

中国劳动就业制度改革与发展

宋玉军 著

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动就业制度改革与发展/宋玉军著. —合肥:合肥工业大学出版社,
2012. 5

ISBN 978 - 7 - 5650 - 0718 - 7

I. ①中… II. ①宋… III. ①劳动就业—就业制度—研究—中国
IV. ①F249. 214

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 087216 号

中国劳动就业制度改革与发展

宋玉军 著

责任编辑 王 磊

出 版 合肥工业大学出版社
地 址 合肥市屯溪路 193 号
邮 编 230009
电 话 总编室:0551—2903038
发行部:0551—2903198
网 址 www. hfutpress. com. cn
E-mail hfutpress@163. com

版 次 2012 年 5 月第 1 版
印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷
开 本 710 毫米×1010 毫米 1/16
印 张 14. 5
字 数 245 千字
印 刷 合肥学苑印务有限公司
发 行 全国新华书店

ISBN 978 - 7 - 5650 - 0718 - 7

定价: 35. 00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换。

目 录

第一章 导 论	(001)
第一节 选题的背景和依据	(001)
第二节 劳动就业制度及其改革发展的意义	(016)
第三节 国内外劳动就业理论研究综述	(022)
第四节 研究内容、方法及创新点	(031)
第二章 劳动就业制度改革发展的理论基础	(035)
第一节 就业、就业制度的基本含义	(035)
第二节 充分就业与政府宏观调控	(043)
第三节 劳动就业制度改革发展的理论基础	(049)
第三章 我国计划劳动就业制度的建立和评析	(068)
第一节 计划劳动就业制度及其形成	(068)
第二节 我国计划劳动就业制度形成原因的分析	(083)
第三节 我国计划劳动就业制度的基本特征	(088)
第四节 我国计划劳动就业制度的评析	(091)
第四章 我国双轨体制下的劳动就业制度	
——劳动就业制度改革的初始化阶段	(099)
第一节 双轨体制与双轨体制下劳动就业制度的特征	(099)
第二节 我国双轨劳动就业制度的形成及其原因	(103)
第三节 我国劳动就业制度初始化改革的评析	(117)

第五章 构建市场化劳动就业制度

——劳动就业制度改革全面展开 (134)

第一节 市场化劳动就业制度及其特征 (134)

第二节 劳动就业制度改革的开展与我国市场化就业制度的构建 (138)

第三节 农村劳动力跨地区流动有序化工程的启动 (158)

第四节 构建市场化劳动就业制度的评析 (161)

第六章 统筹城乡就业 实施积极就业政策

——深化劳动就业制度改革 (170)

第一节 我国市场化劳动就业制度的建立及其存在的主要问题 (170)

第二节 推进统筹城乡就业与深化劳动就业制度改革的必然性 (185)

第三节 统筹城乡就业与构建市场一体化的劳动就业制度，
实施积极就业政策 (192)

第七章 总结与展望 (207)

第一节 总结 (207)

第二节 展望 (209)

参考文献 (211)

第一章 导 论

第一节 选题的背景和依据

一、我国经济社会发展新阶段是劳动就业制度改革发展的宏观背景

进入新世纪以后,我国开始步入全面建设小康社会的新时期。根据《全国人民小康生活水平的基本标准》测算,到2000年城乡居民生活基本实现了总体小康。但全面实现小康社会还需要一段很长的路要走。同时,社会主义市场经济体制已经初步建立,需要不断完善。在改革开放进程上,中国共产党的十六大可以看成是改革开放的一个分水岭,中国改革进入了攻坚阶段。经济社会发展上,中国共产党的十七大完整地提出了科学发展观理论,对新时期的改革发展作了全面性战略性部署。新的发展历史时期具有新的发展特点和问题,其中就有相当一部分问题涉及劳动就业及其制度。总体表现为这样几个方面:

首先,在发展目标上确立了全面建设小康社会的战略任务,也就是在总体小康、低水平小康基础上建设经济、政治、文化、社会和生态等各方面全面协调可持续发展的高水平小康,积极构建社会主义和谐社会。在发展理念上,政府不再是一味地追求GDP增长,更加强调以人为本,统筹兼顾,重视民生问题。由于就业是民生之本,收入之源,这就要求政府部门和整个社会都应关注和重视就业问题。从微观上看,一方面,就业是现代社会一个人安身立命、实现价值、融入社会的基本前提和基础途径;另一方面,劳动者即使能够实现就业,也需要建立和谐的劳动关系,这是构建社会主义和谐社会必不可少的内容。而建设小康社会,注重生态文明,需要调整经济结构,转变经济发展方式。但是在调结构、促转变过程中不仅仅要重视科学技术的创

新与应用，还应该注意调整转变后对就业产生的影响。这就需要对就业结构进行适应性调整，需要对劳动者加强教育和职业培训，提高他们的转岗能力，以适应经济结构调整的需要。总之，全面建设小康社会离不开千百万劳动者积极主动的参与，一方面，劳动者实现就业从微观上获得了安身立命的基础，实现了人生价值；另一方面，从宏观层次上看，这也是在参与社会主义建设。所以，在我国经济社会发展的新时期，需要我们更加准确地把握就业问题在全面建设小康社会进程中的重要地位和作用。从根本上讲，一个充满活力、富有效率的劳动就业制度有利于激发劳动者的劳动积极性、主动性和创造性，从而为中国特色社会主义建设提供强大的动力保障。因此，不断推进改革，革除不利于劳动关系和谐的体制性机制性因素，实施有利于扩大就业稳定就业的政策措施，可以认为是全面建设小康社会的基础。同时，从劳动就业的角度，更高水平的小康社会也应该是一个实现就业更加充分、劳动关系更加和谐的社会。

其次，促进经济社会发展的体制机制需要不断深化改革。就市场化改革本身而言，虽然基本建立了社会主义市场经济体制，但一些阻碍市场体制发挥作用的因素还没有得到有效清除。比如一些行业的垄断妨碍了公平竞争，一些地方政府“人为地圈地”妨碍了统一市场的形成，等等。我们认为当前存在的主要问题之一就是我国还没有形成真正意义上的统一、开放、竞争、有序的市场，这必然会影响到市场配置资源的效率性、公平性，也就要求不断深化改革，推动科学发展，清除阻碍改革发展的因素，建立和完善有利于经济社会发展的体制机制。这一问题同样体现在劳动就业上，主要表现为一些地方政府对本地就业的保护、一些行业对就业的垄断、城乡二元结构等都会形成就业的“壁垒”，造成了就业竞争的不公平；在实现就业的市场体制上目前还存在着“人才市场”与“劳动力市场”的划分等等。已经市场化的劳动就业制度仍旧存在着市场“分割化”的特征，这种“分而治之”的制度加剧了劳动就业的不公平，妨碍了市场机制的发挥。因此，逐步培育和发展统一的、开放的“人力资源市场”，塑造公平、自由的就业环境，消除就业歧视，加强劳动就业保护，这既是完善社会主义市场经济体制的要求，也是推动劳动就业制度改革进一步深化的具体体现。

再次，对外开放，融入全球化，中国还需要面对一些挑战。改革开放以后，我国经济社会的发展与世界市场的联系愈加紧密，日渐成为一个重要的世界经济体。据统计，2007年我国人均国内生产总值为18934元，比2000年

的 7858 元增长 1.4 倍,按可比价格计算,年均增长 9.5%,国内生产总值位于世界第 4 位;进出口贸易由 2000 年世界第 8 位跃居到第 3 位;而外汇储备自 2006 年以来一直位居世界第 1 位;经济实力显著增强,但人均国民生产总值很低,一直徘徊在世界的第 130 名左右(具体情况如表 1.1)。

中国在对外开放、融入全球化进程中,一方面,可以充分利用“两种资源”、“两个市场”不断壮大经济实力;另一方面,融入过程也是一个不断调整和适应的过程,这种调整和适应过程更多地表现为在国际往来过程中内外规则的冲突、调试。我国虽然加入了 WTO,但并不意味着能够适应一些国际惯例、世界规则;同时,一些规则的制定本身就是双方或多方利益博弈的结果。而在一些场合中,作为强势的一方往往会借助一些规则上的“特权”,“有意无意”地制造一些摩擦,尤其表现在针对我国国际竞争优势——低劳动力成本方面,人为地设置一些“门槛”和“标准”。

表 1.1 中国主要指标居世界的位次

指 标	1978	1980	1990	2000	2005	2006	2007
国土面积	4	4	4	4	4	4	4
人 口	1	1	1	1	1	1	1
国内生产总值	10	11	11	6	4	4	4
人均国民总收入①	175 (188)	177 (188)	178 (200)	141 (207)	128 (208)	129 (209)	132 (209)
进出口贸易总额	29	26	15	8	3	3	3
外商直接投资		60	12	9	3	4	6
外汇储备	38	37	7	2	2	1	1
人文发展指数②			79 (160)	96 (173)	81 (177)		

注:①②括号中所列为排序资料的国家和地区数。

资料来源:联合国粮农组织数据库;联合国统计司数据库;世界银行数据库;国际货币基金组织数据库;联合国开发计划署《人文发展报告》2007/2008 年。

同时,随着对外开放广度和深度的不断加深,我国经济社会的发展已经不可能做到“独善其身”,受到的外部影响程度逐年加大,面临的国际竞争日趋激烈,国际贸易摩擦日渐增多。“统筹国内发展和对外开放要求更高”。这就要求我们在促进就业,推动和深化改革中也要同时考虑国内和国际两种因素,以应对经济全球化带来的挑战。伴随着经济全球化的进程,国际经贸往来过程中必然会产生一些摩擦和纠纷,其中一些发达国家将劳动问题与经济

贸易联系起来,推动劳动问题的国际化。这就要求我们在推动劳动就业制度改革过程中不仅要考虑本国的国情特点,还需要考虑国际因素,以便于我们更好地利用经济全球化带来的机遇。

总的来说,我国经济社会发展总体上已进入一个重要时期,“摸着石头过河”的改革时代已转变为“深水区”的改革攻坚的关键期。不仅要“破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局”,而且还要正确处理和协调对外关系;不仅面临着经济结构的调整、发展方式的转变等问题,而且还面对一些深层次的矛盾以及体制性障碍等制约性因素。这些都需要通过深化改革、推动发展方式的转变来加以克服和破解。更为重要的一点是,这些方面几乎都与劳动就业问题有关,自然要求对劳动就业制度进行深化改革。这一制度改革也会反过来进一步助推其他领域的改革,共同推动国内城乡经济社会发展的一体化,更好地融入到经济全球化进程中。

二、我国目前就业基本状况是劳动就业制度改革发展的现实背景

改革开放以来,中国经济的快速增长为中国共产党和政府部门实施扩大就业政策提供了基础性条件。尤其是五年来,GDP平均增长速度一直保持在9%以上。即使自2007年发生的全球性金融危机以来,由于我国政府制定政策措施及时、得力,所以我国仍能保持着较高的经济增长率,所取得的成就也令世人瞩目。据国家统计局统计显示,自2004年至2007年经济增长速度一直保持在10%以上。此后,受国际金融危机冲击,经济增长速度开始放缓,2008年、2009年GDP增长速度分别为9.0%、8.7%。在国际金融危机背景下能取得这样的成绩,当然让世人“刮目相看”。经济持续的增长为扩大和稳定就业奠定了坚实的基础。拉动就业的增长也很显著,我们根据国家统计局统计的有关数据进行测算,近年来,尤其是2005年至2008年期间就业平均增长率为7.5%。

1. 我国政府当前就业工作的成效

受国际金融危机的冲击期间,我国面临着严峻的就业形势。大量的农民工提前返乡和城镇失业人员增加。农业部在2009年年初对农民工进行了一次调查,结果发现,大约有39.6%的农民工因失去工作或者没有找到工作而不得不在春节之前提前返乡。鉴于严峻的就业形势,党和政府审时度势,英明决策,从容应对,加大宏观调控力度,出台了一揽子刺激经济政策措施,使得我国经济发展止跌企稳向好的趋势明显。在解决就业问题上,强化政府促

进就业责任,实施更加积极的就业政策,全方位扩大就业和稳定就业。要求地方政府在增加投资过程中,不仅要保增长,也要拉动就业,确保就业形势的稳定。在促进就业过程中,把扩大就业和稳定就业结合起来,从2008年年底到2009年,我国政府推出“五缓四减三补两协商”的政策措施,鼓励企业稳定和增加就业。为此,加大专项资金投入,2009年中央财政预算安排就业资金420亿元,同比增长66.7%。同时,人力资源和社会保障部发出《关于开展2009年就业服务系列活动的通知》(人社部发[2008]116号),要求在全国组织开展“高校毕业生就业服务系列活动”、“就业援助系列活动”、“春风行动系列活动”等公共就业服务专项活动,动员社会各方面力量,为高校毕业生、城镇就业转失业人员和农民工等群体提供及时有效的就业服务,促进各类群体实现就业再就业。扩大职业培训力度,提高劳动者职业技能,2009年共组织2100万城乡劳动者参加职业培训。实践证明,这些政策和措施的制定和实施取得了很好的效果。据人力资源和社会保障部2010年1月14日发布的消息,2009年我国全年新增就业达到1102万人;高校毕业生就业率达到87%;下岗失业人员再就业达到514万人;就业困难人员就业人数达到164万人;城镇登记失业率控制在4.3%^①。全面超额完成了2009年就业工作的目标任务。我国政府将继续实施促进就业的一揽子政策、措施,这对于扩大就业、稳定就业具有重要的意义。只要以《就业促进法》为基础,以进一步完善相关政策措施为内容,还是能够实现充分就业的宏观调控目标的。

2. 我国劳动就业的形势和基本特点

我国是一个人口大国,人力资源丰富既是一个优势,也是一个压力。同时,从需求因素看,支撑就业的经济发展在全球化背景下受到不确定性因素增加,并且经济结构调整力度增大、劳动就业制度改革深化等影响,这些因素都会带来劳动力供需之间的“错位”与“吻合”问题。

(1) 劳动就业总量的分析

从当前和今后一个时期看,我国的就业形势仍然存在一定的压力。主要原因是人口基数大,劳动参与率高,劳动力供大于求还是存在的。我国毕竟是一个有13亿多人口的大国,也是世界上人口和劳动力最多的国家。

^① 人力资源和社会保障部:《2010年我国将采取多种措施扩大稳定就业》, http://news.xinhuanet.com/fortune/2010-01/14/content_12810367.htm。

表 1.2 人口年龄结构和抚养比

单位：万人

年 份	总人口 (年末)	0~14 岁		15~64 岁		65 岁及以上		总抚 养比 (%)	少儿 抚养比 (%)	老年 抚养比 (%)
		人口数	比重 (%)	人口数	比重 (%)	人口数	比重 (%)			
1953	58796	21331	36.3	34872	59.3	2593	4.4	68.6	61.2	7.4
1964	70499	28686	40.7	39303	55.8	2510	3.6	79.4	73.0	6.4
1982	101654	34146	33.6	62517	61.5	4991	4.9	62.6	54.6	8.0
1987	109300	31347	28.7	71985	65.9	5968	5.4	51.8	43.5	8.3
1990	114333	31659	27.7	76306	66.7	6368	5.6	49.8	41.5	8.3
1995	121121	32218	26.6	81393	67.2	7510	6.2	48.8	39.6	9.2
2000	126743	29012	22.9	88910	70.1	8821	7.0	42.6	32.6	9.9
2001	127627	28716	22.5	89849	70.4	9062	7.1	42.0	32.0	10.1
2002	128453	28774	22.4	90302	70.3	9377	7.3	42.2	31.9	10.4
2003	129227	28559	22.1	90976	70.4	9692	7.5	42.0	31.4	10.7
2004	129988	27947	21.5	92184	70.9	9857	7.6	41.0	30.3	10.7
2005	130756	26504	20.3	94197	72.0	10055	7.7	38.8	28.1	10.7
2006	131448	25961	19.8	95068	72.3	10419	7.9	38.3	27.3	11.0
2007	132129	25660	19.4	95833	72.5	10636	8.1	37.9	26.8	11.1
2008	132802	25166	19.0	96680	72.7	10956	8.3	37.4	26.0	11.3

注：本表数据为每年公报数，1982 年和 1987 年数据根据 1990 年人口普查数据进行了调整；1990—2000 年数据根据 2000 年人口普查数据进行了调整；2001—2004 年、2006—2008 年数据为人口变动情况抽样调查推算数；2005 年数据根据全国 1% 人口抽样调查数据推算。

资料来源：根据《中国人口和就业统计年鉴 2009》（光盘版）整理。

从表 1.2 可知，2000 年我国第五次人口普查的人口总数为 126743 万人，其中 15~64 岁有 88910 万人，占人口总数的 70.1%。到了 2008 年年末全国总人口数为 132802 万人，比上年末增加 673 万人；比 2000 年可能增加 6089 万人。如果从理论上分析，人口多，并不意味着劳动就业压力大。对就业产生压力的关键在于 16 周岁以上人口所占的比重。因为 16 岁以上人口相当于劳动年龄人口。这部分人群只要有劳动能力，都有可能产生就业的需求，因

而就会对劳动力市场供需因素产生影响^①。至于劳动年龄人口的上限，可以参照目前市场经济国家的一些做法，不设置劳动年龄人口的上限，主要因为不管年龄多大，只要有劳动能力，都可以参加工作，获得报酬，产生就业的需求。当然，劳动年龄人口虽然一般就指 16 岁以上人口，但真正构成就业群体的是那些已经参加或要求参加社会经济活动的人口，包括就业人员和失业人员（即经济活动人口）。如果一国在某一时期这部分人群所占的比重越大，意味着一国的劳动力资源越充足，也意味着社会所承受的负担就越轻。这在世界上称之为“人口红利时期”。通常用人口抚养比（包括少儿抚养比和老年抚养比）来衡量。若从国家统计局数据看（即上表 1.2），虽然我国总抚养比相对来说一直是在下降的，但由于劳动年龄人口仍占很大的比重，所以我们认为我国当前仍处于人口红利时期。

同时，从世界范围看，我国劳动参与率一直高于世界的平均水平，如下表 1.3 所示，2000 年我国劳动参与率高于世界平均水平 12.4%，2006 年仍然高于 10.7%；与世界发达国家相比较，同样高于他们的劳动参与率。这自然意味着我国实际需要就业的人数占很大的比重。

表 1.3 世界主要国家劳动参与率

国家和地区	经济活动人口（万人）		劳动参与率（%）		女性劳动参与率（%）	
	2000	2006	2000	2006	2000	2006
世界	279690	307787	71.4	71.0	57.9	57.9
中国	73826	78055	83.8	81.7	78.1	75.4
日本	6758	6620	72.5	72.7	59.5	60.6
美国	14784	15702	76.9	75.6	70.4	70.1
法国	2620	2730	68.0	67.8	61.6	62.4
德国	4037	4102	71.6	73.9	63.6	68.2
意大利	2353	2480	60.3	62.7	46.3	51.0
俄罗斯联邦	7140	7353	69.3	71.2	64.7	67.2
英国	2972	3083	76.1	75.6	68.7	69.5

资料来源：根据世界银行数据库整理。

^① 由于丧失劳动能力的人口不易界定，且占 16 岁以上人口的比重较小，这部分人口没有扣除。

结合表 1.2 和表 1.3, 我们可以推断, 目前我国仍然存在一定的就业压力。但是, 从总抚养比变化态势看, 我国老年抚养比不断上升, 而少儿抚养比却在不断下降, 这就意味着每年新增劳动力人口人数将不断减少, 随着时间的推移, 我国老年人口增多, 这必将导致我国总抚养比的上升, 人口红利将会消失。

另外, 从就业需求来看, 就业弹性系数^①是衡量经济增长对就业拉动作用大小的一个指标。就业弹性系数越大, 就意味着 GDP 每增长 1 个百分点所吸收劳动就业的能力就越强, 反之则越弱。当就业弹性水平较低时, 即使经济能够保持较高的增长, 也不一定会对就业有较强的拉动力。从我国的情况看, 据有关学者的研究, 我国就业弹性系数一直处于下降的态势。这说明我国经济增长对就业拉动的作用不是很显著。有学者把这种情况称之为“无就业的经济增长”。但是, 我们认为, 扩大就业的基础是经济, 经济不增长, 即使能够就业, 也是低效率的就业。况且我国还是一个发展中国家, 因此, 保持经济的稳定发展仍然是我国解决就业问题的基本途径。

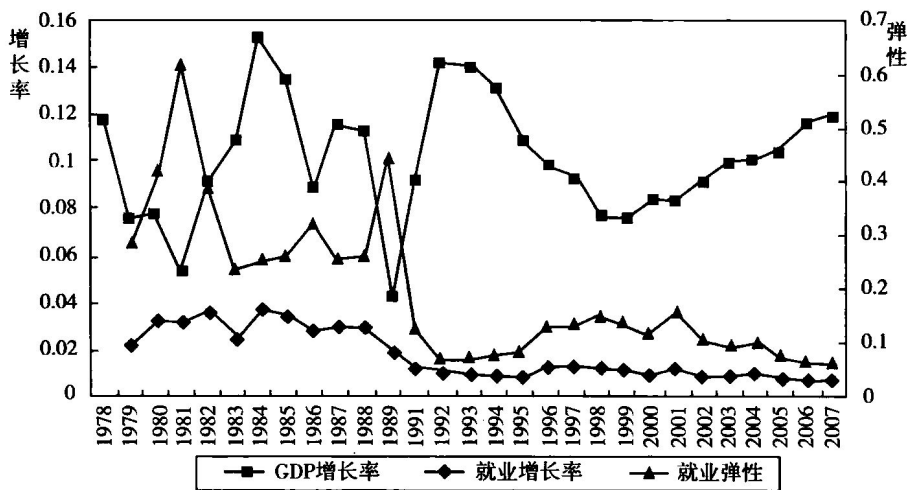


图 1.1 1978—2007 年经济增长、就业增长与就业弹性趋势图

数据来源：《中国统计年鉴（2008）》

转引自杨丽、赵富城：《我国就业弹性长期变动趋势分析》，《昆明理工大学学报》（社会科学版）2009 年第 4 期，第 44—49 页。

^① 就业弹性系数是从业人数增长率与 GDP 增长率的比值。

(2) 劳动就业的结构分析

一般而言,经济的发展会拉动就业的增长。因此,劳动就业结构与经济结构具有密切的联系。改革开放前后,我国的经济结构有着显著的区别。自改革开放以来,我国不仅经济发展取得了显著的成绩,而且经济结构也发生了变化,表现在产业结构、所有制结构、区域发展结构等方面发生了根本性变化;相应地就业结构也发生了根本性变化。

就业在产业结构上的变化。在改革开放以前,由于在产业发展上,过多地强调重工业,而重工业属于资本密集型产业,带动就业效应较弱,因此,这一时期的就业产业结构表现为第一产业所占比重比较大。改革开放以后,由于发展战略的调整,表现为第二、第三产业对就业的拉动作用显著。

表 1.4 我国就业产业结构的变化

单位:万人,%

年份	按三次产业分就业人数			按三次产业分就业比重		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1952	17317	1531	1881	83.5	7.4	9.1
1957	19309	2142	2320	81.2	9.0	9.8
1960	17016	4112	4752	65.7	15.9	18.4
1965	23396	2408	2866	81.6	8.4	10.0
1970	27811	3518	3103	80.8	10.2	9.0
1975	29456	5152	3560	77.2	13.5	9.3
1978	28318	6945	4890	70.5	17.3	12.2
1980	29122	7707	5532	68.7	18.2	13.1
1985	31130	10384	8359	62.4	20.8	16.8
1990	38914	13856	11979	60.1	21.4	18.5
1995	35530	15655	16880	52.2	23.0	24.8
2000	36043	16219	19823	50.0	22.5	27.5
2005	33970	18084	23771	44.8	23.8	31.4
2008	30654	21109	25717	39.6	27.2	33.2

资料来源:根据《中国劳动统计年鉴 2009 年》(光盘版)整理。

从上表 1.4 可知, 1978 年以前第一产业就业容量无论从绝对量还是从相对比重一直都占有绝对优势。而改革开放以后, 第二、第三产业就业容量却一直处于上升趋势, 尤其在 2000 年第二、第三产业的就业比重总和达到 50% 以后, 无论从绝对量还是相对比重方面都超过了第一产业。

从城乡结构看, 由于工业化、城镇化和农村现代化, 我国就业城乡结构的变化必然表现为城镇就业的比重上升, 乡村就业结构下降 (如图 1.2 所示)。

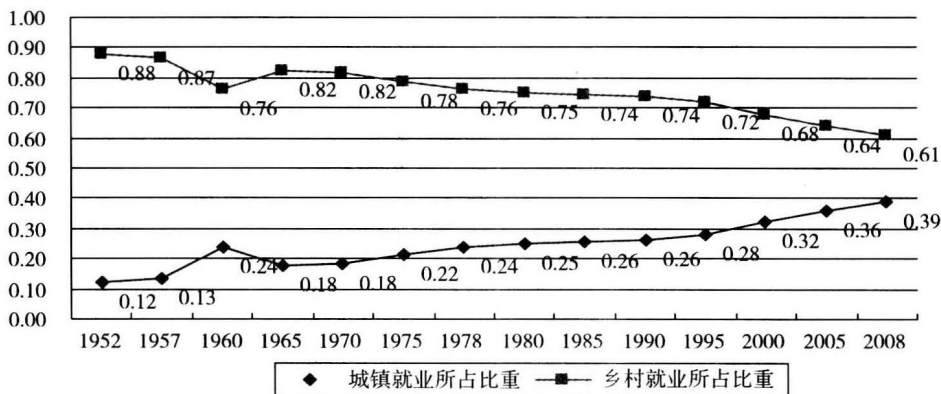


图 1.2 我国就业城乡结构变化

资料来源: 根据《中国劳动统计年鉴 2009》(光盘版) 整理。

从就业的区域结构看, 我国东、中、西三个区域由于经济发展水平的差异, 吸收就业能力不同。东部地区经济发达, 因此, 吸收就业的容量大。主要表现在外出农民工到东部地区打工占绝对的比重, 2008 年、2009 年分别占农民工总量的 71% 和 62.5%。具体变化如图 1.3 所示。

从以上就业结构变化看, 根据世界发达国家发展的经验, 这是符合现代化发展趋势的一般规律。

从所有制结构看, 自改革开放以来, 我国改变了单一公有制结构的格局, 非公经济得到了发展。因而, 就业所有制结构变化呈现出多种所有制并存的格局。尤其是“三个有利于标准”的提出和党的十五大在所有制改革上的巨大突破, 提出了“非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分”。非公有制经济在拉动就业成效方面还是比较显著的。

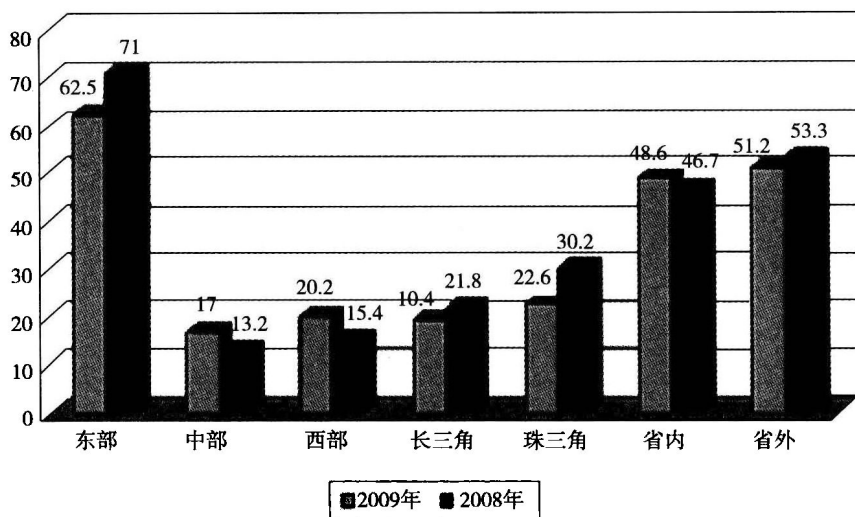
图 1.3 外出农民工就业地域分布比例 (单位:%)^①

表 1.5 我国分登记注册类型职工年末人数及构成

单位: 万人, %

年份	合计	国有单位		集体单位		其他单位	
		人数	比重	人数	比重	人数	比重
1952	1603	1580	98.6	23	1.4		
1957	3101	2451	79.0	650	21.0		
1962	4321	3309	76.6	1012	23.4		
1965	4965	3738	75.3	1227	24.7		
1970	6216	4792	77.1	1424	22.9		
1975	8198	6426	78.4	1772	21.6		
1978	9499	7451	78.4	2048	21.6		
1980	10444	8019	76.8	2425	23.2		

^① 转引自国家统计局农村司:《2009年农民工监测调查报告》, http://www.stats.gov.cn/tjfx/fxbg/t20100319_402628281.htm。

(续表)

年份	合计	国有单位		集体单位		其他单位	
		人数	比重	人数	比重	人数	比重
1984	11890	8637	72.6	3216	27.0	37	0.3
1985	12358	8990	72.7	3324	26.9	44	0.4
1990	14059	10346	73.6	3549	25.2	164	1.2
1995	14908	10955	73.5	3076	20.6	877	5.9
1998	12337	8809	71.4	1900	15.4	1628	13.2
2000	11259	7878	70.0	1447	12.9	1935	17.2
2001	10792	7409	68.7	1241	11.5	2142	19.8
2002	10558	6924	65.6	1071	10.1	2563	24.3
2003	10492	6621	63.1	951	9.1	2920	27.8
2004	10576	6438	60.9	851	8.0	3287	31.1
2005	10850	6232	57.4	769	7.1	3849	35.5
2006	11160	6170	55.3	726	6.5	4264	38.2
2007	11427	6148	53.8	684	6.0	4595	40.2
2008	11515	6126	53.2	623	5.4	4766	41.4

注：1998 年及以后为在岗职工数。

资料来源：根据《中国劳动统计年鉴 2009》(光盘版)整理。

尽管国家统计局在 1998 年 9 月将我国经济成分划分为两个大类，但实践中并没有在严格意义上对“公有制经济”和“非公有制经济”进行分类统计；另外，在统计过程中其他单位不一定是非公有成分。尽管如此，但从上表 1.5 可以看出，国有单位和集体单位就业人员无论在绝对量还是相对量上一直都占有优势，只是变化的态势是下降的。从劳动就业这个角度，体现了我国社会主义制度特征。之所以公有经济容纳就业的数量下降，一方面是由于我国国有企业改革所致；另一方面，由于市场化改革和经济平稳发展，也为非公有经济提供了更多的发展机会和空间；并且国家一直在政策、措施上鼓励、支持和扶持劳动者自主创业，在法律法规等制度方面给予保护。这些因素必然在一定程度上促进民营中小企业的发展。实践也证明我国中小企

业在增加就业岗位方面发挥了积极作用。这方面的变化体现出我国在社会主义制度理论和认识上发生了很大变化，凸显了社会主义中国特色。

总体上，市场化、工业化和现代化促进了我国就业结构的变化，总体符合一国经济社会现代化发展的一般规律。但我们还应看到劳动就业的结构性矛盾仍然突出，主要表现为劳动力市场供需之间的相互匹配问题。从当前国家就业工作所针对的重点人群看，主要有三个方面。首先是高校毕业生就业难问题。自1998年高校招生扩招以来，我国高等教育目前已经实现大众化。而随着高校招生规模的扩大，每一年都有大量的高校毕业生需要就业，大学毕业生就业难问题日渐凸显出来。由于一些大学生在就读大学中付出了高昂的学费，又加之秉承的传统就业观念，这些因素就会导致他们在就业上有更高的期望值；同时，我国高校在专业设置、人才培养方面与就业市场需求尚存在一定的差异，这又决定了高校毕业生实现就业在短期内难以得到解决。此外，一些大城市在接受大学生就业方面人为地设置制度性“门槛”，都会增加这部分高素质人才实现就业的难度。这都需要加大改革力度，清除一些阻碍大学生自由就业的体制性障碍。其次，工业化、城市化进程的加速，大量的农村剩余劳动力需要向非农领域转移就业。自改革开放以来，以就业增收为直接目的的大量农民工进城，他们支撑和促进了城市及第二、第三产业的发展。

表 1.6 城市人口与外来从业人口产业结构比较 (%)

	1990 年总人口	1990 年外来人口	2000 年总人口	2000 年外来人口
第一产业	35.9	14.4	34.2	9.0
第二产业	37.2	48.6	30.8	43.7
第三产业	26.9	37.0	35.1	47.3
合计	100	100	100	100

资料来源：国家统计局城市社会经济调查司：《中国城市统计年鉴 2009》，中国统计出版社 2010 年版，第 34 页。

虽然流动劳动力不一定是农民工，外来产业人员不一定等同于农民工，但在外来人口中农民工占绝对比重。根据国家统计局抽样调查数据，跨省的城市外来人口中农村人口占 92.6%。所以我们从表 1.6 中的数据可以得出农民工对城市产业的支撑作用是不容忽视的。

农民工在城市中所作出的贡献与所受到的待遇是不对称的。长期以来，