

国家社会科学基金重大项目
(11 & ZD041)

中国基本公共服务 均等化进程报告

卢洪友 等著

ZHONGGUO
JIBEN GONGGONG FUWU
JUNDENGHUA JINCHENG BAOGAO



贵财图 1265388



人民出版社

国家社会科学基金重大项目
(11 & ZD041)

D669.3
142

D669.3
142

中国基本公共服务 均等化进程报告

卢洪友 等著

ZHONGGUO
JIBEN GONGGONG FUWU
JUNDENGHUA JINCHENG BAOGAO



贵财图 1265388

中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国基本公共服务均等化进程报告/卢洪友等著. —北京:人民出版社, 2012

ISBN 978-7-01-010740-0

I. ①中… II. ①卢… III. ①社会服务-研究报告-中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 041200 号

中国基本公共服务均等化进程报告

ZHONGGUO JIBEN GONGGONG FUWU JUNDENGHUA JINCHENG BAOGAO

卢洪友 等著

责任编辑:巴能强

封面设计:阳洪燕

出版发行:人民出版社

地 址:北京朝阳门内大街 166 号

邮 编:100706

邮购电话:(010) 65250042 65258589

印 刷:三河市金泰源印装厂

经 销:新华书店

版 次:2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:31.5

字 数:600 千字

书 号:ISBN 978-7-01-010740-0

定 价:65.00 元

著作权所有 侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010) 65250042

本报告是国家社会科学基金重大项目《城乡环境基本公共服务非均等程度评估及均等化路径研究》（项目标准号：11 & ZD041）的阶段性研究成果

首席专家：卢洪友

课题组成员：陈思霞 卢盛峰 谢 颖

田 丹 祁 毓

著作的研究出版同时得到

武汉大学“211工程”和“985工程”建设项目资助

前言

改革开放 30 多年来，中国经济持续高速增长，财政经济能力增强，居民收入水平、消费水平稳步提高；与此同时，公共教育、卫生、文化、就业、环境、社会保险、社会救济等基本公共服务发展相对滞后、供给水平低、均等化水平低的问题日益显现，与公平、正义、共享的社会主流价值取向之间的矛盾也日益尖锐。顺应中国经济社会转型深化的客观要求，逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高政府保障能力，在大幅提升基本公共服务供给水平的基础上，大幅提升基本公共服务均等化水平，这对促进人的全面发展，维护社会公平正义，促进经济可持续健康发展以及社会和谐稳定等，都具有重要意义。

2011 年，中国已经成为世界第二大经济体，财政收入已超过 10 万亿元，工业化、城镇化正处于加速时期，随着转方式、调结构的推进，经济持续增长的潜力依然巨大。无论是静态评估，还是动态分析，应该说，中国都已具备了在全国范围内逐步推进基本公共服务均等化的财政经济能力。当然，也要看到，中国地域广大，地区之间的经济发展、财力水平等都存在较大差距，要使全国人民大致均等地享用政府提供的各种基本公共服务，还有一个艰巨、漫长的过程。卫生基本公共服务的许多项目，2009 年才开始向农村覆盖；目前，教育基本公共服务也只是以县为“均等化”单位，以教育资源均衡配置为重点刚刚开始推进“均等化”。

本报告是 2012 年中国 31 个省（自治区、直辖市，西藏自治区因数据缺失，未纳入统计，下同）基本公共服务均等化进程的年度报告。该报告所选择的基本公共服务包括：基本公共教育、基本公共卫生、基本公共文化以及就业、环境、社会保险、社会救济 7 个项目，之所以选择这 7 项基本公共服务，是因为这类服务是与人的基本权利——生存权、发展权、健康权、文化权、劳动就业权、环境权等紧密相关的，人的这些权利不因种族、宗教、职业、性别、居住地、经济或社会情境各异而分轩輊。换言之，在现代市场经济与民主政治制度下，大致均等化地享用这类基本公共服务是每个公民的不可剥夺的基本人权，政府“一视同仁”地优先供给、可持续供给以及大致均等化供给——供给数量相当、质量相近、可及性程度大致相同的基本公共服务，是善治政府公共治理的核心内容，也是政府义不容辞的责任。

本报告选择的报告期间是 2003—2009 年。之所以选择 2003—2009 年，主要考虑

的是7项基本公共服务的相关指标及数据的可比性、连续性、可靠性以及可获取性。

本报告以省（自治区、直辖市）为“均等化”单位。之所以是以省级，而不是以地市级或者县级为“均等化”单位，一是因为省级政府单位的指标数据相对齐全、可比性强。中国基本公共服务均等化进程刚刚起步，有些基本公共服务项目刚刚开展，尚无统计指标及数据；即使较早推行的基本公共服务项目，统计指标及数据在一些地区也残缺不全，这种情况自上而下、越是基层政府越明显。二是省（自治区、直辖市）之间的基本公共服务均等化差距相对最小。在多级政府的“均等化”单位中，以县级为“均等化”单位的差异或非均等程度，要大于以地市级为“均等化”单位的差异或非均等程度，以地市级为“均等化”单位的差异或非均等程度，要大于以省（自治区、直辖市）为“均等化”单位的差异或非均等程度。在指标可获得性、可比性等约束下，对31个省（自治区、直辖市）之间的7项基本公共服务均等化进程，进行评估分析，具有可操作性。需要指出的是，各省份内部在地区之间、城乡之间以及不同社会群体之间的均等化问题，本报告没有评估分析，同时，在省际之间的均等化评估中，也没有考虑影响投入均等化的成本因素、影响产出均等化的技术效率因素以及影响受益均等化的消费偏好因素，这也是需要我们以后加以丰富和完善之处。

对中国31个省（自治区、直辖市）基本公共服务均等化进程的研究是一项连续性研究，今后我们将继续定期地跟踪评估并发布，把各地推进基本公共服务均等化的进展，采用“进步率”等指标充分反映出来，并力求客观地揭示出各地推进“均等化”进程中存在的困难与问题，总结“均等化”经验等。为了保持跨年度跟踪研究的连续性和可比性，在未来的研究中，我们力求保持基本指标框架的稳定性；同时，结合中国基本公共服务均等化的实际进程，对指标进行适当的调整和完善，并对省级政府单位内部的均等化水平进行分析，对影响投入均等化的成本因素、影响产出均等化的生产技术效率因素、影响受益均等化的消费偏好因素等进行处理，使各省、自治区、直辖市之间的均等化更加具有可比性，更加贴近实际。

本报告是国家社会科学基金重大项目《城乡环境基本公共服务非均等程度评估及均等化路径研究》（项目批准号：11&ZD041）子课题的阶段性研究成果。在该项目中，这一研究具有重要地位，属于基础性研究。项目首席专家卢洪友教授负责凝练本报告的研究主题与研究内容，明确研究思路，搭建总体研究框架等；武汉大学经济与管理学院的博士研究生陈思霞、卢盛峰、谢颖、田丹、祁毓分工负责，共同完成。作者感谢武汉大学财政金融研究中心主任、博士生导师吴俊培教授，湖北省农村综合改革领导小组办公室专职副主任黄明博士，中南财经政法大学副校长、博士生导师杨灿明教授，中国社会科学院财贸所所长助理、博士生导师夏杰长研究员，武汉大学经济与管理学院副院长、博士生导师曾国安教授，武汉大学经济发展研究中心主任、博士生导师郭熙保教授，湖北省财政厅驻十堰监督检查办事处主任牟发兵博士，武汉大学资源

与环境科学学院博士生导师洪松教授，武汉大学政治与公共管理学院博士生导师陈世香教授，武汉大学经济与管理学院博士生导师王德祥教授，以及武汉大学经济与管理学院财政税收系的其他老师，他们在国家社会科学基金重大项目开题报告会上富有专业精神的评论、意见与建议，对丰富研究内涵、开阔研究思路等具有重要帮助。作者特别感谢武汉大学经济与管理学院的龚锋副教授以及博士生导师刘穷志教授，龚锋副教授在研究框架、研究内容以及研究方法等方面，刘穷志教授在研究内容推敲以及研究方法选择等方面，都给予课题组以极大的支持帮助。作者还要感谢武汉大学经济与管理学院“财政学博士论坛”的全体博士生和硕士生同学，在过去的 2011 年举办的 20 期论坛中，有多次专题报告了教育、卫生、就业、文化、环境等基本公共服务均等化研究成果，得到了参加论坛师生的有益评论。本报告的研究与出版，还得到了武汉大学“211 工程”和“985 工程”建设项目的资助。人民出版社的老师巴能强，在该项成果的酝酿、研究以及出版过程中给予了诸多支持帮助，在此一并致谢！由于中国的基本公共服务均等化刚刚起步，无论是理论研究还是实践经验都很不充分，加之作者水平有限，文中错漏及不当之处在所难免，敬请读者批评指正！

目 录

第1章 导 论	1
1.1 国内外研究述评	2
1.1.1 国内研究现状	2
1.1.2 国外研究现状	5
1.1.3 简要评述	7
1.2 “均等化”标准与研究维度	8
1.2.1 “均等化”标准	8
1.2.2 研究维度	10
1.3 本报告总体结构与未来展望	11
1.3.1 总体结构	11
1.3.2 未来展望	12
第2章 中国基本公共服务均等化进程总报告	14
2.1 中国基本公共服务均等化相对进程评价结果	14
2.1.1 中国基本公共服务总体保障水平评估分析	14
2.1.2 中国基本公共服务总体保障水平区域性特征分析	15
2.1.3 中国基本公共服务总体保障水平均等化进程评估分析	18
2.2 中国基本公共服务投入均等化相对进程评估结果	21
2.2.1 中国基本公共服务投入水平均等化分析	21
2.2.2 中国基本公共服务投入水平区域性特征分析	24
2.2.3 中国基本公共服务投入水平均等化进程评估	25
2.3 中国基本公共服务产出均等化相对进程评估结果	27
2.3.1 中国基本公共服务产出水平分析	27
2.3.2 中国基本公共服务产出水平区域性特征分析	30
2.3.3 中国基本公共服务产出水平均等化进程评估	31
2.4 中国基本公共服务受益均等化相对进程评估结果	33
2.4.1 中国基本公共服务受益水平分析	33
2.4.2 中国基本公共服务受益水平区域性特征	36

2.4.3 中国基本公共服务受益均等化进程评估	37
2.5 简短结论	39
第3章 教育基本公共服务均等化相对进程评估	41
3.1 教育基本公共服务的内涵与外延	41
3.2 教育基本公共服务均等化指数构建	43
3.3 教育基本公共服务均等化指标体系说明	47
3.3.1 投入类指标	47
3.3.2 产出类指标	49
3.3.3 受益类指标	49
3.3.4 指标合成计算方法	50
3.4 教育基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	51
3.4.1 教育基本公共服务保障水平评估	51
3.4.2 教育基本公共服务均等化进程评估	54
3.5 分区域教育基本公共服务均等化相对进程评估	55
3.5.1 分区域教育基本公共服务总体保障水平均等化相对进程评估	56
3.5.2 分区域教育基本公共服务投入水平均等化相对进程评估	57
3.5.3 分区域教育基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	58
3.5.4 分区域教育基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	60
3.5.5 分区域教育基本公共服务“投入—产出—受益”的匹配程度分析	61
3.6 分省（自治区、直辖市）教育基本公共服务均等化相对进程评估	62
3.6.1 分省（自治区、直辖市）教育基本公共服务总体保障均等化相对 进程评估	62
3.6.2 分省（自治区、直辖市）教育基本公共服务投入均等化相对进程 评估	62
3.6.3 分省（自治区、直辖市）教育基本公共服务产出均等化相对进程 评估	63
3.6.4 分省（自治区、直辖市）教育基本公共服务受益均等化相对进程 评估	63
3.7 基本结论与政策建议	64
3.7.1 基本结论	64
3.7.2 政策建议	64
第4章 卫生基本公共服务均等化相对进程评估	66
4.1 卫生基本公共服务的内涵与外延	66
4.2 卫生基本公共服务均等化指数构建	67

4.3 卫生基本公共服务均等化指标体系说明	71
4.3.1 投入类指标	71
4.3.2 产出类指标	72
4.3.3 受益类指标	73
4.3.4 指标合成计算方法	75
4.4 卫生基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	75
4.4.1 卫生基本公共服务保障水平评估	75
4.4.2 卫生基本公共服务均等化发展变化趋势分析	76
4.5 分区域卫生基本公共服务均等化相对进程评估	77
4.5.1 分区域卫生基本公共服务总体保障水平均等化相对进程评估	77
4.5.2 分区域卫生基本公共服务投入水平均等化相对进程评估	79
4.5.3 分区域卫生基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	80
4.5.4 分区域卫生基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	81
4.6 分省（自治区、直辖市）卫生基本公共服务均等化相对进程评估	83
4.6.1 分省（自治区、直辖市）卫生基本公共服务总体保障水平均等化 相对进程评估	83
4.6.2 分省（自治区、直辖市）卫生基本公共服务投入水平均等化相对 进程评估	85
4.6.3 分省（自治区、直辖市）卫生基本公共服务产出水平均等化相对 进程评估	86
4.6.4 分省（自治区、直辖市）卫生基本公共服务受益水平均等化相对 进程评估	87
4.7 基本结论与政策建议	89
4.7.1 基本结论	89
4.7.2 政策建议	90
第5章 文化基本公共服务均等化相对进程评估	91
5.1 文化基本公共服务的内涵和外延	91
5.1.1 文化基本公共服务的含义与特征	91
5.1.2 文化基本公共服务的外延	92
5.1.3 文化基本公共服务均等化	92
5.2 文化基本公共服务均等化指数构建	93
5.3 文化基本公共服务均等化指标体系说明	97
5.3.1 投入项指标	97
5.3.2 产出项指标	99

5.3.3 受益项指标	100
5.3.4 指标合成计算方法	101
5.4 文化基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	101
5.4.1 文化基本公共服务综合保障水平评估	101
5.4.2 文化基本公共服务均等化进程评估	102
5.5 分区域文化基本公共服务均等化相对进程评估	103
5.5.1 分区域文化基本公共服务总体保障水平均等化相对进程评估	103
5.5.2 分区域文化基本公共服务投入水平均等化相对进程评估	105
5.5.3 分区域文化基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	106
5.5.4 分区域文化基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	108
5.6 分省(自治区、直辖市)文化基本公共服务均等化相对进程评估	109
5.6.1 分省(自治区、直辖市)文化基本公共服务总体保障均等化相对 进程分析	109
5.6.2 分省(自治区、直辖市)文化基本公共服务投入均等化相对进程 分析	111
5.6.3 分省(自治区、直辖市)文化基本公共服务产出均等化相对进程 分析	112
5.6.4 分省(自治区、直辖市)文化基本公共服务受益均等化相对进程 分析	114
5.7 基本结论和政策建议	115
5.7.1 基本结论	115
5.7.2 政策建议	116
第6章 就业基本公共服务均等化相对进程评估	117
6.1 就业基本公共服务的内涵与外延	117
6.2 就业基本公共服务均等化指标体系构建	118
6.3 就业基本公共服务均等化指标体系说明	122
6.3.1 投入项指标	122
6.3.2 产出项指标	125
6.3.3 受益项指标	126
6.3.4 指标合成计算方法	128
6.4 就业基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	128
6.4.1 就业基本公共服务保障水平评估	129
6.4.2 就业基本公共服务均等化进程评估	129
6.5 分区域就业基本公共服务均等化相对进程评估	130

6.5.1 分区域就业基本公共服务总体保障水平均等化相对进程评估	130
6.5.2 分区域就业基本公共服务投入水平均等化相对进程评估	132
6.5.3 分区域就业基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	133
6.5.4 分区域就业基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	134
6.5.5 分区域就业基本公共服务“投入—产出—受益”匹配分析	136
6.6 分省（自治区、直辖市）就业基本公共服务均等化相对进程评估分析	137
6.6.1 分省（自治区、直辖市）就业基本公共服务总体保障水平均等化 相对进程分析	137
6.6.2 分省（自治区、直辖市）就业基本公共服务投入水平均等化相对 进程分析	139
6.6.3 分省（自治区、直辖市）就业基本公共服务产出水平均等化相对 进程分析	141
6.6.4 分省（自治区、直辖市）就业基本公共服务受益水平均等化相对 进程分析	142
6.7 基本结论与政策建议	144
6.7.1 基本结论	144
6.7.2 政策建议	145
第7章 环境基本公共服务均等化相对进程评估	146
7.1 环境基本公共服务的内涵与外延	146
7.2 环境基本公共服务均等化指数构建	147
7.3 环境基本公共服务均等化指标体系说明	151
7.3.1 投入类指标	151
7.3.2 产出类指标	153
7.3.3 受益类指标	156
7.3.4 指标合成方法	159
7.4 环境基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	159
7.4.1 环境基本公共服务保障水平评估	159
7.4.2 环境基本公共服务均等化绝对差异评估	160
7.4.3 环境基本公共服务均等化相对进程分析	161
7.5 分区域环境基本公共服务均等化相对进程评估	161
7.5.1 分区域环境基本公共服务综合均等化相对进程分析	162
7.5.2 分区域环境基本公共服务投入均等化相对进程分析	163
7.5.3 分区域环境基本公共服务产出均等化相对进程分析	164
7.5.4 分区域环境基本公共服务受益均等化相对进程分析	165

7.5.5 分区域环境基本公共服务匹配程度分析	167
7.6 分省(自治区、直辖市)环境基本公共服务均等化相对进程评估	168
7.6.1 省(自治区、直辖市)“投入—产出—受益”匹配程度分析	168
7.6.2 省(自治区、直辖市)均等化相对进程趋势分析	172
7.7 基本结论与政策建议	174
7.7.1 基本结论	174
7.7.2 政策建议	175
第8章 社会保险基本公共服务均等化相对进程评估	177
8.1 社会保险基本公共服务的内涵与外延	177
8.2 社会保险基本公共服务均等化指数构建	178
8.3 社会保险基本公共服务指标体系说明	180
8.3.1 投入项指标	180
8.3.2 产出项指标	181
8.3.3 受益项指标	183
8.3.4 指标合成方法	184
8.4 社会保险基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	185
8.4.1 社会保险基本公共服务保障水平评估	185
8.4.2 社会保险基本公共服务均等化进程评估	186
8.5 分区域社会保险基本公共服务均等化相对进程评估	187
8.5.1 分区域社会保险基本公共服务总体保障水平均等化相对进程分析	187
8.5.2 分区域社会保险基本公共服务投入水平均等化相对进程评估	188
8.5.3 分区域社会保险基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	189
8.5.4 分区域社会保险基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	191
8.5.5 分区域社会保险基本公共服务“投入—产出—受益”匹配程度分析	193
8.6 分省(自治区、直辖市)社会保险基本公共服务均等化相对进程评估	194
8.6.1 分省(自治区、直辖市)社会保险基本公共服务总体保障水平均等化相对进程分析	194
8.6.2 分省(自治区、直辖市)社会保险基本公共服务投入水平均等化相对进程分析	196
8.6.3 分省(自治区、直辖市)社会保险基本公共服务产出水平均等化相对进程分析	198
8.6.4 分省(自治区、直辖市)社会保险基本公共服务受益水平均等化相对进程分析	199

8.7 基本结论与政策建议	202
8.7.1 基本结论	202
8.7.2 政策建议	202
第9章 社会救济基本公共服务均等化相对进程评估	203
9.1 社会救济基本公共服务内涵与外延	203
9.2 社会救济基本公共服务均等化指数构建	204
9.3 社会救济基本公共服务均等化指标体系说明	207
9.3.1 投入项指标	207
9.3.2 产出项指标	208
9.3.3 受益项指标	211
9.3.4 指标合成计算方法	213
9.4 社会救济基本公共服务均等化综合保障程度评估分析	213
9.4.1 社会救济基本公共服务保障水平评估	213
9.4.2 社会救济基本公共服务均等化进程评估	214
9.5 分区域社会救济基本公共服务均等化相对进程评估	215
9.5.1 分区域社会救济基本公共服务总体保障水平均等化相对进程评估	215
9.5.2 分区域社会救济基本公共服务投入均等化相对进程评估	216
9.5.3 分区域社会救济基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	217
9.5.4 分区域社会救济基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	219
9.5.5 分区域社会救济基本公共服务“投入—产出—受益”匹配程度分析	221
9.6 分省（自治区、直辖市）社会救济基本公共服务均等化相对进程评估	222
9.6.1 分省（自治区、直辖市）社会救济基本公共服务总体保障水平均等化相对进程评估	222
9.6.2 分省（自治区、直辖市）社会救济基本公共服务投入水平均等化相对进程评估	224
9.6.3 分省（自治区、直辖市）社会救济基本公共服务产出水平均等化相对进程评估	226
9.6.4 分省（自治区、直辖市）社会救济基本公共服务受益水平均等化相对进程评估	227
9.7 基本结论与政策建议	230
9.7.1 基本结论	230
9.7.2 政策建议	230

第 10 章 分省（自治区、直辖市）基本公共服务均等化相对进程	231
10.1 北京市	231
10.1.1 北京市基本公共服务均等化相对进程总体概况	231
10.1.2 北京市基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	234
10.1.3 北京市 7 项基本公共服务均衡发展状况	235
10.1.4 北京市基本公共服务发展与相关因素分析	237
10.1.5 基本结论	238
10.2 天津市	239
10.2.1 天津市基本公共服务均等化相对进程概况	239
10.2.2 天津市基本公共服务“投入—产出—受益”项目分析	242
10.2.3 天津市 7 项基本公共服务均衡发展状况分析	243
10.2.4 天津市基本公共服务发展相关因素分析	243
10.2.5 基本结论	245
10.3 河北省	245
10.3.1 河北省基本公共服务相对进程总体概况	246
10.3.2 河北省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	246
10.3.3 河北省 7 项基本公共服务均衡发展状况	250
10.3.4 河北省基本公共服务发展与相关因素分析	250
10.3.5 基本结论	252
10.4 山西省	253
10.4.1 山西省基本公共服务相对进程总体概况	254
10.4.2 山西省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	254
10.4.3 山西省 7 项基本公共服务均衡发展状况	258
10.4.4 山西省基本公共服务发展与相关因素分析	258
10.4.5 基本结论	260
10.5 内蒙古自治区	261
10.5.1 内蒙古自治区基本公共服务相对进程总体概况	262
10.5.2 内蒙古自治区基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	265
10.5.3 内蒙古自治区 7 项基本公共服务均衡发展状况	266
10.5.4 内蒙古自治区基本公共服务发展相关因素分析	268
10.5.5 基本结论	268
10.6 辽宁省	269
10.6.1 辽宁省基本公共服务相对进程总体概况	269
10.6.2 辽宁省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	272

10.6.3	辽宁省7项基本公共服务均衡发展状况	273
10.6.4	辽宁省基本公共服务发展相关因素分析	275
10.6.5	基本结论	276
10.7	吉林省	276
10.7.1	吉林省基本公共服务相对进程总体概况	277
10.7.2	吉林省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	280
10.7.3	吉林省7项基本公共服务均衡发展状况	281
10.7.4	吉林省基本公共服务发展相关因素分析	283
10.7.5	基本结论	283
10.8	黑龙江省	284
10.8.1	黑龙江省基本公共服务相对进程总体概况	284
10.8.2	黑龙江省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	288
10.8.3	黑龙江省7项基本公共服务均衡发展状况	288
10.8.4	黑龙江省基本公共服务发展与相关因素分析	290
10.8.5	基本结论	290
10.9	上海市	291
10.9.1	上海市基本公共服务相对进程总体概况	291
10.9.2	上海市基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	294
10.9.3	上海市7项基本公共服务均衡发展状况	295
10.9.4	上海市基本公共服务发展与相关因素分析	295
10.9.5	基本结论	297
10.10	江苏省	297
10.10.1	江苏省基本公共服务相对进程总体概况	297
10.10.2	江苏省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	301
10.10.3	江苏省7项基本公共服务均衡发展状况	301
10.10.4	江苏省基本公共服务发展与相关因素分析	303
10.10.5	基本结论	303
10.11	浙江省	304
10.11.1	浙江省基本公共服务相对进程总体概况	304
10.11.2	浙江省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	307
10.11.3	浙江省7项基本公共服务均衡发展状况	308
10.11.4	浙江省基本公共服务发展与相关因素分析	308
10.11.5	基本结论	310
10.12	安徽省	310

10.12.1	安徽省基本公共服务相对进程总体概况	310
10.12.2	安徽省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	314
10.12.3	安徽省7项基本公共服务均衡发展状况	314
10.12.4	安徽省基本公共服务发展与相关因素分析	316
10.12.5	基本结论	316
10.13	福建省	317
10.13.1	福建省基本公共服务相对进程总体概况	317
10.13.2	福建省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	321
10.13.3	福建省7项基本公共服务均衡发展状况	321
10.13.4	福建省基本公共服务发展与相关因素分析	323
10.13.5	基本结论	323
10.14	江西省	324
10.14.1	江西省基本公共服务相对进程总体概况	324
10.14.2	江西省基本公共服务分“投入—产出—受益”项分析	327
10.14.3	江西省7项基本公共服务均衡发展状况	328
10.14.4	江西省基本公共服务发展与相关因素分析	328
10.14.5	基本结论	330
10.15	山东省	330
10.15.1	山东省基本公共服务相对进程总体概况	330
10.15.2	山东省基本公共服务分“投入—产出—受益”项目分析	334
10.15.3	山东省7项基本公共服务均衡发展状况	334
10.15.4	山东省基本公共服务发展与相关因素分析	336
10.15.5	基本结论	336
10.16	河南省	337
10.16.1	河南省基本公共服务均等化相对进程总体概况	337
10.16.2	河南省基本公共服务分“投入—产出—受益”项分析	340
10.16.3	河南省7项基本公共服务均衡发展状况	340
10.16.4	河南省基本公共服务发展与相关因素分析	342
10.16.5	基本结论	342
10.17	湖北省	343
10.17.1	湖北省基本公共服务均等化相对进程总体概况	343
10.17.2	湖北省基本公共服务分“投入—产出—受益”项分析	346
10.17.3	湖北省7项基本公共服务均衡发展状况	346
10.17.4	湖北省基本公共服务发展相关因素分析	348