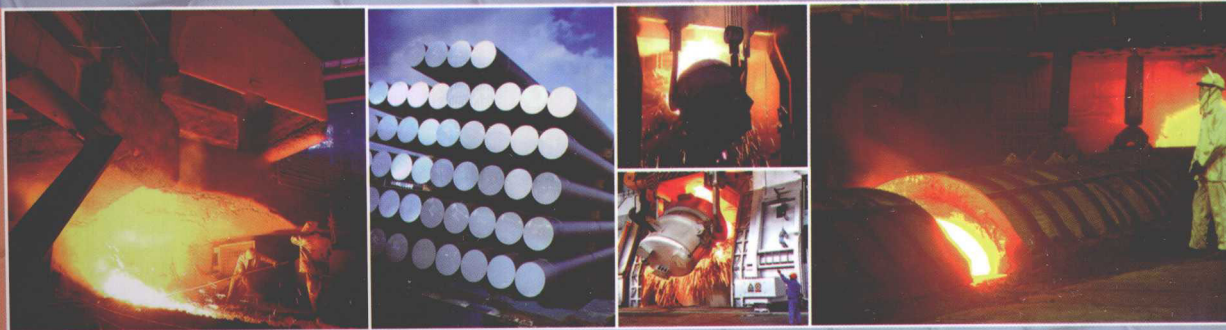



# 钢铁企业 职业健康安全管理体系审核

那宝魁 管炳春 编著



 中国质检出版社  
中国标准出版社

# 钢铁企业 职业健康安全管理体 系白皮书

2012 年 12 月 1 日



中国钢铁工业协会

CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

中国钢铁工业协会

CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

中国钢铁工业协会

CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

中国钢铁工业协会

CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

中国钢铁工业协会

CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

中国钢铁工业协会

CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

中国钢铁工业协会

中国钢铁工业协会  
CHINA IRON AND STEEL ASSOCIATION

# 钢铁企业 职业健康安全管理体系审核

那宝魁 管炳春 编著

中国质检出版社

中国标准出版社

北京

**图书在版编目 (CIP) 数据**

钢铁企业职业健康安全管理体系审核/那宝魁, 管炳春编著. —北京: 中国标准出版社, 2012

ISBN 978 - 7 - 5066 - 6765 - 4

I. ①钢… II. ①那…②管… III. ①钢铁企业—劳动卫生—安全管理体系—中国 IV. ①R13②X92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 092647 号

中国质检出版社  
中国标准出版社 出版发行

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号 (100013)

北京市西城区三里河北街 16 号 (100045)

网址: [www.spc.net.cn](http://www.spc.net.cn)

总编室: (010) 64275323 发行中心: (010) 51780235

读者服务部: (010) 68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

\*

开本 787×1092 1/16 印张 9.5 字数 155 千字

2012 年 6 月第一版 2012 年 6 月第一次印刷

\*

定价 36.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 68510107

# 前 言

职业健康安全管理体系，是 20 世纪 80 年代后期在欧洲兴起的安全生产管理模式。

1996 年，英国标准协会颁布了 BS8800《职业安全卫生管理体系 指南》标准，之后，美国、澳大利亚、日本、挪威等国的一些组织也陆续制定了关于职业健康安全管理体系的规范性文件。

1999 年，英国标准协会、挪威船级社等 13 个组织共同提出职业健康安全管理体系评价系列标准，即 OHSAS18001《职业健康安全管理体系 规范》和 OHSAS18002《职业健康安全管理体系 OHSAS18001 实施指南》。

2001 年，国家质量监督检验检疫总局发布了国家标准 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》，该标准包括 OHSAS18001；1999 所有的技术内容，适用于任何组织建立职业健康安全管理体系并寻求外部机构认证。

2002 年，国家质量监督检验检疫总局又发布了国家标准 GB/T 28002—2002《职业健康安全管理体系 指南》，该标准覆盖了 OHSAS18002《职业健康安全管理体系 OHSAS18001 实施指南》的所有技术内容，同时也考虑了国际上有关职业健康安全管理体系的现有文献的技术内容。

2007 年，OHSAS18001 出版了第二版，即 OHSAS18001：2007《职业健康安全管理体系 要求》。

2011 年，国家质量监督检验检疫总局等同采用 BS OHSAS18001：2007《职业健康安全管理体系 要求》，发布了 GB/T 28001—2011《职业健康安全管理体系 要求》，于 2012 年 2 月 1 日实施。

新版的职业健康安全标准和前版相比，没有原则性的修改。主要的变化是：对术语和定义进行了调整和变动，改变了 PDCA 模式的介绍方式，更加强调“健康”的重要性，更加强调对变更的管理，为了增强与环境管理体系标准的相容性，增加了“合规性评价”的内容。

本书结合钢铁企业安全管理的实际，特别是前版标准实施的情况，对新版标准的条文进行了解读；采取问答的方式对体系审核的要点进行了阐述；按照长流程企业的工序过程和安全专业特点，介绍了钢铁企业的危险源点和风险评价的内容和方法，以及相应的控制措施；结合冶金行业各工序安全生产技术规程相关规定的要求，阐述了各工序安全审核要点；对检修、外协、特种设备等

管理过程的安全关注点也进行了阐述，具有一定的专业技术深度；审核案例部分，采取叙述体的方式，系统展示了一个较为完整的钢铁企业安全体系审核过程，也具有较强的可读性和引导性。

钢铁企业是安全生产的高危行业，从 2011 年第四季度起，全行业进入微利时代，企业为了生存和发展，虽然在管理创新方面进行了较多的探索，但是大量协议工的使用，给安全生产的组织带来很大的挑战，安全形势不容乐观。本书试图为钢铁企业职业健康安全管理体系的建立、保持和改进，提高体系运行有效性，改善企业的职业健康安全绩效提供一些参考。

由于水平所限，书中难免有疏漏，特别是冶金安全标准化企业创建的相关内容，本书未做论述。但在企业实际的运行过程中，两套体系模式的交集是很明显的。本书的编著者一直致力于企业综合管理体系的深度融合与高效运行，已经积累了较多的案例研究和思考，在本书修订的时候，会将这部分内容纳入，让我们共同期待。

编著者

2012 年 3 月

# 目 录

第一章 解读要求 / 1

第二章 GB/T 28001—2011 各条款审核要点 / 64

第三章 专业引导 / 90

第四章 审核案例 / 115

# 第一章 解读要求

## 第一节 概述

职业健康安全管理体系（OHSMS）是20世纪80年代后期在欧洲兴起的安全生产管理模式。最初是1996年英国颁布的BS8800《职业安全卫生管理体系指南》标准。后来，美国、澳大利亚、日本、挪威等国的一些组织也陆续制定了关于职业健康安全管理体系的规范性文件，1999年英国标准协会（BSI）、挪威船级社（DNV）等13个组织共同提出职业健康安全管理体系评价系列（OHSAS）标准，即OHSAS18001《职业健康安全管理体系 规范》和OHSAS 18002《职业健康安全管理体系 OHSAS 18001 实施指南》。2001年国家质量监督检验检疫总局发布了国家标准GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》，该标准包括OHSAS 18001:1999所有的技术内容，适用于任何组织建立职业健康安全管理体系并寻求外部机构认证。为了对GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》中的具体要求提供相应的实施指南，在2002年国家质量监督检验检疫总局又发布了国家标准GB/T 28002—2002《职业健康安全管理体系 指南》，该标准覆盖了OHSAS18002《职业健康安全管理体系 OHSAS18001 实施指南》的所有技术内容，同时也考虑了国际上有关职业健康安全管理体系的现有文献的技术内容，包括BS8800:1996《职业安全卫生管理体系 指南》标准。

GB/T 28000《职业健康安全管理体系》是一个系列标准，包括GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》和GB/T 28002—2002《职业健康安全管理体系 指南》。类似于GB/T 19001《质量管理体系 要求》和GB/T 19004《质量管理体系 业绩改进指南》以及GB/T 24001中要求与附录A“本标准使用指南”的关系。GB/T 28000系列标准自发布以来在全国普遍实施，并开展了职业健康安全管理体系的认证。钢铁企业在这一时期也积极采用该标准



建立职业健康安全管理体系，多数组织在取得认证的过程中将质量管理体系、环境管理体系和职业健康安全管理体系进行整合，取得了管理工作的创新发展。其他行业也在进行管理体系的整合。

为了适应这一发展形势的需要，国家质量监督检验检疫总局对 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》进行了修订，于 2011 年 12 月 30 日发布，2012 年 2 月 1 日实施 GB/T 28001—2011《职业健康安全管理体系 要求》。该标准是依据英文版的 BS OHSAS18001: 2007《职业健康安全管理体系 要求》翻译而来的，并等同采用 OHSAS18001: 2007《职业健康安全管理体系 要求》。

## 第二节 GB/T 28001—2011 的主要变化

GB/T 28001 主要在以下几方面有变化：

### 一、更加强调“健康”的重要性

该标准的名称是《职业健康安全管理体系 要求》，健康在先，标志这个标准更强调“职业健康”的重要性。强调“健康”的重要性是体现“以人为本”的管理理念。“坚持以人为本”，是中国共产党十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出的一个新要求，是中国共产党人坚持全心全意为人民服务的党的根本宗旨的体现。“以人为本”不仅是发展依靠人民，发展也为了人民。以人为本的管理活动主要是依靠激发和调动人的主动性、积极性和创造性来展开。健康是人的基本权利，是生活质量和工作环境的最佳状态。为了激发和调动人的主动性、积极性和创造性，给员工创造职业健康安全的工作环境十分重要。为了落实“健康的重要性”，不仅要辨识、评价和控制“危险因素”，更应辨识、评价和控制“危害因素”。

### 二、改变 PDCA 模式介绍方式

对 PDCA（策划—实施—检查—改进）模式仅在引言中作全面介绍，在各主要条款的开头不再予以介绍。在 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》中不仅职业健康安全管理体系模式用 PDCA 来描述过程方法，而且对职业健康安全方针、策划、实施和运行、检查和纠正措施以及管理评审也用 PDCA 来描述过程方法，不仅与质量管理体系和环境管理体系的表述不一致，而且将

审核和绩效测量的反馈作为每个子过程的输入，有些过于形式化。修订后在标准的引言中对职业健康安全管理体系运行模式用过程方法和 PDCA 方法进行描述。由于 PDCA 方法可以应用于所有过程，使这两种方式兼容，也有助于同 GB/T 24001 和 GB/T 19001 兼容。

### 三、对术语和定义进行调整和变动

在 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》的定义和术语的基础上，又增加了 9 个术语：可接受风险、纠正措施、文件、健康损害、职业健康安全方针、工作场所、预防措施、程序和记录，修改了 13 个术语的定义：审核、持续改进、危险源、事件、相关方、不符合、职业健康安全、职业健康安全管理体系、职业健康安全目标、职业健康安全绩效、组织、风险和风险评价。将原有的“可接受风险”改为“可容许风险”；将原有的“事故”和“事件”合并到“事件”中；“危险源”的定义不再涉及“财产损失”、“工作环境破坏”。

### 四、将原标准中的 4.3.3 和 4.3.4 合并

为了与环境管理体系兼容和整合，将 GB/T 28001—2001 中的 4.3.3 “目标”和 4.3.4 “职业健康安全管理体系方案”合并为 4.3.3 “目标和管理方案”。但是 GB/T 24001—2004 的 4.3.3 为目标、指标和方案，修订后的 GB/T 28001—2011《职业健康安全管理体系 要求》的 4.3.3 为目标和方案，没有涉及指标。

### 五、针对策划对控制措施的层级提出新要求

在 4.3.1 危险源辨识、风险评价和控制措施的确定中提出针对策划对控制措施的层级提出新要求：“在确定控制措施或考虑变更现有控制措施时，应按如下顺序考虑降低风险：

- a) 消除；
- b) 替代；
- c) 工程控制措施；
- d) 标志、警告、和（或）管理控制措施；
- e) 个体防护装备。”

### 六、更加明确强调变更管理

在 4.3.1 危险源辨识、风险评价和控制措施的确定中提出危险源辨识、风险

评价的程序应考虑“组织及其活动的变更、材料的变更，或计划的变更”。

在 4.4.6 运行控制中也提到“组织应确定那些与已辨识的、需实施必要控制措施的危险源相关的运行和活动，以管理职业健康安全风险。这应包括变更管理”。

## 七、增加了 4.5.2 “合规性评价”

为了与环境管理体系兼容和整合，在 GB/T 28001—2001 中增加 4.5.2 “合规性评价”。遵守适用的法律法规也是管理职业健康安全管理体系的要求，所以对“合规性评价”是必要的。

## 八、对参与和协商提出了新要求

将 GB/T 28001—2001 中的 4.4.3 “协商与沟通”修订为 4.4.3.1 “沟通”和 4.4.3.2 “参与和协商”规定了工作人员和承包方以及其他相关方的参与和协商的新要求，这也是了解和满足其他要求的信息来源。

## 九、对于事件调查提出了新要求

将 GB/T 28001—2001 中的 4.5.2 “事故、事件、不符合、纠正和预防措施”，修订为 4.5.3 “事件调查、不符合、纠正措施和预防措施”，并分为 4.5.3.1 “事件调查”和 4.5.3.2 “不符合、纠正措施和预防措施”，对事件调查提出了新要求。

修订后的标准也无意包含合同中所有必要的条款，使用者对 GB/T 28001—2011 的应用自负其责。使用者符合 GB/T 28001—2011 的规定，虽然有助于组织遵守适用的法律法规，但并不免除其所应承担的法律义务。

# 第三节 标准条文理解

## 标准条款

### 引言

目前，由于有关法律法规日趋严格，促进良好职业健康安全实践的经济政策和其他措施也日益强化，相关方越来越关注职业健康安全问题，

因此，各类组织越来越重视依照其职业健康安全方针和目标控制职业健康安全风险，以实现并证实其良好职业健康安全绩效。

### 解读：

随着科技进步和经济发展，职业健康安全管理日益受到多方的重视，政府的法律法规也更加趋于严格。《国务院关于进一步加大安全生产工作的决定》指出：适应全面建设小康社会的要求和完善社会主义市场经济体制的新形势，坚持“安全第一、预防为主”的基本方针，进一步强化政府对安全生产工作的领导，大力推进安全生产各项工作，落实生产经营单位安全生产主体责任，加强安全生产监督管理；大力推进安全生产监管体制、安全生产法制和执法队伍“三项建设”，建立安全生产长效机制，实施科技兴安战略，积极采用先进的安全管理方法和安全生产技术，努力实现全国安全生产状况的根本好转。《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）也规定：“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。”不久前，国务院审议通过并发布实施了《安全生产“十二五”规划》，明确了“十二五”时期安全生产工作的奋斗目标、主要任务、重点工程和保障措施。国家安全生产监督管理总局就“十二五”时期重点行业的安全生产、安全文化建设、安全教育培训、安全科技、应急管理、组织安全保障能力、监管监察能力建设等，制定和编制了12部专项规划。《安全生产法》的修订工作取得积极进展，修订后的《危险化学品安全管理条例》、《职业病防治法》已经发布施行。安全生产监督管理总局制定出台了《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》等34个部门规章和规范性文件。

钢铁企业为了适应经济发展的新形势和法律法规的新要求，也在积极开展安全生产管理，例如，宝钢按照“安全第一，预防为主”的方针，结合公司的实际情况，确定了安全生产管理制度和标准；实行目标责任制，岗位责任制，在计划、实施、检查、改进的规范化管理过程中，通过安全评价，确定组织安全卫生水平。在发现事故隐患和潜在职业危害时，及时提出改善措施，以安全标准化作业等各种形式实行职工群众参与和监督等，实现了良好的职业健康安全绩效。

### 标准条款

虽然许多组织为评价其职业健康安全绩效而推行职业健康安全“评审”或“审核”，但仅靠“评审”或“审核”本身可能仍不足以为组织提供保证，使组织确信其职业健康安全绩效不但现在而且将来都能一直持续满足法律法规和方针的要求。若要使得“评审”或“审核”行之有效，组织就必需将其纳入整合于组织中的结构化管理体系内实施。

### 解读：

虽然有些组织对其职业健康安全管理的绩效采用不同的方式进行评价，包括采用“评审”或“审核”的方式，但是仍然难以保证和证实管理有效、绩效真实和持续改进。要使“评审”或“审核”行之有效，必须在组织内部建立适于结构化和系统化的管理体系。结构化就是按 PDCA 模式进行策划、实施、检查和改进；系统化就是通过对全员、全过程和全方位的管理使之管理过程优化和绩效最佳化。采用这种模式的质量、环境和职业健康安全管理体系是比较容易整合的。

### 标准条款

本标准旨在为组织规定有效的职业健康安全管理体系所应具备的要素。这些要素可与其他管理要求相结合，并帮助组织实现其职业健康安全目标和经济目标。与其他标准一样，本标准无意被用于产生非关税贸易壁垒，或者增加或改变组织的法律义务。

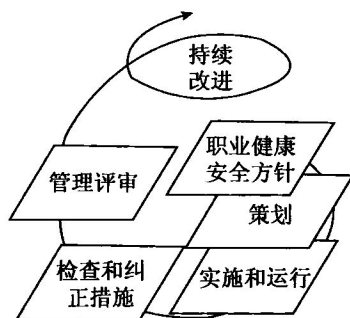
### 解读：

GB/T 28001—2011 的目的在于为组织提供建立和实施有效的职业健康安全管理体系的要求，包括要素及其控制，这些要素可以与质量管理、环境管理等体系的要求相结合和整合。职业健康安全水平提高了，工作环境改善了，会激发员工的积极性和创造性，促进生产任务的完成和经济效益的提高，有助于组织实现方针目标，包括经济目标和管理目标。这个标准与质量管理和环境管理等标准一样，有助于进出口贸易过程相关方的了解和信任，也有助于组织

提高遵守法律法规的自觉性、主动性和完整性；但是并不希望它成为非关税的贸易壁垒，也不增加、改变或替代组织遵守法律法规的义务。

### 标准条款

本标准规定了对职业健康安全管理体系的要求，旨在使组织在制定和实施其方针和目标时能够考虑到法律法规要求和职业健康安全风险信息。本标准适用于任何类型和规模的组织，并与不同的地理、文化和社会条件相适应。图 1 给出了本标准所用的方法基础。体系的成功依赖于组织各层次和职能的承诺，特别是最高管理者的承诺。这种体系使组织能够制定其职业健康安全方针，建立实现方针承诺的目标和过程，为改进体系绩效并证实其符合本标准的要求而采取必要的措施。本标准的总目的在于支持和促进与社会经济需求相协调的良好职业健康安全实践。需注意的是，许多要求可同时或重复涉及。



注：本标准基于被称为“策划—实施—检查—改进（PDCA）”的方法论。关于 PDCA 的含意，简要说明如下：

- 策划：建立所需的目标和过程，以实现组织的职业健康安全方针所期望的结果。
- 实施：对过程予以实施。
- 检查：根据职业健康安全方针、目标、法律法规和其他要求，对过程进行监测和测量，并报告结果。
- 改进：采取措施以持续改进职业健康安全绩效。

许多组织通过由过程组成的体系以及过程之间的相互作用对其运行进行管理，这种方式称为“过程方法”。GB/T 19001 倡导使用过程方法。由于 PDCA 可用于所有过程，因此，这两种方法可以看作是兼容的。

图 1 职业健康安全管理体系运行模式

### 解读:

GB/T 28001 规定了对职业健康安全管理体系的要求, 目的在于让组织在制定和实施其方针和目标时, 能够考虑到适用的法律法规要求和职业健康安全风险信息, 使组织的方针目标的制定和实施符合适用的法律法规要求和切合组织实际。

该标准适用于各种类型和规模的组织, 也适应于不同的地理、文化和社会条件。大中小企业或事业单位, 生产不同产品和提供不同服务的组织, 不论是国营还是民营, 不论是东南西北, 还是不同国家或不同地区, 不同的语言和文化, 不同的社会和体制均可以采用该标准建立和实施职业健康安全管理体系。

GB/T 28001—2011 的图 1 是职业健康安全管理体系的运行模式, 由此可以看出职业健康安全管理体系是基于过程方法和 PDCA 方法建立和运行的。该体系是针对全员、全过程和全方位的管理体系, 它的成功依赖于组织各层次和职能的承诺和运行。采用这个体系使组织能够策划制定其职业健康安全方针, 建立实现方针承诺的目标和过程, 实施、监测和改进体系业绩, 为了证实其符合 GB/T 28001 要求, 应采取一些必要的措施。

GB/T 28001 的总目的在于支持和促进组织与社会经济需求相协调的良好职业健康安全实践, 有利于建立和谐社会和和谐文化。职业健康和安全生产对构建和谐社会具有基础性、普遍性和可持续性作用。

但是需注意的是, 许多要求可同时或重复涉及。例如对制定职业健康安全方针和目标的要求, 在策划、实施、检查和改进各过程同时或重复涉及。又如法规和其他要求也在策划、实施、检查和改进各过程也同时或重复涉及。

### 标准条款

本标准着重在以下几方面加以改进:

- 改善对 GB/T 24001 和 GB/T 19001 的兼容性;
- 寻求机会与其他职业健康安全管理体系标准 (如 ILO-OSH: 2001) 兼容;
- 反映职业健康安全实践的发展;
- 基于应用经验对 2001 年版标准所述要求进一步加以澄清。

**解读：**

GB/T 28001—2011 着重在以下几方面加以改进，不仅实施贯彻 GB/T 28001—2011《职业健康安全管理体系 要求》标准，而且超过其要求，提高职业健康安全管理体系绩效：

**1. 改善对 GB/T 24001 和 GB/T 19001 的兼容性**

目前，有很多组织将 GB/T 28001 与 GB/T 24001 和 GB/T 19001 进行整合，虽然这三个标准有很多要求具有兼容性，但仍然存在不同。GB/T 28001—2011 与 GB/T 28001—2001 对比有了很大的改善，因为它与 GB/T 28001、GB/T 24001 和 GB/T 19001 的兼容性增多了。例如将目标和管理方案的要求合并了，更适合于对管理方案的理解和制定。又如在检查中增加了合规性评价，强化了职业健康安全管理体系的遵守适用的法律法规的要求和评价。

**2. 寻求机会对其他职业健康安全管理体系标准如 ILO-OSH: 2001 兼容**

ILO-OSH: 2001《职业安全健康管理体系导则》是国际劳工组织制定的关于建立、实施和改善职业安全健康管理体系导则，该导则适用于两个层次：国家级和组织级。对国家级，导则要求建立与国家法律、法规相适应的国家职业健康安全管理体系框架；对组织级，导则鼓励组织将职业安全与健康管理体系与组织的整体管理方针、目标和管理相融合或整合。导则要求建立预防和健康促进方案，为所有参加者免费提供培训，强调组织的安全与健康要求应纳入采购与租借规范，激励组织应用适宜的职业健康安全管理体系原则、模式和方法，提高职业健康安全管理体系绩效。

**3. 反映职业健康安全实践的发展**

GB/T 28001 是对组织的职业健康安全管理体系的基本要求，如果组织在贯彻实施 GB/T 28001 过程中，结合组织实际探索和实践有效的职业健康安全管理，提高了职业健康安全管理体系绩效，也是对 GB/T 28001 标准的改进。例如，宝钢安全管理体系是以安全生产系统为对象，以国家现行的法规、标准和集团（公司）的管理制度为依据，运用现代系统分析方法，以安全卫生计划、“纵向到底、横向到边”、群防群治、综合治理为保证的体制。宝钢建立的“FPBTC”安全管理模式：F（一流目标：事故为零）、P（二根支柱：生产线自主安全管理和安全质量生产一体化管理）、B（三个基础：安全标准化作业、作业长为中心的班组建设和设备点检定修）、T（四全管理：全员、全面、全过程和全方位管理）、C（五项对策：综合安全管理、安全检查、危险源评价与检测、安全信息



网络和现代化管理方法)。鞍钢的安全生产管理模式为 0123。0 是以事故为零的目标；1 是一把手负责制为安全责任制的核心；2 是以标准化作业和标准化班组建设为基础；3 是以全员教育、全面管理、全方位和全线预防为对策。职业健康安全实践的发展会对 GB/T 28001 有所改进。

#### 4. 基于应用经验对 GB/T 28001—2001 所述要求进一步澄清

GB/T 28001—2001 标准已经应用 10 年了，通过贯彻实施积累了经验，也对标准规定的条款进行了深入的理解，但是标准的要求也有需要进一步澄清的问题。例如 GB/T 28001—2011 标准中的 4.3.1 危险源辨识、风险评价和控制措施的确定，是经过 GB/T 28001—2001 标准应用过程所积累的经验，进一步澄清了危险源辨识、风险评价和控制措施的确定中应采取的方法和变更管理（动态管理）。GB/T 28001—2001 中也规定了协商和沟通，但是对参与和协商内容规定的不具体；GB/T 28001—2001 中也规定了对事故、事件和不符合的处理和调查，根据法律法规要求，对事件调查进行了进一步澄清和补充。

#### 标准条款

本标准与非认证性指南标准如 GB/T 28002—2011 之间的重要区别在于：本标准规定了组织的职业健康安全管理体系要求，并可用于组织职业健康安全管理体系的认证、注册和（或）自我声明；GB/T 28002—2011 作为非认证性指南标准旨在为组织建立、实施或改进职业健康安全管理体系提供基本帮助。职业健康安全管理体系涉及多方面内容，其中有些还具有战略与竞争意义。通过证实本标准已得到成功实施，组织可使相关方确信本组织已建立了适宜的职业健康安全管理体系。

#### 解读：

GB/T 28001 和 GB/T 28002 之间的关系如同 GB/T 19001 和 GB/T 19004 的关系。GB/T 28001 是职业健康安全管理体系的要求，而 GB/T 28002 是职业健康安全管理体系的指南。GB/T 28001 是“教科书”，而 GB/T 28002 是参考书。GB/T 28001 可用于组织职业健康安全管理体系的认证、注册和（或）自我声明；但 GB/T 28002 只能为建立、实施和改进职业健康安全管理体系提供指南和帮助。通过 GB/T 28001 认证后可以向相关方证实组织的职业健康安全管理体系