

新疆县级财政经济 现状及发展前景

新疆维吾尔自治区财政厅 编
新疆维吾尔自治区财政学会

新疆县级财政经济 现状及发展前景

新疆维吾尔自治区财政厅
新疆维吾尔自治区财政学会 编

中国财政经济出版社

京新登字 038 号

新疆县级财政经济现状及发展前景

新疆维吾尔自治区财政厅 编
新疆维吾尔自治区财政学会

*

中国财政经济出版社 出版发行
(北京东城大佛寺东街 8 号)
新疆新华印刷三厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 39.25 印张 991 000 字
1992 年 6 月第 1 版 1992 年 6 月新疆第 1 次印刷
印数:1—3000 定价:40.00 元
ISBN 7—5005—1727—0/F·1632

热烈祝贺《新疆财政经济现状
和发展前景》出版！希望进一步搞好
民族地区财政问题包括县级财政问题
研究，为发展民族地区经济文化建设
事业作出贡献。

王丙乾

1991.12.2日

国务委员兼财政部长王丙乾同志题词

努力发展县级经济
提高财政自给能力

宋汉良

一九九二年元月三日

中共新疆维吾尔自治区委员会书记宋汉良同志题词

ئىسلاماتنى چوڭقۇرلاشتۇرۇپ ،

ئىھىۋىيەتنى كېڭەيتىپ ، ئاھىيە ئىگىلىگىنى تېز

تەرەققى قىلدۇرۇپ ، ئاھىيە مالىيە سىستېمىسىنى

تەمىنلەش ئىقتىدارىنى كۈچەيتىدۇ !

ئۆمۈر داۋامىدا 1992-يىلى 2-ئايدا

新疆维吾尔自治区主席铁木尔·达瓦买提同志题词

译文：深化改革，扩大开放，加快发展县级经济，增强县级财政自给能力！

瞭解县情，发挥优势，
培养财源 振兴财政。

迟海滨
一九九一年
十一月十八日

财政部副部长迟海滨同志题词

发展经济 开辟财源
节约支出 是作决策级

财政的根本 金云辉

一九九二年
元月八日

中共新疆维吾尔自治区委员会副书记金云辉同志题词

加强领导，全面规划，因地制宜，扬长避短，加速改变县级
财政经济面貌。

王乐泉

1992.1.2

新疆维吾尔自治区副主席王乐泉同志题词

認真貫徹党的民族政策 积极
培养财源为开发建设边疆实
现各民族共同繁荣而努力

田一农

1991.12.

祝贺新疆县旧财政经济现状及
发展前景·书出版

财政部特聘顾问、中国财政学会副会长田一农同志题词

发展经济

提高效益

是
振兴民族

财政之本

李延龄

一九九二年十一月

财政部部长助理李延龄同志题词

新疆县级财政经济现状及发展前景

主 编 龚金牛

编审组成员

财政学会秘书处、财政厅办公室、科研所

龚金牛	王永福	吕发科	王银生	袁玉成	朱学勇
华卫疆	王富强	张宪印			

自治区有关部门、科研单位、大专院校

胡祖源	钱寿堃	许 准	刘彦群	赵光祖	罗建基
陈国裕	高肇斗	刘德平	刘迪生	赵德如	周 彬
保拉提(维吾尔族)	聂德刚		袁 瑛	余富斌	

各地、州、市财政部门

牙生·肉孜(维吾尔族)	齐玉林	许桂娣	黄继国	李绍炎	
刘祥云	周嘉惠	沈瑞源	林 方	徐德生	孙明山
范荫荪	王光辉	刘心平	雷树林	马鸿铭	

编 务

肖彦俐 王卫中

编写说明

党的十一届三中全会以来,我区城乡经济发生了巨大变化,县级财政经济也有了较大发展。但由于历史的和现实的原因,我区大部分县的经济落后面貌还未改变,财政不能自给,依靠上级补贴过日子。特别是近几年,县级财政出现赤字,其数额越来越大,成为困扰我区经济、影响社会安定的一个严重问题。如何振兴县级经济,改变县级财政的困难局面,已引起各级各门部的广泛关注,成为人们着力研究和探索的重要问题。但这些研究由于受到部门工作条件和具体情况限制,往往有一定的局限性。为了进一步促进我区县级财政经济问题研究,自治区财政厅于1991年5月开始组织全疆财政系统进行《新疆县级财政经济现状及发展前景》课题研究。本课题的目的不在于提出解决县级财政经济问题的方针、政策、办法,而是力求较系统、准确地反映我区县级财政经济状况,并对其发展前景做出粗线条的设想,以为自治区及各地(州)、市、县制定振兴县级经济、改变县级财政状况的规划和具体方针、政策,为经济理论和实际工作者深入研究县级财政经济问题,探索解决县级财政困难的出路,提供比较完整的基础资料。

本课题由两部分构成:第一部分为文字分析材料。通过对全疆16个地(州)、市及84个县(市)财政经济发展的依存条件和现实情况进行综述和分析,具体刻画了新疆县级财政经济的基本面貌,并对“八五”期间乃至2000年期间的财政发展前景提出了初步预测。这部分内容包括四个方面:(1)地理环境和自然条件;(2)经济概况;(3)财政概况;(4)发展经济、改善财政状况的前景。第二部分为数据资料。以统计表格形式分别反映全疆16个地(州)、市及84个县(市)1978年、1980年、1985年、1990年的社会经济基本情况和财政收支情况,并对全疆及84个县(市)的主要指标进行了汇总,涉及指标近百个。

自治区财政厅副厅长龚金牛同志领导并具体主持了本课题和本书的总体设计、调查研究、编写组织工作,最后组织审定本书稿件。自治区财政科研所副所长袁玉成、财政厅办公室副主任王富强同志具体协助课题设计和组织协调工作,财政科研所副所长张宪印同志参加了课题后期组织工作。财政科研所肖彦俐、王卫中同志担任了本课题和本书编辑的具体工作。

王彦楼、聂自成、张兆武、秦江、董明、周青勇、赵云、娄新志、胡玲、何春青等同志也参加了本书的部分工作。

本课题在编写过程中,组织动员了各地(州)、县多方面人员。直接参加本次课题的人数近500人,参加讨论审核工作的人数约三千多人。龚金牛副厅长和袁玉成、王富强等同志曾组织有关人员先后到昌吉州奇台县、喀什地区伽师县、巴楚县、克孜勒苏州、吐鲁番地区鄯善县、哈密地区巴里坤县等地,进行重点调查研究,帮助编写工作。地(州)、县参与课题的同志为本课题的具体写作、搜集整理数据付出了艰辛的劳动。自治区有关专家、学者在课题的终审修订工作中,付出了大量心血。在此,我们向参与和协助我们进行课题研究的同志表示衷心的感谢。

本书奉献给关心我区县级财政经济问题的广大读者,以求抛砖引玉,对所涉及的问题开展进一步深入探讨。由于时间仓促,力量有限,一些材料难免粗糙,许多内容不尽完善,恳切期望广大读者批评指正。

1992年5月27日

目 录

振兴县级财政,发展新疆经济(代序)	(1)
新疆县级财政经济概况	(3)
新疆县级财政经济现状及发展前景	
乌鲁木齐市	(9)
乌鲁木齐县	(16)
克拉玛依市	(22)
石河子市	(25)
吐鲁番地区	(32)
吐鲁番市	(38)
鄯善县	(42)
托克逊县	(45)
哈密地区	(50)
哈密市	(57)
巴里坤哈萨克自治县	(61)
伊吾县	(63)
昌吉回族自治州	(67)
昌吉市	(73)
米泉县	(78)
呼图壁县	(82)
玛纳斯县	(86)
奇台县	(90)
阜康县	(94)
吉木萨尔县	(98)
木垒哈萨克自治县	(102)
伊犁哈萨克自治州	(107)
奎屯市	(111)
伊犁地区	(117)
伊宁市	(121)
伊宁县	(125)

察布查尔锡伯自治县.....	(128)
霍城县.....	(132)
巩留县.....	(136)
新源县.....	(139)
昭苏县.....	(143)
特克斯县.....	(147)
尼勒克县.....	(150)
塔城地区	(154)
塔城市.....	(159)
额敏县.....	(161)
乌苏县.....	(165)
沙湾县.....	(168)
托里县.....	(172)
裕民县.....	(176)
和布克赛尔蒙古自治县.....	(180)
阿勒泰地区	(184)
阿勒泰市.....	(190)
布尔津县.....	(194)
富蕴县.....	(198)
福海县.....	(202)
哈巴河县.....	(206)
青河县.....	(210)
吉木乃县.....	(213)
博尔塔拉蒙古自治州	(218)
博乐市.....	(222)
精河县.....	(225)
温泉县.....	(229)
巴音郭楞蒙古自治州	(233)
库尔勒市.....	(238)
轮台县.....	(242)
尉犁县.....	(246)
若羌县.....	(249)
且末县.....	(253)
焉耆回族自治县.....	(257)
和静县.....	(260)
和硕县.....	(263)
博湖县.....	(266)
阿克苏地区	(270)

阿克苏市.....	(275)
温宿县.....	(278)
库车县.....	(282)
沙雅县.....	(286)
新和县.....	(290)
拜城县.....	(294)
乌什县.....	(298)
阿瓦提县.....	(302)
柯坪县.....	(305)
克孜勒苏柯尔克孜自治州	(309)
阿图什市.....	(313)
阿克陶县.....	(316)
阿合奇县.....	(319)
乌恰县.....	(323)
喀什地区	(325)
喀什市.....	(331)
疏附县.....	(335)
疏勒县.....	(339)
英吉沙县.....	(344)
泽普县.....	(348)
莎车县.....	(352)
叶城县.....	(356)
麦盖提县.....	(359)
岳普湖县.....	(362)
伽师县.....	(367)
巴楚县.....	(371)
塔什库尔干塔吉克自治县.....	(376)
和田地区	(380)
和田市.....	(386)
和田县.....	(390)
墨玉县.....	(393)
皮山县.....	(396)
洛浦县.....	(401)
策勒县.....	(406)
于田县.....	(409)
民丰县.....	(413)

附录： 新疆级县社会经济基本情况及财政收支统计资料

统计资料制表说明.....	(416)
自治区合计.....	(417)
乌鲁木齐市.....	(419)
乌鲁木齐县.....	(421)
克拉玛依市.....	(423)
石河子市.....	(425)
吐鲁番地区.....	(427)
吐鲁番市.....	(429)
鄯善县.....	(431)
托克逊县.....	(433)
哈密地区.....	(435)
哈密市.....	(437)
巴里坤哈萨克自治县.....	(439)
伊吾县.....	(441)
昌吉回族自治州.....	(443)
昌吉市.....	(445)
米泉县.....	(447)
呼图壁县.....	(449)
玛纳斯县.....	(451)
奇台县.....	(453)
阜康县.....	(455)
吉木萨尔县.....	(457)
木垒哈萨克自治县.....	(459)
伊犁哈萨克自治州.....	(461)
奎屯市.....	(463)
伊犁地区.....	(465)
伊宁市.....	(467)
伊宁县.....	(469)
察布查尔锡伯自治县.....	(471)
霍城县.....	(473)
巩留县.....	(475)
新源县.....	(477)
昭苏县.....	(479)
特克斯县.....	(481)
尼勒克县.....	(483)
塔城地区.....	(485)

塔城市..... (487)

额敏县..... (489)

乌苏县..... (491)

沙湾县..... (493)

托里县..... (495)

裕民县..... (497)

和布克赛尔蒙古自治县..... (499)

阿勒泰地区..... (501)

阿勒泰市..... (503)

布尔津县..... (505)

富蕴县..... (507)

福海县..... (509)

哈巴河县..... (511)

青河县..... (513)

吉木乃县..... (515)

博尔塔拉蒙古自治州..... (517)

博乐市..... (519)

精河县..... (521)

温泉县..... (523)

巴音郭楞蒙古自治州..... (525)

库尔勒市..... (527)

轮台县..... (529)

尉犁县..... (531)

若羌县..... (533)

且末县..... (535)

焉耆回族自治县..... (537)

和静县..... (539)

和硕县..... (541)

博湖县..... (543)

阿克苏地区..... (545)

阿克苏市..... (547)

温宿县..... (549)

库车县..... (551)

沙雅县..... (553)

新和县..... (555)

拜城县..... (557)

乌什县..... (559)

阿瓦提县..... (561)

柯坪县..... (563)

克孜勒苏柯尔克孜自治州.....	(565)
阿图什市.....	(567)
阿克陶县.....	(569)
阿合奇县.....	(571)
乌恰县.....	(573)
喀什地区.....	(575)
喀什市.....	(577)
疏附县.....	(579)
疏勒县.....	(581)
英吉沙县.....	(583)
泽普县.....	(585)
莎车县.....	(587)
叶城县.....	(589)
麦盖提县.....	(591)
岳普湖县.....	(593)
伽师县.....	(595)
巴楚县.....	(597)
塔什库尔干塔吉克自治县.....	(599)
和田地区.....	(601)
和田市.....	(603)
和田县.....	(605)
墨玉县.....	(607)
皮山县.....	(609)
洛浦县.....	(611)
策勒县.....	(613)
于田县.....	(615)
民丰县.....	(617)

振兴县级财政 发展新疆经济

(代序)

自治区财政厅厅长 买合木提·沙的尔

《新疆县级财政经济现状及发展前景》与大家见面了。这是第一部比较全面、系统、准确地反映新疆县级财政经济现状及发展前景的资料性专著。县级财政困难是造成整个财政困难的重要因素之一,是困扰国民经济发展的重大障碍。认真研究县级财政经济问题,具有至关重要的现实意义。这本书的出版,恰逢其时,为财政经济部门的实际工作者和从事财政经济理论研究的同志,为自治区及各地的党政领导和业务部门深入研究县级财政经济问题,进行科学决策,提供了翔实可靠的第一手资料。

《新疆县级财政经济现状及发展前景》一书的特点:一、这本书是由工作在新疆财政部门第一线的同志们集体编写出来的。他们长期奋战在财政工作战线上,对新疆的财政经济现状和历史沿革有比较深刻的了解,他们怀着加快改变县级财政经济现状的强烈愿望,在日常业务工作非常繁忙的情况下,不畏困难,加班加点,认真地搜集、整理有关资料,为编写这部书稿付出了大量的劳动。二、内容丰富,数据可靠,资料翔实。读者一册在手,就会对新疆县级财政经济现状有一个比较全面、准确、概要的了解。

党的十一届三中全会以来,新疆的社会经济有了长足的进步,财政工作也取得了很大的成绩。1990年财政收入为21.58亿元,比1985年的8.47亿元增长154.5%,"七五"期间,平均每年递增20.6%,比全国同期财政收入的平均递增率高8.88个百分点。但是,由于自治区财政自给率不到50%,而从1987年起国家财政体制又发生变化,取消了对民族地区定额补贴递增办法等原因,新疆的财政状况日益窘迫,县级财政更加困难。1990年,新疆全区85个县(市)(包括自治区辖的石河子市)中有60个县市发生财政赤字,赤字总额为2.02亿元。经过补助后,仍有60个县市财政赤字挂帐1.5亿元。县级财政形势十分严峻,这种局面发展下去,不仅会影响安定团结,影响县市工农业生产,还会影响新疆"八五"计划和十年规划的顺利实现。县级财政问题到了非解决不可的时候了。

财政是国民经济的综合反映。县级财政困难的原因是复杂的,涉及的问题和

领域是多方面的。希望全区的理论研究和实际工作者从各种不同的角度,认真研究、综合分析新疆县级财政困难的原因。只有研究分析透彻,才能提出切实可行的对策良方,才能有计划、有步骤地采取一些科学的决策措施,解决或缓解新疆县级财政经济所面临的困境。

经济工作的理论研究和科学决策来源于对实际情况的深刻了解和对资料数据的系统分析。我们希望有关方面能充分利用《新疆县级财政经济现状及发展前景》一书提供的资料,并在此基础上进行更加广泛深入的调查研究;希望有更多更好的研究成果问世,为摆脱新疆县级财政面临的困境献计献策。我相信,新疆县级财政的困难是前进中的问题,是发展中的困难。只要我们在党中央的正确领导下,坚持四项基本原则,坚持改革开放,正视困难,群策群力,新疆县级财政的困难是完全可以克服的,新疆的经济建设事业将会更加迅速的发展。

在《新疆县级财政经济现状及发展前景》的编写过程中,得到了各级党政领导的热情关心,许多领导同志亲自审核,严格把关,花了很多心血。在此,向编写此书的各级财政部门的同志,向热情关心此书编写的各级党政领导,向为编辑出版此书作了大量工作的有关部门和同志表示衷心的感谢。

1991. 11. 26