

民主政治

王滬寧著

王滬寧主編

代 政 治 透 視 叢 書

你可有興味知道：

——在現代社會條件下，民主政治

發展狀況；

——民主政治的基本概念；

——民主政治的歷史發展過程；

——歷史進化的力量對民主政治

輯結構和現實結構產生的影響。

《民主政治》一書特別注意分析

民主政治在20世紀的發展，多層面、大視野地比較分析當代社會各式各樣的民主政治體制，並分析在現代社會的歷史、社會、文化條件下，如何建立民主政治的問題，討論民主政治的發展與社會穩定的關係。作者努力總結20世紀近一百年間民主政治演進的經驗教訓，並把民主政治置於21世紀——一個面臨更大挑戰的年代，來審視民主政治的未來發展。

ISBN 962-04-1080-7



9 78



聯合出版集團

三聯書店(香港)有限公司

現代政治透視叢書

主編：王滙寧

民主政治

王滙寧著

三聯書店(香港)有限公司

現代政治透視叢書

主 編 王滙寧

責任編輯 關秀瓊

裝幀設計 黎錦榮

書 名 民主政治

著 者 王滙寧

出版發行 三聯書店（香港）有限公司
香港域多利皇后街九號

JOINT PUBLISHING (H.K.) CO., LTD.
9 Queen Victoria Street, Hong Kong

印 刷 陽光印刷製本廠
香港柴灣嘉業街十號十二樓

版 次 1993年3月香港第一版第一次印刷

規 格 大32開（130×210mm）196面

國際書號 ISBN 962·04·1080·7

© 1993 Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.
Published & Printed in Hong Kong



王滬寧

王滬寧，1955年10月6日生於上海，1977年華東師範大學學士，1981年復旦大學國際政治系碩士，現任復旦大學國際政治系系主任、教授，中國政治學會副秘書長、中國行政學會理事，訪問過美國哈佛大學、密歇根大學、加利福尼亞大學伯克萊分校、法國巴黎政治學院、日本慶應大學、香港中文大學等學校，主要著作有《國家主權》（1987）、《比較政治分析》（1987）、《行政生態分析》（1989）、《反腐敗—中國的實驗》（1989）、《美國反對美國》（1990）、《當代中國村落家族文化—對中國社會現代化的一項探索》（1991）。

總序

今天，人類比歷史上任何時候都更明白地意識到，整個人類是生活在一個朝夕相處，休戚與共的世界上。人類生活在同一個世界上，不僅意味着人類將面臨共同的發展經歷和共同的挑戰，也意味着人類將在一起迎接未來的種種機遇和重重危機。今天的世界，是一個發展特別快速、變化特別驚人的世界。人類未來的發展，不僅取決於人類對自然的認識和征服，也取決於人類對自我力量的控制和把握。今天，人類經過20世紀令人眼花繚亂的發展，可以說是比歷史上任何時候都擁有更大的力量，無論是自然的力量，還是人為的力量。人類已經可以輕鬆地出入宇宙空間，人類已經能夠讓滄海化爲桑田，讓江河變爲動力，人類已經能夠輕而易舉地開發石油或採掘礦產，人類也能夠自如地更換人們自身的器官，用人造的器官取而代之……但是，有一個事實是不容否認的，這就是人類還沒有找到控制自我的最佳方法，人類也沒有爲整個人類的社會生活找到和諧與安靜的體制模式。或者說在理論上是存在種種選擇的，但實際的歷史進程並沒有走人們所期望的道路。因此這裏給我們提出的一個費解但又必須回答的問題是：人類今天已經在多大程度上控制了自己的社會生活，或曰羣體生活？人類有沒有爲自己的進一步發展造就出合適的政治框架？人類對自然的征服，能不能爲人類解決政治難題提供條件，或者是使人類得以超越政治難題？

顯而易見，到目前為止，20世紀的歷史發展進程不能使人們得出一個肯定的結論，90年代世界發展的風雲變幻，更是令人難以回答這些問題。人們看到的是相反的景象：雖然人們對自然、對社會、對自我、對宇宙的控制力量空前加強了，但對政治却前所未有的失控。可以說這是一個輝煌前景的先兆，但目前的政治進程却的確是處於人們的控制能力之外的。更不去說在未來的日子裏，人們應該過甚麼樣的理想的政治生活。

環顧世界，人們看到，政治的變更驚心動魄，波浪洶湧：前蘇聯在70年穩固的發展之後突然分崩瓦解，世界上幅員最大的一個國家的政治進入了變動不居的狀態；東歐的數個國家的政治也突然改弦易張，步入了一種過渡狀態之中；南斯拉夫已經解體，政治體制面對錯綜複雜的民族主義的糾紛和戰火一籌莫展，顯得那樣的蒼白無力；中東各種政治體系的作為引起了人們的種種憂慮，人們不得不以武力來強迫它們改變政治邏輯；日本在其雖然穩定的政治結構下，“金權政治”的醜聞接連不斷；美國雖然曾是世界的一方霸主，曾不可一世地宣佈它改變了世界，但正處在國內政治的急流之中，洛杉磯的種族騷亂是對其政治體系最嚴重的挑戰；德國却處於重新統一後的政治整合之中；拉丁美洲的政治充滿了各種令人驚奇的跌宕起伏；亞洲的政治也處於某種大的過渡之中；

非洲的政治更是在新一輪的劇烈衝突之中……如此種種。人類在20世紀雖然取得了史無前例的成就，政治發展也達到前所未有的境界，但是不能說人類已經超越了基本的政治難題。可以說，幾千年來圍繞人類的政治難題依然存在，只是在更高層次上和更廣闊的範圍內存在。人們克服了政治難題的一些初級問題，但人們面臨了更為艱巨和困難的難題。大凡事物的發展總是如此，初級的問題被超越之後，更高層次的問題出來了，超越初級的問題當然是進步，但高層次的問題更是挑戰。這就是為甚麼要研究和分析民主政治的重要理由。

我們編寫這套“現代政治透視”叢書，目的在於為建立民主政治提供一些理論上的分析。我們深知，民主政治的理論是一個爭論不休和歧義紛生的問題。人們就民主政治基本原則和實際體制的爭論，持續了幾百年。今天，人們圍繞這個問題的爭論不是比歷史上少了，而是更多了。不過我相信，這一狀況並不表明民主政治越來越困難，而是表明民主政治前所未有地發展起來了。任何事物，只有當它充分發展的時候，才是其內在屬性顯露得最充分的時候。民主政治的爭論之所以增加，是因為歷史潮流將越來越多的社會推入民主政治的格局中，世界上越來越多的人生活在民主政治下，人們從理性上和道德上越來越關心民主政治的發展。當一個事物沒有人有任何興趣的時候，當一個事物不再引起人們的熱情

時，也許就是它被歷史和社會淘汰的時刻。民主政治今天遇到的狀況，正是其強大生命力的表現。

民主政治是一個複雜的課題，我們的研究可能只是在滿天繁星般的民主政治理論中多加一顆星，但我們仍然願意這樣做。因為我們深信，星光燦爛來自每一顆小星星的微光。我們這套叢書計劃寫十本，它們是：《民主政治》、《公民政治》、《選舉政治》、《議會政治》、《政黨政治》、《司法政治》、《官員政治》、《政府政治》、《自治政治》和《多元政治》。這十個方面大體覆蓋民主政治體系運轉的基本領域。當然，民主政治是一個非常複雜的問題，這十個方面也只能是整個民主政治中的基本部分。希望這只是我們對民主政治研究中的一個中轉站，是以後更長路程的開始。

希望我們這點微薄的努力，能對民主政治的發展做點貢獻，能對改善平凡百姓的生活做點貢獻。我一直認為政治學的研究和探索應該有助於促進社會的進步和人類生活的完善。離開這一原則，政治學的研究就沒有生命力，就脫離了芸芸衆生。建立完善的民主政治，讓民主政治更適應人們的生活和社會的發展，是我們內心共同的理想。作為政治學者，所能夠做的，就是讓人們更清晰地認識到民主政治的光華和民主政治的欠缺，讓人們掌握建立民主政治所需要的理論和實踐上的知識。

作為一名堅定信仰民主的人，不僅要了解民主政治的優點，而且要明白民主政治的不足。不能讓民主政治去達到它不能達到的目的，正像不能叫內科醫生去開刀一樣。我深信一句話：民主政治並不是最好的政治體制，但是是人類社會目前所能發現的最好的政治體制。本着這樣的理性，方能夠更好地認識民主政治。

本叢書的完成，有賴於衆多同仁和朋友的热情參與。我感謝三聯書店（香港）有限公司的趙斌和陳昕先生，是他們首先建議我們編寫這樣一套叢書，並熱情支持了我們的初步想法。我也衷心感謝我在復旦大學國際政治系的同仁們，這套叢書的全部作者都是和我共事多年的同事。我們的合作不僅體現在這套叢書中，而且體現在我們長期的學術討論和交流上。沒有長時間共同研究培育的共識，要完成這套書是困難的。我還要感謝其他所有給我們幫助和支持的人們。

最後，我們對民主政治的討論，是我們的觀點，我們歡迎任何批評和建議。學術的進步也需要有民主的心態，這樣有利於學術的宏揚。

王滙寧

識於復旦大學國際政治系

1992年11月25日

目 錄



1	1. 民主政治的演展
3	A. 政治還是政治
6	B. 四次突破
14	C. 民主萬花筒
23	2. 民主政治的信條
25	A. 信條
28	B. 自然權利
31	C. 主權在民
36	D. 社會契約
38	E. 法治原則
43	3. 民主政治的原則
45	A. 原則
48	B. 多數原則
53	C. 代議政治
60	D. 分權原則
64	E. 多元原則

68	F. 民主本義
73	4. 民主政治的結構
75	A. 結構依據
78	B. 結構框架
90	C. 遊戲規則
95	5. 民主政治的功能
97	A. 總體功能
102	B. 體制功能
107	C. 社會功能
115	6. 民主政治的生態
117	A. 民主生態學
120	B. 前提條件
123	C. 運轉條件
128	D. 民主工程
134	E. 中國狀況

139 **7. 民主政治的悖論**

141 A. 沒有神話

145 B. 民主不民主

148 C. 有限多元

151 D. 權力變異

154 E. 民主辯證

161 **8. 民主政治的動態**

163 A. 民主挑戰

168 B. 民主二元

171 C. 民主相對論

174 D. 民主謀略

1

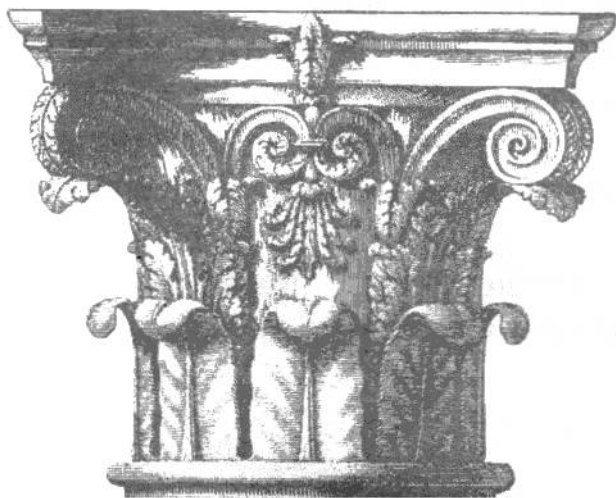


民主政治的演展

◆ 政治還是政治

◆ 四次突破

◆ 民主萬花筒



A 政治還是政治

政治還是政治，這是今天我們研究和分析政治的最基本也最通俗的理由。政治之所以還是政治，是因為今天人類並沒有就一些基本的價值觀念達成一致。物質的繁榮沒有給生活在不同政治共同體中的人們，處於不同社會地位上的人們，受薰陶於不同文化觀念的人們，一個共同的價值標準。人們對各種基本的價值觀念，依然是那樣的衆說紛紜，莫衷一是。政治的發展，把更多的人們和羣體捲入價值評判的社會過程中來，把更多的因素吸收到人們主觀活動的精神過程中來，因而政治評判不是容易了，而是更複雜了。說今天的世界是“全球村莊”並不只是說這是一個人與人雲集、人與人感應、人與人離散、人與人結合、人與人爭鬥的世界，而且強調人們在今天的世界上，在社會、經濟、政治、文化、宗教、思想、感情、生活、價值、消費、環境等方面都高度交融。人們對正義和非正義、善與惡、崇高與卑鄙、現時與未來、前進與倒退、自由與平等、民主與專制、公平與效率、個體與羣體等基本價值仍然沒有理性和感性的共識。這是政治之所以陪伴在人們前後左右的重要理由。人們還沒有達到這樣的境界：所有的問題和分歧可以通過科學的或技術的手段來解決，而不需任何權力的介入。因此，政治今天仍然是解決各種衝突的一個基本方法。

政治問題不僅沒有被超越，人類反而更加依賴於政治，這是一個更令人思考的事實。我曾經說過，今天的人類已經