



政治科学与艺术

高民政 徐琳 / 著

【上】

 西安出版社



图书在版编目(CIP)数据

政治科学与艺术 / 高民政, 徐琳著. —西安: 西安出版社,
1999. 10 (2010. 8 重印)

ISBN 978-7-80594-596-5

I. 政… II. ①高…②徐… III. 政治学—研究 IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 62802 号

政治科学与艺术

著 者: 高民政 徐 琳
社 址: 西安市长安北路 56 号
邮政编码: 710061
印 刷: 三河市华新科达彩印有限公司
开 本: 710mm×1000mm 1 / 16
印 张: 34. 5
字 数: 527 千
版 次: 2010 年 8 月第 2 版
2010 年 8 月第 2 次印刷
书 号: ISBN 978-7-80594-596-5
定 价: 67. 00 元(全二册)

△ 本书如有缺页、误装, 请寄回另换。



目 录

第一章 政治科学	(1)
第一节 政治界说	(1)
一、国家说	(1)
二、管理说	(3)
三、道德说	(4)
四、权力说	(5)
五、权术说	(6)
六、经济说	(7)
七、大局说	(12)
八、分配说	(14)
九、法律说	(15)
十、政策说	(15)
十一、治理说	(15)
十二、权威说	(15)
第二节 政治科学	(22)
一、政治学的研究对象	(22)
二、政治学的学科地位	(24)
三、政治学的学科体系	(27)
四、政治学的历史沿革	(28)
五、学习和研究政治学的意义	(32)
六、学习和研究政治学的方法	(34)
第二章 政治制度：国家本根与形式	(37)
第一节 国家哲学	(37)
一、国家哲学的界定	(37)



二、国家哲学的内容	(38)
三、国家哲学的方法	(39)
四、中国的国家哲学观	(40)
五、西方的国家哲学观	(43)
六、马克思主义的国家哲学观	(44)
第二节 国家本根	(48)
一、国家的起源	(49)
二、国家的本质	(51)
三、国家的职能	(54)
四、国家的类型	(55)
五、国家的消亡	(56)
第三节 国家政体	(57)
一、政体概述	(58)
二、君主制政体	(63)
三、共和制政体	(65)
四、君主立宪制政体	(68)
第四节 国家结构	(70)
一、国家结构概述	(70)
二、联邦制的国家结构	(72)
三、单一制的国家结构	(76)
第三章 政治制度：国家象征与元首	(83)
第一节 国家象征	(83)
一、国旗	(83)
二、国徽	(94)
三、国歌	(99)
第二节 国家元首	(106)
一、国家元首概述	(106)
二、君主制政体下的国家元首	(109)



三、君主立宪制政体下的国家元首	(112)
四、共和制政体下的国家元首	(114)
五、中华人民共和国的国家元首制度	(123)
第四章 政治制度：国家机构与体制	(127)
第一节 立法制度	(127)
一、外国立法制度	(127)
二、中国立法制度	(136)
第二节 行政制度	(146)
一、行政概述	(146)
二、外国政府	(159)
三、中国政府	(173)
第三节 司法制度	(183)
一、国家司法概述	(183)
二、资本主义国家的司法制度	(184)
三、当代中国的司法制度	(187)
第五章 政治制度：国家领导与调控	(191)
第一节 政党制度	(191)
一、政党及其制度概述	(191)
二、资本主义国家的政党制度	(202)
三、中国共产党领导的多党合作制度	(209)
第二节 选举制度	(220)
一、选举概述	(221)
二、资本主义国家的选举	(222)
三、社会主义中国的选举	(230)
第三节 人事制度	(232)
一、国家公务员	(233)
二、国家公务员制度	(237)

目

录



三、国家公务员的管理机构	(251)
--------------------	-------

第四节 监督制度	(253)
----------------	-------

一、国家监督概述	(253)
----------------	-------

二、西方国家的政治监督	(255)
-------------------	-------

三、中华人民共和国的政治监督	(262)
----------------------	-------

第六章 政治行为	(267)
----------------	-------

第一节 政治行为概述	(267)
------------------	-------

一、政治行为的主体	(267)
-----------------	-------

二、政治行为的类别与层次	(268)
--------------------	-------

三、影响政治行为的因素	(269)
-------------------	-------

第二节 政治斗争	(271)
----------------	-------

一、什么是政治斗争	(271)
-----------------	-------

二、政治斗争的特征	(273)
-----------------	-------

三、政治斗争的类型	(274)
-----------------	-------

四、政治斗争的方略	(277)
-----------------	-------

第三节 政治革命与政治改革	(279)
---------------------	-------

一、政治革命	(279)
--------------	-------

二、政治改革	(282)
--------------	-------

第四节 政治舆论与政治宣传	(286)
---------------------	-------

一、何谓政治舆论	(286)
----------------	-------

二、政治舆论的产生	(288)
-----------------	-------

三、政治舆论的类型	(289)
-----------------	-------

四、政治舆论的作用	(291)
-----------------	-------

五、政治宣传	(293)
--------------	-------

第五节 政治参与	(295)
----------------	-------

一、基本定义	(295)
--------------	-------

二、政治参与的类型	(297)
-----------------	-------



三、资本主义国家的政治参与	(298)
四、社会主义中国的政治参与	(300)
五、现代社会政治参与的分析	(307)
第六节 政治管理	(313)
一、政治管理概述	(313)
二、政治管理与政治统治、行政管理	(315)
三、政治管理的类型与特点	(317)
四、政治管理的内容与方式	(318)
第七章 政治文化	(321)
第一节 政治文化概述	(321)
一、政治文化的基本概念	(321)
二、政治文化的形成因素	(323)
三、政治文化的类别及构造	(326)
四、政治文化的特性与基本功能	(328)
第二节 政治心理	(330)
一、概述	(330)
二、个体政治心理分析	(343)
三、群体政治心理分析	(361)
四、传统与现代政治心理	(371)
第三节 政治思想	(381)
一、政治思想的基本概念	(381)
二、政治思想的特性	(382)
三、政治思想的结构	(383)
四、政治思想的类型	(387)
五、政治思想的作用	(390)
第四节 政治道德	(391)
一、政治道德的起源	(391)
二、政治道德的一般含义	(392)



三、政治道德的结构	(393)
四、政治道德的主要类型	(395)
五、政治道德评述	(397)
第五节 政治信仰与宗教	(399)
一、政治信仰的基本含义	(399)
二、宗教的历史及其要素	(401)
三、宗教、政治与国家	(403)
四、宗教信仰与政治信仰的相互渗透	(406)
第八章 政治发展	(409)
第一节 西方政治发展理论	(409)
一、缘起	(409)
二、概念	(412)
三、战略	(414)
四、困境	(417)
五、环境	(420)
六、稳定	(422)
七、价值	(425)
第二节 西方未来政治发展理论	(427)
一、历史	(427)
二、原因	(428)
三、意义	(430)
四、方法	(431)
五、特点	(434)
六、预言	(435)
第三节 马克思主义未来政治发展理论	(446)
一、形成	(446)
二、特点	(447)
三、内容	(448)



第九章 政治艺术 (449)

第一节 政治艺术概论 (449)

- 一、政治活动:是一种科学,也是一种艺术 (449)
- 二、政治艺术:人类从事政治活动的谋略和技巧 (452)
- 三、政治艺术研究:一块有待政治学者拓展的领域 (455)
- 四、政治艺术的基本类型 (458)
- 五、政治艺术的评价 (460)
- 六、政治艺术的共性 (461)
- 七、政治艺术的特色 (464)

第二节 政治控制 (467)

- 一、政治控制概述 (467)
- 二、政治控制的主要原理 (469)
- 三、专制系统和民主系统的政治控制特点 (475)

第三节 国家政策 (478)

- 一、国家政策的概念和特点 (478)
- 二、国家政策的结构和功能 (481)
- 三、国家政策的类型和体系 (483)
- 四、国家政策的制定和执行 (486)

第四节 政治决策 (490)

- 一、政治决策概述 (490)
- 二、政治决策的基本类型 (495)
- 三、提高政治决策艺术的基本途径 (498)

第五节 政治领导 (504)

- 一、政治领导概述 (504)
- 二、政治领导者的用人艺术 (511)
- 三、政治领导者的影响艺术 (516)

目

录



第六节 思想政治教育艺术	(523)
一、思想政治教育概述	(523)
二、思想政治教育的实施艺术	(528)
三、思想政治教育的组织艺术	(533)
后记	(540)



第一章 政治科学

第一节 政治界说

有位政治学者曾说：“政治也许是人类事务中最扑朔迷离、最令人难以琢磨的，又与每个人的利害攸关的现象之一。‘政治是一个幻觉的舞台，粗心的观察者看不出它的底细。’”^①对于什么是政治，古今中外众说纷坛，莫衷一是。概括起来，人们关于政治的解释，大体上有以下十多种类型：

一、国家说

这种观点认为政治是随着国家产生以后才出现的一种人类社会现象。从辞源上看，在西方，英文的“政治”一词——“politics”就是由古希腊“πολις”一词演化而来的。^②“πολις”一词据说最早出自荷马史诗，当时指城堡或卫城。古希腊雅典人把修筑在山巅上的卫城或城堡称为“阿克罗波里”，简称“波里”。在古希腊，几乎到处都有这样的城堡，而且由于古希腊的每个城堡，或者城堡及其周围不大的一些乡村一起组成各自独立的自治单元，人们便把古希腊这些由独立城堡组成的自治单元称作“城邦”，英文将“πολις”意译为“politics”，用来指城邦的统治、管理机构及其相关活动。由于古希腊大大小小的城邦实际上也就是我们后来说的国家，因此，“politics”也就成了特指国家统治管理机构及其相关活动的一种专有名词。

认为政治是随着国家而产生的一种人类社会现象，是与原始社会没有政治的传统观点相联系的。马克思和恩格斯在《德意志意识形态》中曾经指

①刘军宁：《古代政治与现代政治的分野》，载《博览群书》，1998年第10期。

②陈荷夫：《论中国民主政治》，社会科学文献出版社，1995年版，第1页。



出：“随着城市的出现也就需要有行政机关、警察、赋税等等，一句话，就是需要有公共的政治机构，也就是说需要政治。”^①而城市产生的原因和过程，事实上也是国家产生的原因和过程，所以，马克思和恩格斯在这里也把政治看作是一种与国家产生相联系的社会现象。列宁也说：“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家的活动方式、任务和内容。”^②

把政治看作一种国家现象，实际上也就把政治与阶级现象联系在一起，把政治限定在了阶级社会。按照马克思主义的观点，原始社会和共产主义社会都不存在阶级，因此，不仅原始社会没有政治，未来的共产主义社会也没有政治。关于这一点，马克思和恩格斯在《共产党宣言》中有很明确的表达：“一切阶级斗争都是政治斗争。”^③“当阶级差别已经消失而全部生产集中在联合起来的个人的手里的时候，公众的权力就失去政治的性质。”^④恩格斯在《卡尔·马克思》一文中进一步揭示了各阶级政治斗争的实质：“在全部纷繁和复杂的政治斗争中，问题的中心始终是社会阶级的社会和政治的统治，即旧的阶级要保持统治，新兴的阶级要争得统治。”^⑤“一切阶级运动必然是而且从来就是政治运动。”^⑥列宁不仅继承了马克思恩格斯的这个思想，而且发展了这个思想。列宁明确指出：“如何理解政治呢？要是用旧观点来理解政治，就可能犯很大的严重的错误。政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^⑦“政治应该是人民的事，应该是无产阶级的事。”^⑧“什么是‘政治’？（1）无产阶级先锋队对它的群众。（2）无产阶级对农民。（3）无产阶级（和农民）对资产阶级。”^⑨“政治就是各民族、各个阶级等等之间的关系。”^⑩毛泽东在1942年时指出：“政治是指阶级的政治、群众的政治。不是所谓少数政治家的政治。政

①《马克思恩格斯选集》，第1卷，第56页。

②《列宁文稿》，第2卷，第407页。

③《马克思恩格斯选集》，第1卷，第260页。

④《马克思恩格斯选集》，第1卷，第273页。

⑤《马克思恩格斯选集》，第3卷，第40页。

⑥《马克思恩格斯选集》，第4卷，第384～385页。

⑦《列宁选集》，第4卷，第370页。

⑧《列宁全集》，第32卷，第314页。

⑨《列宁全集》，第35卷，第262页。



治，不论革命和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”^①

把政治看作一种与阶级、国家相联系的社会现象，可以说揭示了政治的本质是一种社会关系，在阶级社会，主要就是阶级关系，同时也指出了政治的核心问题是国家问题，政治的基本内容是与阶级和国家政权相关的活动，即夺取国家政权、巩固和发展国家政权。于是与此认识大体相似的人就认为：“政治就是国事”，^②政治是“专指关于实际上治理国家事务的职务或活动”。^③

持反对意见的人则认为，这种观点否认和排除了阶级和国家现象之外的政治现象，事实上政治现象不仅仅局限于阶级和国家产生以后，而且广泛地存在于整个人类社会，即使在阶级和国家时代，也有相当多的活动虽不是阶级和国家活动，但却是政治活动，属于政治现象。

二、管理说

持这种观点的人从管理的角度解释政治。中国古代往往将“政”和“治”分开使用，有政者事也、治者理也的说法；《论语·秦伯》中有“不在其位，不谋其政”的说法，这里的政，即“事务”之意。“道洽政治，泽润生民。”^④这里将“政”“治”连在一起使用，也是对事务管理的意思。孟子则把“政”与“事”连在一起使用：“诸侯之宝三：土地、人民、政事。”^⑤孙中山指出：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人之事，治就是管理，管理众人之事便是政治。有管理众人之事的力量，便是政权。”^⑥

西方也有人持这种观点。如美国政治学家 G·庞顿和 P·吉尔认为：“政治活动可以被认为是与对人的集体生活的管理联系在一起的。”英国政治学家麦肯齐也说：“在英国最通用的定义是奥克肖特的定义，即政治是‘参加一个社会的全面的管理过程。’”

①《毛泽东选集》，第3卷，第823页。

②李剑农：《政治学概论》，商务印书馆，1934年版，第2页。

③迦纳：《政治科学与政府》第一册，商务印书馆1947年版，第7页。

④见《尚书·毕命》。

⑤见《孟子·尽心》。

⑥《孙中山选集》，人民出版社，1981年第2版，第692～693页。



从管理的角度解释政治,就扩大了政治的内涵和外延。即政治不只是与阶级和国家相联系的一种社会现象,而是存在于整个人类社会始终的社会现象,因为人类社会无论任何时候都需要对社会公共事务实施管理,因此,也就必然存在政治。

三、道德说

认为政治是一种道德现象。从道德的角度解释政治,古今中外皆有代表,但主要是一种古典观念。如古希腊的柏拉图和亚里士多德就持有这种看法。如前所述,在古希腊,政治与城邦几乎同义,亚里士多德的《政治学》一书实际上也即城邦学。在亚里士多德看来,“人是天生的政治(城邦)动物”,人生的目的就是追求善业,即过最优良的生活,而政治(城邦)则是人类追求善业的最好团体。亚里士多德说:“一切社会团体的建立,其目的总是为了完成某些善业……那么我们也可以说社会团体中最高而包含最广的一种,它所求的善业也一定是最高而最广的:这种至高而广泛的社会团体就是所谓‘城邦’,即政治社会(城市社团)。”^①把政治看作一种道德现象,近代西方的主要代表人物就是德国的康德和黑格尔。他们把人类社会最大的政治实体和政治现象——国家与伦理联系在一起,认为国家是伦理精神的体现或者说是“伦理理念的现实”,实际上把政治看作是精神的产物,是一种以伦理道德为目的的精神实体和精神活动。

在中国古代,也有很多人从道德的角度解释政治。季康子问政于孔子,孔子对曰:“政者,正也。子帅以正,孰敢不正?”^②这里的“政”,意即端正、走正道。大意是说,政就是端正(走正道),你带头端正(走正道),谁敢不端正(走正道)?既然在孔子看来政即正,那么对统治者而言,“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”。^③而正,在孔子认为,即要有德、有信、有忠、有爱。《论语》中对此多有记载。如季康子问政于孔子曰:“如杀无道,以就有道,何如?”孔子对曰:“子为政,焉用杀?子欲善而民善矣。君子之德风,小人之德草,草上之风,心偃。”^④意思是:季康子向孔子请教怎样从政,说:“如果杀掉

①亚里士多德:《政治学》,商务印书馆,1965年版,第3页。

②见《论语·颜渊》。

③见《论语·子路》。



无道的人,亲近有道的人,怎么样?”孔子回答说:“您治理政事,何必要杀人?您自己想做好事,人民就会跟着做好事。君子的品德好比风,小人的品德好比草,风吹到草上,草就一边倒。”又如,子张问政,子曰:“居之无倦,行之以忠。”^②孔子解释说,从政就要“身居官位不懈怠,执行政令要忠实。”子贡曰:“必不得已而去之,于斯三者何先?”曰:“去兵。”子贡曰:“必不得已而去之,于斯二者何先?”曰:“去食。自古皆有死,民无信不立。”^③大意是:子贡问怎样从政,孔子说:“粮食充足,军备充足,人民信任政府。”子贡说:“如果迫不得已一定要去掉一项,这三项中先去掉哪一项?”孔子说:“去掉军备。”子贡问:“如果迫不得已还要去掉一项,在这两项中先去掉哪一项?”孔子说:“去掉粮食。自古以来,人都会死,失去人民的信任,国家就站不住了(你就无立足之地了)。”又如,齐景公问政于孔子,孔子对曰:“君君,臣臣,父父,子子。”^④《礼记·哀公问》中说:“古人为政,爱人为大。”“为政先礼。”虽然中国古代经常将“政”和“治”分开使用,但讲到“治”时,也往往从道德的角度阐释,如《礼记·经解》中说:“安上治民,莫善于礼。”《墨子·兼爱上》中也说:“天下兼相爱则治。”

从道德的角度解释政治,注意到了政治的目的价值和手段价值,体现了人类对理想政治的渴望和追求,但却并没有揭示出政治的本质,即没有说清政治本身是什么。因为在“政治”与“道德”已经分野,成为两种虽然有联系但却有区别的社会现象时,从道德的角度就无法说明在道德存在的情况下为什么会产生政治,特别是难以说明道德本身价值又是什么这样一些问题。

四、权力说

认为政治就是权力现象。从权力的角度解释政治始于近代西方政治思想的奠基人马基雅费利。此后,即流行于西方,20世纪50年代最为盛行。马

①见《论语·颜渊》。

②见《论语·颜渊》。

③见《论语·颜渊》。

④见《论语·颜渊》。



克斯·韦伯说：“政治意指力求分享权力或力求影响权力的分配。”^①拉斯韦尔也说：“研究政治就是研究权力的形成和分配。”“政治行为就是人们为权力而进行的活动。”^②威廉·布卢姆则说：“如果把政治简约成共同的因素，那么政治是一种社会过程，其特征由包括权力实施过程中的竞争和合作在内，以及为一个集团决策时达到顶峰的活动决定的。”^③西方学者认为：“这种定义的引人之处在于其明显的灵活性或广泛的范围。哪里有权力关系或冲突情况存在，哪里就有政治。这意味着政治学家能够名正言顺地（即，作为一个政治学家）研究工会政治、自治机关、或非洲部落；以及立法或行政机构中所发生的一切。”^④有的中国政治学者也说：“用权力来界定政治，扩大了政治学的研究领域，并且使政治学倾向于对政治领域实际活动的政党、政治家、利益团体和政治权力的研究，使政治学走向了实际。但是‘权力说’没有把政治权力与其他社会权力区别开，使这个定义过于宽泛。在家庭中也存在着权力关系，但它并不具有政治的性质。同时，政治的范围也不仅仅局限于政治权力，有些政治现象并不是政治权力。”^⑤事实上，把政治看作一种权力现象，就不仅把政治看成是人类社会的一种现象，而且也把政治泛化到动物社会了。因为权力现象的本质就是一种强制与服从的关系，而强制与服从的关系，不仅存在于人类社会，而且广泛存在于动物社会，如在蚂蚁世界、猴子世界、蜜蜂世界，这种强制与服从的关系，即权力现象是一个显而易见的事实。

五、权术说

从权术的角度解释政治。中国的韩非认为，政治就是集势以胜众，任法以齐民，因术以御群的事务。意大利的马基雅弗利认为，政治就是统治者效法狮子和狐狸，集凶猛和狡猾于一身，不择手段夺取权力巩固权力的活动。德国铁血宰相俾斯麦认为，政治就是当政者运筹帷幄的活动，等等。

①转引自艾萨克：《政治学：范围与方法》，第21页，浙江人民出版社，1987年。

②转引自《政治学研究》，1987年第5期，第25页。

③威廉·布卢姆：《政治系统的理论》，新泽西恩格尔伍德·克利夫斯，普伦蒂斯—霍尔出版公司，1965年。

④[美]艾伦·C·艾萨克：《政治学：范围与方法》，第20页，浙江人民出版社，1987年。

⑤李元书：《什么是政治》，载《学习与探索》（哈尔滨），1997年第5期。



由于“权术”一词已经成为受人指责的贬义词,因此从权术的角度解释政治就很容易让人把政治看成一种肮脏的社会活动。不言而喻,在剥削阶级的社会活动中确实充斥着血腥、阴谋、欺诈、不守信义、不讲道德,翻手为云,覆手为雨等玩弄权术的现象,英文“politics”一词本身也包含权谋、策略、阴谋等涵义。如果我们以冷静客观的态度和精神来观察人类社会活动的话,如果隐去权术一词贬意的一面,那么,我们便可以发现,政治确实也是人类社会活动中一种充满智慧的活动,特别是一种需要高超谋略和技巧的社会活动。从权术的角度解释政治,虽然有以偏盖全的缺陷,因为人类社会既有肮脏的政治,也有高尚的政治,但这种解释却有利于揭示剥削阶级政治活动的特点,暗含着一切政治活动都离不开谋略和技巧的事实。

六、经济说

认为政治是一种经济现象。马克思也从经济的角度解释过政治。1846年12月28日,马克思在致巴·瓦·安年柯夫的信中指出:“社会——不管其形式如何——究竟是什么呢?是人们交互作用的产物。人们能否自由选择某一社会形式呢?决不能。在人们的生产力发展的一定状况下,就会有一定的交换(commerce)和消费形式。在生产、交换和消费发展的一定阶段上,就会有一定的社会制度、一定的家庭、等级或阶级组织,一句话,就会有一定的市民社会。有一定的市民社会,就会有不过是市民社会的正式表现的一定的政治国家。”^①

从经济的角度解释政治,最有代表性的一种说法是列宁1920年12月底就工会的性质和作用等问题批判托洛茨基和布哈林的错误时提出来的。其原话为:“政治是经济的最集中的表现。”^②列宁在此之前,即同年11月3日所作的《在全俄省、县国民教育厅政治教育委员会工作会议上的讲话》中指出:“要是用旧观点来理解政治,就可能犯很大的严重的错误。”“在资产阶级世界观的概念中,政治好像是脱离经济的。”俄国应该注意“从事国家建设的政治”,把工作“重心逐渐转向经济方面的政治”,“现在我们主要的政治应当是:从事国家的经济建设,收获更多的粮食,供应更多的煤炭,解决更恰当地利用这些粮食和煤炭的问题,消除饥荒,这就是我们的政治”。

①《马克思恩格斯选集》,第4卷,第320~321页。

②《列宁选集》,第4卷,第416页。