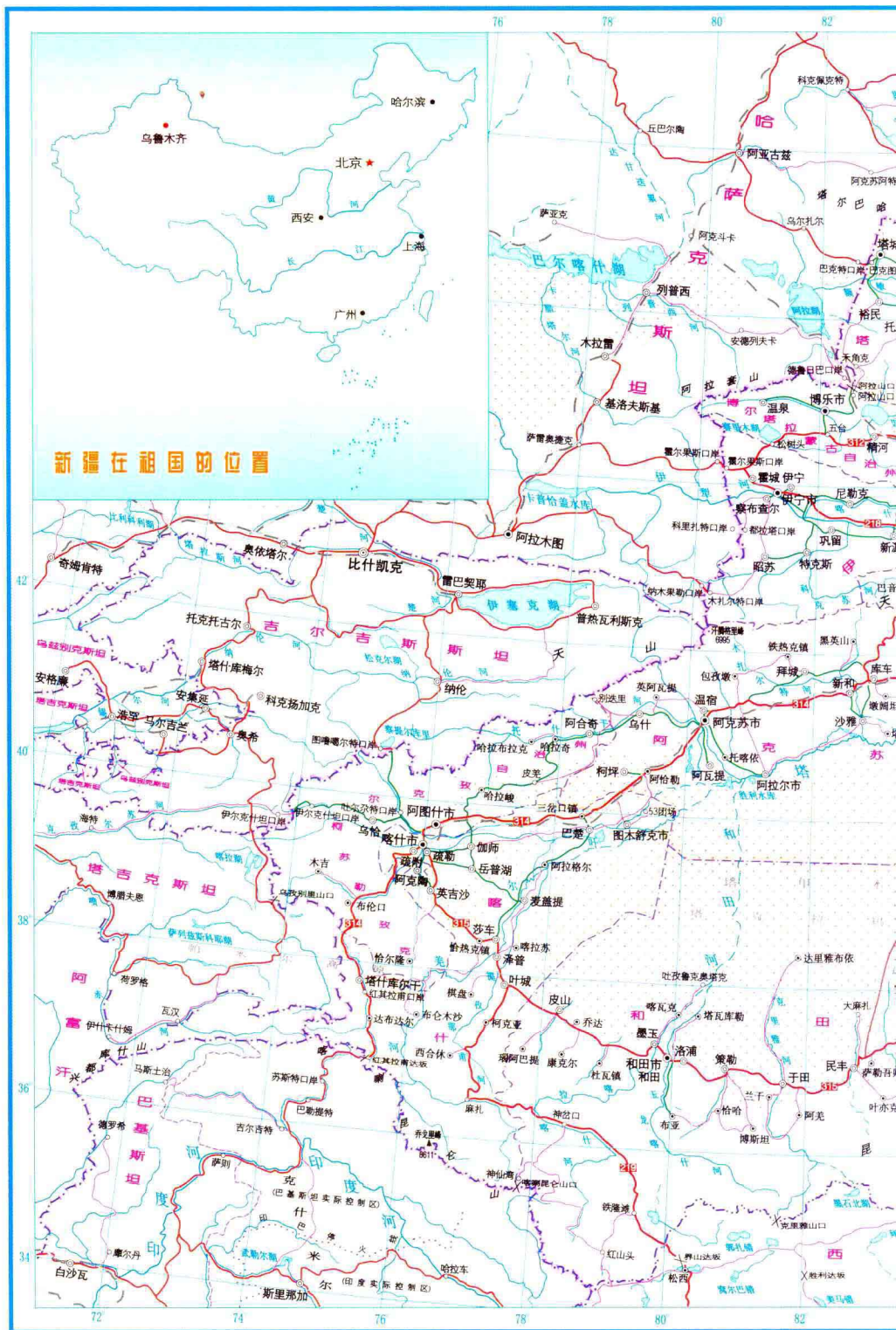
雄伟的天山





天池春色

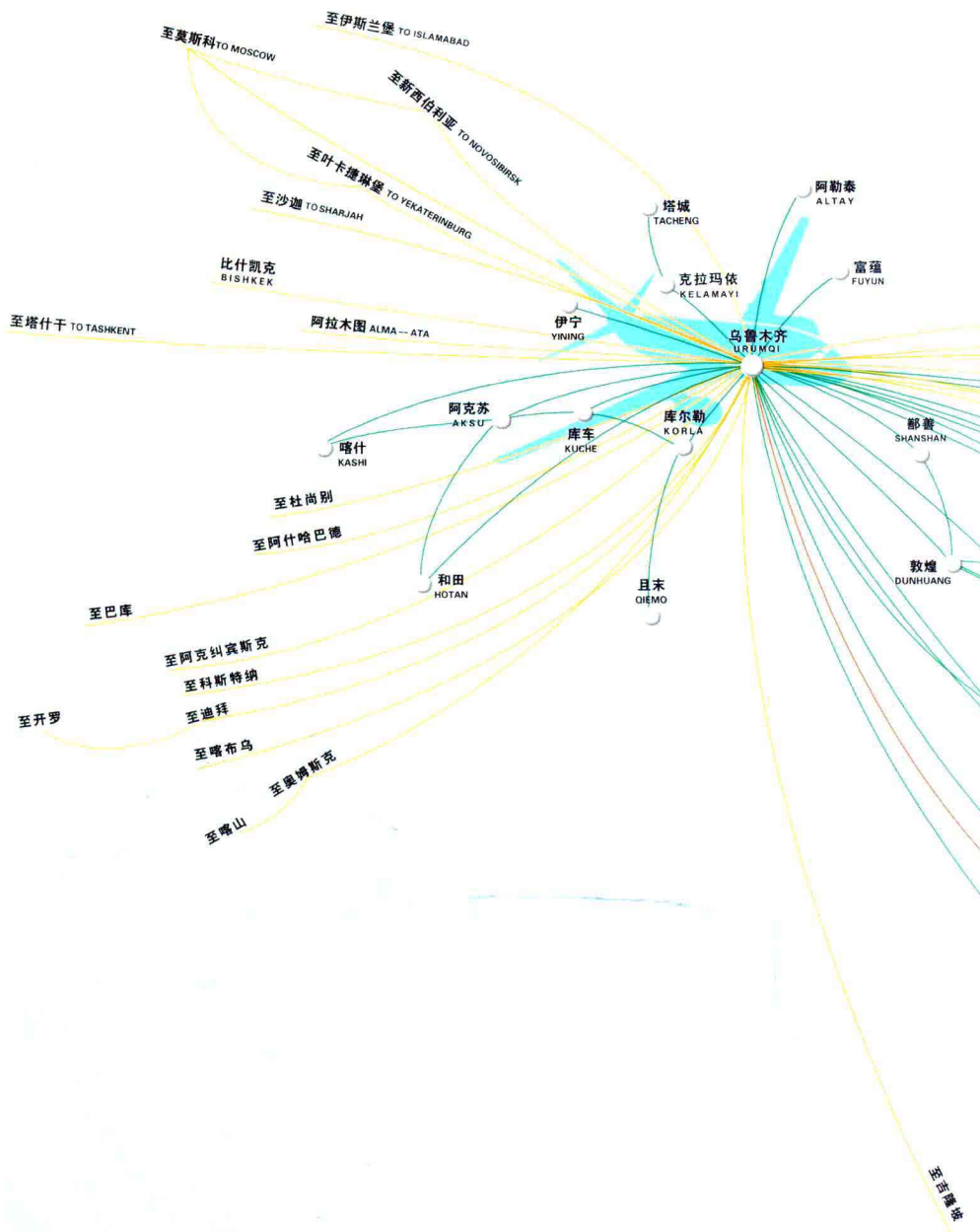
新疆维吾尔自治区



新疆在祖国的位置

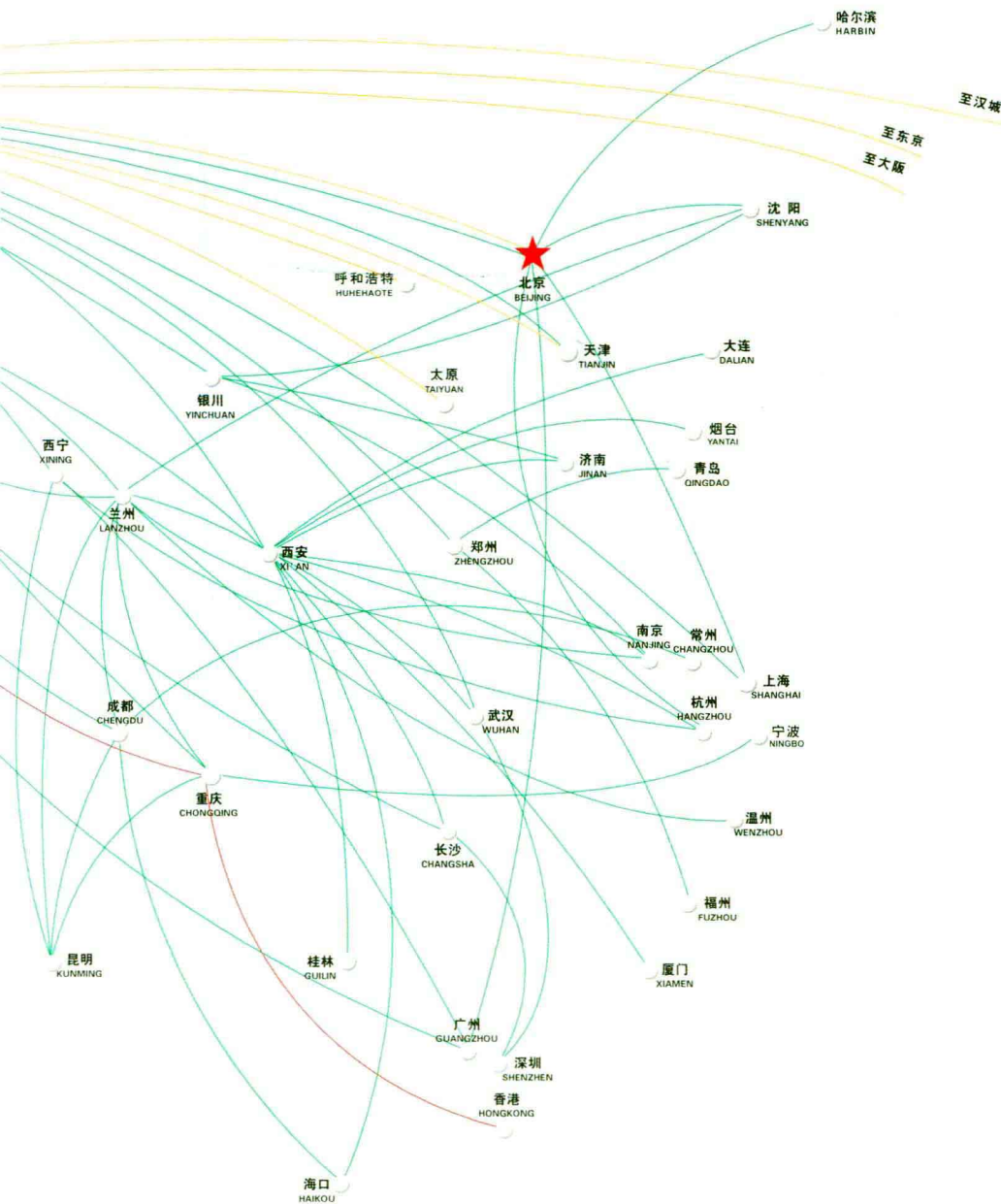
治 区 地 图





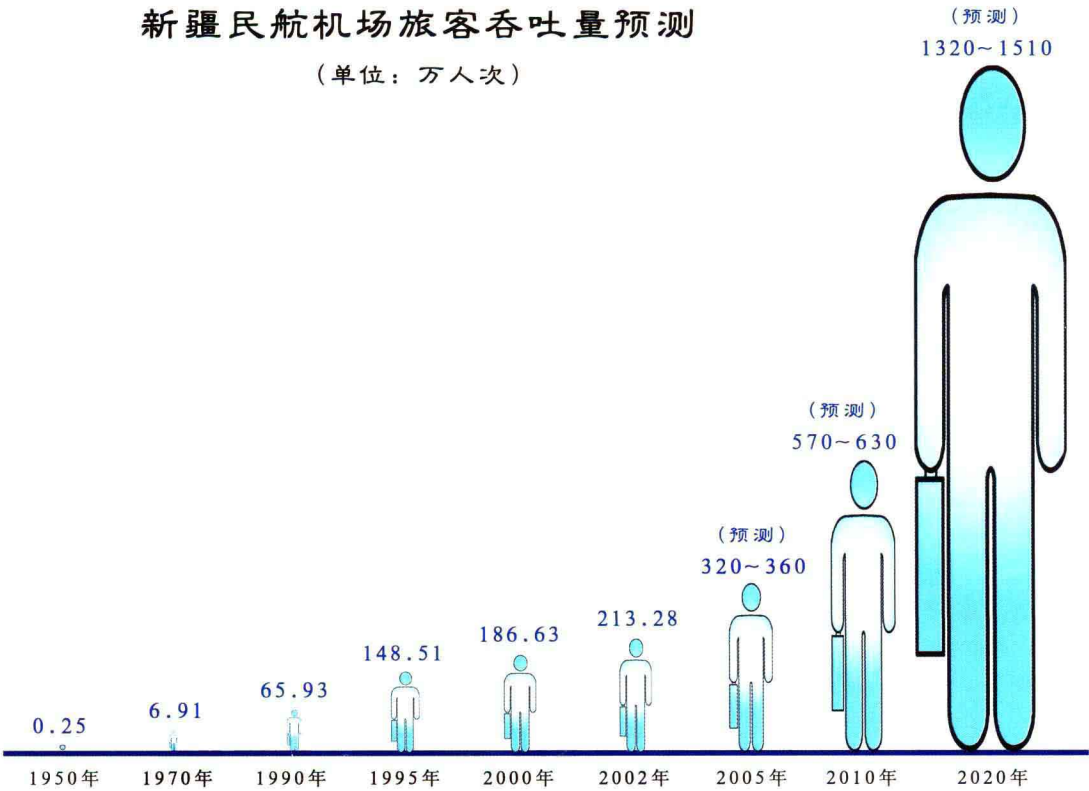
国内航线 ————
地区航线 ————
国际航线 ————

乌鲁木齐地窝堡国际机场航线示意图



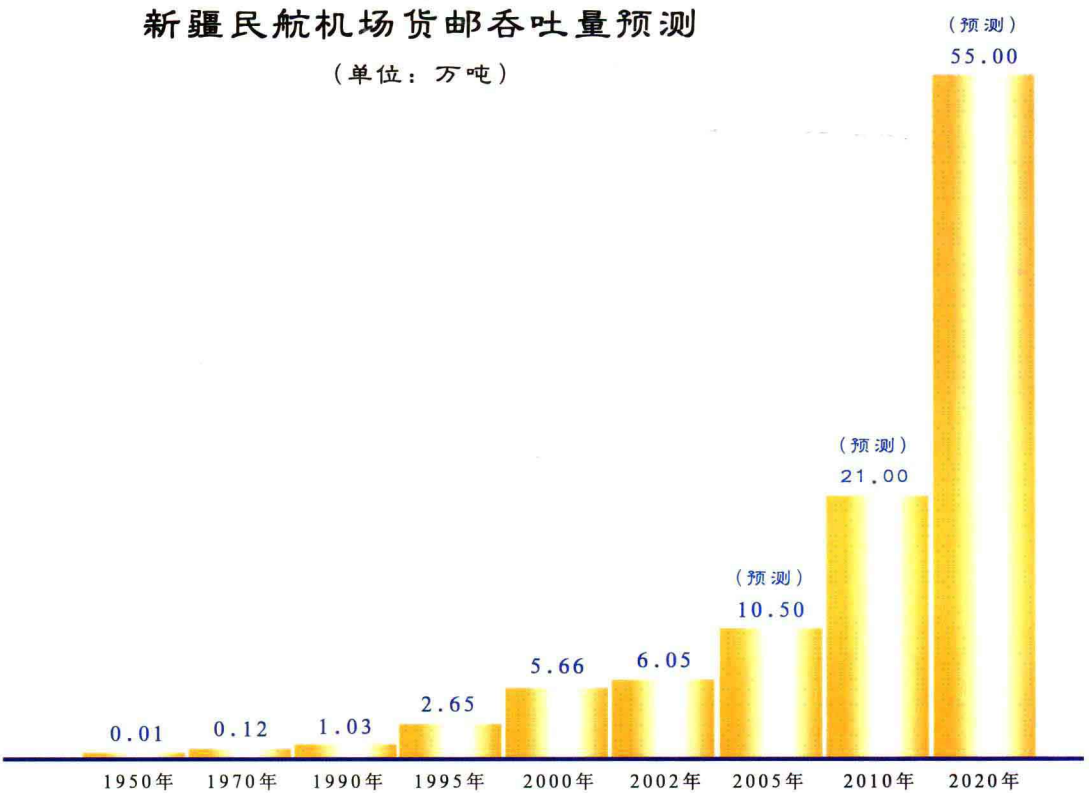
新疆民航机场旅客吞吐量预测

(单位：万人次)



新疆民航机场货邮吞吐量预测

(单位：万吨)



前言

民用航空作为空中运输手段,与地面交通共同构建了现代经济社会的物质、能量传输系统。任何一个现代国家都要靠这个系统与外界交流,在内部传输物质、能量,借以维持自身的生存和发展。在这个大系统中,民用航空具有地面交通不能代替的功能和重要地位。这是因为,在各种交通手段中,只有空中运输才能在最大程度上摆脱复杂险恶地形的制约,以最短时程完成最长路程的运输作业。空运的这种巨大优越性,使民用航空运输业经历百年沧桑之后,仍然是极具活力和发展前景的朝阳产业。民用航空运输业的发展水平,通常被视为一个国家或地区社会生产力发展水平的重要标志之一。

新疆由于区情特殊,民用航空业具有更为突出的重要地位。也就是说,新疆对民用航空业的依赖程度,大大高于很多省市区对民用航空运输业的依赖程度。

新疆是我国西北边陲的多民族地区,同多个国家毗邻,是西部国防屏障。在新疆建成具有足够实力的航空运输体系,有利于国家安全和边疆稳定。

新疆又是亚欧大陆东西交通的咽喉要道,是我国西部的国际门户和对外开放战略中的西部前沿经济区。改革开放以来,以新疆为集散地或中转地的中外客货流量日益增多,商贾云集。新疆还是我国少数几个自然资源十分富集的省区之一,是全国第一大产棉区,第三大石油、天然气产区和未来石油工业发展的重要战略接替地区,以及多种资源的战略后备地区。新疆以优势、特色资源产业及其下游产业为支柱的经济,同很多省市区的经济之间有很大的互补性。这种以资源互补为主导的经济互补,能够促进全国范围内的资源优化配置和市场经济繁荣。这种经济互补作用的发挥,使新疆与许多省市区之间的客货流量迅猛增长。然而,由于新疆地处亚欧大陆腹地,远离中原大地和海洋,使它同各省市区之间,同亚欧大陆经济发达、较发达地区之间的客货交流,都要经过数百公里至数千公里的长距离运输,而其中很多客运业务和某些货运业务却是必须在最短的时程内完成的,这就必须有具有足够实力的航空运输体系为之提供快捷、方便的运输服务。

新疆是我国国土面积最大的省区,辖境地域辽阔,地形复杂,总量并不很大

的人口、产业密集在被沙漠包围的绿洲和被河山阻隔的山间盆地(草原)中,不相邻县、市(甚至少数相邻县的县城)之间,不相邻经济区之间,均距离遥远。在很多情况下,它们之间也需要借助空运来缩短客货在途时程。

应当特别指出的是:新疆地处亚欧大陆的中心地带,具有区位优势,航线资源丰富,但开发程度低,现在已成为中外航空公司竞相开辟经停、直达航线的目标地。在新疆境内建设先进的、高效率的民航基础设施体系,不但有利于开发新疆航线资源,而且对繁荣我国航空市场具有重大意义。

新疆民用航空业发端于上世纪30年代,而其肇基创业,则成功于上世纪50年代。经过半个世纪的发展,到现在已形成了以乌鲁木齐为中心、连通区内大部分地区(州、市)、国内多数省市、周边部分邻国中心城市的航空运输体系,初步沟通了新疆内外的空中通道,完成了大量客货运输任务,为新疆及相关省市区的经济社会发展和国家安全、边疆稳定作出了重要贡献。然而,这并不等于说,新疆民航现有的基础设施体系及空运能力能够适应新世纪初叶新疆及相关周边地区经济社会发展对空运的需求。就新疆民航现有的基础设施体系而言,存在着机场密度低和枢纽机场、重点机场建设标准和技术装备水平偏低、吞吐能力偏小等问题。就空运能力而言,也只能说是与航空市场目前的需求基本适应,但已不时出现运力与需求不平衡的矛盾。例如,2000年度,由于国家西部大开发战略和扩大对外开放政策的强劲推动,新疆境内机场的旅客吞吐量比上年猛增20.36%,比同年全国平均增幅高出了8.96个百分点,造成了当年旺季运力紧张的局面。

党的十六大提出了抓紧新世纪头20年重要战略机遇期,全面建设小康社会的奋斗目标。自治区党委六届四次(扩大)会议也提出了与全国同步建设小康社会,到2020年全区国内生产总值比2000年翻两番半的奋斗目标。随着全国建设小康社会进程的逐步加速,航空市场的需求将有更大增长。民用航空运输业作为国民经济体系中的先行性产业,如果不抓紧时机做优做强做大,就不能适应新疆今后经济社会发展的需要,因而也就很难为全面建设小康社会做出应有的贡献。这是客观形势向人们提出的一个应当深入研究的重大课题。本研究报告围绕这个重大课题,从分析新疆民用航空运输业的历史、现状、环境、形势、市场入手,对其发展战略、发展目标和任务、机场建设项目以及应采取的对策进行了有益的探索。

目 录

前 言	1
第一章 新疆民用航空业的历史与现状	1
一 新疆民用航空业的发展历程	1
二 新疆民用航空业现状	3
三 新疆民用航空业成就和现状评价	4
第二章 新疆民用航空业的环境	7
一 新疆的区位、地理特征与民用航空业的重要地位	7
(一)新疆的区位特征决定了民用航空业在经济社会发展总格局和国家 安全战略中的重要地位	7
(二)新疆的自然地理特征突显了民用航空业在综合交通运输体系中的 不可替代性	8
(三)新疆的资源地理特征及资源开发的强劲势头也突显了发展民用航 空业的迫切必要性	9
(四)新疆的人文地理特征及社会发展本身也迫切要求大力发展民用航 空业	9
二 新疆经济社会发展现状及其对民用航空业的影响	10
(一)新疆经济社会发展现状	10
(二)新疆经济社会发展为民用航空业发展提供的条件	11
三 新疆经济社会发展前景与综合交通体系建设	12
(一)新疆经济社会发展的有利条件和制约因素	12
(二)新疆在国家西部大开发战略中的重要地位和作用	13
(三)新疆经济社会发展的思路和战略部署	13
(四)新疆经济社会发展对地面交通建设的要求	15
(五)新疆经济社会发展对民用航空业的要求和新疆发展民航产业的有 利条件、制约因素	16
第三章 新疆民用航空业发展战略	18
一 国内外政治经济形势和航空市场走势	18