

國立政治大學叢書

美國政府及政治

羅志淵編著

國立政治大學叢書

羅志淵編著

美國政府及政治

正中書局印行

版權所有



翻印必究

中華民國五十三年十月臺初版
中華民國七十三年四月臺六版

國立政治大學叢書 美國政府及政治

全一冊 基本定價 三元九角

(外埠酌加運費滙費)

編著者 羅志淵
出版者 國立政治大學出版委員會
發行人 蔣廉儒
發行印刷 正中書局

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號(4611)維
(500)

正中書局

CHENG CHUNG BOOK COMPANY

地址：中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號
Address: 20 Heng Yang Road Taipei., Taiwan; Republic of China
經理室電話：3821145 編審部電話：3821147
業務部電話：3821153 門市部電話：3822214
郵政劃撥：九九一四號

海外總經銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷：集成圖書公司
總辦事處：香港九龍油蔴地北海街七號
電話：3—886172—4
日本總經銷：海風書店
地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地
電話：291—4345
東海書店
地址：京都市左京區田中門前町九九番地
電話：791—6592
泰國總經銷：集成圖書公司
地址：泰國曼谷耀華力路233號
美國總經銷：華強圖書公司
Address: 41 Division St., New York, N.Y. 10002 U.S.A.
歐洲總經銷：英華圖書公司
Address: 14 Gerrard Street London W.L., England
加拿大總經銷：嘉華圖書公司
Address: China Court, Suite 212, 208 Spadina Avenue Toronto
Ontario, CANADA M5T 2C2

自序

美國自一七八九年成立聯邦政府，迄今已歷一百七十餘年。在這期間，美國經過兩度工業革命，六次內外大戰，及多次不景氣浪潮；其政治制度爲着適應時代的要求固有相當的演變，但其根本體制則仍卓然不拔。方今大局動盪，世變方殷，美國政治制度的演變及其政治措施的發展，不但爲美國盛衰存亡之所繫，亦與全世界自由國家有關。所以舉世論政之士莫不關切美國政府及政治的演進。著者於出版英國政府及政治一書後，乃將美國政府及政治的歷年講稿，加以整理和補充，經兩年餘的歲月，始告殺青，以成茲篇。

美國爲施行聯邦制度的國家，其政府組織顯然可分爲聯邦政府與地方政府（包括州政府在內）兩個不同的體系，各國政治學者亦多將這兩個體系分別研究。著者對於美國地方政府的研究，已詳具拙著各國地方政府第二篇（四十八年正中書局出版）。茲爲時間及篇幅之合理運用，恕不再爲贅論，故本書之所具者，以美國的聯邦政府及政治爲限。

美國以民主政治爲其立國的根本精神，而對於這一根本精神的弘揚，則以在各大學開設「美國政府」課程以行之。這一課程不但見之於法學院，亦常見之於其他學院，蓋以其弘揚立國精神，幾與我國各大學之開設「三民主義」課程同。惟其如是，遂致在美國研究「美國政府」的學者很多，益以各大學多有印刷所之設，刊行便利，於是關於「美國政府」的著作，有如雨後春筍，美不勝收。是以從

事美國政府及政治之研究，不患研究資料之不足。著者致力於這一課題之研究，因設備及時間之所限，所用資料，仍感缺乏。披閱所附參考書目，可見有限。

一國政治制度及其政治發展，由本國學人予以敘議，自能體察精微，入木三分。白芝皓 (Walter Bagehot) 之著英國憲法 (The English Constitution)、戴雪 (Albert V. Dicey) 之作憲法通論 (Introduction to the Study of the Law of the Constitution) 可爲顯例。然而由外國人士爲之，則更能擺脫情緒，客觀敷陳，其所成就，大有可觀。羅維爾 (Abbott Lawrence Lowell) 乃爲美國教育家，其所撰英國政府 (The Government of England) 一書，至今猶爲學子所樂誦。外邦人士之著論美國政治制度者，法人則有涂克維爾 (Alexis de Tocqueville) 之撰美洲民主論 (Democracy in America)，英人則先有蒲萊斯 (James Bryce) 著美國共和論 (The American Commonwealth)，後有拉斯基 (Harold Laski) 作美國總統制 (The Presidency)。凡此著述，久已享譽士林。國人程天放先生近作美國論，亦膾炙人口。此數君子，均博學之士，而又身臨美國，親自考察，用能鞭闢入裏，論斷平允。著者學植淺薄，未離國門一步，所有陳說，固未敢與前賢今哲之論作同日語也。

本書初稿起草於四十六年春。勞人草草，時作時輟，至五十二年冬，始告殺青。因歷時七載，遂致前後筆調未必一致，而人名地名之譯稱，前後亦難免有所出入，敬希讀者亮鑒爲幸！

中華民國五十三年一月五日孟浩羅志淵於臺北

壹、經濟資源	三一
--------	----

貳、經濟制度	三三
--------	----

參、經濟生活	三七
--------	----

第二章 憲法	四五
--------	----

第一節 制憲會議概觀	四五
------------	----

壹、會議之召開	四五
---------	----

貳、代表人物	四五
--------	----

參、會議組織	四八
--------	----

第二節 憲法草案	五〇
----------	----

壹、維基尼亞憲草	五〇
----------	----

貳、新澤西及其他憲草	五一
------------	----

參、各種憲草比觀	五二
----------	----

第三節 制憲會議的妥協方案	五四
---------------	----

壹、妥協之必要	五四
---------	----

貳、大邦與小邦間的妥協方案	五五
---------------	----

參、北方與南方間的妥協方案	五六
---------------	----

肆、東方與西方間的妥協方案	五八
---------------	----

伍、關於總統選舉方式的妥協方案	五八
第四節 憲法之制定	六〇
壹、憲草之最後通過	六〇
貳、憲法淵源	六一
第五節 憲法之批准及實施	六五
壹、批准之程序	六五
貳、各方對於憲法之態度	六六
參、批准之完成	六七
肆、憲法之實施——聯邦政府之建立	六九
第六節 憲法的發展	七〇
壹、憲法的修正	七一
貳、國會立法	七五
參、行政措施	七七
肆、政治習慣	七九
第七節 憲法內容及其根本精神概觀	八一
壹、憲法內容概觀	八一
貳、憲法根本精神概觀	八四

第三章 民主政治 八七

第一節 民主政治的基本觀念 八七

壹、概說 八七

貳、尊重個人尊嚴 八八

參、重視權利平等 九一

肆、篤信自由價值 九一

第二節 民主政府的要義 九二

壹、人民爲政權之源 九三

貳、執政者出自民選 九三

參、多數權利與少數權利 九四

肆、政府須容許反對 九四

第三節 民主政治的發展條件 九五

壹、概說 九五

貳、普及民智 九七

參、民主社會 九八

肆、經濟安定 一〇〇

第四節 民主政治涵義的綜合說明 一〇二

第五節 民主政治之遭遇攻擊及其答辯	一〇四
-------------------	-----

第四章 權利保障	一一三
----------	-----

第一節 概說	一一三
--------	-----

壹、權利觀念——天賦人權	一一三
--------------	-----

貳、權利(rights)與特權(privileges)或豁免(immunities)之區分	一一四
---	-----

叁、憲法保障權利之命意	一一五
-------------	-----

肆、權利類別	一一六
--------	-----

第二節 自由權	一一九
---------	-----

壹、廢止奴隸制度的鬥爭及其達成	一一九
-----------------	-----

貳、禁止強迫勞役	一二六
----------	-----

第三節 平等權	一二七
---------	-----

壹、平等的兩個涵義	一二七
-----------	-----

貳、法律平等——平等審判	一二八
--------------	-----

叁、機會平等	一三九
--------	-----

第四節 信仰自由	一四五
----------	-----

壹、政教分離	一四六
--------	-----

貳、宗教自由	一四八
--------	-----

第五節 意見自由	一四九
----------	-----

壹、意見自由之保障及其濫用之處罰	一四九
------------------	-----

貳、當前意見自由問題	一五二
------------	-----

第六節 集會及請願自由	一五五
-------------	-----

壹、集會自由	一五六
--------	-----

貳、請願自由	一五六
--------	-----

第七節 人民自由權利所受之威脅及防護措施	一五七
----------------------	-----

壹、威脅之所在——共黨之威脅性	一五七
-----------------	-----

貳、管制共黨法律的制定	一五八
-------------	-----

叁、國會對於非美活動的調查	一六〇
---------------	-----

肆、忠貞宣誓	一六一
--------	-----

第五章 聯邦制度	一六五
----------	-----

第一節 緒言	一六五
--------	-----

第二節 聯邦制度概說	一六七
------------	-----

壹、聯邦制度的興起	一六七
-----------	-----

貳、聯邦制度的涵義	一六八
-----------	-----

叁、美國何以施行聯邦制度	一六八
--------------	-----

第三節 聯邦制下的權力劃分.....一七〇

壹、聯邦權力.....一七〇

貳、各州權力.....一七四

參、聯邦與各州共有權.....一七五

肆、聯邦憲法禁止聯邦和各州行使的權力.....一七六

伍、各州對縣市的授權.....一七八

陸、聯邦與縣市權力.....一七九

柒、聯邦與各州保全權力之道.....一八二

第四節 聯邦與各州相互關係.....一八三

壹、新州資格的取得.....一八三

貳、聯邦對於各州的義務.....一八六

參、各州對於聯邦的義務.....一八九

第五節 各州相互關係.....一九〇

壹、誠意與信任各州法令.....一九一

貳、平等待遇各州公民.....一九一

參、相互交還罪犯.....一九二

肆、相互協定關係.....一九三

伍、各州訟爭之解決	一九四
-----------	-----

陸、自願合作	一九五
--------	-----

第六節 聯邦制度的發展	一九八
-------------	-----

壹、聯邦權力的擴張	一九八
-----------	-----

貳、聯邦與各州的合作	二〇二
------------	-----

第六章 分權制度	二〇八
----------	-----

第一節 引言	二〇八
--------	-----

壹、淵源	二〇八
------	-----

貳、內涵	二一三
------	-----

第二節 制衡理則	二一五
----------	-----

壹、制衡的意義	二一五
---------	-----

貳、國會行使立法權所受的節制	二一六
----------------	-----

叁、總統行使行政權所受的節制	二一八
----------------	-----

肆、法院行使司法權所受的節制	二二〇
----------------	-----

第三節 分權與制衡的演變	二二一
--------------	-----

第四節 批評	二二三
--------	-----

第七章 司法審查制度	二二六
------------	-----

第一節 前提觀念	一二六
----------	-----

壹、違憲觀念之演成	一二七
-----------	-----

貳、法院何以有法令審查權	一二八
--------------	-----

第二節 司法審查制度之確立	一三一
---------------	-----

壹、各州法院解釋憲法的先例	一三一
---------------	-----

貳、聯邦法院審查法律制度之確立	一三三
-----------------	-----

第三節 司法審查權的行使	一三五
--------------	-----

壹、司法審查權行使的分際	一三五
--------------	-----

貳、司法審查權的行使程式	一三七
--------------	-----

參、司法審查的效力	一三八
-----------	-----

肆、司法審查制度的檢討	一四〇
-------------	-----

第四節 司法審查制度評議	一四三
--------------	-----

壹、非議司法審查制度的理論	一四三
---------------	-----

貳、法院之自律	一四五
---------	-----

參、司法審查制度與政治影響關係	一四六
-----------------	-----

第八章 政黨	一五二
--------	-----

第一節 概說	一五二
--------	-----

壹、美國人的政黨觀	二五二
貳、美國政黨的功用	二五四
參、美國政黨的特徵	二五八
第二節 美國政黨的發展	二六二
壹、政黨的起源	二六三
貳、聯邦主義黨與哲斐遜共和黨時期	二六五
參、民主黨與輝格黨之頡頏時期	二六八
肆、現代共和黨之興起及其主政時期	二七〇
伍、民主黨的新政時期	二七四
陸、現在的政黨形勢	二七六
第三節 兩黨制及小黨	二七七
壹、兩黨制存在的理由	二七八
貳、小黨	二八〇
第四節 政黨的組織	二八五
壹、黨員	二八五
貳、地方組織	二八七
參、州黨部組織	二九〇

肆、中央組織	一九〇
伍、國會內的政黨組織	一九三
第五節 政黨的管制	一九四
壹、關於一般黨務的管制	一九四
貳、關於政黨經費的管制	一九六
第六節 壓力團體與政黨關係	二〇〇
壹、壓力團體與政黨的區別	二〇〇
貳、壓力團體概觀	二〇二
參、壓力團體的活動技術	二〇五
第九章 國會院制	三一〇
第一節 兩院制的功用	三一〇
第二節 美國何以採用兩院制	三一二
第三節 美國兩院的演進	三一七
第十章 國會議員	三二一
第一節 兩院議員選舉法制	三二一
壹、選舉制度概觀	三二一
貳、國會議員選舉提名制度	三二七

參、兩院議員資格	三二八
----------	-----

肆、兩院議員選舉制度的缺點	三三一
---------------	-----

第二節 兩院議員素質	三二三
------------	-----

壹、議員素質概觀	三二三
----------	-----

貳、議員何以多屬律師	三三七
------------	-----

第三節 議員的生活與作風	三三八
--------------	-----

壹、引語	三三八
------	-----

貳、國會議員的生活待遇	三三八
-------------	-----

參、議員立法工作的增加	三四二
-------------	-----

肆、議員社會活動的幅度	三四五
-------------	-----

伍、結語	三五三
------	-----

第十一章 國會組織	三五六
-----------	-----

第一節 政治策動機體	三五六
------------	-----

壹、政治策動機體的意義	三五六
-------------	-----

貳、幹部會議	三五七
--------	-----

參、選任委員會	三五九
---------	-----

肆、指導委員會	三六一
---------	-----