



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

常熟

《常熟》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

常熟

《常熟》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·常熟/《常熟》课题组著. —
北京:当代中国出版社, 2010. 6
ISBN 978-7-80170-808-3

I. ①当… II. ①《常……》… III. ①常熟市—概况
IV. ①K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 089869 号

出版人 周五一
责任编辑 柯琳芳
责任校对 王小芸
封面设计 蒋宏工作室
封面制作 魏颖
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572152 66572264 66572154
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京振兴华印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 18 印张 32 彩插 插图 47 幅 276 千字
版 次 2010 年 6 月第 1 版、
印 次 2010 年 6 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

《当代中国城市发展》丛书 江苏省编写工作指导委员会

主 任 宋林飞
副 主 任 贾 轸 张小刚 刘福林 张 泉
委 员 徐益民 范朝礼 张 锋 崔功豪 吴明伟
陈耀才 唐文起 杨颖奇 张 卫
顾 问 刘定汉 樊发源 徐福基 濮梦龄 吴 镛
余春芳 龚金良
办公室主任 张 卫 (兼)
办公室成员 孟 静 王振卯

《常熟》编委会

名誉主任	王翔			
主任	惠建林			
副主任	秦卫星、徐永达、王建国			
编委	(以姓氏笔画为序)			
	丁瑜	王金龙	王金良	王建国
	王钢	时映光	陆晓棣	周荣葆
	祝慧江	秦卫星	徐永达	浦君芝
	傅大友	惠建林	彭根华	潘志嘉
课题组组长	彭根华			
课题组副组长	刘国祥	张喆		
课题组成员	宋君	王英姿	施杨	张学伟
图片策划	薛卫			
统稿	刘国祥	张喆		
审稿	王钢	黄晓东		
特邀编辑	董凌峰	杜珂		
编务	邹萍	刘品玉	虞柳	蔡玉芬
	汤涵	杨沁怡		

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制

约，也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此，每个城市通过回顾自己发展的历史，认真总结城市建设与管理中的经验教训，勾画未来发展的蓝图，无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用，还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论，都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下，当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后，又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目，并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷，既记述每座城市形成与发展的历史，又从城市功能定位、经济发展，以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究，以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史，也不同于城市问题的研究报告，更不是学者个人的学术专著，而是在城市领导机关的主持或支持下，以学术研究为基础，既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果，又是面向广大读者的科学性、普及性读物，是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书，也可以起到城市名片的作用。

正因为如此，《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子，一般应是由当代史、地方志的学者，城市各方面问题的专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时，应当以历史唯物主义的观点为指导，把问题放在一定的历史条件下来分析；在展望城市发展的远景时，应当从实际出发，坚持党的方针、政策，立足国情市情，尊重城市规划部门和其他工作部门的意见，并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后，应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信，只要每卷书在写作中都这样做了，这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一，一定会为中国城

市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

江苏部分*序

城市是绵延的文化，是凝固的历史，是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂，是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴，播撒了中原文明的种子。在历史的长河中，沧海变桑田，催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城：南京以六朝古都、十朝都会著称于世，苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下，扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染，徐州历来是兵家必争之地……。城市文化绚丽多彩、交相辉映：吴地文化的精致，金陵文化的温婉，维扬文化的博雅，楚汉文化的雄朴……数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧，书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代，踏上新的征程，江苏城市在改革创新中快速发展，在不断嬗变中追求和谐，在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快，大中小城市协调发展，城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异，古城焕发生机，新城朝气蓬勃，经济充满活力，文化欣欣向荣，环境更加优美，越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国

* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市，及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县（市）社会经济综合发展指数测评前十强的县级市，即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市，共19卷，统称“江苏部分”。

家生态城市、20座国家环保模范城市，数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化，让世人见证一个开放的江苏、发展的江苏，记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴，可以知兴衰。”考察城市的历史，展示城市的发展，审视城市的价值，是为了建设更加美好的家园，创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书江苏部分，记载了江苏19个城市的发展历程，史论结合、论从史出，为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间，在变革与激荡之中，我们攫取历史的睿智，倾洒今天的激情，描绘明天的蓝图，将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市，一定是紧贴时代、创新发展的活力都市，一定是立足高远、不断超越的现代都市，一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。藉改革之力，聚民众之智，尽我们之能，江苏的城市化道路越走越宽广，更多的城市必将成为“人间新天堂”！

中共江苏省委书记



2010年3月2日于南京

序



共和国已经走过整整 60 个年头，这是一个甲子的轮回。60 年，在历史的长河中仅仅是弹指一挥；60 年，于新中国，于新常态，却是日月换新天，充满了风云变幻和时代变迁。值此之际，《常熟》作为《当代中国城市发展》丛书之一，在课题组全体成员的共同努力之下，已编纂完成，并由当代中国出版社正式出版。这是常熟城市发展史上的一件喜事，值得庆贺。

城市化是经济社会发展的必然过程，是不可阻挡的历史潮流。新中国成立 60 年来，尤其是改革开放 30 多年来，城市化和大规模城市建设犹如春潮涌动，深刻改变了中国固有的社会和地域结构。人类发展史上速度最快、规模最大、范围最广的“造城运动”蓬勃展开，中国城市化进程的成功与否，将至少对世界上五分之一人类的未来生存产生重大影响。

21 世纪是城市的世纪，未来的中国是城市的中国。1998 年 5 月，美国《商业周刊》极富先见地指出，当城市成功的时候，整个国家也会成功。2001 年诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨亦曾断言，中国的城市化与美国的科技进步，必然会对世界社会经济发展产生决定性作用。当前，中国的城市化进程快速推进，城市体系逐步完善，城市经济迅猛崛起，城市功能

全面提升，城市空间格局日趋合理，城市化率已达到45%。经济全球化和区域一体化的趋势，农村劳动力的大规模转移，城市群的带动与辐射，民营经济的大力发展，以及先进制造业和现代服务业的互动并进等等，都将成为中国城市化加速成长的新动力，中国将迎来一个城市跨越式发展的新时代。

二

“世上湖山，天下常熟”。被誉为“江南福地”的常熟是一座历史悠久的城市。自西晋太康四年（283年）设立海虞县以来，古城已有1700多年历史。南朝梁大同六年（540年），始以“常熟”为县名。至唐代，常熟已成为商业发达、街市繁荣的江南名城。

常熟历来是富庶之地，早在农耕时代，即因风调雨顺、年年丰收、百姓富足而得名，自古便有“江南鱼米之乡”的美誉。元《重修琴川志》记载，常熟“土壤膏沃，岁无水旱之灾”，明《皇明常熟文献志》中说，“虽大水大旱，不能概为之灾，则岁得常稔”。常熟的富庶有诗可证：“远逼江垠傍海壖，落帆多是往来船；县庭无讼乡间富，岁岁多收常熟田。”这反映了历史上常熟的富足经济与百姓的殷实生活。

1949年以前，常熟的经济结构以农业为主，商业和手工业为辅，基本没有现代工业。新中国成立后，城市建设与发展步伐依旧缓慢，公共基础设施严重不足，农业人口比例仍远高于城市人口，城市化率极低。1978年开始的改革开放，揭开了常熟城市发展史上崭新的一页，千年古城焕发出前所未有的生机与活力。30多年来，百万常熟人民以解放思想为先导，以改革创新为动力，先后抓住建办乡镇企业、实施外向带动、发展民营经济三次历史机遇，实现“由农转工”、“由内转外”、“由单转多”三大历史性跨越。伴随着工业化步伐，加快推进城市化进程，合理调整行政区划，优化城乡空间布局，加强市、镇一体规划，推动城区和中心镇规模扩张、功能提升。城市建成区面积迅速扩大，城市化率达到68%，同时统筹城乡公共服务资源，率先开展城乡统筹就业试点，促进城乡社会事业协调并进，实现“由乡转城”的历史性跨越。

在进入 21 世纪后的今天，常熟正处在工业化转型、城市化加速、国际化提升的发展新阶段，如何走好适合自身实际的城市化道路，全面增强城市的核心竞争力，需要我们对常熟城市发展的历史与现状、成就与经验、问题与困难、前景与对策进行全面系统的梳理分析，总结过去，剖析当下，展望未来。

三

《当代中国城市发展》丛书是由当代中国研究所首倡、经中共中央书记处原则批准、全国各大中城市参与的国家级重点科研项目，旨在全面记述城市发展的历史进程，深入研究城市现代化建设和管理的重大问题，科学探讨城市发展规律，总结经验教训，展望发展远景。按照编委会总体规划，《当代中国城市发展》丛书以中国现有各类建制市为单位设卷，常熟是列入编写计划的江苏省 6 个县级市之一。

《当代中国城市发展·常熟》自 2007 年正式立项，按照专业学术、史论结合、启思资政的编著要求，由常熟市委党史工作办公室和常熟理工学院抽调熟悉常熟地方历史、并对城市问题有深入研究的专家学者和实际工作者组成课题组，历时两年，精心撰著而成。本书秉承《当代中国城市发展》丛书的编纂宗旨，全面剖析了常熟城市的历史和现实发展问题，对城市未来的走向作了战略性的描述。可以说，本书资料翔实，课题组成员认真查阅、研究了大量文献材料，并进行了相关的实地考察，在深入思考的基础上命笔成文；全篇思路缜密，逻辑严谨，每一个结论的得出都经过了反复推敲；几位作者文字功底扎实，论述言简意赅，行文流畅，表达精准简练，非常清晰地揭示了常熟独特的城市个性，展现了一幅纵贯古今、鉴往知来的城市历史长卷。不仅便于我们更为全面科学地对常熟城市发展进行宏观把握，也强化了研究的现实针对性，对于贯彻落实以人为本的科学发展观，进一步推动常熟城市化进程，具有重要的理论和实践指导意义。

《当代中国城市发展·常熟》是常熟市委党史工作办公室与常熟理工学院精诚合作、共同完成的研究成果，既是党史部门围绕中心服务大局的一个新举措，又是高校服务地方经济社会发展所做出的一个新贡献，更是实

际工作部门与科研机构围绕重大现实问题、发挥各自优势、合作开展课题研究的一个新尝试。希望这本书的出版，能够为读者全面了解常熟城市发展提供有价值的资料，为有关部门制定政策、推进城市建设和发展提供有益的参考和借鉴。

欣为之序。

中共常熟市委书记 **王翔**

2010年1月5日

目录

历史篇

第一章 由江南市镇向近代城市的转化 /4

- 一、常熟城市的孕育和形成 /4
- 二、常熟城市初始发展 /8
- 三、明清时期的经济文化大兴盛 /14
- 四、向近代城市的转化 /17

第二章 1949 年后的城市现代化进程 /23

- 一、改革开放前城市的缓慢发展 (1949~1978 年) /23
- 二、以发展传统手工业和轻纺织工业为主的风景文化古城 (1979~1987 年) /38
- 三、超常规的快速发展时期 (1988~1995 年) /44
- 四、打造新世纪综合型现代城市 (1995~2008 年) /54

专题篇

第三章 城市内质的充实与发展 /78

- 一、创建生态城市 /78
- 二、建设人文城市 /86
- 三、打造旅游城市 /103
- 四、构建科技创新城市 /117

第四章 城市综合交通体系建设 /131

- 一、交通建设与发展的历史回顾 /131
- 二、港口建设 /133

三、城市交通结构方式存在的问题和对策 /140

四、交通行业管理与机构改革 /143

第五章 城市水资源安全与供排水系统建设 /145

一、城市水资源安全与治理 /145

二、望虞河的建设与管理 /158

三、供排水系统的建设与管理 /161

四、节水行为与节水措施 /171

第六章 城市软实力建设的核心元素：尚文精神的继承与发展 /175

一、在尚文精神熏陶下发展起来的历史文化名城 /175

二、尚文精神的产生与发展 /177

三、尚文精神在城市发展中的体现 /185

四、阻碍城市向前发展的历史包袱：尚文精神中的消极元素 /196

第七章 全面提升城市治理水平 /201

一、城市建设与管理 /201

二、城市环境保护、监测与治理 /204

三、交通管理 /208

四、城市治安面临的新挑战与管理措施 /211

五、城市能源管理 /215

六、土地资源管理 /217

第八章 城市化进程与城乡协调发展 /219

一、城市化理念、基本原则和政策保障 /219

二、进一步推进常熟城市化进程 /224

三、统筹城乡协调发展，推进社会主义新农村建设 /226