

中国 社会主义 政权建设

蓝蔚青 汪锡奎 陈泰乾 主编

中共中央党校出版社

中国社会主义政权建设

蓝蔚青 汪锡奎 陈泰乾 主编

中共中央党校出版社

责任编辑：何 汉

封面设计：王 岐

中国社会主义政权建设

蓝蔚青 汪锡奎 陈泰乾 主编

中共中央党校出版社出版发行

中共浙江省委党校印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 11印张 240千字

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数：1—8000册

I S B N 7 - 5035 - 0120 - 0 / D · 59 定价：3.70元

目 录

绪 论	(1)
第一节 社会主义政权建设理论的研究对象和基本问题	(2)
一、社会主义政权建设理论的研究对象	(2)
二、社会主义政权建设理论的基本问题	(3)
三、本书的内容结构	(6)
第二节 研究社会主义政权建设理论的意义和方法	(7)
一、社会主义政权建设的战略地位	(7)
二、社会主义政权建设需要理论指导	(10)
三、学习和研究社会主义政权建设理论的意义	(12)
四、学习和研究社会主义政权建设理论的方法	(14)
第一章 社会主义政权建设理论的形成和发展	(16)
第一节 社会主义政权建设理论的创立	(17)
一、社会主义政权建设理论的萌芽	(17)
二、社会主义政权建设理论的形成	(19)
三、斯大林的贡献和主要错误	(25)
第二节 社会主义政权建设理论在实践中的发展	(28)
一、东欧各国的理论观点	(28)

二、苏联的理论观点·····	(33)
三、有中国特色的社会主义政权建设理论·····	(39)
第二章 社会主义国家的政治制度和职能·····	(43)
第一节 社会主义国家的根本政治制度·····	(43)
一、社会主义国家的国体·····	(43)
二、社会主义国家的政体·····	(46)
第二节 社会主义国家的职能·····	(49)
一、国家职能是国家本质的表现·····	(49)
二、社会主义国家的基本职能·····	(52)
第三节 社会主义国家的政治体制·····	(55)
一、政治体制是政治制度的具体表现形式·····	(55)
二、我国现行政治体制的基本特征和主要弊端·····	(55)
三、我国政治体制改革的目标和总体设想·····	(58)
第三章 社会主义国家政权的发展·····	(63)
第一节 社会主义国家政权的构成和发展方向·····	(63)
一、社会主义国家政权的构成和运行机制·····	(63)
二、社会主义国家政权发展的方向和途径·····	(68)
第二节 社会主义国家政权发展的社会条件·····	(71)
一、社会主义国家政权发展的政治基础和经济基础·····	(71)
二、社会主义国家政权发展的物质、文化和思想条件·····	(75)
第三节 社会主义国家政权的发展进程和发展规律·····	(78)
一、社会主义国家政权的发展进程·····	(78)

二、社会主义国家政权发展的一般规律·····	(81)
三、完善国家政权是我国社会主义初级阶 段民主政治建设的主要任务·····	(81)
第四章 社会主义政权建设的基本原则·····	(87)
第一节 社会主义民主原则·····	(87)
一、社会主义民主是社会主义政权建设的 本质要求和必然趋势·····	(87)
二、社会主义政权的组织原则是民主集中 制·····	(30)
三、在政权建设中正确贯彻社会主义民主 原则·····	(93)
第二节 社会主义法制原则·····	(95)
一、社会主义政权建设必须法律化、制度 化·····	(95)
二、完善政权建设方面的法律和制度·····	(97)
第三节 效率和活力原则·····	(100)
一、国家政权的效率和活力是社会主义制 度优越性的体现·····	(100)
二、提高效率, 增强活力的基本要求·····	(102)
第五章 坚持和改善共产党对国家政权的领导·····	(105)
第一节 坚持共产党对国家政治生活的领导·····	(105)
一、坚持共产党对国家政权的领导是马克 思主义的基本原则·····	(105)
二、共产党对国家的领导是政治领导·····	(107)
三、坚持共产党领导下的多党合作制·····	(109)
第二节 共产党领导国家的途径和方式·····	(112)

一、正确处理共产党同国家政权的关系·····	(112)
二、党必须在宪法和法律的范围内活动·····	(114)
三、共产党对国家实行政治领导的主要方 式·····	(116)
第三节 党政分开后党组织的职能和机构设置·····	(119)
一、各级党组织的职能和机构设置调整·····	(119)
二、国家机关党组织的职责和机构调整·····	(122)
第六章 充分发挥人民代表大会的国家权力机关作 用·····	(128)
第一节 人民代表大会的地位和职权·····	(128)
一、人民代表大会制度的形成和发展·····	(128)
二、人民代表大会的地位和组成·····	(130)
三、人民代表大会的职权·····	(132)
第二节 进一步完善人民代表大会制度·····	(138)
一、完善人民代表大会制度的必要性和紧 迫性·····	(138)
二、切实维护人民代表大会的权威·····	(139)
三、完善人民代表大会的各项制度·····	(142)
第三节 加强人民代表大会的自身建设·····	(150)
一、加强各级人大的组织建设·····	(150)
二、提高人民代表的素质·····	(152)
第七章 改革政府机构，正确发挥政府职能·····	(154)
第一节 正确发挥政府职能·····	(154)
一、政府的职能及其发展趋势·····	(154)
二、我国政府职能的基本内容·····	(156)
三、政府管理社会的方式和手段·····	(158)

第二节	设置政府机构的基本原则·····	(161)
一、	党政分开的原则·····	(161)
二、	政企分开和政事分开的原则·····	(162)
三、	精简、统一和效能原则·····	(164)
第三节	改革政府机构的必要性和主要任务·····	(165)
一、	改革政府机构的必要性·····	(165)
二、	政府机构改革的主要任务·····	(167)
三、	机构改革的步骤和配套措施·····	(170)
第八章	下放权力，充分发挥地方和基层政权的作用 ·····	(173)
第一节	正确处理各级政权的关系·····	(173)
一、	下放权力的必要性·····	(173)
二、	正确划分中央和地方的职权·····	(177)
第二节	实行市领导县的体制·····	(179)
一、	实行市领导县体制的客观依据和中心 问题·····	(179)
二、	加强县级政权的建设·····	(182)
第三节	充分发挥基层政权的作用·····	(184)
一、	基层政权的地位和特点·····	(184)
二、	合理设置基层政权，健全基层政权机 构·····	(185)
三、	提高基层国家工作人员的素质·····	(187)
第九章	民族自治地方和特别行政区政权建设 ·····	(189)
第一节	民族自治地方政权建设·····	(189)
一、	民族自治地方政权的建立与发展·····	(189)
二、	民族自治地方政权建设的地位和作用·····	(191)

三、切实保障民族自治机关的职权·····	(192)
四、大力培养少数民族干部,实现干部民 族化·····	(197)
第二节 特别行政区政权建设·····	(199)
一、“一国两制”的构想是建立和建设特 别行政区政权的理论依据·····	(199)
二、特别行政区政权的职权·····	(202)
三、建立特别行政区的重大意义·····	(204)
第十章 加强国家政法机关的建设 ·····	(207)
第一节 政法机关在国家政权体系中的地位和 作用·····	(207)
一、我国政法机关的性质、地位和职能·····	(207)
二、改革政法体制和加强政法工作的必要 性·····	(210)
第二节 健全社会主义的政法体制·····	(213)
一、国家政法机关的设置及其职权划分·····	(213)
二、改革我国的政法体制·····	(216)
三、保障国家政法机关依法独立行使职权·····	(219)
四、建立健全政法监督体系·····	(222)
第三节 加强政法队伍的建设和管理·····	(225)
一、提高政法队伍的素质·····	(225)
二、改革政法系统思想工作·····	(227)
三、健全政法队伍管理制度·····	(230)
四、加强政法机关领导班子的建设·····	(231)
第十一章 建立国家公务员制度 ·····	(233)
第一节 建立国家公务员制度的重大意义·····	(233)

一、国家公务员和国家公务员制度·····	(233)
二、建立国家公务员制度的重要性·····	(236)
第二节 建立国家公务员制度的目标和原则·····	(239)
一、建立国家公务员制度的目标·····	(239)
二、建立国家公务员制度的原则·····	(240)
第三节 国家公务员制度的基本内容·····	(243)
一、国家公务员的职位分类制度·····	(243)
二、国家公务员的任用制度·····	(244)
三、国家公务员的管理制度·····	(246)
四、国家公务员的监督制度·····	(254)
第十二章 建设强大的国家武装力量 ·····	(258)
第一节 社会主义国家必须建设一支强大的武 装力量·····	(258)
一、武装力量是国家政权的主要强力工具·····	(258)
二、我国武装力量的构成和领导体制·····	(260)
三、实现国防建设指导思想战略转变·····	(263)
第二节 建设现代化、正规化的革命军队·····	(265)
一、新时期军队建设的总任务·····	(265)
二、军队建设要以现代化为中心·····	(267)
三、改革是实现我军现代化的必由之路·····	(270)
第三节 建设一支坚强的人民武装警察部队·····	(273)
一、新时期武警部队的地位和作用·····	(273)
二、实行统一规划、分级管理、分级指挥 的武警部队体制·····	(274)
三、坚持“从严治警”，全面提高武警部 队素质·····	(275)

第四节	加强国防后备力量建设·····	(277)
一、	国防后备力量建设是一个重大的战略 问题·····	(277)
二、	建立民兵和预备役相结合的后备力量 体制·····	(278)
三、	加强国防教育,提高人民的国防观念···	(280)
第十三章	建立社会协商对话和社会监督制度·····	(283)
第一节	社会协商对话和社会监督制度对政权 建设的意义·····	(283)
一、	社会协商对话的意义·····	(283)
二、	社会监督的意义·····	(287)
第二节	充分发挥人民政协、民主党派、社会 团体和新闻舆论机关在国家政治生活 中的作用·····	(289)
一、	进一步发挥民主党派的作用·····	(289)
二、	进一步发挥社会团体的作用·····	(291)
三、	进一步发挥各级人民政协的作用·····	(295)
四、	进一步发挥新闻舆论机关的作用·····	(296)
第三节	实现社会协商对话、社会监督的制度 化·····	(298)
一、	社会协商对话制度化·····	(298)
二、	社会监督制度化·····	(301)
第十四章	实现基层社会生活的群众自治·····	(303)
第一节	实现基层社会生活群众自治的意义·····	(303)
一、	基层社会生活的群众自治是对马克思 主义自治理论的发展·····	(303)

二、基层社会生活的群众自治是社会主义政权建设的基础·····	(306)
第二节 推广企业职工代表大会制度·····	(308)
一、职工代表大会是企业职工参与民主管理的基本形式·····	(308)
二、正确处理职工代表大会和行政领导的关系·····	(310)
三、完善职工代表大会制度·····	(311)
第三节 加强居民委员会、村民委员会的建设·····	(314)
一、居民委员会、村民委员会是我国社会主义群众自治的创造·····	(314)
二、居民委员会、村民委员会的性质、特征和任务·····	(317)
三、从实际出发进行居民委员会和村民委员会的建设·····	(320)
结束语·····	(325)
一、坚持和发展马克思主义关于国家政权建设的理论·····	(326)
二、加强社会主义国家政权建设必须转变思想观念·····	(328)
三、清除官僚主义现象和封建主义影响是国家政权建设的重要任务·····	(333)
后 记·····	(337)

绪 论

社会主义的国家政权是社会主义社会和社会主义建设事业的组织者、管理者和保卫者。它在原则上实行了人类有史以来最高类型的社会主义民主。但是实践证明，社会主义政权建设是一个漫长的历史过程。迄今为止走上社会主义道路的国家基本上都是原来经济文化比较落后的国家，其中不少国家从未经历过资产阶级民主共和国阶段，经历过这一阶段的几个国家资产阶级民主也未得到充分发展。由于历史上缺乏民主传统，不同程度地存在着封建主义影响，建设社会主义民主是一个十分艰巨的任务。加上绝大多数的社会主义国家还非常年青，又都在探索过程中走过这样那样的弯路。因此，社会主义国家的许多具体制度还很不完善，尚未找到能与它的民主本质相适应的具体形式，国家政权的结构功能和运行机制的法律化、制度化、规范化程度还不如发达资本主义国家高，工人阶级和广大劳动人民驾驭国家机器的经验也很不足。要使社会主义国家政权充分发挥它的应有作用，就必须努力搞好社会主义政权建设，不断改善它的结构功能和运行机制。为此，就需要学习和研究社会主义政权建设理论。系统地阐述这一理论，是本书试图完成的任务。

第一节 社会主义政权建设理论 的研究对象和基本问题

一、社会主义政权建设理论的研究对象

社会主义政权建设理论，就是研究社会主义政权建设的客观规律和根据这些规律制定的方针、政策、战略、策略的科学。它的任务是在马克思主义政治学基本理论的指导下，对社会主义国家政权的根本性质、基本职能、总体和局部的结构和功能、运行机制、发展趋势、改革的目标和途径等进行系统的、具体的、动态的研究，揭示其客观规律，用以指导社会主义政权建设的实践，特别是当前政治体制改革的实践。

社会主义政权建设理论是社会主义政治学的一个分支学科。它包括基础科学和应用科学两个层面的内容，侧重于后一层面。它同相关学科的联系和区别，可以从下列三个方面来分析。

从研究的范围看，政权是国家的具体代表，是社会上层建筑的重要组成部分，是政治活动的中心。但它毕竟不是社会政治现象的全部。国家政权又分为不同的历史类型，社会主义的国家政权只是其中的一种类型。因此，社会主义政权建设理论所研究的，只是一定历史阶段的一部分社会政治现象，它的研究对象的范围，不论在时间上和空间上，都小于一般政治学理论的研究范围。

从研究的层次看，社会主义政权建设理论不仅要研究社

社会主义国家的根本政治制度，而且要研究它的具体政治制度即政治体制；不仅要研究社会主义国家政权构成和发展的一般规律和社会主义政权建设的基本原则，而且要具体研究社会主义国家政权的各个组成部分，研究如何按照这些规律和原则进一步搞好社会主义政权建设；不仅要总结我国和其他社会主义国家政权建设的历史经验，而且要着重研究社会主义国家当前和今后如何兴利除弊，进行政治体制改革。因此，它比一般的政治学理论和社会主义政治学具有更强的实用性。

从研究的角度看，社会主义政权建设理论不仅要对社会主义国家政权的各个组成部分的地位、结构、功能和相互关系作静态的研究，而且要对它们的运行机制和发展趋势作动态的研究。在这方面，它与政治学的其他许多分支学科也有明显的区别。

这一确定的研究对象及其同其他学科的区别，就是社会主义政权建设作为一门独立的学科存在和发展的依据。

二、社会主义政权建设理论的基本问题

社会主义政权建设理论包括基础科学和应用科学两个层面的内容。它既要研究社会主义政权建设的基本理论，作为社会主义政权建设的总的指导思想，又要研究基本理论在社会主义政权建设的各个方面的具体运用。

在基础理论方面，这一学科首先要研究社会主义国家的根本政治制度，揭示其本质特征，分析社会主义国家的基本职能及其发展趋势，概述作为根本制度的具体表现形式的社会主义政治体制，以便从总体上把握这门学科研究对象的实体。

社会主义国家政权是一个复杂的社会系统，又是社会大系统中的一个子系统。因此，这一学科还应从静态和动态两个方面考察社会主义国家政权的内部结构、运行机制和由其内在矛盾决定的社会主义国家政权的发展方向和基本途径，再根据社会大系统的总体结构和运行规律，考察社会主义国家政权发展的外部条件，进而在此基础上揭示社会主义国家政权的发展进程和发展规律。

这一学科还应根据社会主义国家政权的本质和发展规律，阐明社会主义政权建设的基本原则。这些基本原则将贯穿于社会主义政权建设的各个方面和全部过程，具有普遍的、长远的指导意义。

在应用研究方面，首先要研究如何加强和改善工人阶级先锋队对国家政权的领导，这是社会主义政权建设健康发展的根本保证。它要着重解决的问题是，执政的工人阶级先锋队在国家政治生活中的地位和作用，如何正确处理党同国家政权的关系，采取哪些途径和方法来实行党对国家政权的政治领导，怎样通过发挥国家机关党组织的保证监督作用来保障党的领导作用。

社会主义国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是各级人民代表机构。充分发挥国家权力机关的作用，是社会主义政权建设的基础。这就要研究国家权力机关如何有效地行使宪法赋予它的各项职权，以及如何加强自身的制度建设、组织建设等问题。

国家行政机关是人民意志的执行人，是国家政权中最活跃、最庞大的部分。为使各级政府按人民意志有效地管理社会，必须正确发挥政府职能，合理设置政府机构。这是当前

社会主义政权建设面临的最紧迫问题，自然是研究的重点之一。

国家政权要有效地进行管理，必须下放权力，实行各级政权的合理分工，充分发挥地方和基层政权的作用，这已为许多社会主义国家的经验所证明。但是，如何恰当地处理中央统一领导和扩大地方与基层的自主权，调动其积极性的关系，还有待于进一步研究。

国家政法机关是社会主义国家政权的重要组成部分，是保护人民，镇压敌人，保障社会主义建设顺利进行的政治工具。正确发挥它的专政职能与民主职能，对维护人民的自由民主权利，保障国家安全和社会安定具有重大意义。因此，需要系统研究它的性质、地位、职能、体制、制度建设和队伍建设等方面的问题。

国家工作人员是构成国家政权机关的第一要素，人员的素质直接影响国家政权机关的性质和效能。国家工作人员的质量，归根到底要靠制度来保证。如何使国家工作人员的管理走上民主化、科学化、法制化的轨道，也是社会主义政权建设理论要着重研究的问题。

武装力量是国家的主要强力工具，是国家安全的强大屏障。加强国家武装力量建设，是社会主义政权建设的一项不可缺少的任务。为此，需要认真研究社会主义国家的武装力量在国家政权和国家政治生活中的地位，以及武装力量本身的构成、领导体制及其各个组成部分的建设问题。

统一战线组织、民主党派、群众团体和新闻舆论机关都不是国家政权的组成部分，但它们是人民群众参加国家管理的政治代表或重要渠道。社会协商和社会监督是人民群众参