

党的代表大会工作

内蒙古党委办公厅、组织部编著

人民出版社

党的代表大会工作

布赫

序 言

孟连崑

在执政党建设中，制度建设是一项极其重要的内容。邓小平同志深刻指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”（《邓小平文选》第293页）党的十一届三中全会以来，我们党在加强自身建设中，十分重视恢复和健全以民主集中制为基础的党内各项制度，使党的建设逐步进入制度化、规范化的轨道。

党的各级代表大会，是党的各级组织最高领导机关，也是党员通过自己的代表参与管理党内事务、决定党内重大问题的主要渠道。党代表大会制度，是党的一项根本领导制度和组织制度。改革开放十年来，党中央带头严格执行党代表大会制度，党的地方各级组织和党的基层组织，执行党代表大会制度的自觉性逐步提高。这些，对于充分发扬党的民主，维护党的集中统一，促进党内政治生活的正常化，增强党的战斗力，起到了十分重要的作用。

内蒙古自治区党委办公厅和组织部的同志合作编写的《党的代表大会工作》一书，是根据《中国共产党章程》、中央和中央组织部关于召开党代表大会的一系列规定，

结合内蒙古自治区各级党代表大会，特别是1989年下半年自治区第五次党代表大会的实践经验编写的。该书比较系统地阐述了党代表大会的指导思想、基本原则和工作程序，以及如何做好党代表大会服务工作等问题；既有理论性的概括，又有很强的实际指导作用。它对于帮助各级党组织熟悉党代表大会工作的基本知识，掌握党代表大会工作的有关规定、程序和要求，更好地做好本地区、本单位党代表大会的工作，具有一定的借鉴意义。这本书不仅适合于党的各级组织在工作中参照，而且适合于广大党务工作者阅读。

在当前国际风云变幻、社会主义面临严峻考验的形势下，能否切实加强执政党的自身建设，是直接关系到党和国家前途命运的重大问题。希望各级党组织，广大党务工作者都能在贯彻执行党的十三届四中、五中和六中全会精神，聚精会神地抓好党的建设中，认真总结加强党的思想、组织、作风、制度等方面的实践经验，用以指导工作，从而把我们党建设得更加团结坚强，更富有战斗力。

1990年9月

在新形势下充分发挥 党代表大会的作用

张丁华

党的十三届四中全会以来，党中央多次指出，要使我们党和我们党所领导的社会主义现代化建设与改革开放事业永远立于不败之地，必须聚精会神地抓好党的建设。认真执行党代表大会制度，充分发挥党代表大会的作用，就是新形势下加强党的建设的一项重要内容。

党的各级代表大会在党内政治生活中具有极其重要的作用。概括起来主要有以下三点：

一是领导作用，或叫决策作用。党代表大会是各级党的领导机关。按照党的民主集中制的组织原则，对党内的重大问题集体决策，是党的一项根本的领导制度和组织制度。党代表大会讨论决定的问题，一般来说是一个地区、一个单位党的最重大的问题，比如，确定经济社会发展的战略目标、方针和政策，选举产生党的领导班子，以及讨论决定党内其它重大问题等等。

二是党内监督作用。党的各级代表大会既是党的各级最高领导机关，同时也是党的各级最高监督机关。根据

党章规定，各级党的代表大会听取和审查同级党的委员会和顾问委员会、纪律检查委员会的工作报告，对三个委员会的工作进行审查和监督。在党的代表大会上，每个代表都有权利对党的领导机关和领导工作提出意见、建议以至批评。邓小平同志早在党的八大《关于修改党的章程的报告》中指出：要“使党和国家的各种会议，特别是各级党的代表大会和人民代表大会，成为充分反映群众意见、开展批评和争论的讲坛。”

三是密切与群众联系的作用。人民群众是我们党的力量源泉和胜利之本。通过召开党代表大会，就党内的一些重大问题包括工作任务、奋斗目标、政策措施和人事安排等，广泛听取和征求党内外群众的意见，向党内外群众通报情况，同时组织各地区、各部门的党组织选举党代表大会代表，讨论党代表大会工作报告草案等，可以更好地加强党同人民群众的联系，使党的各级组织更好地团结和带领人民群众为自己的共同利益而努力奋斗。

在新形势下充分发挥党代表大会的作用，首先要按期召开党代表大会。党章对各级党代表大会的间隔期限作了明确规定，强调地方和基层党组织如无特殊情况，或未经上一级委员会批准，党的各级代表大会不得提前或

延期举行。按期召开党代表大会，发挥党代表大会应有的作用，是衡量党内政治生活正常化的重要标志。

其次，要保证广大党员和党代表大会代表充分行使民主权利，在高度民主的基础上实行正确的集中。召开党代表大会，必须在广大党员和党代表大会代表中充分发扬民主，就党内的重大问题认真征求、听取大家的意见和建议，以集中全党的智慧。选举党的各级代表大会的代表和党的领导人员，必须保证广大党员和党代表大会代表充分行使自己的民主权利，真正体现选举人的意志。

第三，要及时请示、报告，自觉接受上级党委的领导。根据党章规定，下级党代表大会受上级党委领导。下级党委召开党代表大会，首先要向上级党委请示，同时将拟定的党代表大会的筹备方案，包括大会代表的名额和选举办法，领导机构名额等，报上级党委审批，接受上级党委的指示。党代表大会闭幕后，要及时向上级党委呈送召开党代表大会情况的报告、三个委员会第一次全委会的选举结果和出席上级党代表大会代表选举结果的报告。会议期间，还要邀请上级党委派人参加指导。认真接受上级党委的领导，是下级党委开好党代表大会的可靠保证，也是把我们党在民主集中制原则基础上形成统一整体的重

要组织措施。

第四,要认真做好党代表大会的各项服务工作。召开党代表大会,是党内政治生活中的一件大事。要顺利进行党代表大会的各项筹备工作,保证党代表大会取得圆满成功,需要做大量的组织领导和各方面的服务工作。包括代表选举、人事安排、文件起草、会务安排、宣传舆论和后勤保卫等。这些工作都要周到细致地统筹考虑、安排,一丝不苟地落到实处。

当前,全党抓党的建设的大气候已经形成。可以预料,随着党建工作的深入发展,党代表大会制度将会进一步健全和完善,各级党代表大会在党内的政治生活中将发挥出更大的作用。

1990年12月

目 录

序 言	孟连崑
在新形势下充分发挥党代表大会的作用	张丁华

第一章 概 述

第一节 党代表大会工作的内涵和特点	(1)
-------------------------	-----

第二节 党代表大会工作的主要内容	(3)
------------------------	-----

一、党代表大会的筹备工作	(4)
--------------------	-----

二、党代表大会和一次全委会召开过程中 的工作	(6)
---------------------------------	-----

三、党代表大会的善后工作	(8)
--------------------	-----

第三节 做好党代表大会工作的重要意义	(9)
--------------------------	-----

一、做好大会工作，关系到一个地区、一个单位 今后经济社会及各项事业的发展	(9)
-----------------------------------------------	-----

二、做好大会工作，关系到产生一届好的 领导班子	(10)
----------------------------------	------

三、做好大会工作，有利于全面加强党的 建设	(11)
--------------------------------	------

四、做好大会工作，有利于推进社会主义 民主政治建设	(12)
------------------------------------	------

第四节 做好党代表大会工作的基本要求	(13)
--------------------------	------

一、确立正确的指导思想	(13)
-------------------	------

二、创造良好的会议环境	(17)
-------------------	------

三、切实加强对大会工作的领导	(18)
四、制定严密、科学的工作程序	(21)
五、组织一支过得硬的工作人员队伍	(26)

第二章 党代表大会制度及有关规定

第一节 党代表大会制度	(29)
一、党代表大会制度的建立与发展	(29)
二、党代表大会制度是党的最基本的组织 制度	(32)
三、在新形势下不断坚持和完善党代表 大会制度	(34)
第二节 召开党代表大会的主要规定	(37)
一、党代表大会的职权和任务	(37)
二、党代表大会的领导机构和办事机构	(38)
三、党代表大会的间隔时间和召集者	(40)
四、党代表大会次数和委员会届数的排列	(41)
五、党代表大会的差额选举制度	(42)
六、选举方式和选举结果的确认原则	(43)
七、党的委员会、顾问委员会和纪律检查委员会 的任期	(44)
第三节 党代表会议	(45)
一、党代表会议的历史发展	(45)
二、党代表会议的职权、代表名额和产生 办法	(46)
三、党代表会议和党代表大会的区别	(48)

第三章 党代表大会筹备工作的组织领导

- 第一节 召开党代表大会的决定和报批 (50)
 - 一、召开党代表大会的决定 (50)
 - 二、召开党代表大会向上级党委的请示 (56)
 - 三、上级党委对所属党组织召开党代表大会请示的批复 (59)
 - 四、下发关于党代表大会代表选举工作的通知 (60)
- 第二节 党代表大会筹备工作的领导机构设置和主要任务 (61)
 - 一、大会换届筹备领导小组的任务及组成 (61)
 - 二、人事安排小组及其任务 (62)
 - 三、代表选举小组及其任务 (63)
 - 四、文件起草小组及其任务 (64)
 - 五、会务准备小组及其任务 (65)
- 第三节 党代表大会前的民主协商工作 (65)
 - 一、民主协商工作的目的和内容 (66)
 - 二、民主协商工作的方式 (67)
- 第四节 本届党委最后一次全委会 (68)
 - 一、审议党委、顾委、纪委向党代表大会的工作报告 (68)
 - 二、酝酿下届党委、顾委、纪委组成人员候选人名单 (69)
 - 三、对本届委员会的工作进行简要总结 (72)

第四章 党代表大会的代表

- 第一节 党代表大会代表的名额和构成 (74)
 - 一、代表的名额 (74)
 - 二、代表的构成 (76)
- 第二节 党代表大会代表的职责和权利 (79)
 - 一、党代表大会代表的主要职责和权利 (79)
 - 二、党代表大会代表要慎重行使自己的
 职权 (80)
- 第三节 党代表大会代表的选举产生 (81)
 - 一、选举单位的划分和代表名额的分配 (81)
 - 二、代表候选人的提名 (84)
 - 三、代表的选举产生 (90)
 - 四、选举代表要充分体现选举人的意志 (95)
- 第四节 党代表大会代表资格的初步审查 (97)
 - 一、代表资格审查的目的、意义和初审机关 (97)
 - 二、对代表资格进行初步审查的内容与方法 (98)
 - 三、代表资格初步审查结果的处理 (100)
- 第五节 党代表大会代表团的划分 (101)
 - 一、代表编团的目的和原则 (101)
 - 二、代表团团长、副团长和讨论组召集人 (104)
- 第六节 党代表大会的特邀代表、列席代表及
 邀请来宾 (105)
 - 一、党代表大会的特邀代表 (106)
 - 二、党代表大会的列席代表 (106)
 - 三、党代表大会的邀请来宾 (107)

第五章 党代表大会报告的准备工作

- 第一节 党的委员会的工作报告····· (111)
 - 一、党委工作报告的主要内容和结构形式····· (112)
 - 二、起草党委工作报告需要注意的问题····· (114)
 - 三、党委工作报告的征求意见和审定····· (117)
- 第二节 顾问委员会的工作报告····· (119)
 - 一、顾委工作报告的主要内容····· (119)
 - 二、起草顾委工作报告应注意的问题····· (120)
- 第三节 纪律检查委员会的工作报告····· (121)
 - 一、纪委工作报告的主要内容····· (121)
 - 二、起草纪委工作报告应注意的问题····· (122)
- 第四节 关于党费收缴使用情况的报告····· (124)
 - 一、关于党费收缴使用情况报告的主要内容····· (124)
 - 二、起草关于党费收缴使用情况报告应注意的问题····· (124)

第六章 党代表大会换届人事安排的准备工作

- 第一节 换届人事安排工作应遵循的原则····· (128)
 - 一、按照干部队伍的“四化”方针和德才兼备标准选拔干部····· (129)
 - 二、选配领导班子要形成合理优化的结构····· (131)
- 第二节 党的地方各级委员会、顾问委员会、纪律检查委员会成员的名额和年龄、党龄····· (134)
 - 一、党委委员、候补委员名额和党龄····· (134)
 - 二、党委常委、书记、副书记名额和年龄····· (135)
 - 三、顾委委员、常委、主任和副主任的名额和党龄、年龄····· (136)

四、 纪委委员、常委、书记和副书记的 名额和年龄·····	(137)
第三节 换届人事安排的民主推荐工作·····	(138)
一、 民主推荐工作应遵循的原则·····	(138)
二、 民主推荐工作的方法与步骤·····	(139)
三、 民主推荐工作的组织领导与注意事项·····	(145)
第四节 换届人事安排的组织考察工作·····	(146)
一、 考察的主要任务和组织领导·····	(146)
二、 考察内容及考察方法·····	(148)
三、 考察材料的整理·····	(150)
第五节 候选人预备名单的审查和报批工作·····	(152)
一、 候选人预备名单的上报工作·····	(152)
二、 候选人预备名单的审查工作·····	(153)

第七章 党代表大会的思想、舆论准备和 社会稳定工作

第一节 党内统一思想认识的工作·····	(155)
一、 党委、顾委、纪委常委领导班子统一 思想认识的工作·····	(156)
二、 统一所属党组织思想认识的工作·····	(159)
三、 党代表大会代表会前统一思想认识 的工作·····	(163)
第二节 新闻舆论宣传工作·····	(165)
一、 舆论宣传工作的组织领导·····	(165)
二、 舆论宣传计划的制定和实施·····	(166)
三、 《宣传提纲》的编印·····	(167)
四、 党代表大会召开前夕的集中宣传·····	(169)

第三节 维护社会稳定的工作.....	(172)
一、广泛做好社会宣传和正面引导工作.....	(172)
二、认真做好信访工作.....	(173)
三、切实搞好社会面的控制，打击 各种犯罪活动.....	(174)

第八章 党代表大会的会务准备工作

第一节 会务准备工作的主要任务和 基本要求.....	(176)
一、会务准备工作的主要任务.....	(176)
二、会务准备工作的基本要求.....	(177)
第二节 会务文件材料的准备.....	(178)
一、召开党代表大会的各类通知.....	(178)
二、发给大会各与会人员的告知性、 要求性文件材料.....	(181)
三、会议的各种名册、名单.....	(183)
四、关于会议运行的组织、协调性材料.....	(184)
五、关于大会文件印发管理类的材料.....	(184)
六、其它材料.....	(184)
第三节 大会证件的制作准备工作.....	(184)
一、大会证件的作用.....	(184)
二、证件的种类和式样.....	(185)
三、证件制作中应注意的几个问题.....	(193)
第四节 党代表大会邀请事项.....	(194)
一、邀请人员范围.....	(194)
二、邀请事项的落实工作.....	(195)
第五节 大会会场及各种会议室的布置准备.....	(196)

一、大会会场的选择和确定	(196)
二、大会会场的布置和座席安排	(197)
三、其它会议室的确定和准备工作	(199)
第六节 党代表大会工作机构的设置和工作人员的组织	(200)
一、党代表大会工作机构的设置和分工	(200)
二、大会工作人员的组织	(202)
第七节 党代表大会的食宿安排	(203)
一、食宿安排的一般原则	(203)
二、大会的各项生活服务准备工作	(203)
第八节 党代表大会的财务预算和用品准备	(204)
一、财务预算的原则和内容	(204)
二、大会各项用品的准备	(205)

第九章 党代表大会预备会议阶段的主要工作

第一节 组织代表、列席代表、来宾报到	(206)
一、报到准备工作	(206)
二、报到基本程序	(207)
三、报到注意事项	(208)
第二节 各代表团召集人会议和分代表团讨论	(209)
一、各代表团召集人会议	(209)
二、分代表团讨论	(210)
第三节 党代表大会预备会议大会	(210)
一、预备会议大会程序	(210)
二、预备会议大会上领导同志讲话的主要内容	(213)
第四节 代表资格审查委员会会议	(214)
一、会议的主要内容	(214)

二、关于代表大会代表选举工作情况和 代表资格初步审查的汇报·····	(216)
第五节 大会主席团第一次会议·····	(218)
一、会议主要程序·····	(218)
二、关于代表资格审查报告的主要内容·····	(221)
三、关于列席和邀请事项说明的主要内容·····	(224)
第十章 党代表大会召开期间的主要会议	
第一节 党代表大会开幕式和分团讨论·····	(227)
一、大会开幕式·····	(227)
二、分代表团审议报告·····	(229)
第二节 主席团第二次会议和各代表团讨论·····	(230)
一、大会主席团第二次会议程序·····	(230)
二、分代表团讨论·····	(232)
第三节 主席团第三次会议和预选工作·····	(233)
一、主席团第三次会议程序·····	(233)
二、大会选举办法的主要内容·····	(235)
三、监票人、总监票人推选情况的说明和 名单公布·····	(238)
四、预选工作·····	(238)
第四节 主席团第四、第五次会议和大会正式选举·····	(242)
一、主席团第四次会议程序·····	(242)
二、各代表团讨论候选人名单和决议草案·····	(244)
三、大会选举·····	(244)
四、主席团第五次会议程序·····	(245)
五、公布大会选举当选人名单·····	(246)
第五节 出席上级党代表大会代表的选举·····	(247)