

SU BEI XIAN DAI HUA JIN CHENG JI BEN WEN TI YAN JIU

苏北现代化进程基本问题 研究

徐民华 主编



中国文史出版社

江苏省哲学社会科学规划基金课

苏北现代化进程 基本问题研究

江苏工业学院图书馆
藏书章

图书在版编目(CIP)数据

苏北现代化进程基本问题研究/徐民华主编. —北京:中国文史出版社. 2004. 12

ISBN 7-5034-1553-3

I. 苏… II. 徐… III. 现代化—基本—问题—研究—中国. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 083915 号

书 名:苏北现代化进程基本问题研究

著 者:徐民华 主编

责任编辑:刘 剑

封面设计:于 蕾

出版发行:中国文史出版社

社 址:北京太平桥大街 23 号 100811

印 刷:江苏竺桥印务有限公司 邮编:210006

经 销:新华书店北京发行所

开 本:889×1194 1/32

印 张:18.5 字数:446 千字

印 数:1100 册

版 次:2004 年 8 月第 1 版

印 次:2004 年 8 月第一次印刷

标准书号:ISBN7-5034-1553-3/G·0271

定 价:49.00 元

书如有印、装错误,工厂负责退换。

序

我一直从事中国近现代史研究,非常关注民族国家和区域层面的现代化问题。当民华女士告诉我她有关苏北现代化的课题获得省社科基金立项时,我很高兴,因为这项研究有着强烈的理论和现实意义。传统的现代化理论以民族国家为基本的研究空间。但在实际的情形中,各国的现代化进程不仅存在阶段性差异,而且有着很明显的地区差异。也就是说,现代化进程并不一定具备空间上的一致性,不同国家如此,一国之内的不同地区也是如此。尤其对我们中国这样地域辽阔的国家,各地区的自然环境、风俗文化等都不尽相同,经济社会发展的起点也不完全同步,现代化只能在某一地区先行展开,必然存在着现代化的空间不均衡。现代化的理论体系理当包含区域层面的视角,阐明发达地区与欠发达地区之间的关系。更重要的是,苏北这样的欠发达地区还面临着紧迫的发展任务,需要对其历史和现状进行深入的研究,以为决策和行动提供切实有效的依据。

然而,欠发达地区的现代化是一个正在发展中的进程,对其进行研究难度颇大。现代化中的经济结构、社会环境、民众心态等是中时段、长时段的变化,只有经过几十年乃至几百年,特性才能充分展现出来。欠发达地区现代化起步晚,发展时间短,上述领域的变化可能不易察觉、被忽略;同时,新情况、新问题仍在不断涌现出来,使欠发达地区的未来走向存在着多种可能性。这就给全面搜集和把握资料带来了相当大的困难,由此也给进一步有效的分析造成了障碍。如何使对欠发达地区的研究更具应用性、针对性和建设性,缩小理论和实践之间的距离,是一个很大的挑战。

不过,综观《苏北现代化进程基本问题研究》,我认为该书还是较好地克服了上述困难,呈现出了以下特点:第一,资料较为丰富,视野开阔。书中不仅运用了一些苏北地区市县档案馆的档案材料,还搜集了大量较新的统计年鉴资料、省情咨文政府文件和公告。尤其是课题组成员利用业余时间,到该地区有代表性的市、县做了大量的问卷调查,获得了第一手的材料,具体展现了现阶段苏北社会发展的生动画卷,从而使得书中的立论有了坚实的基础。

此外,作者还把眼光投向域外,介绍了近些年台湾、澳大利亚、美国等地学者对苏北研究的成果,增加了信息量,给我们更好地反思苏北现代化提供了参考。第二,立足区域,论述较为全面。目前,现代化的区域差异已经引起国内学界越来越多的关注。但已有的研究大多仍是站在民族国家的立场,宏观地考察和分析欠发达地区的问题并提出对策建议。这本《苏北现代化进程基本问题研究》则从区域出发,关注苏北自身的内在环境和情况。书中没有把苏北的欠发达归于某个时期、某个人或某个事件的后果,而是强调由于地域位置、气候环境、文化心态的结构性制约,导致自发性的现代化道路并不适合苏北。作者秉持了全面的现代化观,即现代化不仅是经济的现代化,更是制度、文化和人的现代化,因而强调苏北现代化,关键在重塑苏北人开拓进取、勇于竞争的现代人格。在比较的视角下,作者肯定了当前苏北现代化具有资源、政策、技术等方面的后发优势,同时也清醒地指出了其劣势。书中还以大量的实例和数字,提示苏北的现代化不能以资源浪费、生态恶化和环境污染为代价,在这方面尤其要发挥政府的服务和引导作用。我认为作者对现代化理论的理解是到位的,对苏北欠发达的来龙去脉、实现现代化的方向道路的思考也很严肃。

我与课题负责人、本书主编民华女士相识已有二十八年,至今仍保持着学术上的往来。当年她在南大读书时,是我的学生,听过我讲课,各门功课都很优秀。后来她到省委党校当教师,授课任务繁重,但科研工作依然做得相当出色,1999年晋升为教授。近年来她关注现代化与社会发展方面的问题,参与了两项九五国家社科基金课题的研究,并独立主持十五国家社科基金课题,已在全国核心期刊上发表了二十多篇有影响的论文。我为她的不断进步感到高兴。是为序。

蔡少卿

04年8月18日

目 录

序言	蔡少卿
----------	-----

导论 发挥苏北后发优势,加快苏北的现代化进程	1
------------------------------	---

一、加快苏北发展对江苏现代化建设全局意义重大	1
------------------------------	---

二、加快苏北发展的后发优势	7
---------------------	---

三、加快苏北发展的目标和思路	10
----------------------	----

四、加快苏北发展的对策和措施	13
----------------------	----

※ ※ ※

《苏北现代化进程基本问题研究》的意义、价值、思路及其主要 观点	20
--	----

上 篇

第一章 苏北的环境变迁与经济开发	25
------------------------	----

一、黄河夺淮之前苏北的环境变迁与领先开发	25
----------------------------	----

二、黄河夺淮之后苏北的环境演化与趋于衰落	35
----------------------------	----

第二章 苏北近代化的艰难推进	60
----------------------	----

一、苏北经济近代化的艰难推进	61
----------------------	----

二、苏北社会近代化的缓慢发展	78
----------------------	----

第三章 连云港现代化进程与新世纪初的发展战略	90
一、现代化历史进程与环境变迁	90
二、经济社会发展现状与水平	99
三、新世纪发展目标与差距	105
四、新世纪发展战略与思路	108
第四章 宿迁现代化起步与新世纪初的发展战略	135
一、苏北地区的新兴中心城市——宿迁	135
二、宿迁的现代化水平分析	139
三、宿迁的新世纪战略及其分析	158
四、宿迁现代化起步的对策探讨	176
第五章 淮安现代化进程与新世纪初的发展思路	188
一、现代化历史进程与环境变迁	188
二、经济社会发展现状与现代化实现程度	201
三、跨世纪发展目标	209
四、新世纪发展战略与思路	210
第六章 徐州现代化进程与新世纪初的发展战略	221
一、现代化的环境背景与早期现代化	221
二、现代化的加速推进	231
三、新世纪进一步全力推进现代化的发展战略	254
第七章 盐城现代化进程与新世纪初的发展目标	263
一、自然环境与先民的早期开发	263
二、盐城现代化的艰难起步	265

三、盐城现代化进程测算	271
四、实现现代化面临的问题与若干建议	281

中 篇

第八章 农民现代化与苏北的加速发展	289
一、社会现代化进程中的农民现代化	289
二、苏北农民的现代化状况分析	298
三、加快苏北农民现代化进程的对策	308
第九章 治理方式的变革与苏北农村现代化	313
一、中国农村治理模式的演变历程	313
二、当前的苏北农村村级治理状况	318
三、影响苏北农村村级治理的原因分析	326
四、苏北农村治理模式的创造性转换	334
第十章 苏北乡村关系、税费改革与村民自治	339
一、农民负担	340
二、村组债务	345
三、乡村关系	357
四、税费改革后的乡村关系与村民自治	369
五、总结	375
第十一章 苏北现代化进程中的文化因素	378
一、苏北文化：颇具特色的地域文化	379
二、苏北文化：内涵丰富的传统文化	384

三、苏北文化:走向创新的转型文化	391
第十二章 苏北的城市化进程与新世纪初的城市发展战略	402
一、苏北城市化水平滞后于全省	402
二、苏北城市化滞后的经济社会原因	406
三、加快苏北城市化的发展思路	409
四、加快苏北城市化的主要举措	411
第十三章 苏北星火产业带新世纪初发展对策	418
一、苏北星火产业开发带在新世纪的发展前景	418
二、苏北星火产业开发带发展现状	421
三、苏北星火产业带的未来走势与重点领域选择	424
四、对策建议	434
第十四章 依靠科技进步、培育支柱产业,加快苏北工业化进程	441
一、苏北地区培育科技先导型区域支柱产业的现实环境与理论依据	441
二、苏北地区科技先导型支柱产业的发展现状	447
三、对策建议	456
第十五章 淮安市推进农业现代化的战略选择	463
一、淮安农业产业化经营快速推进	463
二、淮安农业产业化取得初步成就的基本经验	468
三、淮安农业产业化再突破的对策	472

第十六章 苏北的灾害与区域现代化的滞后	485
一、社会转型期的苏北灾害	485
二、灾害通过影响经济发展来阻碍区域现代化进程	487
三、灾害通过激化社会矛盾阻碍区域现代化发展	495

下 篇

第十七章 近二十年苏北研究的域外视角	509
一、对苏北经济社会发展状况的基础性研究	510
二、对影响苏北经济社会发展若干因素的分析	516
三、以文化和性别为视角,描述和阐释苏北环境、文化与社会 之间的关系	520
第十八章 国外关于发展中国家现代化与发展理论研究评介	525
一、研究发展中国家现代化问题的发展理论	525
二、研究发展中国家经济问题的经济发展理论	536
三、探究未来世界经济社会发展趋势的有关社会预测理论	540
四、探究未来世界发展道路的可持续发展理论	550

主要参考文献	553
--------------	-----

后记	556
----------	-----

导论

发挥苏北后发优势 加快苏北的现代化进程

江苏地处我国沿海发达地区的中部,就全国来说,属于现代化程度最高的省份之一;但就江苏本身来说,其发展又是不平衡的,现代化水平由南而北逐步降低,呈现出一种典型的梯型发展格局。无疑,新中国的成立,有力地推动了苏北经济的发展、社会的进步,尤其是推行改革开放以来,苏北经济社会的发展有了长足的进步。但与苏南相比,差距不仅未见缩小,反而呈扩大之势,严重制约着全省的现代化进程。何以江苏省的现代化进程南与北的差距会持续扩大?掣肘苏北现代化的症结何在?如何找准苏北现代化的突破口?作为后发现代化地区的苏北,如何根据自身的条件,因地制宜,因时制宜,借鉴苏南现代化起步阶段的经验,走出独具特色的苏北现代化之路,加快苏北的现代化进程?这一系列问题,亟须从历史和现实相联系,理论和实践相结合的角度予以研究与阐述。

一、加快苏北发展对江苏现代化建设全局意义重大

从新世纪开始,江苏省进入全面建设宽裕的小康社会,为富民强省、率先基本实现现代化而奋斗的新的发展阶段。区域共同发

展,是江苏省实现新世纪之初宏伟目标必须坚持的重要发展战略。根据人均 GDP 水平、工业发展阶段、产业结构和区位条件等方面的具体情况,全省可以划分为三大经济区域:即苏南(含南京、苏州、无锡、常州、镇江市)、苏中(含扬州、泰州、南通市)和苏北(含徐州、盐城、连云港、淮阴、宿迁市)。这三个区域发展的梯度特征十分明显,按人均 GDP 分析,苏南高于全国和全省平均水平,苏中高于全国平均水平但低于全省平均水平,苏北则低于全国平均水平。江苏省委、省政府提出,要按照“提升苏南发展水平,促进苏中快速崛起,发挥苏北后发优势”的方针,进一步加强分类指导,采取有效措施,为苏北“雪中送炭”、为苏中“釜底加薪”、为苏南“锦上添花”,在更高的层次上推进区域共同发展,全面提高江苏经济和整体素质。

苏北人口占全省的 44.5%,土地面积占全省的 52%,在全省乃至全国经济发展格局中具有重要的战略地位。但由于历史和自然等多方面因素,苏北经济发展仍明显落后于省内其他地区,成为与其战略地位不相称的欠发达地区。如何充分发挥苏北后发优势,力争实现跨越式发展,事关江苏的地位和形象,事关江苏的整体竞争力,事关江苏现代化建设的大局。

改革开放特别是 1994 年江苏实施“区域共同发展”战略以来,省委、省政府对加快苏北发展始终高度重视,放在十分突出的位置,先后采取了一系列重大措施,大力推进苏北的改革开放和现代化进程。一是深入开展扶贫促小康工作。对淮北贫困县(市)实行“五位一体”挂钩帮扶,开展扶贫攻坚。“九五”期间,省里共安排扶贫资金 33.4 亿元,改善了苏北地区人民群众的生产、生活条件。到 1997 年底,苏北地区如期解决 208 万人口的温饱问题,实现全面脱贫;到 2000 年底,总体上实现以县为单位达小康的目标。二是加大对苏北地区的投入力度。相继开工建设淮江、沂淮、连徐、

汾灌、宁宿徐、宁靖盐等高速公路,完成京杭运河“扩容”工程和新长铁路建设,加快了通讯现代化步伐,完成彭城、徐塘、淮阴电厂的技术改造。苏北交通不畅、电力紧张、信息闭塞等“瓶颈”制约因素正在得到有效缓解。同时,积极支持苏北企业进行技术改造,五年累计实施省级重点技改项目 208 项,完成项目投资 107.1 亿元,增强了苏北工业经济的市场竞争力。三是大力推进徐连经济带、“海上苏东”和星火产业带建设。省政府制定并实施了《江苏省徐连经济带规划》、《江苏省“九五”及到 2010 年海洋经济发展规划》和《苏北星火带区域支柱产业建设规划》,并积极组织实施。徐连经济带重点项目建设投资 317 亿元,扶持 60 多个海洋经济项目,落实各类科技计划 1400 多项,促进了苏北经济发展水平的提高。四是加强对贫困地区的财政扶持。“九五”期间,省财政对苏北 5 市体制的补助 30.4 亿元,省级体制结算补助和各类专项资金补助达 73.8 亿元。五是调整了苏北部分地区的行政区划。新组建了泰州、宿迁两个省辖市,重组了淮安市,累计撤并乡镇 160 个,推动了苏北的城市化进程和各项社会事业的发展。

在全省各方面的共同帮助下,经过苏北地区广大干部群众的艰苦努力,苏北面貌发生了较大变化。区域经济保持较快发展速度,跨上了一个新的台阶;基础设施建设取得很大成绩,初步构筑了大开放、大开发所必需的支撑条件;人民生活水平不断提高,城乡社会文明程度和人的精神风貌发生了前所未有的变化,为进一步推动苏北的大发展奠定了比较好的基础。但总的来看,苏北经济社会发展水平还不高,小康的基础还不牢。从经济规模看,还处于总量扩张阶段。2000 年苏北 GDP 总量只占全省的 23%,人均 GDP 是全省平均水平的 53.4%。企业的规模普遍较小,经济发展还处于需要迅速扩大总量,基础设施和城市建设需要大量投入的阶段。从三次产业发展水平看,还处于农业和农村经济为主的阶

段。26 个县(市)中有 15 个县仍然是第一产业为主,二、三产业的发展明显滞后。从开放程度上看,还处于低水平的开放阶段。出口和外商直接投资分别只占全省的 4.1% 和 7.5%。开放度只有 6.1%,比全省平均水平低 38 个百分点。从生产要素在经济发展中的作用看,还处于以资源和资金为主导的阶段。科技进步和对经济增长的贡献率不高。目前苏北地区科技进步对工业和农业的贡献率分别为 32.4% 和 45.3%,比全省低 7.7 和 7.3 个百分点。高新技术企业数量较少,推动经济增长的动力,主要依赖于资源的开发和资金的投入。从资本积累能力看,还处于原始积累阶段。大多数企业自我积累、自我扩张的能力不强,民间资本的积累和利用都还需要一个较长的过程。随着经济全球化步伐的加快,特别是我国加入世贸组织以后,苏北地区已直接面对国际经济的竞争。而在区域发展不平衡的条件下,资金、技术、人才等生产要素不断向边际生产率较高的地区流动,苏北地区要改变现状,尽快缩小与苏南等发达地区的差距,必须作出更为艰苦的努力。

表 1

指标 \ 地区	全省	苏南		苏中		苏北	
	绝对值	绝对值	占(是)%	绝对值	占(是)%	绝对值	占(是)%
1. 国内生产总值(亿元)	8584.68	4814.84	56.1	1613.81	18.8	1975.92	23.0
2. 人均国内生产总值(元)	11773	22199	188.6	9296	79.0	6289	53.4
3. 全社会固定资产投资完成额(亿元)	2995.43	1583.11	52.9	506.49	16.9	739.73	24.7
4. 社会消费品零售总额(亿元)	2604.14	1446.26	55.6	535.72	20.6	623.06	23.9
5. 进出口总额(亿美元)	456.38	344.35	75.5	47.22	10.3	14.73	3.2
其中出口总额(亿美元)	257.70	186.80	72.5	29.70	11.5	10.63	4.1
6. 外商直接投资(亿美元)	64.24	56.27	87.6	3.12	4.9	4.85	7.5
7. 财政总收入(亿元)	865.12	527.55	61.0	119.22	13.8	130.28	15.1
8. 地方财政收入(亿元)	501.32	284.86	56.8	64.03	12.8	71.39	14.2
9. 城镇居民人均可支配收入(元)	6800.2	8406	123.6	7278	107.0	6611	97.2
10. 农村居民人均纯收入(元)	3595.1	4693	130.5	3577	99.5	3132	87.1

资料来源:江苏省统计局。

表 2

1978—2000 年江苏各省辖市
人均 GDP 在全省位次的变动情况

市名	1978 年	1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	2000 年
南京	1	1	3	3	4	3
苏州	3	3	2	2	2	2
无锡	2	2	1	1	1	1
常州	4	4	4	4	3	4
镇江	5	5	5	5	5	5
扬州	7	8	6	6	6	6
泰州	10	9	10	8	8	8
南通	6	6	7	7	7	7
徐州	8	7	9	9	9	9
淮安	11	12	11	12	12	12
盐城	13	13	12	11	10	10
连云港	9	10	8	10	11	11
宿迁	12	11	13	13	13	13

加快发展苏北,是一项十分紧迫而艰巨的历史任务,具有非常重要的现实和长远意义。

1. 加快苏北发展,是江苏实现“富民强省”、基本实现现代化目标的重要环节

苏北的发展在全省发展全局中具有重要的特殊地位。“九五”时期,省委、省政府强调:“没有苏北的小康,就没有全省的小康。”“十五”时期,是江苏为率先基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期,必须在更高层次上进一步解决好“没有苏北的现代化,就没有全省的现代化”的问题。苏北地区能否跨越式发展,跟上全省前进步伐,将直接关系到全省“十五”计划的顺利实施,关系到全省第

三步战略目标的进程,也关系到江苏的整体竞争力,关系到江苏在新世纪的地位和形象。

2. 加快苏北发展,是江苏经济和社会发展的战略选择

全国发展有个东西差距的矛盾,江苏发展则存在着南北不平衡问题。江苏区域发展的梯度特征,特别是苏北发展相对滞后的状况,已成为影响现代化建设的一个重要制约因素。苏北地区同全省和苏南地区发展水平相比,无论是经济总量还是均量,无论是财政收入还是城乡居民收入,南北之间的绝对差距很大。按照目前的发展态势,今后一个时期,这些差距仍可能进一步拉大。只有推进苏北地区实现跨越式发展,才能缩小与发达地区的差距,才能在全省发展大局中占据应有的地位,发挥应有的作用。

3. 加快苏北发展,是拓展全省经济发展空间的迫切需要

苏北地区幅员较大,资源丰富,投资环境日益改善,发展潜力巨大,是江苏经济的后劲之所在。只要进一步加强组织领导,充分发挥比较优势,苏北地区就一定能够成为新崛起的资源加工基地、现代农业基地、海洋产业基地和陆桥枢纽中心、边界商贸中心,成为江苏经济发展的重要支撑力量。

4. 加快苏北发展,是实践“三个代表”重要思想的重大举措

让老百姓尽快富裕起来,提高人民群众的生活水平和生活质量,是各级党委、政府全部工作的出发点和落脚点。苏北地区城镇居民的生活水平比较低,苏北人均储蓄额是全省平均水平的45%,农民人均纯收入是全省平均水平的87%,全省农村的最低收入人口大部分在苏北。不断提高苏北人民的生活水平,不仅是苏北3000万人民的强烈愿望,也是全省人民的共同愿望。提高人民生活水平,归根到底靠经济发展。因此,推进苏北跨越式发展,也是实践“三个代表”重要思想的实际行动。

二、加快苏北发展的后发优势

历史经验表明,不同的国家和地区之间在现代化的进程中,客观存在着“先发优势”和“后发优势”的差异。欠发达地区要迎头赶上发达地区,必须着力寻求和有效发挥后发优势。比较而言,苏北的后发优势主要有以下几点。

1. 资源比较丰富,有利于形成产业优势

就全国范围来看,江苏省是个资源短缺的省份,尤其是森林和矿产资源短缺,但就我省本身来看,苏北却是江苏自然资源比较集中的地区。一是土地资源较为丰富。苏北土地、耕地面积均占江苏的 1/2 以上,其中 980 万亩的沿海滩涂是全省最大的后备土地资源。随着工业化和城市化的加快,占用耕地增多,苏北土地资源对江苏保持土地动态平衡起着越来越重要的作用。二是农副产品较为丰富。经过多年努力,苏北已从洪水走廊变成全国重要的商品粮、商品棉基地,粮、棉、油产量分别占全省的 53%、77% 和 45%。多种经营渐成规模,水产、畜禽、林果、蔬菜生产在全省都占有重要地位,其中意扬蓄积量居全省之冠。三是矿产资源较为丰富。苏北储有煤炭、石英砂、陶土、石油、天然气等矿藏。其中已探明的天然气储量达 800 亿立方米,预计总储量在 2000 亿立方米。在资源短缺的江苏和华东地区具有重要的开采价值。四是海洋资源较为丰富。苏北海岸线大多集中在连云港和盐城两市,占全省 78%,海洋资源综合指数居全国第四位。发展海洋水产、海洋化工、海洋医药、远洋航运、港口型产业潜力巨大。五是旅游资源较为丰富。苏北文化历史悠久,生态环境良好,发展旅游业有着广阔的前景。以汉文化和山海风光为特色的旅游业必将成为全国新兴的旅游基地。