

| 台湾研究系列 |

# 利益的纠结 ——美国涉台政策解读

何子鹏 著



九州出版社  
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

| 台湾研究系列 |

# 利益的纠结

## ——美国涉台政策解读

何子鹏 著



九州出版社 | 全国百佳图书出版单位

JIUZHOU PRESS

图书在版编目 (C I P) 数据

利益的纠结: 美国涉台政策解读 / 何子鹏著.

—北京: 九州出版社, 2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5108 - 1565 - 2

I. ①利… II. ①何… III. ①中美关系—研究②台湾  
问题—研究 IV. ①D822.371.2②D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 167658 号

## 利益的纠结

——美国涉台政策解读

---

|       |                                |
|-------|--------------------------------|
| 作 者   | 何子鹏 著                          |
| 出版发行  | 九州出版社                          |
| 出 版 人 | 徐尚定                            |
| 地 址   | 北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)       |
| 发行电话  | (010)68992190/2/3/5/6          |
| 网 址   | www.jiuzhoupress.com           |
| 电子信箱  | jiuzhou@jiuzhoupress.com       |
| 印 刷   | 三河市东方印刷有限公司                    |
| 开 本   | 720 毫米×1020 毫米 16 开            |
| 印 张   | 38.125                         |
| 字 数   | 602 千字                         |
| 版 次   | 2012 年 8 月第 1 版                |
| 印 次   | 2012 年 8 月第 1 次印刷              |
| 书 号   | ISBN 978 - 7 - 5108 - 1565 - 2 |
| 定 价   | 90.00 元                        |

---

★ 版权所有 侵权必究 ★

# 序

美国与台湾地区的特殊关系，自 1949 年始一直延续至今，成为影响中美关系以及海峡两岸统一的掣肘性因素。台湾问题究竟是如何产生的？美国在其中起了多大的作用？何子鹏同志用了六年的时间完成了《利益的纠结——美国涉台政策解读》这一著作，从研究美国对华政策入手，向读者展现了台湾问题的历史全貌，并希望以此为台湾回归、中美关系稳定发展提供有益参考。

本书以国际格局和中美关系发展的关键时期为界，将内容分为上、中、下三篇，上篇从新中国成立至尼克松访华约 20 年，主要描述中美紧张对峙时期的台湾问题；中篇从尼克松访华至冷战结束约 20 年，主要描述中美关系正常化时期的台湾问题；下篇从冷战结束至今约 20 年，主要描述冷战后的中美关系与台湾问题。

本书系统翔实地追溯了美国与台湾地区自 1949 以来的政治、经济、军事和文化关系，并就其关系的演变过程及影响作了深层探究；阐述了 60 多年来中美之间围绕台湾问题既有斗争又有合作的复杂进程；评述了中国共产党历届领导人关于台湾问题思路、策略不断发展的成果；梳理了蒋介石、蒋经国、李登辉、陈水扁、马英九主政时期台湾当局大陆政策的调整变化；回顾了两岸关系从隔绝对抗到如今大交流、大合作、大发展的曲折发展。

该书内容全面，资料翔实，结构合理，条理清晰，具有较高的科学性、系统性、理论性及学术价值。它基于大量的史学材料和外文资料，通过史学与国际关系学学科渗透的方法，对美国对台决策历程进行综合分析，它不仅介绍历史的来龙去脉，还将历史事件与当时复杂的国际背景和国内外因素联系起来分析，使论述尽可能客观全面。目的是通过系统地探讨 60 多年来美国与台湾地区关系的演变，揭示那些决定美国涉台政策的基本因素，引领我

们以更加符合客观现实的视角来看待台湾问题并进行科学把握。不但给人以丰富的内涵，又给人以学术乃至政策建议上的厚实、可靠之感。

通读本书，人们可以清楚地意识到在台湾问题上究竟谁是谁非。为了分化中苏关系，美国先是对新中国观望，摆出一副抛弃蒋介石集团的姿态。中苏结盟和朝鲜战争爆发后，美国转而鼓吹“台湾地位未定论”，把台湾地区作为对华战略的王牌。随着美苏争霸进入第二阶段，美国实力相对下降而苏联实力上升，美国为实现“联中抗苏”的战略构想而不得不与台湾“断交”。冷战结束后，美国为牵制、制约中国，又企图把台湾地区作为美国在亚洲及太平洋地区和对华战略的一张王牌。近年来，随着中国的强劲发展和国际地位的明显提升，中国共产党审时度势，就台海问题确定了与时俱进的战略思维和方针政策，两岸关系和平发展的新局面已逐渐形成。如何处理好中国崛起过程中的中美关系与台湾问题，已是摆在我们面前重大而紧迫的任务。何子鹏同志正是以此为根本出发点，展开课题研究。

作为一名年轻的研究中美关系特别是中美关系中台湾问题的学者，何子鹏同志正当劲锐之年，风华正茂，甘坐冷板凳，且通晓英语，能及时了解国内外相关研究之前沿动态，吸收相关学术领域之最新成果。每当我看到年轻的学者在各自的岗位上取得新的成绩，比我自己完成一个课题还要高兴。专著的出版只是研究工作取得了阶段性成果，我希望何子鹏同志继续跟踪有关问题的最新动态，进行更深入的研究，发挥一个年轻的台湾问题研究者基本功扎实、视野开阔、思维敏捷的特点，为祖国的和平统一事业再做新的贡献。

是为序。

中国华艺广播公司 冉继业

2012年7月1日

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | (1) |
|---------|-----|

## 上篇 新中国成立至尼克松访华

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第一章 台湾问题的由来 .....          | (3)  |
| 第一节 新中国成立前美国对华政策演变 .....   | (4)  |
| 一、从调停失败到援蒋失败 .....         | (4)  |
| 二、未来得及实施的割台图谋 .....        | (8)  |
| 第二节 “等待尘埃落定”政策 .....       | (11) |
| 一、政府内部关于台湾的争论 .....        | (11) |
| 二、杜鲁门“1·5”声明 .....         | (13) |
| 第三节 走向重新干涉 .....           | (18) |
| 一、朝鲜战争前的转变 .....           | (18) |
| 二、杜鲁门“6·27”声明 .....        | (22) |
| 第二章 朝鲜战争期间的中美关系与台湾问题 ..... | (28) |
| 第一节 朝鲜战争与美蒋军事关系 .....      | (28) |
| 一、中方参战前美蒋军事关系 .....        | (28) |
| 二、中方参战后美蒋军事关系 .....        | (33) |
| 三、艾森豪威尔“放蒋出笼” .....        | (36) |
| 第二节 朝鲜战争与美蒋政治、经济关系 .....   | (42) |
| 一、“台湾地位未定论” .....          | (42) |
| 二、中国在联合国的代表权 .....         | (48) |
| 三、美国对台经济援助 .....           | (52) |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| <b>第三章 第一次台海危机</b>          | (56)  |
| 第一节 美蒋军事同盟的酝酿               | (56)  |
| 一、美蒋最初不同的动机                 | (56)  |
| 二、缓慢的谈判                     | (60)  |
| 三、危机的爆发                     | (63)  |
| 第二节 美国对防御界限划分的两难            | (66)  |
| 一、危机前的酝酿                    | (66)  |
| 二、危机中的困境                    | (70)  |
| 三、“神谕”方案的提出                 | (72)  |
| 第三节 美国对台承诺一落再落              | (75)  |
| 一、美蒋同盟条约出台                  | (75)  |
| 二、美诱蒋撤出大陈岛                  | (78)  |
| 三、金、马的退与守                   | (82)  |
| 四、危机的落幕                     | (84)  |
| <b>第四章 两次危机之间的中美关系与台湾问题</b> | (88)  |
| 第一节 中美大使级会谈与台湾              | (89)  |
| 一、大使级会谈的酝酿                  | (89)  |
| 二、第一阶段会谈的成果                 | (93)  |
| 三、第二阶段会谈的僵局                 | (95)  |
| 第二节 第二次危机前美国对台政策            | (98)  |
| 一、增加在台军事存在                  | (98)  |
| 二、低限度助蒋维持“反攻”梦想             | (101) |
| <b>第五章 第二次台海危机</b>          | (106) |
| 第一节 从危机的酝酿到爆发               | (107) |
| 一、炮击金门的背景因素                 | (107) |
| 二、炮击金门的目的和筹划                | (111) |
| 三、炮击之初美蒋的反应                 | (116) |
| 第二节 护航与反护航                  | (119) |
| 一、美舰对蒋舰护航                   | (119) |
| 二、中美重启大使级会谈                 | (123) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 三、美舰暂停护航 .....                | (127) |
| 第三节 “划峡而治”的战略企图 .....         | (130) |
| 一、“以撤军换停火”的蓄谋 .....           | (130) |
| 二、各取所需的美蒋公报 .....             | (135) |
| 三、危机的落幕 .....                 | (137) |
| 第六章 肯尼迪与约翰逊时期的中美关系与台湾问题 ..... | (142) |
| 第一节 美国缓和中美关系的思潮 .....         | (143) |
| 一、肯尼迪改善中美关系的试探 .....          | (143) |
| 二、约翰逊“遏制而不孤立”思想 .....         | (149) |
| 三、中国的“一揽子”解决方案 .....          | (153) |
| 第二节 缓和思潮下“两个中国”的阴谋 .....      | (156) |
| 一、美国对台国际地位的认知 .....           | (156) |
| 二、“两个中国”思潮的涌起 .....           | (160) |
| 三、联合国里的斗争 .....               | (164) |
| 第三节 美蒋“反攻大陆”的争执 .....         | (168) |
| 一、蒋介石的“复国”梦与美国的限制 .....       | (168) |
| 二、海峡局势风雨再来 .....              | (172) |
| 三、中美默契化解危机 .....              | (176) |
| 四、“反攻大陆”走到尽头 .....            | (179) |

## 中篇 尼克松访华至冷战结束

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 第七章 尼克松上台之初的中美关系与台湾问题 ..... | (185) |
| 第一节 影响中美关系国际格局的演变 .....     | (185) |
| 一、美国霸权实力相对下降 .....          | (185) |
| 二、苏联霸权实力上升 .....            | (192) |
| 三、第三世界国家崛起 .....            | (195) |
| 第二节 中、美、苏三角关系的变化 .....      | (198) |
| 一、中苏边界冲突 .....              | (198) |
| 二、尼克松主义与“联中抗苏”战略构想 .....    | (201) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 三、中国“联美抗苏”的战略酝酿 .....    | (206) |
| 第三节 尼克松对台政策调整 .....      | (209) |
| 一、军事力量的收缩 .....          | (209) |
| 二、基辛格秘密访华 .....          | (213) |
| 三、尼克松对台政策调整的局限 .....     | (218) |
| 第八章 尼克松调整对台政策的继续 .....   | (223) |
| 第一节 美国“双重代表权”计划的失败 ..... | (224) |
| 一、“双重代表权”的提出 .....       | (224) |
| 二、寻求两岸双方让步 .....         | (228) |
| 三、“两面外交”归于失败 .....       | (233) |
| 第二节 尼克松访华与上海公报 .....     | (238) |
| 一、毛泽东与尼克松历史性会见 .....     | (238) |
| 二、公报的起草与台湾问题 .....       | (242) |
| 三、公报的发表与台湾的反应 .....      | (246) |
| 第九章 中美建交与台湾问题 .....      | (251) |
| 第一节 曲折的正常化之路 .....       | (252) |
| 一、尼克松的诺言未兑现 .....        | (252) |
| 二、福特政府原地踏步 .....         | (256) |
| 三、卡特初期的“理想主义”外交 .....    | (261) |
| 第二节 中美建交的酝酿 .....        | (264) |
| 一、万斯与布热津斯基之争 .....       | (264) |
| 二、万斯访华 .....             | (267) |
| 三、布热津斯基占据上风 .....        | (269) |
| 第三节 建交谈判中的台湾因素 .....     | (272) |
| 一、布热津斯基访华 .....          | (272) |
| 二、公报的起草与台湾问题 .....       | (275) |
| 三、建交公报的解读 .....          | (280) |
| 四、苏联与台湾暗通款曲 .....        | (284) |
| 第十章 美国与台湾新关系的确立 .....    | (291) |
| 第一节 非官方关系的建立 .....       | (292) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 一、“断交”的冲击 .....          | (292) |
| 二、非官方机构的设立 .....         | (295) |
| 三、台湾顺从美国政策的调整 .....      | (299) |
| 第二节 “与台湾关系法”的出台（上） ..... | (302) |
| 一、高华德诉卡特案 .....          | (302) |
| 二、“台湾授权法案”的提出 .....      | (305) |
| 三、听证会上的激烈争辩 .....        | (309) |
| 第三节 “与台湾关系法”的出台（下） ..... | (314) |
| 一、反复修改 最终定案 .....        | (314) |
| 二、“与台湾关系法”的本质 .....      | (319) |
| 三、“与台湾关系法”的影响 .....      | (322) |
| 第十一章 悬而未决的军售问题 .....     | (326) |
| 第一节 里根上任前后的对台政策 .....    | (326) |
| 一、新保守主义与重振国威 .....       | (326) |
| 二、反共思维下的对台新论述 .....      | (330) |
| 三、执政初期的两派观点与双轨举措 .....   | (334) |
| 第二节 《八·一七公报》的出台 .....    | (338) |
| 一、中美在军售问题上的交涉 .....      | (338) |
| 二、公报的谈判 .....            | (342) |
| 三、公报的发表 .....            | (347) |
| 第十二章 美国与台湾新关系的发展 .....   | (353) |
| 第一节 台湾调整对美政策 .....       | (353) |
| 一、1971年后台湾对外政策调整 .....   | (353) |
| 二、台湾当局加强对美工作 .....       | (358) |
| 第二节 所谓的“实质关系” .....      | (361) |
| 一、美国与台湾的民主化、本土化 .....    | (362) |
| 二、“准官方”的双边关系 .....       | (366) |
| 三、变相的军售关系 .....          | (370) |
| 四、空前发展的经济关系 .....        | (375) |

## 下篇 冷战结束至今

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| <b>第十三章 冷战结束对中美间台湾问题的影响</b> ..... | (383) |
| <b>第一节 冷战结束对中美关系的影响</b> .....     | (383) |
| 一、东欧剧变与苏联解体 .....                 | (383) |
| 二、冷战结束后亚太格局的变迁 .....              | (387) |
| 三、中美关系恶化 .....                    | (389) |
| <b>第二节 台湾政治风向的变化</b> .....        | (393) |
| 一、李登辉背弃“一中”原则 .....               | (393) |
| 二、李登辉“务实外交”的动因 .....              | (396) |
| 三、李登辉“务实外交”的内容 .....              | (400) |
| <b>第三节 美国提升与台湾的关系</b> .....       | (405) |
| 一、突破台湾高层访美的限制 .....               | (405) |
| 二、鼓吹对台安全保证、售台 F-16 战机 .....       | (408) |
| 三、支持台湾“重返国际社会” .....              | (414) |
| <b>第十四章 第三次台海危机</b> .....         | (418) |
| <b>第一节 克林顿政府对台政策评估</b> .....      | (418) |
| 一、美国大选的牺牲品：对华政策 .....             | (418) |
| 二、美国国会亲台活动加强 .....                | (421) |
| 三、克林顿对台新政策出炉 .....                | (425) |
| <b>第二节 李登辉访美</b> .....            | (429) |
| 一、台当局亲美“反中”趋势加剧 .....             | (429) |
| 二、美国国会力促李登辉访美 .....               | (433) |
| 三、李登辉在美从事分裂活动 .....               | (438) |
| <b>第三节 台海军事演习</b> .....           | (440) |
| 一、军演过程及美国政策的酝酿 .....              | (440) |
| 二、美国的“舰炮政策” .....                 | (444) |
| 三、军演的意义 .....                     | (446) |
| <b>第十五章 台海危机后美国对台政策再调整</b> .....  | (450) |

|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| 第一节 美国对台政策调整的积极方面 .....        | (451)        |
| 一、缓和中美关系, 提出“三不政策” .....       | (451)        |
| 二、促进两岸对话, 提出“中程协议” .....       | (454)        |
| 三、反对李登辉的“两国论” .....            | (459)        |
| 第二节 美国对台政策调整的消极方面 .....        | (463)        |
| 一、加强军事关系, 企图将台纳入 TMD .....     | (463)        |
| 二、调整地区战略, 美日同盟介入台海 .....       | (467)        |
| 三、国会酝酿“加强台湾安全法” .....          | (473)        |
| <b>第十六章 小布什执政之初的对台政策 .....</b> | <b>(479)</b> |
| 第一节 克林顿政府对民进党上台的反应 .....       | (479)        |
| 一、民进党上台时的两岸关系 .....            | (479)        |
| 二、克林顿对两岸“双向吓阻” .....           | (482)        |
| 第二节 小布什加强与台湾关系的背景 .....        | (486)        |
| 一、中美关系恶化 .....                 | (486)        |
| 二、台当局加紧对美公关 .....              | (492)        |
| 第三节 小布什加强与台湾关系 .....           | (496)        |
| 一、提升军事“安全”关系 .....             | (496)        |
| 二、强化政治“外交”关系 .....             | (499)        |
| <b>第十七章 小布什对台政策再调整 .....</b>   | <b>(503)</b> |
| 第一节 美国对台政策再调整的背景 .....         | (504)        |
| 一、“9·11”后中美关系改善 .....          | (504)        |
| 二、“台独”单方面挑衅 .....              | (507)        |
| 三、大陆对台政策新举措 .....              | (510)        |
| 第二节 美国反对“法理台独” .....           | (514)        |
| 一、“反独”态势基本成型 .....             | (514)        |
| 二、对陈水扁信任彻底瓦解 .....             | (518)        |
| 三、采取措施抑制“台独” .....             | (522)        |
| 第三节 美国“反独”的局限性 .....           | (525)        |
| 一、“反独”说得多, 做得少 .....           | (525)        |
| 二、美国与台湾“准军事同盟”成型 .....         | (528)        |

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 三、美国对中国大陆的制约 .....               | (537)        |
| <b>第十八章 两岸关系缓和后的美国对台政策 .....</b> | <b>(541)</b> |
| 第一节 美国对台政策决策环境的变化 .....          | (542)        |
| 一、国际格局变迁中的中美关系 .....             | (542)        |
| 二、海峡两岸关系缓和 .....                 | (546)        |
| 三、马英九积极改善与美关系 .....              | (550)        |
| 第二节 美国对两岸关系缓和的态度 .....           | (552)        |
| 一、美国官方乐见两岸关系缓和 .....             | (552)        |
| 二、美国内部对两岸未来走向的分歧 .....           | (555)        |
| 三、美国乐见两岸关系缓和的限度 .....            | (559)        |
| 第三节 两岸关系缓和后美台“实质关系”的发展 .....     | (561)        |
| 一、“自由贸易协定”的酝酿 .....              | (561)        |
| 二、军事关系的继续发展 .....                | (567)        |
| 三、政治“外交”关系的改善 .....              | (576)        |
| <b>参考文献 .....</b>                | <b>(579)</b> |
| <b>后 记 .....</b>                 | <b>(596)</b> |

## **上篇 新中国成立至尼克松访华**



# 第一章 台湾问题的由来

日本 1895 年强迫清政府割让台湾后，中国政府和人民要求收复台湾的斗争从未停止。孙中山先生在遗嘱中强调要废除一切不平等条约，实现国家的统一。蒋介石在 1938 年国民党全国临时代表大会上宣布，战后收复台湾。台湾人民生活在日本殖民统治下，盼望早日回归祖国，在抗战期间有五万青壮年从台湾逃到大陆参加抗日战争。美国国务院承认：“在日本占领期间，台湾人的主要希望是回归大陆。”<sup>①</sup> 1945 年 10 月 25 日，陈仪代表中国政府宣告：“自即日起，台湾及澎湖列岛正式重入中国版图。”从 1943 年开罗会议到 1945 年中国政府收复台湾的整个过程中，美国政府不仅从未对台湾属于中国提出过异议，而且还主张台湾归还中国。解放战争后期，美国看到国民党在中国大陆大势已去，于是开始考虑台湾与中国大陆的关系。当时杜鲁门政府曾有“不让台湾、澎湖落入共产党之手”的设想，但由于中国人民解放军迅速取得军事上的胜利，以及蒋介石的坚决反对，美国的这一设想未来得及实施便宣告破产。新中国成立伊始，美国政府企图利用中国人民统一祖国的民族感情，煽动中国为收复被沙俄侵占的领土而反苏，进而在中苏之间打入一个“楔子”，于是便决定抛弃台湾的蒋介石政权，杜鲁门总统还于 1950 年 1 月 5 日公开声明：台湾已归还中国，美国无意干涉中国内政。然而，随着冷战的骤然升级和朝鲜战争的突然爆发，美国从全球反共战略出发，改变了“不拟遵循任何足以把美国卷入中国内争的途径”，公然派第七舰队入侵台湾海峡，武力阻挠中国统一。

---

<sup>①</sup> *China and the Question of Taiwan*, by Hungdah Chiu, New York: Praeger Publishers Inc, 1973, p. 23.

## 第一节 新中国成立前美国对华政策演变

### 一、从调停失败到援蒋失败

珍珠港事件后，美国政府一面进行战争，一面勾画战后世界格局。罗斯福<sup>①</sup>有三点想法：（1）建立大国体制。他认为战后世界应由美、英、苏、中四个大国来支配，如果美国能把中国拉在一边，那么美国实际上便凌驾于其他三国之上。（2）把中国纳入美国的势力范围。战争将使有的国家的势力扫荡出中国，使有的国家在华势力削弱，而美国却可以趁机扩大其在华影响。（3）消灭殖民帝国。趁战后民族独立浪潮的高涨，美国可以设法争取原殖民地的好感，缩小英法等国的势力范围。<sup>②</sup> 总之，罗斯福对中国的期望，是战时设法维持中国战场，拖住日本陆军主力，使之成为一个极大可能毁坏日本的作战基地，并在战后成为一个能够牵制日本和苏联，同时又亲美的亚洲基地。因此，罗斯福相当重视国民政府在远东战区的作用与贡献，也坚定承认蒋介石的中国领导人地位。罗斯福在丘吉尔及斯大林的质疑下，坚持邀请蒋介石参加 1943 年的开罗会议，即是一个明证。在随后的《开罗宣言》中，罗斯福也支持战后把台湾归还中国。罗斯福的确想给国民政府一个战后四强的地位。

然而，二战尚未结束，罗斯福即于 1945 年 4 月 12 日去世。副总统杜鲁门<sup>③</sup>继任总统之前并无外交经验，接任时欧洲战场胜利在望，日本投降也只

---

① 富兰克林·德拉诺·罗斯福（Franklin Delano Roosevelt），民主党，总统任期：1933 年 3 月 4 日—1945 年 4 月 12 日。

② 熊志勇：“风风雨雨四十年——读《中美关系史（1911—1950）》”，摘自《美国研究》1994 年 03 期。

③ 哈利·S·杜鲁门（Harry S. Truman），民主党，总统任期：1945 年 4 月 12 日—1953 年 1 月 20 日。