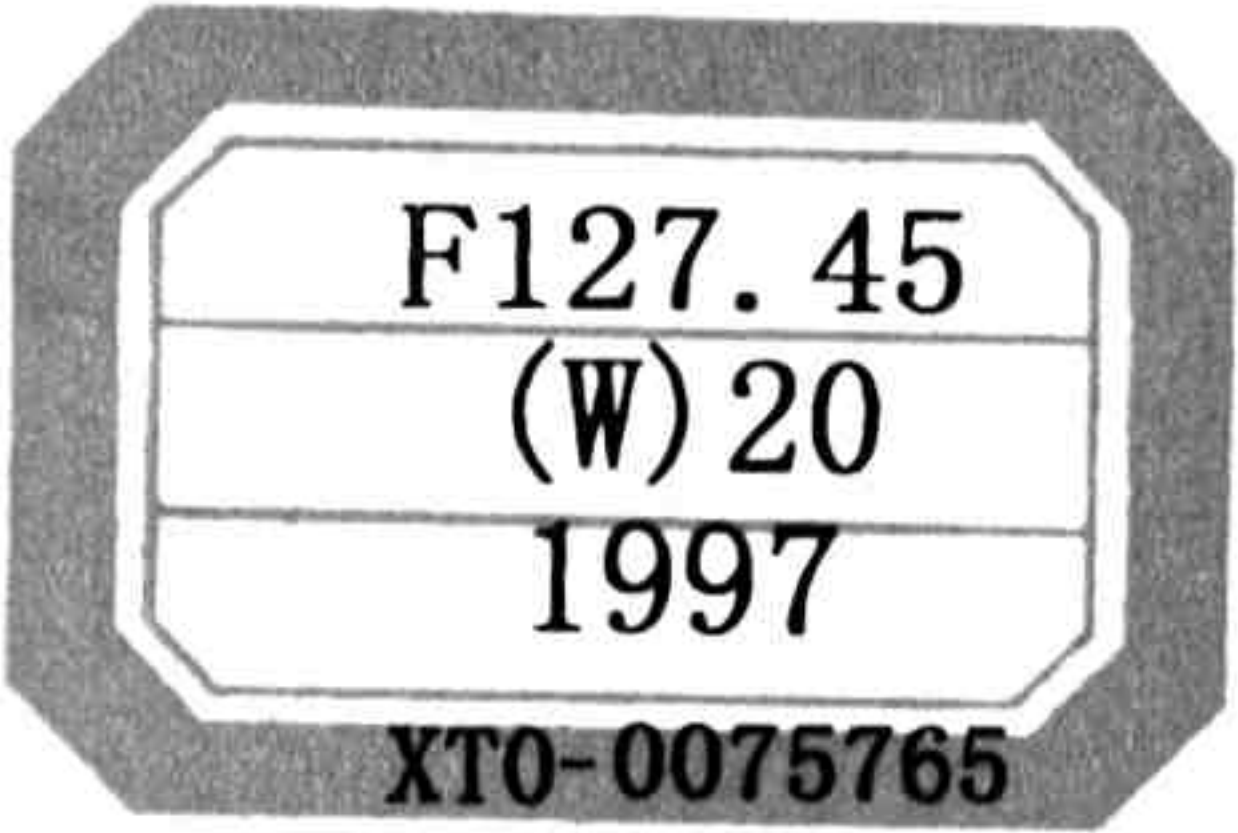


1997年新疆国民经济 和社会发展报告

韩学琦 主编

新疆维吾尔自治区计划委员会



1997 年新疆国民经济 和社会发展报告

主 编：韩学琦
副主编：何晓荣 白涛 张少云



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0075765

新疆维吾尔自治区计划委员会

1997 年新疆国民经济和社会发展报告

主编 韩学琦

开本:850×1168 毫米 32 开本

字数:120 千字 印数:1—500 册

新疆生产建设兵团印刷厂印刷

准印证:新疆维吾尔自治区内部资料准印证(97)年第 085 号

工本费:15.00 元

编写人员名单

主 编： 韩学琦

副主编： 何晓荣 白 涛 张少云

编 辑： 阎振芳 杨伊波 芦金华 莎来江

进一步强化计划工作

(代序)

(阿不来提·阿不都热西提主席在自治区计划会议上的讲话摘要)

计委是政府经济管理的综合部门,是负责制定国民经济发展战略,编制国民经济和社会发展中长期计划和年度计划,研究重大经济发展方针、生产力布局和产业政策,进行全社会供需总量平衡,搞好重大项目建设,实施国民经济运行预测、监测、分析,开展重大经济问题调查研究,综合协调财政、金融、价格等各种经济杠杆,搞好经济宏观调控的职能部门。计委工作的好坏,直接影响我区经济建设和社会发展事业。因此,改进计划工作方法,加强宏观调控,改进工作作风,提高服务质量和工作效率,是强化计划工作,转变计划工作职能的迫切要求。

(一)积极转变计划工作职能

在发展社会主义市场经济条件下,计划部门肩负着调节和引导资源配置,弥补市场作用所不能及或失灵、失效的领域,抑制市场对经济和社会产生的负面影响的重要职责。

因此,建立社会主义市场经济体制,转变计划部门的职能,不是要削弱计委的职能,而是要按照社会主义市场经济体制要求,进一步加强和完善计委的宏观调控职能,转变职能,发挥职能。在社会主义市场经济条件下,计划部门必须由过去的高度集中的支配资源配置,干预经济运行和左右企业行为,转向使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化。要转变计委的工作职能,使计划部门的

工作能够适应社会主义市场经济体制。

职能的转变涉及到计划部门的工作形式、工作内容、工作方法、管理方式和管理体系等各个方面。转变计划部门的工作职能，首先要在计划形式上，以指导性计划为主，改进现行的国民经济核算体系，调整计划指标设置，减少指令性计划，发挥市场的基础性作用；在计划管理方面，以间接管理为主，发挥计划、金融、财政的宏观调控职能，通过产业政策、价格、货币、利率等间接手段改变市场环境、调整物质利益关系、调控经济运行；在计划工作内容上，以研究解决全局问题为主，调整和完善宏观经济政策，为经济的正常运行创造良好的宏观环境；在计划管理体系上，以纵向指导、横向协调为主，构筑起适应社会主义市场经济的计划管理体制，使宏观调控有计划、有步骤、统一协调地得到实现；在计划工作方法上，以调查研究为主，及时掌握经济运行的趋势，把握宏观和微观经济的动向，研究宏观政策实施效果。

（二）强化计划的宏观性、战略性、政策性

在建立和完善社会主义市场经济体制过程中，计委的工作担子不是轻了，而是更重了。因此，各级计划部门要进一步更新观念，突出工作重点。在新时期，计划部门的工作要从繁杂的具体事务中解脱出来，将工作重点转向“出大主意、搞大平衡、抓大项目”，要突出宏观性、战略性和政策性，加强对经济政策、发展战略的研究，提供大战略、大思路、大政策，搞好总量平衡，抓好重点项目，发挥经济调控职能。所谓出大主意——就是研究战略，制定规划，为政府当好参谋。计划部门要根据经济发展的客观规律，适应科学技术和市场的发展变化，研究制定经济发展目标、任务和重点；要深入调查研究国民经济中的各种矛盾和问题，提出配套的、切实可行的经济政策措施；要搞好经济运行的跟踪分析，加强预测和预报工作，适应经济形势变化，对方针目标和宏观经济政策进行必要的调整。

所谓搞大平衡——就是要协调金融、财税、价格等部门,正确运用经济政策和经济杠杆,搞好资金平衡、信贷平衡、资源平衡、经济总量平衡和动态平衡,引导经济有序运行;所谓抓大项目——就是抓住一批对经济发展起支撑作用的重点项目,抓一批对转变经济增长方式有推动作用的典型,为经济发展培育新的增长点。

(三)发挥好计划的宏观调控职能

计划部门应当将转变经济增长方式作为经济工作的主线,从中、长期发展战略、产业结构调整、经济布局、技术进步、转换机制、资源节约等方面,制定和实施相应的政策措施,推动经济增长方式的转变。具体地说,就是要利用增量调整产业结构和企业组织结构,促进经济增长方式的转变;严格把好投资项目审批关,不断完善投资项目审批制度,提高项目审批水平,努力提高投资效益和产业技术水平;制定和实施产业发展重点和战略布局,运用好掌握的有限财力、人力、物力,集中力量抓住一些对转变经济增长方式和结构调整有重大影响的项目,带动经济增长方式的转变,提高经济增长的质量和效益。

在深化经济体制改革和转变计划工作职能过程中,经济建设中新旧矛盾和问题都比较多。计委作为政府制定计划、负责计划业务的参谋和综合部门,就必须在新形势下,进一步加强和完善计划的宏观调控功能。一是要根据国家的宏观调控政策,结合本地的实际,制定实施细则,使之落到实处;二是根据国家宏观调控的总体要求,针对本地区的一些特殊情况,增加一些调控措施,充实国家宏观调控内容,提高宏观调控的有效性;三是不断总结经验,丰富和发展计划的宏观调控,使之更好地适应社会主义市场经济发展;四是正确运用指标控制、额度管理、项目审批等必要的行政手段,防止和减少市场的盲目性对经济产生不利影响。计划部门还要加强调查研究,特别要注重政策措施的研究,经常了解和研究经济运

行中的热点和难点问题,加强宏观经济形势、市场运行态势和发展趋势分析、预测,及时向党委、政府提出宏观经济政策建议。

(四)加强自身建设,改进工作作风

各级计划部门的同志总的来说工作是努力的,都具有较好的业务素质,也都掌握着一定的资源配置权、项目审批权,接触面广,人求之时比较多。如果不严格要求自己,加强自身职业道德培养,就有可能产生以权谋私,权钱交易等问题。因此,各级计划部门的干部,都要认真学习贯彻《中共中央关于加强社会主义精神文明建设的决议》,加强政治学习,加强思想道德教育,增强廉政意识,牢固树立全心全意为人民服务的思想,廉洁奉公,提高工作效率,做好服务工作。要提高计划队伍的业务素质,要加强廉政建设。

各级计划部门在实际工作中,要积极改进工作作风,注意加强与各有关方面的联系,多与各部门的同志交换意见,多一些民主,增加计划编制的透明度,提高计划的质量和水平,维护计划的严肃性、科学性。对计划的实施,计划部门要加强跟踪落实和执行情况的反馈,了解掌握计划执行过程中存在的问题,及时进行调整和完善,以使计划更好地指导经济工作。

目 录

自治区八届人大五次会议《关于自治区 1996 年国民经济和社会发 展计划执行情况和 1997 年计划的决议》.....	(1)
新疆维吾尔自治区 1996 年国民经济和社会发展计划执行情况及 1997 年计划(草案)的报告	
..... 自治区计划委员会主任 韩学琦	(2)
深化农村改革 发展农业生产 繁荣农村经济	(27)
优化结构 提高效益 促进工交生产持续发展	(41)
深化投资体制改革 优化投资结构 提高投资效益	(55)
集中财力物力 加强管理 保证重点建设	(67)
搞好重要商品总量平衡 促进商品市场全面发展	(74)
推进外贸增长方式转变 实现对外贸易持续发展	(83)
加强招商引资工作 积极有效地利用外资	(88)
加强监督管理 促进证券市场健康发展	(94)
坚持经济与社会协调发展 促进社会事业全面进步	(99)
加大科技与经济结合力度 以科技进步促进资源优势转化	
.....	(108)
调整产业结构 推进两个转变 发展兵团经济.....	(118)
附件:1997 年新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展计划主要指 标.....	(140)

自治区八届人大五次会议《关于 1996 年自治区国民经济和社会 发展计划执行情况 和 1997 年 计划的决议》

1997 年 1 月 30 日自治区八届人大五次会议通过

新疆维吾尔自治区第八届人民代表大会第五次会议经过审议，并根据大会计划预算审查委员会的计划审查报告，同意自治区计划委员会主任韩学琦代表自治区人民政府所作的《关于新疆维吾尔自治区 1996 年国民经济和社会发展计划执行情况 及 1997 年计划（草案）的报告》，同意大会计划预算审查委员会为完成 1997 年计划提出的建议。决定批准 1997 年自治区国民经济和社会发展计划。会议要求自治区人民政府切实加强领导，加强和改善宏观调控，大力推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变，努力提高经济增长的质量和效益，确保 1997 年计划的全面完成。

关于新疆维吾尔自治区 1996 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 1997 年计划(草案)的报告

——在自治区第八届人民代表大会第五次会议上

自治区计划委员会主任 韩学琦

一九九七年元月二十五日

各位代表：

我受自治区人民政府委托，向大会作关于新疆维吾尔自治区 1996 年国民经济和社会发展计划执行情况及 1997 年计划(草案)的报告，请予审议。

一、1996 年自治区国民经济和社会发展计划执行情况

1996 年，我区认真贯彻党的十四届五中全会、六中全会和中央关于维护新疆稳定的精神，积极落实自治区“九五”计划和 2010 年远景目标纲要确定的各项主要任务，搞好经济总量平衡，进一步抑制物价上涨，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，大力发展农业，深化国有企业改革，抓好重点项目建设，发展对外经济贸易，宏观经济总体运行态势良好，基本实现了自治区人大八届四次会议审议批准的宏观调控目标，较好地完成了国民经济和社会发展的各项主要任务。

(一)通货膨胀得到有效抑制,国民经济继续保持了发展的势头。1996年,自治区坚持把抑制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务,加强宏观调控,努力改善总量平衡状况,增加有效供给能力,物价上涨率进一步回落,宏观经济环境得到改善。预计全年商品零售价格上涨8.8%,比上年的16.7%回落7.9个百分点,较好地实现了控制在12%左右的年度计划目标;居民消费价格上涨10.5%,比上年的19.7%回落9.2个百分点。与此同时,国民经济继续保持了增长的势头,预计国内生产总值979亿元,按可比价格计算,比上年增长9%左右,比计划目标低2个百分点。其中第一产业增长8%,第二产业增长7.5%,第三产业增长12%。工业交通生产平稳增长,预计工业增加值256亿元,比上年增长6.5%。能源、重要原材料和支农产品产量继续增长。预计原油产量1435.7万吨,比上年增长13.2%;原油加工777万吨,增长12.8%;发电量132.9亿千瓦·小时,增长10.4%;钢材81.1万吨,增长21.8%;机制糖35万吨,增长16%。预计铁路货物发送量2569.8万吨,增长3.6%;民航运输总周转量3.06亿吨公里,增长13.3%;邮电业务总量13.5亿元,增长49.7%。社会供求总量平衡状况明显改善,城乡市场繁荣兴旺,预计全年社会消费品零售总额308亿元,比上年增长21.4%,扣除价格因素,实际增长11%左右。

(二)农业生产再获丰收,农村经济稳步发展。1996年,自治区大力加强农业,继续贯彻实施促进农业和农村经济发展的政策措施,努力克服各种自然灾害的影响,多渠道加大农业投入,调整种植业结构,推广先进适用技术,稳定农业生产资料销售价格,再次提高粮、棉收购价格,进一步调动了农民的生产积极性,农业生产取得好收成,农村经济再上新台阶。预计农业增加值277亿元,按可比价格计算,比上年增长8%。预计粮食产量780万吨以上,比

上年增长 6.8%；棉花产量 95 万吨左右，与上年基本持平；甜菜产量 380 万吨，增长 31.9%；肉类产量 60 万吨，增长 14.5%；水产品产量 4.6 万吨，增长 4.5%。乡镇企业继续保持发展势头，预计实现总产值 165 亿元，比上年增长 21.1%。

(三)固定资产投资继续增长，重点建设进展顺利。抓住国家向西倾斜政策逐步落实和“九五”计划实施的有利时机，围绕棉花、氮肥、石化基地和重点项目建设，进一步调整投资结构，加大了农业、水利、交通、能源和重要原材料等行业的投资力度。预计全社会固定资产投资 400 亿元，比上年增长 20%，其中：地方全社会固定资产投资 195 亿元，增长 28.7%。在地方国有单位投资中，预计基本建设投资 73 亿元，比上年增长 27.8%；技术改造投资 21 亿元，增长 8.9%；房地产投资 5 亿元，增长 25%。列入自治区计划的 30 个重点建设项目进展较好。红雁池电厂四期扩建、南北疆光缆干线、国道 218 线清水河—伊宁段已相继建成投产，乌鲁木齐石化厂第二套化肥项目已建成待试车；乌鲁木齐机场改扩建跑道工程、阿克苏拜城火电厂二期扩建等单项投产项目均按计划建成投产。南疆铁路库—喀段等重点建设项目按期开工建设，棉花基地建设项目全面启动。预计全年固定资产投资可新增主要生产能力为：原油 180 万吨，发电装机 30 万千瓦，机制糖 3 万吨，棉纺 35 万锭，光缆干线 2932 公里，机场跑道 3600×45 米，开荒 120.9 万亩，改造低产田 147.3 万亩，输油输气管线 1071 公里，新建公路 407 公里。

(四)财政收入增长较快，金融形势保持平稳。继续坚持适度从紧的财政政策，采取一系列增收节支措施，财政收入继续增长，支出得到控制。预计地方财政收入 47 亿元，比上年增长 22.8%；财政支出 110 亿元，基本控制在调整后的预算安排之内，同口径比较，比上年增长 10.2%。各项存款稳定增长，信贷规模有所增加，货币投放得到较好控制。预计年末金融机构各项存款余额 1012.5

亿元,比上年末增加 182 亿元,其中城乡居民储蓄存款余额 575.8 亿元,比上年末增加 99.2 亿元;年末各项贷款余额 1016.2 亿元,比上年末增加 175 亿元;在信贷投放上,重点支持了农业生产、农产品收购、产品有市场、有效益的企业生产以及重点建设和技术改造等;预计货币投放量 5.8 亿元,比上年少投放 69.9 亿元。

(五)对外贸易继续增长,外商直接投资保持稳定。对外贸易克服了种种困难,进出口总额继续增长。预计全年进出口总额 14 亿美元,同口径比较,比上年增长 6.2%,其中:出口总额 5.5 亿美元,比上年下降 16.4%;进口总额 8.5 亿美元,增长 28.5%。加强对外招商引资工作,积极引导外资投向,外资投向趋于合理,单项投资规模明显增加。预计外商直接投资 0.67 亿美元,与上年持平。

(六)科技、教育和各项社会事业取得新成就,人民生活水平有所提高。全面实施“科教兴新”战略,大力发展科学、教育事业。“电熔爆技术研究及设备研制”通过国家验收,“305”项目启动顺利,粮棉高产开发技术推广取得成效,一批先进适用的科研成果得到应用。九年制义务教育按计划有步骤地实施,中等职业教育发展较快,高等教育结构调整力度加大,院校布局调整开始启动,新疆大学进入“211 工程”通过国家预审。医疗卫生条件继续得到改善,文化、体育、广播影视、新闻出版事业取得新进展。劳动就业逐步增加,预计全区安置城镇就业人员 10 万人,城镇失业率为 4%左右。社会保险范围逐步扩大,预计城镇职工养老保险统筹和失业保险覆盖面均达到 70%左右。人口控制成效显著,预计年末总人口 1691 万人,比上年末增加 29.65 万人,人口自然增长率为 15.5‰,比计划目标低 1.8 个千分点。人民生活继续得到改善,预计农民人均纯收入 1300 元,比上年增加 163.5 元;城镇居民生活费收入 4250 元,增加 409 元。

农村防病改水工作取得较大进展,预计完成改水工程 479 项,

解决 144 万人、487 万头牲畜的饮水问题。百万人温饱工程全面实施,扶贫工作成效显著,预计全区脱贫人口 21 万人,定居牧民 8000 户,贫困县农民人均纯收入达到 850 元,比上年增加 110 元左右。

1996 年自治区经济发展总体形势是好的,宏观经济总量平衡状况已明显改善,但经济结构不合理、经济效益差和经济增长方式粗放的矛盾更加突出,经济运行中的一些问题不容忽视:

(一)农业基础仍较薄弱。农业基础设施建设还不能满足农业和农村经济发展的需要,部分水利设施年久失修,抵御自然灾害的能力不强,去年的低温、大风、洪水和病虫害等自然灾害对农业生产影响较大,部分地区农作物特别是棉花产量下降,棉花总产未能完成年度计划目标。

(二)工业经济效益差,部分国有企业生产经营困难。1—11 月份,全区独立核算工业企业亏损面达 46.4%,亏损额达 28.7 亿元,比上年同期增长 1.37 倍。特别是轻纺行业亏损严重,生产经营困难加剧,下岗待业人员增多。这些问题的产生有市场供求关系变化及物价上涨导致成本增加的因素,但主要是多年来我区国有企业改革滞后,经济结构调整迟缓,企业产品结构和组织结构不适应市场需求与市场竞争的深层次矛盾的集中反映。

(三)外贸出口大幅度下降。受国家涉外税收政策和市场等因素影响,外贸出口严重滑坡。分析出口下降的内在原因,一是长期以来我区外贸企业内部管理松弛,经营费用高。随着国家涉外税收政策的调整和优惠政策的减少,企业难以迅速适应。二是国有外贸企业经营方式不适应激烈的国际市场竞争和多变的市场需求。三是由于产品成本上升,质量、档次提高缓慢,低附加值初级原料为主的出口商品结构制约了外贸出口的进一步发展。

(四)财政形势依然严峻。由于财政收支差额过大,财力增长难

以满足支出的刚性扩张,自治区财力安排和资金调度困难的矛盾有增无减,迟发欠发工资现象时有发生。为了保工资,不得不大量挤占生产建设资金,生产建设及事业发展专项资金到位情况较差,形成大量支出欠帐,对各项工作的开展带来了不利影响。

(五)物价涨幅仍然偏高。虽然物价涨幅控制在一位数以内,比上年有明显回落,但与全国相比,与自治区的经济发展速度相比,我区的物价涨幅仍然偏高,特别是物价结构调整的任务还很重,抑制居民消费品价格过快上涨还有一定难度。

上述问题的存在,直接影响了去年自治区国民经济的发展,致使国内生产总值、外贸出口等经济指标没有实现年度计划目标。这必须引起我们的高度重视,并在1997年的经济计划工作中抓住历史机遇,扬长避短,克服困难,积极推进经济体制和经济增长方式的转变,加快结构调整,在前进中妥善地解决这些矛盾和问题。

二、1997年国民经济和社会发展的指导思想和宏观调控目标

自治区经济工作会议确定,1997年我区经济工作的总体要求是:坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线、基本方针,全面贯彻落实党的十四届五中、六中全会精神和中央关于新疆稳定工作的指示精神,正确处理改革、发展、稳定的关系,切实推进两个根本性转变,加强和改善宏观调控,认真实施科教兴新战略和优势资源转换战略,加强农业基础地位,深化国有企业改革,加大结构调整力度,加强基础设施建设,发展壮大支柱产业,培植新的经济增长点,努力提高经济效益,进一步降低物价上涨幅度,积极开拓市场,提高对外开放水平,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。